



推进党风廉政建设 理论与实践

主编 方精华 方先铭 韩 劲

武汉出版社

推进党风廉政建设 理论与实践

主编 方精华 方先铭 韩 劲

武汉出版社

(鄂)新登字 08 号

书 名:推进党风廉政建设理论与实践

著作责任:方精华 方先铭 韩 劲

责任编辑:丁胜洪

封面设计:韩启明

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

印 刷:武汉市委印刷厂 经 销:新华书店

开 本:850×1168mm 1/32

印 张:10.5 字 数:263 千字 插 页:5

版 次:2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

印 数:0001—1000 册

ISBN 7—5430—2399—7/D·220

定 价:18.50 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

目 录

以“三个代表”重要思想为指导，深入开展党风廉政建设和
反腐败斗争（代序）

——在贯彻“三个代表”重要思想，巩固“三讲”教育
成果，推进党风廉政建设理论研讨会上的讲话

..... 韩忠学（1）

加强反腐倡廉理论研究，努力提升反腐倡廉工作水平

——在贯彻“三个代表”重要思想，巩固“三讲”教育
成果，推进党风廉政建设理论研讨会上的讲话

..... 李云飞（11）

乘深化体制改革推进政务公开之势，构建“制度·监督·
教育”三位一体源头防治腐败体系

..... 谢培栋 金作良 王保畲（20）

用“三个代表”重要思想指导从严治党工作

..... 王功启（29）

建立健全监督制约机制，切实加强对中高级领导干部的监督

..... 中共武汉市纪委调研室（38）

审计监督是反腐倡廉的重要力量..... 韩世林 刘冬喜（49）

关于国有企业纪检监察机构建设的调查与思考

..... 陈训亮（60）

试论强化预算审查监督与反腐败..... 赵小萍 魏怡平（70）

反腐倡廉话监督..... 林安峰（79）

落实党风廉政建设责任制的思考..... 韩 劲（87）

当前我国体制性腐败的若干现象及其治理的宏观分析

..... 李又才 池松军（98）

从成克杰等腐败分子的堕落，谈加强人大人事任免监督	郑仁明 何裕生 (109)
制约权力是反腐败的治本之策	程一方 彭 正 (117)
加大政府采购管理力度，切实推进源头治理腐败	张福来 (129)
加大反腐力度，促进经济发展	朱 毅 (136)
对新的历史时期反对腐败的思考	张良平 (141)
关于通过推行会计委派，强化会计监督的思考	吴仲陶 喻 莽 (149)
当今中国的腐败与反腐败	苏祖勤 (157)
政府公职人员腐败原因分析	徐双敏 (170)
浅议“学术腐败”	孙学光 (175)
关于农村基层干部廉洁自律情况的调查与思考	中共武汉市纪委纠风室 (180)
建立健全廉政档案，为党风廉政建设和反腐败斗争服务	中共武汉市纪委党风室 (188)
关于预防和治理执法不公不严不廉问题的思考	张国铸 (195)
治理腐败必须从源头抓起	彭明权 (202)
略论纪检监察机关在政务公开中的作用	冯忠民 (212)
关于制定和完善反腐法律的思考	庞少华 (218)
税务部门如何从源头上遏制腐败	陈贻金 (226)
加强党风廉政建设是坚持“三个代表”的关键	罗 炽 田青青 何顺进 (235)
构筑防止腐败的坚实思想防线	刘德厚 (243)
运用“三个代表”重要思想指导反腐倡廉	谢万源 (248)
反腐败应加强对举报权的法律保护	王 策 (256)

加大法律监督，促进依法行政	邹子堤 (262)
对反腐倡廉法治化的探讨	冉瑞燕 (271)
权力腐败与其调治	刘 然 (283)
强化监督制约，推进廉政建设	戴小明 (290)
关于加强新时期党内监督的思考	李春德 (297)
浅析“腐败的伦理辩护”及对策	刘家俊 (304)
腐败现象近年多发频发原因特点分析	武汉市建委监察室 (309)
关于反腐败的思考	胡能文 (319)
后记	(329)

以“三个代表”重要思想为指导 深入开展党风廉政建设和反腐败斗争

——在贯彻“三个代表”重要思想，巩固

“三讲”教育成果，推进党风廉政建设

理论研讨会上的讲话

韩忠学

(2000年12月8日)

各位专家学者、同志们：

正当全市人民在认真学习、深入贯彻江泽民总书记“三个代表”重要思想和党的十五届五中全会精神，贯彻落实市委九届五次全会精神，并以豪迈的心情，昂扬的斗志阔步向新世纪迈进的时候，来自武汉地区不同单位的领导、专家学者和实际工作者，今天在这里欣然相聚，参加由武汉市社会科学联合会、武汉市地方人大工作研究会、武汉市监察学会共同举办的“贯彻‘三个代表’重要思想，巩固‘三讲’教育成果，推进党风廉政建设理论研讨会”，这是我市思想理论界和实际工作部门工作者难得的一次相互学习、相互交流的高层次、高水平的理论研讨会。刚才各位专家学者的专题发言，从不同角度对“三个代表”重要思想进行研讨，对当前政治、经济和社会生活各个方面存在的违纪违法现象分析得很透彻，提出解决问题的对策也很中肯，很有见地，体现了较高的学术水平。云飞同志的讲话，介绍了我市党风廉政建设和反腐败斗争的形势和取得的成绩，对全市各级党委、政

府、纪检监察机关和思想理论界提出了要求：一定要充分认识理论研究对反腐倡廉工作的指导作用，高度重视反腐败的理论研究工作，进一步加强理论研究队伍的建设。他的讲话，对推动我市反腐倡廉工作具有重要的指导意义。借此机会，请允许我代表市委，向参加会议的各位专家学者和同志们表示衷心的感谢！向本次理论研讨会获奖论文作者致以热烈的祝贺！这次研讨会所取得的成果，将能有效地帮助我市推动党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展。

“三个代表”重要思想是总结我们党近 80 年历史经验和国际共产主义运动 150 年历史经验提出来的，是对毛泽东、邓小平建党思想的继承发展，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，体现了加强党的建设与推进现代化建设的统一。“三个代表”重要思想博大精深，内涵丰富，相互联系，统一于建设有中国特色社会主义的伟大实践。学习“三个代表”的重要思想，开展“三讲”教育，巩固“三讲”教育成果，对进一步端正党员干部思想，纯洁党的组织，增强党的凝聚力和战斗力，保持党的旺盛生命力，具有重要的现实意义和深远的历史意义。各级领导干部、共产党员和思想理论界一定要把认真学习“三个代表”，深入研究“三个代表”，积极宣传“三个代表”作为自己的崇高责任，增强责任感、使命感。

今年是世纪之交，是我国完成“九五计划”、实现国企改革和脱困目标、落实扶贫攻坚任务的最后一年，也是实现十五大确定的反腐败工作目标的关键一年，贯彻落实“三个代表”的重要思想，很重要的一点就是要深入扎实地做好党风廉政建设和反腐败工作，从全局的、战略的、政治的高度正确认识和判断当前反腐败斗争的形势，紧紧围绕经济建设这个中心，牢牢把握反腐败斗争的正确方向。只有这样才能坚定信心，知难而进，扎实工作，切实保证反腐败各项方针政策和决策部署的贯彻执行，不断

加大反腐败的力度，为维护改革、发展、稳定的大局，全面实现党的十五大提出的跨世纪发展的宏伟目标服务。

再过不到一个月，我们将跨入新的世纪。在世界格局发生新的变化，局势跌宕起伏的复杂国际环境下，面对知识经济扑面而来，中国即将加入 WTO 和西部大开发的大好历史时机，建立社会主义市场经济繁重而艰巨的任务，我们深感责任重大。要完成我们的历史任务，必须有一支忠于党、忠于人民、坚强有力的党员干部队伍，必须有良好的党风政风作保证。广大思想理论界的专家学者一定要深入实际，直面现实，深入开展反腐倡廉理论问题的思考与探讨。在此，我想就如何进一步推进反腐倡廉工作讲几点意见。

一、认清形势，肯定成绩，总结经验，坚定信心，把反腐败斗争引向深入

腐败作为人类政治的一种顽疾，源远流长，与人类社会的政治、经济、社会活动紧密相连，它不是现在才有的，也不是改革开放的必然产物，是一个历史问题，也是一个世界性的问题。在错综复杂的国际国内环境里，人们的思想道德发生了嬗变和蜕化，反对腐败已成为关系到我们党和国家生死存亡的严重政治斗争。党中央非常重视反腐败斗争，把党风廉政建设和反腐败斗争提到十分重要的地位，作为新时期党的建设新的伟大工程的重要组成部分。1999 年，在党中央的领导下，全党以整风精神深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的教育活动，着力解决党性党风方面存在的突出问题，使广大党员领导干部普遍受到了一次多年来少有的马克思主义教育，在思想上、政治上、作风上、纪律上取得了明显的进步，增强了拒腐防变的能力。学习贯彻江总书记“三个代表”的重要思想，提高了我们对马克思主义的认识水平，更加牢固地树立了全心全意为人民服务的宗旨。这对于加强新形势下的党风廉政建设和反腐败斗争，具有重

要的现实意义。

按照党中央和省市委关于反腐败的一系列重大决策和部署，在市委的领导下，全市上下认真学习、贯彻“三个代表”的重要思想，党员领导干部积极参加“三讲”教育活动，开展批评与自我批评，经过各级党委和全市人民的共同努力，我市反腐败斗争取得了新的显著成绩，为我市经济发展和社会全面进步起到了保驾护航的作用。

一是领导干部的廉洁自律意识普遍增强，取得的成效明显。党中央、国务院颁发的《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）》、《关于党政机关厉行节约制止奢侈浪费行为的若干规定》等法纪法规，对我国领导干部从政行为作了明确的规范。我市领导干部通过学习对照，组织清查和自查自纠，集中力量进行整顿，收到了较好的效果。全市清理出用公款为党政机关干部购买商业保险 1800 多万元，目前绝大部分得到了整改；清理出党政机关干部个人借用小汽车 74 辆，已全部退还；已发现的用公款为领导干部住宅配备电脑和支付上网费用的问题全部整改完毕；党政机关到风景名胜开会和利用公款出境旅游的风气基本刹住；一些多年来群众反映比较突出的问题也得到了不同程度的纠正和解决，党风社会风气进一步得到了好转。

二是突破了一批大案要案，一批腐败分子受到了严惩。查处大案要案一直是反腐败斗争的重点，也是全市人民的强烈愿望和关注的焦点之一。今年 1 月至 10 月，全市纪检监察机关共查办案件 644 件，处分党员干部 644 人，其中局级干部 3 人，处级干部 68 人，挽回经济损失 5442.88 万元，有力地打击了重大腐败分子的嚣张气焰，遏制了腐败上升的势头。

三是部门和行业不正之风一定程度上得到纠正，行业风气逐步有所好转，从源头预防和治理腐败工作收到了良好的工作成效。中央关于农民合理负担的政策在我市得到初步落实，减轻了

农民的负担，调动了农民生产的积极性，促进了农业生产的发展；取消了对企业的一些不合理收费项目；打假、治假、取缔非法市场和非法生产和销售取得了初步成效。在纠正部门和行业不正之风的过程中，还有效地把职业道德教育同创建文明行业有机结合起来，促进了行业风气逐步向好的方面发展。

对于前一段党风廉政建设和反腐败斗争所取得的成效，必须充分肯定。但也不能盲目乐观，对成绩估计过高。应当看到，我们的工作离中央和省的要求，离人民群众的期望，离工作要求的标准都还有一定的差距。在一些部门和单位，由于领导班子、领导干部思想重视和工作认真的程度存在差异，发展不平衡，少数领导干部对反腐败的重大意义认识不足，在贯彻执行党风廉政建设责任制上不积极，缺乏责任感和主动性，“一手硬，一手软”；少数地区和单位治党治政不严，思想政治工作薄弱，对党员干部特别是领导干部疏于教育、疏于管理、疏于监督；在执纪方面存在失之于宽、失之于软的问题。从当前情况看，有些消极腐败现象蔓延的势头还没有得到有效遏制，一些新经济领域、少数特殊岗位违纪违法问题突出，党员干部特别是领导干部违纪违法案件的数量还在增加，大案要案、团伙作案增多，一些部门和行业的不正之风纠而复生，这严重地亵渎了我们党的性质和宗旨，损害了我们党在人民群众中的形象，干扰了党的路线、方针、政策的贯彻，对党和国家的前途、命运构成了严重的威胁。反腐败任务仍然十分艰巨。

对待当前党风廉政建设和反腐败斗争中存在的一些问题和工作情况，全市各级党委和政府要有一个正确的认识，既要充分肯定已经取得的成绩，坚定信心，又要对存在的问题和不足保持清醒的认识，面对我们正在一心一意从事的现代化建设，要进一步提高对反腐败斗争长期性、艰巨性的认识，增强紧迫感和责任感，把反腐倡廉工作看成是关系到我市改革开放和现代化建设成

败的关键抓紧抓好。

当前，党中央国务院对反腐败斗争的态度是十分明确和坚决的，制定了一系列党风廉政建设和反腐败斗争的纪律和法规，采取了很多卓有成效遏制和清除腐败的重大举措，深入学习贯彻“三个代表”的重要思想，在全国县（处）以上党政领导班子和领导干部中开展的“讲学习、讲政治、讲正气”的教育活动，利用成克杰、胡长清等重大典型案件对党员干部进行警示教育的活动，使全体党员干部特别是领导干部普遍受到了一次马克思主义教育，在思想上、政治上、作风上、纪律上都取得了明显的进步。党风廉政建设责任制得到了全面贯彻落实，从源头上预防和治理腐败的各项制度和措施逐步建立和实施，标本兼治有机结合，反腐倡廉宣传教育力度进一步加大，逐步深入人心，极大地鼓舞了广大党员干部和群众同腐败行为作斗争的信心，一个以经济建设为中心，扫除前进中的障碍，纯洁党的组织，树立良好的党风和社会风气，营造良好的反腐倡廉的氛围已经形成。全市各级党委和政府要坚决按照中央和省市委的部署和要求，紧紧围绕经济建设这个中心，充分依靠广大党员干部和人民群众，以勇往直前的大无畏气概，把反腐败斗争不断引向深入。

二、以改革创新的精神，突出重点抓好党风廉政建设，开创新世纪反腐倡廉工作的新局面

贯彻落实“三个代表”的重要思想，巩固“三讲”教育活动成果，很重要的一条就是要建立和实行党风廉政建设责任制，不断加大反腐败的力度，清除危害党的肌体健康的毒瘤，保持党的先进性和纯洁性。要把反腐倡廉贯穿到改革开放和经济建设的全过程，规范经济秩序，消除滋生腐败的土壤，促进全市经济发展和社会全面进步。当前，反腐倡廉任务艰巨，不能盲目急躁，一蹴而就，必须做好宣传教育工作，突出重点，攻克难点，逐渐推进。根据中央反腐倡廉工作要求，继续坚决贯彻党的十五大和十

五届三中全会、四中全会和五中全会精神，坚持从严治党的方针，继续按照领导干部廉洁自律、查处违纪违法案件、纠正部门和行业不正之风的三项工作格局，下一步要着力抓好以下几个重点方面的工作：

（一）落实“三个代表”的要求，全面加强党的建设。

江泽民同志关于党要始终代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的思想，进一步回答了新的历史条件下建设什么样的党、怎样建设党的问题，结合新的实际解决了马克思主义建党学说的核心问题，是我们面向新世纪加强党的建设的纲领。落实“三个代表”的要求，是在新世纪全面推进党的建设新的伟大工程的重要环节，是提高党的执政水平，加强和改善党的领导，胜利完成《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》目标的重要保证。

落实“三个代表”的要求，必须坚持从严治党。从严治党和“三个代表”是有机统一的，都是对党的建设的一种要求。坚持从严治党，必须以“三个代表”作为检验党的建设标准，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设，把党建设成为有中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

落实“三个代表”的要求，必须着眼于事业发展，加强干部队伍建设和领导班子建设。实现中华民族的伟大复兴，最重要的就是要把党的队伍特别是各级领导班子建设好，保证党和国家的各级领导权掌握在忠于马克思主义的人手里。世纪之交，要不失时机地培养选拔大批优秀中青年干部，充实各级领导岗位，造就一代又一代社会主义现代化建设事业的可靠接班人。

落实“三个代表”的要求，必须加强监督和管理制度建设，努力从源头上遏制腐败现象的滋生和蔓延。腐败现象的滋生和蔓延，严重干扰和削弱了党的领导，伤害了人民群众参与现代化建

设的积极性、创造性。针对市场经济条件下的经济利益主体的多元化，党在新的历史条件下先进性和纯洁性面临严峻考验的现实，加强和改善党的领导，必须要把反腐败斗争深入持久地开展下去。为此，在反腐败斗争过程中，必须把治本与治标结合起来，重点放在治本上，也就是从源头上遏制腐败现象的滋生和蔓延，要坚持两手抓，一手抓教育和管理，一手抓制度建设。同时，加大依法对腐败分子的打击和惩处的力度，多管齐下，标本兼治。这样坚持不懈地抓下去，就一定能够最大限度地遏制腐败现象的滋生和蔓延，使党风廉政建设出现新气象。

(二) 切实抓好党风廉政建设宣传教育，注重反腐倡廉理论研究。

党风廉政建设的宣传教育是加强党风廉政建设和反腐败斗争的一项基础性工作，理论又是行动的先导。各级党委、政府和纪检监察机关必须高度重视，加强领导，全面贯彻党中央关于加强宣传教育工作的一系列重要指示精神，紧紧围绕党风廉政建设和反腐败工作任务，切实加大宣传教育力度；广大理论工作者一定要深入实际，以高度的责任感和使命感，研究新的历史条件下腐败现象的新变化、新走向。

做好宣传工作，要以正面宣传为主，把握正确的舆论导向。要大力宣传邓小平党建理论，宣传党中央关于反腐败的指导思想、方针政策和重大决策，特别是宣传我市近年来反腐倡廉取得的一系列成绩，鼓舞党心、民心，坚定根治腐败的信心。

要把理想信念教育作为核心内容，加强党性修养和世界观改造，保持政治上的坚定性和思想上的纯洁性。引导广大党员干部树立正确的世界观、人生观和价值观。在广大党员干部中普遍开展学习《中国共产党纪律处分条例（试行）》、《关于实行党风廉政建设责任制的规定》等党纪政纪和法律法规的活动。提高党员干部遵纪守法的觉悟，增强拒腐防变的能力。

加大反腐力度，提高反腐败工作的水平，不能没有理论指导，离不开理论研究。理论研究要紧密贴近经济建设中心，围绕反腐败工作中的一些全局性、战略性问题开展调查研究。要深入到反腐败斗争的多发领域，深入研究反腐败斗争的策略和方式、方法，提出治理腐败的对策。研究要有前瞻性、方向性，对人民群众反映强烈的热点、难点问题，要及时研究，尽快拿出相应的对策性成果，供各级领导决策参考。

（三）按照从严治党的要求，着力抓好以下几点工作：

一是在领导干部廉洁自律方面，继续执行《廉政准则》和制止奢侈浪费行为的有关规定。要求党员领导干部要用正确的理论武装头脑，加强党性修养和世界观改造，保持政治上的坚定性和思想道德上的纯洁性。在思想上真正做到自重、自省、自警、自励；在行动上自觉做到慎权、慎欲、慎独。当前和今后一个时期，要切实解决好领导干部在党性党风方面存在的问题。对照党纪政纪和法规，认真搞好自查自纠和自觉整改，切实做到廉政勤政，一心为民。纪检监察机关要充分发挥自己的职能作用，加强对领导干部的管理和监督，重点对领导干部个人家庭财产收入、配偶子女经商办企业、接受公款旅游、公款配备的电脑和上网费、工作用车、通信工具等情况，进行清查清理，加强监督检查，一级管好一级，一级带动一级，严格规范领导干部的行为。

二是查办案件方面，要集中力量突破一批大案要案。要加大查办案件工作的力度，严厉惩处腐败分子。现在违纪违法案件在一些领域呈多发态势，表现出主体多元化、形式多样化、手段智能化的特点。对待腐败分子，不论他权力多大，地位多高，涉及到什么人，也不论遇到多大的阻力，一定要一查到底，严肃处理，做到“除恶务尽”。当前全市各级党委、政府和纪检监察机关要集中力量，重点查办党政领导机关、行政执法机关、司法机关、经济管理部门和县（处）级以上领导干部的违纪违法案件，

要严格依纪依法处理违纪违法案件，坚决纠正正在惩处方面存在的失之于宽、失之于软的问题。通过查办大案要案，教育广大党员干部认真汲取教训，引以为戒。

三是在纠正不正之风方面，要以群众最关心、反映最强烈的问题作为工作重点。始终代表广大人民群众的根本利益，是“三个代表”的重要内容和根本目的，也是反腐败的最根本的归宿。一切为了人民的利益，人民利益高于一切是我们各项工作的出发点和落脚点。当前各级党委、政府和纪检监察机关一定要高度重视剖析腐败深层次的原因，要坚决克服形式主义和官僚主义，要发扬深入实际、脚踏实地、埋头苦干、狠抓落实、持之以恒的好风气，对当前正在落实的“收支两条线”规定、政府采购、会计委派制、建立有形建筑市场等制度，以及实行的政务、厂务、村务公开等工作，要抓深入、抓巩固、抓提高。失去监督的权力，必然导致腐败。要加强群众监督，从源头治理腐败。

各位专家学者、同志们，新世纪在向我们召唤。经济的全球化和科技进步的日新月异，我们深感抓好党风廉政建设任重道远。在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，经过艰苦的工作和坚持不懈的努力，就一定能够按照“三个代表”的要求，认真抓好党风廉政建设，深入开展反腐败斗争，把党建设得更加坚强纯洁，更加生机勃勃，也一定能为我市物质文明和精神文明建设的协调发展，为实现“十五”规划制定的目标作出新的贡献。

加强反腐倡廉理论研究 努力提升反腐倡廉工作水平

——在贯彻“三个代表”重要思想，巩固
“三讲”教育成果，推进党风廉政建设
理论研讨会上的讲话

李云飞

(2000年12月8日)

同志们：

今天，来自不同岗位的领导和专家学者济济一堂，参加由市社联、市地方人大工作研究会、市监察学会共同举办的贯彻“三个代表”重要思想，巩固“三讲”教育成果，推进党风廉政建设理论研讨会。会议时间虽然不长，但大家紧紧围绕主题进行了深入的探讨，产生了许多有价值的研究成果，这对于进一步加强我市反腐倡廉工作必将起到有力的推动作用。在此，我代表市纪委向主办单位和各位领导，向付出辛勤劳动的各位论文作者表示衷心的感谢！向获奖的同志们致以热烈的祝贺！

在这次研讨会上，忠学书记还要作重要讲话。这里，我先向各位通报一下今年以来全市反腐倡廉工作的情况，并对今后进一步加强反腐倡廉理论与实践的研究讲几点意见。

今年以来，全市各级党委、政府和纪检监察机关，以“三个代表”重要思想和从严治党方针为指导，紧紧围绕经济建设为中心，坚持反腐败领导体制和工作机制，进一步加大工作力度，在