

生态经济与

Ecological Economics and
Harmonious Society

曲福田 孙若梅 主编
郭忠兴 于法稳 副主编



和谐社会



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

生态经济与

Ecological Economics and  和谐社会

和谐社会

曲福田 孙若梅◎主 编
郭忠兴 于法稳◎副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

生态经济与和谐社会/曲福田, 孙若梅主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2010. 11

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1481 - 2

I. ①生… II. ①曲… ②孙… III. ①生态经济 - 研
究 - 中国 IV. ①F124. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 090686 号

生态经济与和谐社会

主 编 / 曲福田 孙若梅
副 主 编 / 郭忠兴 于法稳

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 59367226
电子信箱 / caijingbu@ssap.cn
项目经理 / 周 丽
责任编辑 / 王莉莉
责任校对 / 蔡满虎
责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367081 59367089
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京步步赢图文制作中心
印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 22
字 数 / 364 千字
版 次 / 2010 年 11 月第 1 版
印 次 / 2010 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1481 - 2
定 价 / 65.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

目 录

第一篇 生态经济理论与方法

面对推行新农业战略的思考	/ 003
生态经济研究的评估与展望	/ 009
建立生态经济学学科体系的理论初探	/ 019
生态经济学的定义、范畴与规律	/ 025
深层生态经济问题探究	/ 040
中国生态经济学理论研究浅探	/ 051
按照生态经济学理论扩展财富的理论探讨	/ 056
环境容量使用权：为节能减排立法	/ 069
产业结构变迁对可持续发展贡献度的测算与分析	/ 078
绿色农业创新体系理论框架构建与实践探索	/ 087

第二篇 生态经济建设与政策

落实科学发展观 发展循环经济 又好又快建设生态省	/ 097
中国造林绿化改革 30 年	/ 107
新形势 新要求 更要关注林业的发展	/ 113
发展绿色草产业经济 化解四大难点问题	/ 118
低碳农业经济略论	/ 125
推进黄河三角洲高效生态经济区建设的思路与对策	/ 135

科技创新与鄱阳湖生态经济建设	143
浅析生态经济与和谐社会的关系	149
循环农业是协调农村生态经济关系、建设和谐社会的重要途径	152
中国牧区经济与生态协调发展的矛盾冲突及成因	157
湖南省“农—浆—纸—板”一体化实验项目调查报告	165
区域节约循环型产业结构研究	170
关于军队生态环境建设的几点思考	179

第三篇 生态经济实证分析

对外贸易的资源环境逆差与运用贸易手段实现环保目标	187
以节水减少农业面源污染	195
经济增长与农业面源污染的 EKC 关系验证	201
地域差异下的环境公平测度及对策研究	212
城市居住区湖景生态景观对住宅价格的影响研究	222
水资源承载力的影响因素研究	235
塔里木河流域生态经济系统耦合态势分析	242
吉林省东部土地利用与生态环境协调度分析	250

第四篇 生态系统服务价值与补偿

生态服务稀缺性与农业的生态贡献	265
自然资源参与分配	279
上海生态公益林补偿机制研究	288
生态功能保护区环境与经济社会协调发展研究	296
监督激励视角的生态补偿机制构建	312
白洋淀湿地资源价值评估	322
城市居民生态消费行为的影响因素分析	329
构建我国农村水污染受害者社会救助机制	339

后 记	344
-----------	-----

CONTENTS

Part I Theory and Methodology of Ecological Economics

Reflection on promoting new agricultural strategies	/ 003
Review and prospection on ecological economics	/ 009
Elementary exploration on the building of the ecological economics subject system	/ 019
Definition, category and rule of ecological economics	/ 025
Penetration exploration on ecological economic issues	/ 040
Introduction to theory study of ecological economics in China	/ 051
Theory study on extension wealth in the light of the theory of ecological economics	/ 056
Right to use environmental capacity: legislation for reducing energy consumption and pollution emission	/ 069
Measure and analysis of the contribution of industry structure variance for sustainable development	/ 078
Building of the theoretical framework and practice of system of green agricultural innovation	/ 087

Part II Construction and Policy of Ecological Economics

Carrying out scientific outlook on development, developing circular economy and constructing the ecological province soundly and rapidly	/ 097
---	-------

Thirty years of reforms on forestation and greening in China	/ 107
New situation, new requirement, furthermore attention on the forestry development	/ 113
Developing green grass industry economy, solving four key difficulties of the State	/ 118
Introduction to low carbon agriculture economy	/ 125
Strategic study on promoting the construction of ecological economic region in Yellow River Delta	/ 135
Technology innovations and ecological economic construction for Poyang Lake	/ 143
Introduction to the relationship of harmonious society and ecological economics	/ 149
Circular agriculture approach for building a harmonious society and coordinating the ecological economic development in rural areas	/ 152
Conflicts and causes of economics development and ecological coordination in the pasture area of China	/ 157
Investigation on the "farming, pulp, paper, cardboard" experiment project in Hunan Province	/ 165
Study on regional conservation circular industry structure	/ 170
Ideas on the construction of ecological environment of the Army in China	/ 179

Part III Empirical Analysis of Ecological Economics

Environment resources deficit of the foreign trade and taking measure to reach the goals of environment protection	/ 187
Taking water - saving measure to reduce the agriculture nonpoint pollution	/ 195
The application of environmental kuznets curve hypothesis in agriculture nonpoint pollution	/ 201
Research on environmental equity evaluating based on regional difference and countermeasures	/ 212
Study on the impact of lake landscape on property value	/ 222

Study on the impact factors of water resource carrying capacity	/ 235
Study on the coupling situation of economic system in Tarim River Basin	/ 242
Analysis on the coordination of land use and ecological environment in the east of JiLin Province	/ 250

Part IV Ecological System Service Value and Compensation

Scarcity of ecological system services and ecological contributions from agriculture	/ 265
Participation of natural resource in income distribution	/ 279
Research on compensation mechanism of ecological public forestry in Shanghai	/ 288
Research on harmonious development of environment and economy society in ecological functional conservation area	/ 296
Construction of the ecological compensation mechanism: a perspective of supervisory	/ 312
Evaluation on wet land resources of the Baiyangdian Lake	/ 322
Analysis of impact factor on ecological consumption behaviors of urban inhabitants	/ 329
Construction of social assistance mechanism for victims of water pollution in rural areas of China	/ 339
Postscript	/ 344

| 第一篇 |

生态经济理论与方法

面对推行新农业战略的思考

——读中共中央《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》想到的

石 山^{*}

一 为新农业战略欢呼

中共中央在《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）中，提出一个新的农业战略，即农业是安天下、稳民心的战略产业，并且要求全党必须深刻认识这一论断。

这个对农业的新认识、新决策是划时代的，不仅对农业，而且对国家的发展和强盛，都具有十分深远的意义，应为这一决策欢呼。

新战略决策标志着农业是第一国防事业，只有农业搞好了，天下安、人心稳，国防事业才有巩固的基础，才能发挥作用。

农民是安天下、稳民心的大军，是另一种类型的国防战士，且在平时时期比国防战士更辛苦，这是因为国防有平时与战时之分，所谓“养兵千日，用在一时”；而农民则是年年都要完成各项生产任务，以保证国家和社会的需要，而且一年四季都可能出现各种自然灾害，都得认真对待。农民的辛苦程度是无人能比的，应该受到尊重和优待。任何轻视农民的行为都是错误的，更不用说损害农民利益的行为了。只有农民大军心情舒畅和生活安定，农业才能稳定发展。由于农民天天与自然界打交道，稍有违背自然规律就会受到惩罚，因而他们养成了最认真也最讲实际的习惯，他们不骗人，别人也骗不了他们。“知政失者在草野”，在农村就是指农民，通俗

^{*} 石山，中国生态经济学会。

的说法是“欲知朝中事，去问山里人”。对照新的农业发展战略，过去的有些做法必须认真总结。长期以来，我们讲农业是弱势产业，为什么弱势？这是国家的政策决定的，不是农业本质的表现。比如说，粮、棉、油等大宗产品由国家定价，农业只提供原料，棉花的加工增值收入，农业经营者同样没有获取更大收益，最突出的就是烟叶和蚕茧。烟厂发财了，烟草专卖局获得利润，烟农呢？只卖原料，价格也是既定的。蚕农更苦，国际市场好，大家抢购蚕茧；反之，则无人收购，蚕农承担损失，砍桑树与栽桑树总在轮流上演。对此，有人称之为“刀鞭政策”，农民完全是被动的，在价格上没有发言权，称其为弱势产业是十分恰当的。这种情况下，农民能有积极性吗？农业能兴盛起来吗？

新农业战略使人眼睛一亮，农业和农民的身价大增，人们也得另眼相看，对此，不由得想起朱熹的一首诗：“昨夜江边春水生，艤艫巨舰一毛轻。向来枉费推移力，此日中流自在行。”因此，我们应为此新战略欢呼，为我国农业和农民欢呼。这一战略性的变化当然是划时代的。

当前要解决的问题是，什么样的农业才是安天下、稳民心的？我国现行农业格局能完成这个任务吗？笔者认为，作为安天下、稳民心的农业产业应该是全面发展的，既要保证国家食品安全，又要满足国家建设对农产品的需求，还要做到不破坏生态环境，实现可持续利用和发展，毫无疑问，农民大军本身更应该是生活舒适和富庶的。我国现行农业格局，以种植业为主，以保证粮食供应为主，又局限于农区，长期忽视开发山区和牧区，是典型的小农业发展战略，粮、棉、油、肉、蛋、奶都由农区生产，农区压力过大，无力长期承担。近年来，我国出现的“三化”农村，标志着一个可怕的现象，即农民用逃亡的办法来对付政府，其表现形式是青壮年外出打工，老年人和儿童在农村留守，使农业副业化。这说明这种农业战略已走到了尽头，这种农业格局当然无法承担安天下、稳民心的大任，非彻底改造不可。因而，当前如何构建好安天下、稳民心的农业生产格局，是我们面临的重大课题。

二 是大农业而不是小农业

作为安天下、稳民心的农业产业，必须是大农业而不是小农业。所谓大农业包含两个层次。

一是作为一种农业产业，应是林、农、牧、渔、副（加工业）全面发展，不能只重视种植业。长期以来，有一种论点，即“粮食未过关，其他顾不上”，这是错误的认识，应改为“其他不顾上，粮食难过关”。我国长期毁林和毁草原开荒的痛苦教训众所周知。事实上，不仅一个县、一个乡镇，就是一个行政村，都有不同的土地适合林、农、牧、渔的发展，副业更不用说。为了发挥各类土地的特点，必须使林、农、牧、渔协调发展，为了当地居民的生活需要也必须这样做。除了吃饭之外，人们还需要各种食品。然而，为什么会有一村只产一品的现象呢？这是因为在市场经济的今天，每个村都有可能发展自身的强势特色产品，作为商品进入市场，以增加农民收入。上述两者并不矛盾。

二是就我国的特殊国情来说，形成了特殊的产业布局。我国是多山国家，山区面积占国土总面积的 70%，又是草原大国，北方草原达 40 多亿亩，还有南方草山近 10 亿亩（与山区面积交叉）。它们与农区形成三足鼎立之势，既是特殊的生产基地，又为生态屏障农区。这里有 80 亿亩农业用地可以开发，即使在目前被严重破坏的条件下，根据群众和专家创造的新经验、新典型，在北方牧区仍然可以建成强大的畜牧基地，提供大量的肉和奶。在山区可以建成强大的林产品特别是木本粮、棉、油生产基地。建设好这两大生产基地，牧区和山区农民就富起来了，又减轻了农区的压力，并且农区能够调整生产结构，使农民富起来。有了这三大基地，我国的大农业格局就形成了，农业就活了，并真正成为安天下、稳民心的战略产业。这样的农业将为建设和谐社会、实现我国的和平崛起奠定巩固的基础。

令人振奋的是，这两大区域的人民，为了生存和发展生产，已积极行动起来并创造了许多成功典型。就牧区来说，有的大种柠条和牧草，在风沙干旱区建成全省的养羊基地并带动周边一些县共同发展。有的大种饲料和桑树并建设灌丛草地，在退化的草原上，进行“草原—沙原—新草原”的试验。有的在荒山上种柠条等豆科灌木，既绿化了荒山又形成了新的饲料基地。在山区，人们已创造了许多板栗县、大枣县、银杏县……乡、镇一级的典型就更多了。在石漠化土地上，人们也创造了多种利用形式，各种经济林不断涌现，充分显示了山区人民的智慧和勇气。我们的上述论断正是根据这些典型及其经验做出的，决不是个人妄想和臆说。因此，这些生态经济实践是具有强大生命力的。

此外，我国人口超载所造成的困局也要求尽快建成上述大农业体系。

多数专家认为,我国最适宜承载的人口数量为8亿左右,现在全国人口已13亿多,而且还在不断增加,在15亿~16亿时才能实现零增长。我国已形成一个人的资源被两个人用的严峻局面,并且要持续很长一段时间。然而,人口由16亿减为8亿,历史上从无此经验,我国将长期处在资源稀缺的困局中,全面建设小康社会、和谐社会以及实现和平崛起等任务,也要在这一困局下完成。只有建设一个节约型社会,节约地把全部资源合理利用起来,才可能完成任务,实现上述大农业经营体系是最根本的环节之一。

三 建好山区和牧区能发挥多种作用

在全国,建好山区和牧区能发挥以下作用。第一,山区和牧区是我国的战略基地,这里的80亿亩农业用地是当前盘活农业全局、建设战略农牧业的关键所在。只有建成前文所说的两大生产基地,两大区域人民才能富裕起来,农区的压力才能减轻。现实情况是,由于长达50年的毁林毁草原开荒,两大区域遭到严重破坏,人民陷入困境,更谈不上为国家和社会提供财富和产品,保证农产品供应的任务全部压到了农区。前几年,农业专家提出紧缺资源替代战略,即在农区外发展草食畜牧业,减少农区的饲料供应任务,但未被采纳。2008年是我国农业连续第五个丰收年,估计其总产量不会比1998年超出太多,实际上是恢复性的增产,但十年过去了,人口增加了近1亿,人均粮食占有量是下降的。今后人口还在增加,耕地还在减少,粮食增产难度就更大了。只依靠农区解决我国粮食和食品安全问题,实在不易。唯一的出路就是把山区、牧区的80亿亩农业用地利用起来,建成两大生产基地,以保证供应,支持各项建设任务顺利完成。

第二,建设好山区和牧区,既可以解决北方牧区荒漠化和山区的水土流失以及南方山区的石漠化,又是对农区的巨大支持。每年从高原区下泄的50亿吨泥沙以及所形成的旱涝灾害,对农区的压力实在太,因其而投入的人力、物力也十分巨大,下游人民负担极重,这种上、下游均受困的局面实在到了非解决不可的时候了。

第三,山区、北方牧区正是我国革命老区、少数民族聚居区、贫困县集中区,必须认真建设好。过去对这些区域是十分重视的,我们做了大量工作,情况也有所改善,但与其他地区相比仍然落后。实践证明,分散治理,收效不大。解决这类地区的问题是很复杂的,是一个系统工程,必须

有计划地、大规模地进行建设，要持之以恒，更要由一个强有力的班子长期抓下去，急于求成是不行的，分散进行更不行。这方面的经验教训太多了。

第四，许多山区和牧区位于国境线上，建设好这类区域既有国防意义，又能起到对外窗口的作用。

第五，许多山区和牧区的人民向当地领导同志发问：“新中国成立以来，我们一直受穷，国家年年扶贫，效果不大，我们还要穷多久？”对于这一问题，调动太频繁的基层领导实在无法回答，但党和国家高层领导应正视这个问题。如果说，全面建设小康社会是覆盖全国的话，2020年前我们就得解决这个问题。从这个角度讲，认真建设山区和牧区的任务已十分紧迫。

四 建设山区和牧区困难吗？

这么大面积的山区和牧区要建设好，是一项巨大工程，当然不易，但这个任务又非完成不可，不能回避。要有科学的建设规划、很大的投入，还要有一个强有力的领导部门负责，更要持之以恒。

其实有利因素是很多的，最主要的是当地群众迫切要求改变面貌产生的巨大积极性，特别是他们已创造了很多成功典型和经验，这是十分宝贵的。两大区域的县、乡党政机关的积极性很高，迫切要求改变贫困局面，他们的经验也很丰富。受全球经济危机影响，沿海一些劳动密集型工厂倒闭，不少农民工返乡，用以工代赈办法进行建设，既可使农民工不至于失业，又可使他们获得相应的收入，一举两得。

调动县一级政府的积极性，加大其权力和任务，把大量工作分解到县，由县政府组织实施，一些较大项目分级负责，这样工作就能顺利开展起来。这是过去的成功经验，应好好利用。

无论是两大区域建设，还是80亿亩农用地的开发利用，都是林、农、草建设。为使我国牧区的畜牧业和山区的木本农业能够创造出更多的新典型和新经验，笔者提出林草兴邦论，既想反映实际情况，也有防止重复过去毁林毁草原开荒的意愿。明知与主流思想有矛盾、有距离，还是喊出来，似有挑战之意，但客观规律是不能违背的，实在不得不说。此时，想到了陈云同志的话：“不唯上，不唯书，只唯实。”实就是客观规律。尊重事实

比什么都重要，让实践来检验，让历史来评论吧。

五 一点忧思

以上是笔者由新农业战略引发的思考，全盘托出供大家参考和讨论，还应仔细阅读《决定》中关于山区、牧区的规定和阐述，以便比较。

“发展林业生产，繁荣山区经济。”（在“推进农业结构战略性调整”栏目中提出，与发展畜牧业、水产、海洋渔业等放在一起）

“继续推进林业重点工程建设，延长天然林保护工程实施期限，完善政策，巩固退耕还林成果……”（在“促进农业可持续发展”栏目中提出，附在“生态环境保护”之后）

“实施草原建设和保护工程，继续还牧、还草，发展灌溉草场，恢复草原生态植被，强化水资源保护。”（在“促进农业可持续发展”栏目中提出）

“推进重点流域和区域水土流失综合治理，加快荒漠化石漠化治理……”（在“促进农业可持续发展”栏目中提出）

“多渠道筹集森林、草原、水土保持等生态补偿资金，逐步提高补偿标准。”（在“促进农业可持续发展”栏目中提出）

应该说，《决定》对于山区、牧区都提到了。许多应做的工作也提到了，尤其是针对牧区讲得更具体。但摆的位置不妥，不是作为与农区并列的两大区域来建设的，所提任务的完成难度很大，而措施却十分薄弱，与农区的措施实在不能相比。看来，《决定》的重点仍在农区，这样，山区和牧区的巨大潜力无法发挥出来，两大生产基地建设也无法实现，作为战略之一的农业产业，也就无法跳出小农业的圈子，前面讲的许多矛盾也就无法解决。总之，小农业思想的影响十分明显。

笔者陷入沉思，一个新的农业战略贯彻下去是不容易的，老习惯一下子也不易改过来，这可以理解。但我国山区、牧区、农区三大块鼎立之势和 80 亿亩农用地的分布情况是十分清楚的，老区、少数民族聚居区、贫困县集中地区是十分清楚的，我国建设的难点地区也是十分清楚的，农区压力大尽人皆知，出路所在也应该十分清楚，为什么就跳不出小农业经营的圈子呢？实在无法理解。鉴于此，我们还要苦等多久呢？！人民还能等待多久呢？！

生态经济研究的评估与展望

李 周^{*}

一 如何理解十七大提出的生态文明

一种观点认为，生态文明的提出是中国迈入生态文明新时代的标志性事件。这种说法固然非常提气，但并不准确。从中国共产党提出的文明体系的形成过程看，生态文明的提出，是为了使文明体系更为完善，而不是做出中国迈入生态文明新时代的选择。

在很长的时间里，学界是根据社会上的主要物质生产方式划分文明形态的，例如农业文明、工业文明。

1979年9月，中共十一届四中全会通过了叶剑英同志代表中共中央、全国人大常委会和国务院发表的《在庆祝中华人民共和国成立三十周年大会上的讲话》。该讲话指出，我们所说的四个现代化，是实现现代化的四个主要方面，并不是只以这四个方面为限。我们要在改革和完善社会主义经济制度的同时，改革和完善社会主义政治制度，发展高度的社会主义民主和完备的社会主义法制。我们要在建设高度物质文明的同时，提高全民族的教育科学文化水平和健康水平，树立崇高的革命理想和革命道德风尚，发展高尚的丰富多彩的文化生活，建设高度的社会主义精神文明。这些都是我们社会主义现代化的重要目标，也是实现四个现代化的必要条件。在这段论述中，明确提出了社会主义精神文明的概念；概括了社会主义精神文明的内容，即教育、科学、文化和革命理想、革命道德风尚，以及文化

^{*} 李周，中国社会科学院农村发展研究所。