



北京 WTO 事务中心
Beijing WTO Affairs Center

著

北京地方 WTO 事务

Annual Local WTO Affairs Report of Beijing

年度报告

2009



中国发展出版社



北京 WTO 事务中心
Beijing WTO Affairs Center

著

北京地方 WTO 事务年度

Annual Local WTO Affairs Report of Beijing

2009



中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京地方 WTO 事务年度报告. 2009/北京 WTO 事务中心
著. —北京: 中国发展出版社, 2009. 7

ISBN 978 - 7 - 80234 - 440 - 2

I. 北… II. 北… III. 世界贸易组织—规则—影响—
地区经济—研究报告—北京市—2009 IV. F743 F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 118071 号

书 名: 北京地方 WTO 事务年度报告 (2009)

著作责任者: 北京 WTO 事务中心

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80234 - 440 - 2

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京画中画印刷有限公司

开 本: 787 × 1092mm 1/16

印 张: 10

字 数: 175 千字

版 次: 2009 年 7 月第 1 版

印 次: 2009 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 30.00 元

咨询电话: (010) 68990692 68990622

购书热线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.develpress.com.cn>

电子邮件: fazhan@drcc.gov.cn

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换



2008 年 11 月 2 日 WTO 总干事拉米先生访问北京 WTO 事务中心



WTO 总干事拉米先生会见北京 WTO 事务中心邓洪波主任

孙振宇大使陪同拉米访问北京 WTO 事务中心



北京市副市长程红出席北京老字号非物质文化遗产展开幕式





北京 WTO 事务中心常务副主任钟青博士与美国专家做学术交流



2009 年 6 月北京市 WTO 事务中心承办“北京老字号非物质文化遗产展”王府井巡展

北京 WTO 事务中心为中小企业开设外经贸大讲堂



北京 WTO 事务中心组织
外经贸企业国内展销



本书编委会名单

主 编：邓洪波

副 主 编：郑 征（常务） 程大为

编 委：钟 青 尧秋根 王介甫 郭华平
董淑荣

工作人员：司 杨 王 硕 卢 娜 徐 迪
宋伟杰 张唐槟

Editor-in-chief: DENG Hongbo

Vice Editor-in-chief: ZHENG Zheng CHENG Dawei

Editors: ZHONG Qing YAO Qiugen

WANG Jiefu GUO Huaping

DONG Shurong

Members: SI Yang WANG Shuo LU Na

XU Di SONG Weijie

ZHANG Tangbing

前 言

在全市 1600 多万人民以及全国人民的大力支持下，2008 年 8 月北京如约践行了自己对国际社会的承诺，成功举办了一届科技的、人文的和绿色的奥运会。然而，就在奥运圣火渐渐熄灭、世界各地对北京奥运会的赞誉声还在鸟巢上空回响的时候，一场席卷全球的国际金融危机已经酝酿、生成和爆发。这场金融危机，如同一场剧烈的金融海啸，把全世界主要经济体托向沉沦的边缘，也把刚刚从狂欢中平息下来的中国以及中国的北京卷入迅速下滑的经济危机之中。

在这样的经济危机面前，一般而言，作为一个地方政府来说，其应对和抗击金融危机的能力是有限的，甚至基本上是无能为力的。然而，在有中国特色的社会主义市场经济体制内，在中央政府的统一部署下，北京市还是为摆脱金融危机的影响、促进当地经济发展，努力表现出自己的勇气、信心和能力。

作为中国对外开放的重要窗口，作为以发展现代服务业为城市经济战略目标的城市，金融危机对北京国际经济交往的影响是比较明显的。但是，经过将近一年来的努力，北京市已经初步抵抗住了这场危机对其经济社会发展的影响。其中很大程度要归因于北京市自身的资源条件，归因于北京市自身的产业结构特征，尤其是北京市对外贸易的产品结构和企业结构特征。然而，从 WTO 事务专业机构视角看来，在诸多有助于抵御金融危机的因素中，开放本身在其中所起到的重要作用，是最值得关注的一个因素。开放使我们能真切感受金融危机带来的冲击，然而又正是开放本身才使我们能够

应对金融危机，应对市场经济条件下经济波动和各种意外冲击的适应能力。而北京市较长的开放历程以及较大的开放程度，应该是其有效抵御这次金融危机冲击的一个重要因素。

2008年11月，世界贸易组织总干事拉米先生莅临北京WTO事务中心与中国企业协会和企业代表座谈时，对中国政府以及北京市政府在应对金融危机中坚持开放的立场给与高度评价，也对金融危机爆发之后，世界贸易组织的重要性凸现而审慎乐观。的确，多哈回合谈判在金融危机之前基本陷入停顿，战后国际社会艰苦构建的多边贸易体制面临重大挑战。而金融危机的爆发在诱发各类保护主义的同时，也促使人们再次审视多边贸易体制对维护贸易自由化，推动国际经济发展，共同应对市场经济风险所起的重要作用，并重新燃起多哈回合谈判达成一致意见的希望。

作为地方世贸组织事务的专业机构，我们希望这样的乐观能够不断加强和扩大。因为多边贸易体制的存在，对中国、对北京都具有不可否认的重要意义。而对于中国这样的大国经济体，地方世贸事务的发展或许将因此而迎来新的发展和上升。

北京 WTO 事务中心

2009年5月5日

目 录

第一部分 综合评述

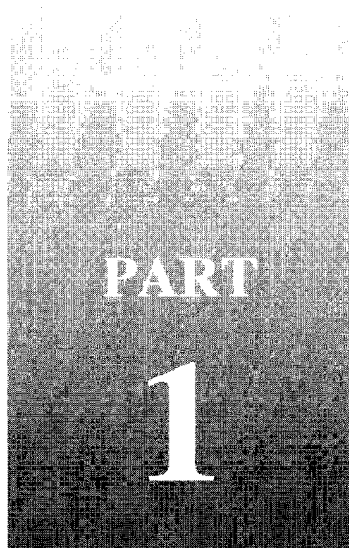
1. 地方世贸事务总体评述	2
2. 制度建设	4
3. 市场开放与政策透明化	8
4. 贸易纠纷、贸易救济与咨询服务	14
5. 培训咨询服务	21
6. 对外开放经济效果	22

第二部分 专题研究

1. 国际金融危机及其对北京服务业发展的影响	36
2. 北京服务业的发展	41
3. 金融危机对北京服务业发展的总体影响	52
4. 金融危机对北京服务业具体行业发展的影响	57
5. 北京市应对金融危机的主要措施行动	62
6. 金融危机下北京服务业未来发展趋势	76

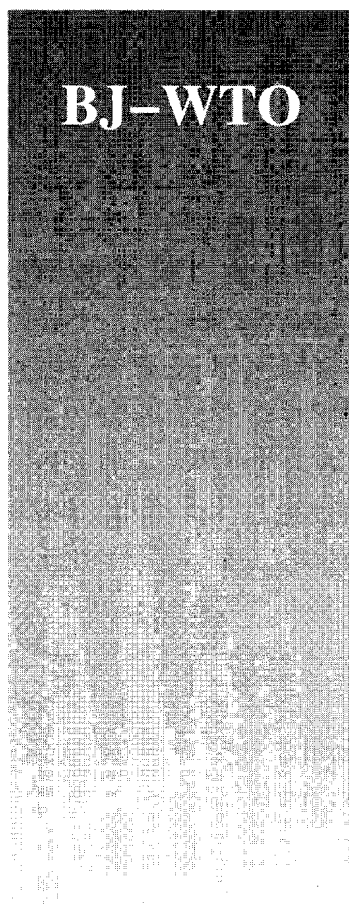
第三部分 附 录

1. 北京市文化创意产业担保资金管理办法 (试行)	80
2. 北京市人民政府关于金融促进首都经济发展的意见	84
3. 北京市帮扶企业应对国际金融危机的若干措施	91
4. 关于印发《北京市对外经济技术合作专项资金 管理暂行办法》的通知	96
5. 北京市人民政府办公厅转发市金融办等部门关于北京市 小额贷款公司试点实施办法的通知	101
6. 北京市文化创意产业贷款贴息管理办法 (试行)	111
7. 关于促进首都金融产业发展的意见实施细则 (2006)	115
8. 中共北京市委北京市人民政府关于促进首都金融业发展的意见	120
9. 北京市“十一五”时期文化创意产业发展规划	133
10. 北京市“十一五”时期中小企业发展促进规划	145



OVERVIEW

综 合 评 述



1

地方世贸事务总体评述

进入 2008 年,我国世贸组织相关事务的地方特性开始愈加突出。对外贸易中贸易措施案件数量持续上升,这些案件的应诉主要通过地方世贸组织相关机构的参与和协调来进行。其中一个更重要的变化是,在世贸组织对我国进行的贸易政策审议中,包括欧盟、美国等有关成员国在内,开始集中关注我国地方政府有关经济政策与 WTO 规则的一致性问题的。2008 年 11 月,商务部在北京召开全国地方 WTO 工作会议和全国地方 FTA 工作会议。会议把 WTO 贸易政策审议中,美国和欧盟就我国 7 省 8 市地方补贴所提出的澄清要求作为一个专门的内容进行了讨论。

可以明显地发现,在近期发生的对我国贸易措施案件中,地方性补贴越来越成为我国政府应对 WTO 框架下相关贸易争议的重要内容。而我国如何在地方层面履行加入 WTO 承诺,承担自己加入 WTO 议定书的义务,将逐步成为加入 WTO 以来,中央政府有关部门所面临的一个重要问题。这个问题面临体制性因素、全国政策统一性因素以及地方发展利益差别化要求的制约。这些因素对中央政府的国际承诺,如何在地方层面得到落实这一问题的解决形成一定难度。不过,我国的社会主义政治制度,和“自上而下”的贸易政策体制,对此问题的解决提供了足够的制度保证。目前可以预见的是,地方补贴与 WTO 规则一致性问题所引发的内外压力,最后很可能要集中在中央政府的具体职能部门,会给这些部门的职责职能和权限带来新的压力。而这个问题的最终解决,很可能要在国家统一协调下,由相关部门与地方政府讨价还价之后逐步实现。

2008 年以来,全国地方世贸组织事务工作更加贴近地方实际需求,各地方政府设立的与世贸组织事务相关的机构或者事务中心,更积极地为本地区外向型经济发展,尤其是以外销为主要业务的企业提供更贴近企业需求的服务。包括国家商务部以及地方政府,都采取了许多直接针对企业需求的相关政策培训、法律服务和信息咨询。例如深圳市世界贸易组织事务中心组织本地企业出国进

行威权培训，已经开始引导企业从被动应诉向积极应对转变。

2008 年以来，北京市依然保持较高的对外开放程度。由于金融危机的影响，外部需求下降明显，但北京地区进出口贸易额依然保持大幅增长。同时，和全国一样，北京地区遭遇国际贸易摩擦的案件也呈现大幅上升的态势。2008 年涉及北京市企业的“两反两保”案件达到 38 起，反倾销 35 起，保障措施 1 起，反补贴 8 起（与反倾销合并调查），反规避 2 起，涉案金额达到 1.61 亿美元。与去年同期相比，案件数量增加了 73%，涉案金额下降了 43.9%。但总体上看，北京地区企业遭遇国外贸易措施的涉案数量仍处于较低水平。

与其他地区相比，北京市地方世贸组织事务的相关工作更多利用了首都优势，充分挖掘中央政府所在地的优势，有关案件的应诉以及具体组织协调，更多依靠政府职能部门和专业律师机构协调完成。地方世贸组织事务专门机构主要提供信息咨询和专业培训任务。在地方世贸事务的运作模式上，各地表现出了鲜明的地方特色。

由于国际金融危机的影响，保护主义迅速抬头。WTO 总干事拉米先生在 2008 年 10 月 23 日访问北京 WTO 事务中心的时候，对此表达了深深的担忧。事实上，在金融危机下，WTO 各成员国政府都面临着来自国内外两种压力。一方面是履行促进贸易自由化的义务；另一方面则要承受国内经济复苏过程中各利益集团要求的贸易保护压力。因此，未来一段时期，国际贸易摩擦有可能愈加严重，我国将承受更大外部压力，而地方世贸事务则有可能越来越凸显其重要性。

（本节执笔：郑 征）

2

制 度 建 设

2.1 总 体 进 展

2.1.1 北京市地方立法总体概况

2008 年北京市的地方立法更具针对性,其基本思路是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实党的十七大及市委十届三次全会精神,以科学发展观为统领,按照市委、市政府工作部署,坚持科学立法、民主立法,为保障奥运会成功举办、推动首都经济又好又快发展、构建社会主义和谐社会首善之区创造良好的法制环境。

2008 年,北京市人民代表大会及其常委会颁布地方性法规 3 部,其中新制定 2 部,修订 1 部。北京市政府颁布地方政府规章 11 部,其中新制定 8 部,修订 3 部。市政府各工作部门颁布各类规范、规定、办法等规范性文件 86 部,其中新制定 82 部,修订 4 部,内容主要涵盖城市建设与管理、文化教育、医疗卫生、财政税收、安全生产、社会保障等方面。^①

2.1.2 北京市地方经济立法情况

2008 年,北京市人大没有颁布经济类地方性法规。市政府制定经济类地方政府规章 1 部,即《北京市商业零售经营单位促销活动管理规定》。市政府各部门制定经济类规范性文件 19 部,这些文件主要由市发改委、市财政局、市地方税务局、市商务局、市统计局等部门单独或与其他部门联合颁布,主要涉及财政税收、商业内贸、经济统计、知识产权保护等领域。与前几年的情况相比,2008 年北京地方经济类立法数量比较少,没有颁布涉及对外贸易领域的地方法规。

^① 资料来源:北京市人民政府公报,2008 年第 4 期~2009 年第 5 期 (<http://www.beijing.gov.cn>)。

2.2 2008年北京地方立法特点

2.2.1 重点关注为举办奥运会服务的立法项目，全力保障奥运会成功举办

2008年是奥运之年，北京市各项工作都围绕这一中心任务展开。继2007年北京市出台并实施《展会知识产权保护办法》、《大型活动安全检查管理办法》等多部涉及奥运的法规，2008年北京市又颁布了4部与奥运会相关的地方法规，包括市人大制定的《北京市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》，市政府制定的《公共场所禁止吸烟范围的若干规定》和《林业植物检疫办法》，修订的《天安门地区管理规定》。

《中华人民共和国突发事件应对法》于2007年11月施行。为提高北京市应对突发事件的能力，控制、减轻和消除突发事件引起的严重社会危害，市政府于奥运会前颁布施行《北京市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》，按照社会危害程度、影响范围等因素，将突发事件分为特别重大、重大、较大和一般四级。随后市旅游局依据《突发事件应对法》和《北京市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》，重新修订完成了《北京市旅游突发事件应急预案》，以进一步提高全市旅游行业防范和处置各类旅游突发事件的应急能力和救援水平，做好各项奥运旅游服务接待安全保障工作。

2008年北京奥运会是《烟草控制框架公约》正式生效后的第一届奥运会，中国政府向国际奥委会做出了“无烟奥运”的承诺。为了举办“高水平、有特色”的绿色奥运、人文奥运和科技奥运，北京市颁布了《公共场所禁止吸烟范围的若干规定》，进一步扩大禁止吸烟的范围，加大公共场所禁止吸烟工作力度，减少吸烟造成的危害，保障人民身体健康，提高市民的生存环境质量。

天安门是北京市的重要旅游观光和集会场所，为加强天安门地区管理，维护奥运会期间重点地区的安全和秩序，北京市政府修订了《天安门地区管理规定》。修订主要涉及两项重要内容：一是天安门地区商业设施统一规划；二是授权公安部门可对天安门地区实施安检，禁止携带爆炸物、管制刀具等进入该地区。这些举措可以认为是从长远角度考虑天安门地区的安全有序，不单单是为奥运而立，奥运会后也将继续执行。

奥运村很多设施的建设，需要从外地和国外进口植物，为此修订了《林业植物检疫办法》主要涉及加大检疫力度。引进植物要加强产地检疫、运输检疫、进口检疫等，合格后方可进行异地调运。

2.2.2 地方立法体现落实科学发展观要求，注重改善民生

北京市地方立法注重加强社会建设，改善民生。主要体现在以下4部地方