

SUMMARIZATION OF EXTERNAL
ECONOMIC AFFAIRS

对外经济业务概论

高国祯 马俊林 张 烈 编著

广东人民出版社

对外经济业务概论

高国祯 马俊林 张 烈 编著

广东人民出版社

对外经济业务概论

高国桢 马俊林 张 烈 编著

*

广东人民出版社出版发行

广东新华印刷厂印刷

850×1163毫米 32开本 10印张 1插页 250,000字

1985年6月第1版

1986年12月第2版 1986年12月第2次印刷

印数10,001—20,200册

书号4111·189 定价2.50元

说 明

由高国祯（主编）、马俊林、张烈同志共同编写的《对外经济业务概论》去年由我社出版，为适应对外开放和广大读者的迫切需要，现决定重印。但鉴于有关对外经济法规汇编最近已出版专册，故在第二次印刷时，将原书中作附件的对外经济法规及有关资料部分不再印录。

广东人民出版社

一九八六年十月

經濟工作要消費層外
向型經濟服務，並注
強創匯能力而努力。

平勃
一九八四年元月
金文

前 言

当前，党的进一步开放政策鼓舞人心，广大干部急需了解对外经济方面的有关知识。为此，我们根据有关资料和工作实践，本着学用结合的精神编写了这本书。

外经业务范围广、内容多，本书仅就与业务较密切的问题进行阐述。全书共九章，包括：绪言、利用外资、技术引进、项目可行性研究、对外承包与劳务合作、对外经济有关业务、国际旅游业、外经业务中考核经济效益指标的计算方法、对外经济法规及管理办法。书的部分内容，曾在广东省及一些地、市举办的对外经济贸易系统干部业务培训班上用作基本教材。但有关商品进出口业务未包括进去，因为已有比较系统的论著。

此书可供外经贸、经济管理部门和工厂企业的有关人员以及教学科研人员参考。

在书的编写和出版过程中，得到各有关方面的大力支持和协助。为此，我们要对所有为此书出版而费心尽力的单位和同志一并致以衷心感谢！

由于我们水平所限，本书难免有这样或那样的错误和缺点，请广大读者不吝指教。

编 著 者

一九八五年六月

目 录

第一章 绪言	1
第一节 对外经济的业务范围与内容	1
第二节 对外经济工作的重要意义	2
第三节 全国及广东省外经发展概况	4
第四节 我国对外经济活动的方针和政策	10
第二章 利用外资	15
第一节 国际投资的概况	15
第二节 政府贷款	18
第三节 国际金融组织贷款	22
第四节 出口信贷	28
第五节 商业贷款及其它形式	31
第六节 中外合资经营企业	31
第七节 中外合作经营企业	34
第八节 外资企业（独资经营企业）	40
第九节 国际租赁业务	43
第十节 补偿贸易	48
第十一节 对外加工装配	58
第三章 技术引进	67
第一节 技术和技术引进的概念	67
第二节 技术引进的渠道和方式	69
第三节 许可证贸易	73

第四节	专利的基本知识	75
第五节	商标的基本知识	97
第六节	关于诺浩的知识	106
第七节	技术引进协议与合同	108
第八节	许可证贸易的提成支付	123
第四章	利用外资与技术引进	
	项目的可行性研究	126
第一节	可行性研究的意义和作用	126
第二节	可行性研究的基本原则与所需资料	128
第三节	可行性研究几个阶段与研究内容	130
第四节	项目可行性研究的审批	133
第五节	市场调查与预测方法	134
第六节	经济评价方法	141
	附：项目可行性研究经济评价的计算	155
第五章	对外承包与劳务合作	182
第一节	对外承包与劳务合作的意义	183
第二节	我国对外承包与劳务合作的方针和原则	184
第三节	国际劳务合作	185
第四节	国际劳务市场及其选择	187
第五节	招标和投标	190
第六节	国际承包工程的联合形式	193
第七节	承包合同的签订和履行	195
第八节	我国参加国际投标应准备的文件	198
第六章	对外经济有关业务	200
第一节	中国银行的对外业务	200
第二节	海关的监管业务	203
第三节	商品检验	206

第四节	保险业务	209
第五节	对外运输业务	211
第七章	国际旅游业	218
第一节	国际旅游在国民经济中的地位	218
第二节	旅游资源的开发与保护	226
第三节	旅客基本分析、市场调研与旅游商品需求	233
第四节	发展旅游业的基本环节	237
第五节	服务质量与旅游价格	249
第六节	中国国际旅游业概述	256
	附：我国对外开放的城市和地区	265
第八章	外经业务中考核经济效益 指标的计算方法	267
第一节	外经部门经济效益指标的特性	267
第二节	经济效益指标分析的原则和方法	268
第三节	外经业务一般经济效益指标	271
第四节	商品进出口业务经济效益指标体系	274
第五节	补偿贸易经济效益指标的核算	279
第六节	技术引进项目经济效益要素分析 及计算方法	283
第七节	对外汽车运输经济效益指标	293
第八节	对外承包、劳务合作的经济效益指标	296
第九章	对外经济法规及管理办 法	300
第一节	我国经济特区条例	300
第二节	利用外资法规	303
第三节	有关税收及税收管理办法	306
第四节	外汇管理办法	309

第五节	对外合作开采海洋石油资源条例	311
第六节	外国企业、金融机构在中国设立常驻 代表机构的管理办法	311

第 一 章

绪 言

第一节 对外经济的业务范围与内容

什么是对外经济？其业务范围有多大？包含什么内容？

对外经济所包含的问题千头万绪，范围十分广阔，但概括起来无非一个输出，一个输入，或者叫做一个出口，一个进口。而这两个方面，又是互相制约，互相依赖，互为条件的。因此，对外经济关系的一个核心问题，就是正确处理这两个方面的关系，使它们辩证地统一起来。由此可见，所谓对外经济就是一个国家对外进口与出口经济活动的总称。

外贸主要是经营商品进出口业务的，它是否就是对外经济的全部内容呢？确切地说，它属于但不等于，它只是对外经济的一部分。然而，我们过去习惯地认为外贸为正常贸易，把其他的贸易方式认为是非正常的，非正统的贸易。其实，这是不全面的。

自从党的十一届三中全会以来，我国实行了对外开放政策，几年来，对外经济工作初步开拓了局面，已采用了国际上一些通用的惯例和各种灵活的贸易方式，如对外加工装配、补偿贸易、技术贸易、租赁贸易、合资经营、合作经营和合作开发（在经济特区内举办了外资独资经营项目）等，还开展了以利用外国资金为目的向国外贷款，发行债券，发行股票等方式。我国对外经济将随着国际上错综复杂的经济关系及其发展而变化的，范围愈来愈

愈宽阔，方式愈来愈灵活并趋向多样化。

我们认为，对外经济应当包括传统的商品进出口贸易，包括资金、技术（知识）、人才的进出口，包括以出售服务性劳动为主的国际旅游业，以及与对外经济有关的对外经济援助等。

对外经济的业务范围和要研究的内容可集中概括为以下七个方面：

- 一、如何善于吸收和利用外资、侨资；
- 二、如何正确有效地引进国外先进的科学技术；
- 三、如何更大规模地促进国内产品以新款、优质、高价进入国际市场；
- 四、如何大力开展国际间的劳务合作；
- 五、如何发展我国国际旅游业；
- 六、如何量力、适当地进行对外经济援助和对外投资；
- 七、如何正确处理对外经济关系中政治与经济的关系。

可见，外经业务需要有外贸、财政、金融、法律以及国际政治和经济等方面广泛的知识，而且也需要有工业、农业、科技等方面的专门知识。况且事物和世界都在不断变化，知识本身也需要不断充实和更新，所以作为一名外经干部，必须以“甘当小学生”的精神来学习有关外经业务知识，只有不断学习，不断研究新事物，才能不断解决新问题，才能适应对外开放形势的需要。在我们身上的担子是很重的，如何发挥外经部门应有的作用，是一个严肃的问题，我们工作的好坏与本地的经济发展息息相关，努力学习好外经业务知识，实在是当务之急。

第二节 对外经济工作的重要意义

几年前，邓小平同志就提出：“对外经济工作，是关系我国四个现代化建设的一个战略问题”。为什么呢？

马克思、恩格斯早在一百年前就指出：“随着资本主义世界市场的形成，各民族之间经济上的互相往来和互相依赖，逐步取代了原来的闭关自守和自给自足状态”。

近几十年来，尤其是第二次世界大战后，基本的历史事实证明马克思、恩格斯所指出的这一社会发展的必然趋势，所以在近代条件下，经济问题决不是一国的问题，必须联系到国际关系来加以考察，而不能把国内环境和国际关系割裂开来。

看看世界的近代发展史，不难发现，资金和技术交流已经成为促进各国建设发展的一个重要因素。世界上绝大多数国家，包括发达国家如美国、西德、日本……，都曾是依靠大量利用外国资金、技术、人才来获得本国经济的高速度发展，而且现在仍然这样。他们都把对外经济关系问题放在极其重要的地位，将利用外资，引进技术作为发展经济的国策。日本、新加坡等国家和香港地区甚至把对外经济放在生死攸关的地位。

党的十一届三中全会明确地提出了大力发展对外经济关系这个问题，是一个有远见的国策。实质上也就是清醒地认识到我们的国情和国际环境。

我国进行四个现代化建设，当前面临的主要困难是资金不足，技术落后和管理不善，而且许多丰富的资源还埋在地下至今未发挥出其作用，加上人口多，负担重，丰富的劳力资源尚缺乏充分发挥的条件。这就要求我们把视野从国内范围扩展到国际范围，不但要放手调动国内一切可以调动的积极因素，而且要放手利用国外一切可以为我所用的因素，以天下之长补一国之短。

据此，党中央提出，我们的社会主义现代化建设，要利用两种资源——国内资源和国外资源，要打开两个市场——国内市场和国际市场，要学会两套本领——组织国内建设的本领和发展对外经济关系的本领。通过对外经济工作借助国外资金、先进技术和先进的科学管理尽快地发展我们的民族工业，才能使我们面临

的困难得到有效的解决，使社会主义现代化建设事业得到更加迅速的发展。邓小平同志所说的战略意义就在这里。

对外开放、利用外资和引进技术，它根本不存在打击民族工业，削弱自力更生能力的问题。恰恰相反，它有利于争取时间，以较高的速度来发展生产，提高技术和管理水平，增强自力更生的能力。所以党的十二大再次重申：实行对外开放，按照平等互利的原则，扩大对外经济技术交流，是我国坚定不移的战略方针，决不是一时的权宜之计。

当前，国际条件对我国利用外资十分有利，西方资本主义国家的资金、技术和设备大量过剩，正在寻找有利的投资市场，形成对我方十分有利的借贷环境和买方市场。我们的同志，首先是一切从事对外经济工作的同志，一定要从战略上深刻认识对外经济工作的意义，要有紧迫感，要抓紧当前这种有利时机，要敢于善于开展工作，面向世界，走向世界，努力开创对外经济关系的新局面。

第三节 全国及广东省外经发展概况

一、全国概况

党的十一届三中全会以来，我国吸收和利用外资取得显著的效果。从1979年至1988年底，我国同国外签订吸收外资的协议额为233.8亿美元，实际使用145亿。其中贷款166.8亿美元，实际使用118.8亿；以对外加工装配、补偿贸易、合资经营、合作经营及合作开发、租赁贸易、独资等方式直接吸收投资67亿美元，实际使用26.2亿。

（一）贷款的使用

国外和国际金融组织的中长期和中低利贷款主要是用在加强国民经济中能源交通等薄弱环节的建设，以弥补我国资金不足。

如几年来用于石油建设方面的资金约4.9亿美元,对于保持原油1亿吨的生产水平和长远发展起了一定的作用。又如利用日本输出银行贷款建设的鲍店等七个煤矿,使我国在近期煤炭建设规模将扩大40%,年产能力由54,000万吨扩大到75,000万吨。

我国利用日本海外协力基金贷款建设的项目有:秦皇岛第二期煤炭码头工程将于1984年建成,使年吞吐量能力达2,000万吨。山东石臼所港也将于1985年建成,年吞吐量可达1,500万吨,对缓和港口紧张,解决压船问题将起一定作用。北京至秦皇岛、山东兖州至石臼所等铁路,也将分别在1985年和1986年通车,建成后可新增运输能力6,200万吨,将大大缓和华北运输的紧张状况。

国际开发协会向我国提供的600万美元贷款,是用作治理山东、河南、安徽等三省共九县约300万亩的盐碱地,预计将收到增产粮食44%、棉花74%和油料三倍的收益。

世界银行提供的8,000万美元贷款,则是用于开垦黑龙江三江平原的300万亩荒地,创建我国新的商品粮食生产基地。

我国还利用世界银行提供的2亿美元贷款对全国26所重点高等院校进行扩建,培训师资,添置先进的教学仪器设备,建设14个电子计算机中心和38个现代化的实验室,大力发展教育事业,加速培养四个现代化建设所需的高级技术人才。

此外,利用外国的贷款还扶持了国民经济急需的,但由于资金不足而处于停工缓建的一批重点工程,使年产18万吨聚酯的江苏仪征化纤厂、年产150万吨水泥的安徽宁国水泥厂以及年产80万吨合成氨和52万吨尿素的新疆乌鲁木齐石油化工厂等项目的建设能继续进行。

(二) 直接利用外资的情况

在直接吸收投资方面,其中合资有188项,外商投资额3.4亿美元,已吸收使用1.77亿;合作经营有1,047项,外商投资额为

29.5亿美元，已吸收7.68亿；海上石油合作开发合同23项，外商投资20.4亿美元，已吸收7.82亿；对外加工装配合同3万多宗，实际投资额超过10亿美元；补偿贸易有998项，外商投资额9.8亿美元；租赁项目达868个，成交租赁合同金额为1.2亿多美元；外商在经济特区已举办了独资企业共有53个，投资额4亿多美元，已吸收0.56亿。

利用外资，引进技术有利于社会主义四个现代化建设，在多方面都可以体现出来，略举数例便可见一斑。

首先是有利于外贸，扩大了出口，增加了收汇。如北京市电子仪表局，自1978年以来，利用外资引进技术，对57个企业进行了不同程度的技术改造，使出口品种从只有八种增加到四十多种，出口额1978年为108万美元，1983年到10月为止的出口额已达1,114万美元，增加了11倍。

第二，有利于技术进步。如中美合营长江激光电子有限公司引进的光导通讯设备的技术，是当前国际上的新技术，使我国掌握这项技术的时间提前了五至七年，并节省了几百万元的科研试制费用。又如第二汽车厂从英国引进汽车发动机，仅一年时间，就将该厂的汽车发动机出力提高10%，油耗降低10—15%。

第三，有利于改革经营管理。如深圳的基建组织管理和经营方法完全打破了过去“官方”包办，用行政方法分配任务的做法，吸收国外的科学管理经验，实行设计搞评选，施工搞投标，承包单位内部层层包干的办法，发挥了各方面的积极性，加快了工程进度，降低了工程造价，又保证了工程质量。过去建一幢六层楼的住宅需6个月，现缩短为110天左右；高层建筑，4至6天就能完成一层框架结构，赶上了香港建筑业的速度。

二、广东概况

广东和福建两省是中央确定要实行特殊政策和灵活措施，对外开放先走一步的省份。几年来，广东省对外开放的实践证明，

党中央的决策是完全正确的。

广东省到1984年8月底为止，全省对外签订合同共43,509个，其中来料加工有41,779个、合作1,172个、补偿贸易306个、合资189个，签订合同的外资额超60亿美元，实际利用外资15亿多美元，其中用于引进技术设备的价款为8.378亿美元（合作占4.2亿美元、来料加工占3.4亿美元、补偿贸易占2.2亿美元、合资占2,645万美元）。虽然从金额上看合作项目居于首位，但多用于引进非生产性建设（旅游、宾馆）的设备。目前广东引进技术的主要方式是对外加工装配和补偿贸易。

广东省外经工作，所取得的成果可概括如下：

（一）增加了外汇收入

从1979年至1984年8月底共增收外汇7.5892亿美元（不包括外贸出口收汇），其中来料加工占6.7665亿美元，创汇占总额的89.16%，合作是4,101万美元，补偿贸易为2,808万美元，合资818万美元。

可见广东省通过对外加工装配的经济收益最为显著，在利用外资引进技术方面占重要地位，不可忽视。

（二）促进了工业调整

使全省一大批原来处于停工、半停工的企业由死变活。以机械行业为例，在国民经济调整中有三分之二处于停工或半停工状态，通过开展补偿贸易、来料来图来样加工装配，使企业能继续生产，扭亏为盈，1981年出口产值竟高达1.8亿美元。省二轻系统1979年至1981年，通过“三来一补”引进二万多台设备，三年超过了建国三十年来设备投资的总和。

（三）兴办了一批重点建设项目

在能源方面，利用澳门提供的二亿港元无息贷款，以补偿贸易方式扩建了乌石电厂，增加了20万千瓦的发电机组和输变电工程。