

XINBIANDANGZHIBUSHUJI
SHIYONGSHOUCE

新编

党
支部
书记
实用
手册


房亚平 马志强 ◆ 主编

XINBIANDANGZHIBUSHUJI
SHIYONGSHOUCE

新编 党支部书记 实用手册

房亚平 马志强◆主编

ISBN 7-5013-3110-3
CIP 数据
2011年11月第1版
2011年11月第1次印刷
9 7875013 31103 >

 中国长安出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编党支部书记实用手册/房亚平, 马志强主编. —北京: 中国长安出版社, 2011.3

ISBN 978-7-5107-0348-5

I. ①新… II. ①房… ②马… III. ①中国共产党-党支部-工作-手册
IV. ①D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 029225 号

新编党支部书记实用手册

房亚平 马志强 主编

出版: 中国长安出版社

社址: 北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址: <http://www.ccapress.com>

邮箱: ccapress@yahoo.com.cn

发行: 中国长安出版社 全国新华书店

电话: (010) 85099946 85099948

印刷: 北京市通州富达印刷厂

开本: 1/16

印张: 14.5

字数: 250 千字

版本: 2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5107-0348-5

定价: 29.80 元

目 录

CONTENTS

第一章 党支部书记的产生和职责	001
一、党支部的建立	001
1. 党支部建立的原则	001
2. 联合党支部的建立	001
3. 临时党支部的建立	002
4. 党支部成立与撤销的审批权限	002
二、党支部书记的素质	002
1. 思想政治素质	002
2. 知识素质	004
3. 能力素质	004
4. 党性修养	005
三、党支部书记的产生	006
1. 党支部委员会的产生	006
2. 党支部书记产生的一般程序	006
3. 党支部书记产生的特殊情况	007
四、党支部书记的职责	007
1. 负责支部日常工作	007
2. 搞好支委会自身建设	007
3. 严格支部组织生活	008
4. 抓好党员管理教育	008

- 5. 做好发展党员工作 008
- 6. 做好思想政治工作 009
- 7. 维护执行党的纪律 009

【参考案例】

- ★ 宁夏吴忠市金星街街道社区党支部采取四项
措施加强流动党员管理 010

【思考题】

- 010

第二章 党支部书记与高举旗帜、深入贯彻落实科学发展观 011

一、党支部书记要带头学习中国特色社会主义的理论 011

- 1. 学习“中国特色社会主义伟大旗帜”的论断 011
- 2. 学习“中国特色社会主义道路”的论断 011
- 3. 学习中国特色社会主义理论体系 012
- 4. 学习改革开放的宝贵经验 012
- 5. 学习中国特色社会主义战略目标和总体布局的思想 012

二、党支部书记要全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质 014

- 1. 科学发展观 014
- 2. 第一要义是发展 014
- 3. 核心内容是以人为本 015
- 4. 基本要求是全面协调可持续 015
- 5. 根本方法是统筹兼顾 015
- 6. 深入贯彻落实科学发展观的根本要求 015

三、党支部书记要在基层建设中贯彻落实科学发展观 016

- 1. 树立基层发展新观念 016
- 2. 把握基层发展的科学模式 016
- 3. 贯彻以人为本原则 017
- 4. 坚持依法执政 018
- 5. 改进领导作风 019

【参考案例】

- ★ 沈阳市克俭街道党支部以科学发展观为指导，
探索基层党建工作新出路 020

【思考题】

..... 021

第三章 党支部书记与党的执政能力建设 022

- 一、加强党的执政能力建设的基本要求 022
1. 遵循指导思想，保证正确方向 022
 2. 把握总体目标，坚持不懈奋斗 022
 3. 围绕主要任务，实现整体推进 023
- 二、加强党的执政能力建设，党支部书记必须正确处理三个方面的关系 023
1. 正确处理党的领导与行政领导的关系 023
 2. 正确处理党的领导和人民当家作主的关系 024
 3. 正确处理党的领导和依法执政的关系 025
- 三、党支部书记要努力提高自己的执政能力 026
1. 提高领导基层工作的能力和水平 026
 2. 提高应对突发事件、驾驭复杂局面的能力和水平 027
 3. 提高科学决策、依法办事的能力和水平 028
 4. 提高做群众工作的能力和水平 029
 5. 提高实事求是、理论联系实际、开创实际工作新局面的能力 030

【参考案例】

- ★ 陕西省铜川市通过培养机制大力提高农村党支部书记执政能力 031

【思考题】

..... 032

第四章 党支部书记与党的先进性建设 033

- 一、加强党的先进性建设的指导思想、根本原则和目标要求 033
1. 加强党的先进性建设的指导思想 033

2. 加强党的先进性建设的根本原则	033
3. 加强党的先进性建设的目标要求	034
二、党支部书记要抓好加强党的先进性建设的主要环节	035
1. 抓好党员的思想教育	035
2. 加强自身党性锻炼	036
3. 促进党员全面发展	037
4. 着力解决群众关心的实际问题	039
5. 贯彻落实党员先进性建设的各项制度	040
【参考案例】	
★ 岳阳：“第一支书”制度构筑战斗堡垒	041
【思考题】	
.....	042
第五章 党支部书记与支部班子建设	043
一、和谐型党支部建设的重要性	043
1. 巩固党的执政地位	043
2. 保持党的生机活力	043
3. 密切党与群众的联系	043
4. 做好各项工作的基础	044
5. 完善党的自身建设	044
6. 协调各种社会关系	044
二、党支部书记建设和谐型党支部的途径	045
1. 提高党支部构建和谐社会的能力	045
2. 夯实党支部的政治核心地位	046
3. 完善党支部的领导机制	047
4. 创新党支部的活动方式	047
三、和谐型党支部对支部班子建设的要求	048
1. 政治合格、令行禁止	048
2. 组织健全、结构合理	048

3. 作风正派、群众信任	049
4. 制度完善、团结合作	049
5. 与时俱进、开拓进取	049
四、党支部书记加强和谐型党支部班子建设的工作重点	050
1. 强化班子思想政治建设	050
2. 提高班子成员的整体素质	050
3. 畅通班子内部民主渠道	051
4. 加强班子内部团结协作	051
5. 促进班子内外关系和谐	052
6. 建立健全党支部规章制度	052
7. 扩大支部班子的群众基础	053
【参考案例】	
★ 窑湾粮库党支部狠抓班子建设，发挥“龙头”作用	053
【思考题】	
.....	054
第六章 党支部书记与支部民主建设	055
一、加强党内民主建设的重要性	055
1. 有利于增强党组织的战斗力	055
2. 有利于增强党的凝聚力	055
3. 有利于实现党的正确领导	056
二、党支部书记保障党员权利的基本措施	056
1. 党员享有权利的主要内容	056
2. 建立健全党内事务对党员公开制度	057
3. 建立健全党内民主决策制度	057
4. 建立健全党内选举制度	058
5. 建立健全党内民主监督制度	058
6. 建立健全党员权利保护制度	059

三、党支部书记要坚决贯彻民主集中制	059
1. 牢固树立“集体领导”的观念	060
2. 自觉坚持“民主集中制”的原则	060
3. 注意把握“个别酝酿”的环节	061
4. 认真落实“会议决定”的程序	062
四、党支部书记加强支部民主建设必须注意的问题	063
1. 以增强民主意识为根本	063
2. 以完善监督机制为保障	063
3. 以树立民主作风为方向	064
4. 以建立和健全制度为关键	065
【参考案例】	
★ 江苏省南京市鼓楼区双闸街道“三个三”确保 专题民主生活会高质量	066
【思考题】	
.....	067
第七章 党支部书记与支部制度建设	068
一、党支部制度建设的基本原则	068
1. 实事求是，一切从实际出发	068
2. 发扬民主，走群众路线	069
3. 保持制度的稳定性、连续性	070
二、党支部的主要制度	070
1. 组织制度	070
2. 工作制度	072
3. 生活制度	073
4. 监督制度	074
三、党支部书记要切实加强党支部制度建设	075
1. 增强制度建设的科学化意识	075
2. 培养支部党员干部的民主意识、参与意识	076

3. 加大支部制度实施情况的监督检查力度	077
【参考案例】	
★ 武汉市凤凰山社区党支部设置“特约接待日”健全党员联系群众制度	078
【思考题】	
.....	079

第八章 党支部书记与支部作风建设 080

一、加强党支部作风建设的基本要求	080
1. 加强党支部作风建设的基本要求	080
2. 把思想作风建设摆在首位	080
3. 保持党同人民群众的血肉联系	081
4. 发挥好党支部书记的模范作用	082
5. 突出作风制度的全面建设	083
二、党支部书记抓好支部作风建设中的具体措施	084
1. 创新工作方法，增强支部作风建设的活力	084
2. 建好“两支队伍”，加强基层党支部自身建设	085
3. 突出“三性”，提高基层党支部组织生活质量	085
4. 提高“四种能力”，发挥基层作风建设“领头雁”作用	086

【参考案例】

★ 大连市先导区基层党支部考评工作“三步走”加强作风建设	087
------------------------------------	-----

【思考题】

.....	088
-------	-----

第九章 党支部书记与发展党员工作 089

一、党支部书记开展发展党员工作的指导思想、方针和原则	089
1. 发展党员工作的含义	089
2. 发展党员工作的基本方针	089
3. 发展党员工作的主要原则	089

二、入党积极分子的确定、培养和教育	090
1. 入党积极分子的确定	090
2. 入党积极分子的培养教育	091
3. 入党积极分子的考察	091
三、预备党员的接收	092
1. 发展党员对象的确定	092
2. 确定入党介绍人	093
3. 发展对象的短期培训	094
4. 听取党内外群众的意见	094
5. 填写入党志愿书	095
6. 支部大会讨论	095
7. 上级党组织指派专人谈话	096
8. 上级党组织审批	096
四、预备党员的教育、考察和转正	097
1. 预备党员宣誓	097
2. 对预备党员的教育和考察	097
3. 预备党员的转正	098
4. 延长预备期、取消预备党员资格	099
5. 上级党委审批	099

【参考案例】

- ★ 浙江省实行发展党员“责任追究制” 100

【思考题】

- 101

第十章 党支部书记与党员教育管理工作 102

一、党支部书记开展党员教育工作的原则、内容与方法 102

- | | |
|----------------------|-----|
| 1. 坚持理论联系实际的原则 | 102 |
| 2. 坚持正面灌输与自我教育相结合的原则 | 103 |
| 3. 坚持党性教育的原则 | 103 |

4. 坚持分类分层次施教的原则	103
5. 坚持教育、管理、监督相结合的原则	103
6. 党员教育工作内容的依据	104
7. 党的基本理论教育	104
8. 党的路线、方针、政策和决议教育	104
9. 党的基本知识教育	105
10. 科学、文化、法律和业务知识教育	105
11. 党员教育工作的基本方法	106
二、党支部书记开展党员管理工作的原则与方法	107
1. 从严治党的原则	107
2. 注重实效的原则	107
3. 分层分类管理的原则	108
4. 制度规范的原则	108
5. 组织管理与思想教育相结合的原则	108
6. 继承与创新相结合的原则	108
7. 党员管理工作的主要内容	109
8. 党员目标管理的方法	109
9. 党员责任区	110
10. 党员登记卡活动	110
11. 党员主题实践活动	110
12. 党员记实管理活动	111
13. 党日活动	111
14. 谈心活动	112
三、党支部书记日常服务工作	112
1. 开展党支部日常服务工作的必要性	112
2. 党支部日常服务工作的主要内容	113
3. 党支部日常服务工作的主要形式	113
4. 建立党支部日常服务的长效机制	116
【参考案例】	
★ 黔西县机关党支部党费收缴、管理和使用有“新招”	116

【思考题】

..... 117

第十一章 党支部书记与基层思想政治教育工作..... 119**一、党支部书记开展思想政治教育工作的基本原则**..... 119

1. 坚持理论武装的原则 119
2. 加强及时性和针对性的原则 120
3. 以调动积极因素为主的原则 120
4. 结合各项工作一道去做的原则 121
5. 发动群众人人做的原则 122
6. 身教重于言教的原则 122

二、党支部书记开展思想政治教育工作的工作要求..... 123

1. 加强基层思想政治教育的责任感 123
2. 加强基层思想政治教育的时代性 123
3. 加强基层思想政治教育的系统性 124
4. 加强基层思想政治教育的针对性 124
5. 增强基层思想政治教育的科学性 125
6. 增强基层思想政治教育的实效性 126

三、以科学发展观为指导，不断推进基层思想政治教育创新..... 126

1. 坚持以人为本的科学理念 126
2. 优化基层思想政治教育的内容 127
3. 协调运用好基层思想政治教育方法 128
4. 构建基层思想政治教育的有效载体系统 128
5. 建立基层思想政治教育的长效运行机制 129

【参考案例】

★ 镇江市审计局机关党支部：坚持“三个统一” 130

【思考题】

..... 131

第十二章 党支部书记与纪律检查工作	132
一、党支部书记开展纪检工作的原则	132
1. 实事求是原则	132
2. 党纪面前人人平等原则	132
3. 严肃、慎重、区别对待原则	133
4. 惩前毖后，治病救人原则	133
5. 民主集中制原则	133
6. 切实保障犯错误党员的合法权利原则	133
二、党支部书记开展纪检工作的任务	134
1. 维护党章和党的各项规章制度	134
2. 加强对支部党员队伍的党风党纪教育	134
3. 发挥表率作用，纠正支部内部不正之风	136
4. 协助党委、纪委查处支部党员干部的违法乱纪案件	137
5. 做好反映情况和提供信息工作	138
三、党支部书记要做好党纪处分工作	138
1. 党纪处分的种类及其依据	138
2. 对违纪党组织的处分	138
3. 对违纪党员的处分	139
4. 党支部书记开展对违纪党员处分工作的程序	140
5. 党支部书记执行党的纪律时应注意的问题	141
【参考案例】	
★ 华阴市华西村：民主管理促和谐，廉政村务稳民心	143
【思考题】	
.....	144
第十三章 党支部书记与学法用法	145
一、党支部书记应学习掌握的法规知识	145
1. 宪法的基本知识和基本精神	145
2. 党中央有关加强民主法治建设的重要方针政策	146

3. 维护社会稳定的法律法规	147
4. 公共行政管理的法律法规	147
5. 社会主义市场经济方面的法律法规	148
6. 与本职工作密切相关的法律法规	149
二、党支部书记要依法开展各项工作	150
1. 依法管理基层经济和社会事务	150
2. 依法维护人民群众的正当权益	150
3. 依法加强党支部全面建设	151
4. 依法履行党支部书记自身职责	152
5. 依法规范党员队伍行使权利义务	153
三、党支部书记开展法制宣传教育工作的重点	154
1. 着力加强对“弱势群体”的法制宣传教育	154
2. 深入开展城镇居民法制宣传教育	155
3. 继续推进青少年法制宣传教育	156
4. 积极做好预防群体性事件的法制宣传教育	156
5. 加强法制宣传教育阵地和群众性法制宣传教育	
队伍建设	157
【参考案例】	
★ 山西省西王屯村党支部书记依法提出“村企	
一体，兴村富民”的发展思路	158
【思考题】	
.....	159
第十四章 党支部书记工作的方法与艺术	160
一、党支部书记开展工作的方法	160
1. 思想政治工作方法	160
2. 群众工作方法	162
3. 调查研究方法	163
4. 宣传工作方法	163

5. 科学决策方法	164
二、党支部书记开展工作的艺术	166
1. 驾驭全局的艺术	166
2. 激励批评的艺术	167
3. 组织管理的艺术	168
4. 沟通协调的艺术	169
5. 人才培养的艺术	170
【参考案例】	
★ 大连沙河口区某党支部创新工作方式，提升 社区文化水平	171
【思考题】	
.....	172
第十五章 党支部书记日常工作程序以及常用文书	173
一、党支部的工作流程	173
1. 组织生活	173
2. 改选党支部委员会	174
3. 支部党员大会	175
4. 支部委员会	175
5. 党小组会	176
6. 支委民主生活会	177
7. 接收新党员	177
8. 预备党员转正	178
9. 入党宣誓	179
10. 党员汇报的一般程序	179
11. 党员发展对象培养的一般程序	180
12. 民主评议党员的一般程序	181
13. 会议记录	181
14. 党员思想汇报	182

二、党支部书记常用文书·····	183
1. 信函类文书·····	183
2. 介绍信·····	183
3. 公函·····	184
4. 证明信·····	184
5. 报告类文书·····	185
6. 请示报告·····	185
7. 调查报告·····	186
8. 述职报告·····	187
9. 会务类文书·····	187
10. 通知·····	187
11. 会议记录·····	188
12. 会议决定·····	189
13. 综合类文书·····	189
14. 工作总结·····	189
15. 组织鉴定·····	190
16. 处分决定·····	190
【参考案例】	
★ 会议纪要范文·····	191
【思考题】	
·····	192
附录	
中国共产党章程·····	193
(中国共产党第十七次全国代表大会部分修改, 2007年10月21日通过)	
后 记 ·····	215