

湖湘

周宏伟 著

湖南政区沿革

湖湘文库编辑出版委员会 湖南师范大学出版社

文库

周宏伟 著

湖南政区沿革

湖湘文库编辑出版委员会
湖南师范大学出版社



湖湘文库
乙编

图书在版编目(CIP)数据

湖南政区沿革/周宏伟著. —长沙:湖南师范大学出版社,2009.12

ISBN 978-7-5648-0134-2

I. 湖… II. 周… III. 政区沿革—湖南省

IV. K928.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 225679 号



湖湘文库(乙编)

湖湘文库编辑出版委员会

湖南政区沿革

著 者 周宏伟

责任编辑 刘苏华

责任校对 胡亚兰 黄 晴

整体设计 郭天民

出版发行 湖南师范大学出版社

网 址 <http://press.hunnu.edu.cn>

地 址 长沙市岳麓山

邮 编 410081

营销部电话 (0731)88873071

经 销 湖南省新华书店

印 刷 长沙化勘印刷有限公司

版 次 2009 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

开 本 960 × 640 1/16

印 张 23

字 数 262000

书 号 ISBN 978-7-5648-0134-2

定 价 75.00 元

如有印装质量问题,请与承印厂调换

厂址:长沙市青园路4号 邮编:410004

ISBN 978-7-5648-0134-2



9 787564 801342 >

《湖湘文库》编辑出版领导小组

顾 问	张春贤	周 强	杨正午	周伯华	胡 彪
	肖 捷	许云昭	戚和平	谢康生	文选德
	孙载夫				
组 长	蒋建国	路建平			
副组长	郭开朗	王汀明			
成 员	李友志	钟万民	姜儒振	魏 委	吴志宪
	刘鸣泰	朱建纲	龚曙光	周用金	朱有志
	王晓天	钟志华	刘湘溶	肖国安	

《湖湘文库》编辑出版领导小组办公室

主 任	刘鸣泰	朱建纲		
副主任	魏 委	吴志宪	田伏隆	王新国
	尹飞舟	龚曙光	唐浩明	
成 员	唐成红	陈祥东	肖 荣	苏仁进
	田方斌	王德亚		

《湖湘文库》编辑出版委员会

主 任	文选德				
第一副主任	刘鸣泰				
常务副主任	张光华	彭国华	张天明		
副主任	熊治祁	夏剑钦	丁双平	朱汉民	曾主陶
委 员	李建国	易言者	汪 华	刘清华	黄楚芳
	黄一九	胡 坚	周玉波	雷 鸣	王海东
	韩建中	谢冠军	杨 林	章育良	
装帧设计总监	郭天民				

出版说明

湖湘文化源远流长，博大精深，是中华文化中独具地域特色的重要一脉。特别是近代以来，一批又一批三湘英杰，以其文韬武略，叱咤风云，谱写了辉煌灿烂的历史篇章，使湖湘文化更为绚丽多彩，影响深远。为弘扬湖湘文化、砥砺湖湘后人，中共湖南省委、湖南省人民政府决定编纂出版《湖湘文库》大型丛书。

《湖湘文库》编辑出版以“整理、传承、研究、创新”为基本方针，分甲、乙两编，其内容涵盖古今，编纂工作繁难复杂，兹将有关事宜略述如次：

一、甲编为湖湘文献，系前人著述。主要为湘籍人士著作和湖南地区的出土文献，同时酌收历代寓湘人物在湘作品，以及晚清至民国时期的部分报刊。

二、乙编为湖湘研究，系今人撰编。包括研究、介绍湖湘人物、历史、风物的学术著作和资料汇编等。

三、乙编中的通史、专题史，下限断至1949年。

四、甲编文献以点校后排印或据原本影印两种方式出版。

五、除少数图书以外，一律采用简体汉字横排。

六、每种图书均由今人撰写前言一篇。甲编图书前言，主要简述原作者生平、该书主要内容、学术文化价值及版本源流、所用底本、参校本等。乙编图书前言，则重在阐释该研究课题的研究视角和主要学术观点等。

七、对文献的整理，只据底本与参校本、参校资料等进行校勘标点，对底本文字的讹、夺、衍、倒作正、补、删、乙，有需要说明的问题，则作出校记，一般不作注释。

八、甲编民国文献中的用语、数字、标点等，除特殊情况外，一般不作改动。乙编图书中的标点、数字用法、参考文献著录规则等均按现行出版有关规定使用和处理。

《湖湘文库》卷帙浩繁，难免出现缺失疏漏，热望社会各界批评指正。

《湖湘文库》编辑出版委员会

前 言

政区沿革，是指行政区划的沿袭与变化，换言之，也就是行政区划变迁的历史过程。我国历史悠久，地域辽阔，两千多年来行政区划的变迁相当繁复。因此，理清变迁的过程，探讨变迁的原因，寻求变迁的规律，是研究政区沿革的重要任务。研究政区沿革，一方面可以为我们了解、描述一个区域的社会经济发展历程提供基础性材料；另一方面，对于我们分析区域政治地理、经济地理格局的形成、变化及其原因与当代影响也很有帮助。可以说，各个历史时期政区的设置、变更与省并，往往是区域政治、军事、经济情势变化的极其重要的反映。

沿革地理的研究在我国有着深厚的传统。众所周知，东汉班固所撰的《汉书·地理志》就可以说是这方面的开创性著作。自此以后，这方面的文献大体得到了延续。现在，如果我们把正史中的地理志汇集一起，那么，一部粗略的中国沿革地理就已基本成形。正史地理志中的材料虽然比较全面、系统，但往往失之简略、粗糙。于是，要了解政区变迁的更详细、更准确的情况，还需要广泛借助其他方面的材料，例如全国性的地理总志（如《元和郡县图志》）、地方志（如省志、府志、县志）、地理性著作中的沿革内容（如《水经注》）、政书中的沿革内容（如《通典·州郡典》），以及其他一切与政区沿革相关的材料。这些材料中的政区

沿革内容，由于书籍性质、撰者身份、成书早晚等方面差异，详略不一，甚至矛盾丛生，这就需要研究者对其中的某些问题进行分析、判断、抉择，以获得一个较为合理的结论。自宋代以来，学者关于政区沿革方面的著述就已多见。例如，北宋吴澥所编《历代疆域志》十卷，南宋郑樵《通志》中的《地理略》和《都邑略》，属于当时政区沿革的代表性著作，而南宋王应麟所撰《通鉴地理考》，皇皇一百卷，更是政区沿革研究方面的巨著，惜已不存。清代学者对于政区沿革方面的研究成果更多。像清初顾炎武所编《肇域志》、《天下郡国利病书》二书，顾祖禹所撰《读史方舆记要》，于政区沿革的研究用力极大，贡献颇多，而后来陈芳绩的《历代地理沿革表》、李兆洛的《历代地理志韵编今释》、马征麟的《历代地理沿革图》等，同样可谓政区沿革研究方面的传世名作。古人所从事的这些工作，虽然对于我们今天的研究具有重要的参考意义，但由于多是属于汇编、总结性质，因而，离真正意义上的科学研究还有不小距离，离高水平的科学研究距离更大。所谓高水平研究，笔者以为，包括对争论多年尚无定论的学术问题作出科学、合理的解释，用可靠的理据推翻旧说、建立新说，把过去研究薄弱的问题深刻化，在其他研究者没有注意的地方发现问题并加以解决，等等。应该说，只有当沿革地理成为当代历史地理学的一部分，才标志着我国学者使用科学方法研究政区沿革的真正开始。谭其骧主编的《中国历史地图集》（以下简称《图集》），可以说是利用科学方法，大团队、长时间系统研究政区变迁的丰碑。类似的研究工作有可能是空前绝后的，而其研究成果的多方面价值同样是无与伦比的。但是，这并不意味着《图集》关于政区界线的描画及治所的定位是完美无瑕的。相反，由于研究者编图时受到某些客观条件的限制，比如缺少足够的较系

统的考古资料,《图集》很多地名的位置是大致推定的,自然,出现错误也就不可避免。如果从科学研究力求精准的角度要求,其错误率甚至可能很高!比如,细心的读者会发现,笔者本书中对某些朝代湖南县级政区治所的定位,相当部分就与《图集》有较大的出入。除《图集》之外,近数十年来,随着研究手段的进步,研究材料的增加,研究队伍的壮大,有关政区沿革方面的研究成果越来越多,水平总体上也越来越高。例如,周振鹤主编的多卷本《中国行政区划通史》(复旦大学出版社2007年版)、辛德勇的《秦始皇三十六郡新考》(《文史》,2006年第1、2期)都是最近在政区沿革研究方面取得重要进展的代表作。至于其他的相关研究论著,林林总总,难以尽举。总之,很多以前无法解决的政区沿革问题现在有可能获得圆满的答案,很多过去无力进行的政区沿革研究工作现在有可能得到较系统的开展。可以说,在目前的研究条件下,只要研究者具备足够的历史地理学素养和科学、认真的研究态度,进行政区沿革方面的研究工作仍然大有可为,仍然可以取得令学术界瞩目的研究成果。

湖南范围的政区沿革研究同样还有相当多的工作要做。关于湖南范围内政区沿革的最早研究自然也可以追溯到《汉书·地理志》。例如,通过阅读《汉书·地理志》中与湖南相关的内容,我们不但能够对西汉末年湖南的政区情况有系统的了解,而且,对汉以前的秦代湖南政区的情况也可以有一定的了解。至于汉以降的政区变化,我们通过研究历代正史地理志、地理总志、地方志等史籍中的相关内容,便可以获得基本的线索。对于这样的线索,应该说,自明清以来,地方史志的编纂者们已经做过一些基础性的归纳、总结工作。例如,全省性的通志中有关于政区沿革的内容,各县留存的历代地方志中有关于政区沿革的内容,新中国成

立后编写的新的《湖南省志·地理志》、各县（市）志中也都有关于政区沿革的内容，等等。此外，一些学者也零碎做过一些相关的政区研究工作。这些文献记载及学者们对这些记载所做的分析、考证工作，为本书的撰写提供了相当重要的帮助。但是，总体说来，关于湖南政区沿革的专门研究，成果不多、进展不大、水平也较为参差，一些重要的基础性问题并没有得到较满意的答案。例如，对于楚国时代的湖南郡县设置情况我们还不太清楚，关于湖南单独置省的时间学界也一直存在争议，等等。这样，也就不可避免地造成省内绝大部分县（市）关于历代建置的表述普遍存在较严重的问题。像笔者看到的各地新编的地方志中，可以说，有问题的、错误的政区沿革表述比比皆是，尤其是明清以前的政区沿革。因此，较为系统、深入地研究湖南的政区沿革问题，既是湖南历史地理研究中的一项基础性工作，对今后湖南历史地理的进一步研究具有学术意义；也是湖南文化建设的一项基础性工作，对今后湖南省内各地历史文化资源的发掘、研究、利用具有现实参考意义。笔者作为历史地理学研究者，不揣简陋，希望通过本书的撰写，尽可能解决湖南政区研究过程中最为重要、最为艰难、最多争议的问题，以为读者提供一本科学严谨、翔实可靠、简明扼要的工具性乡土历史地理读物。

基于这样的目标，在本书的撰写过程中，一方面，笔者力争较好地总结学术界的相关研究成果，尤其是较高水平的研究成果，以期反映学术界的最新研究动态；另一方面，笔者近些年对湖南政区沿革的一些重要问题有较深入、系统的思考，正好利用这样的机会把思考的结果公布出来，以方便学术界同仁乃至普通读者进行批评、指正。

最后，需要说明四点：其一，根据《湖湘文库》编委会的要

求，本书的研究时段为1949年中华人民共和国成立以前。因此，中华人民共和国成立以来的政区变迁不属于本书的研究范围，对于新中国成立以来市县政区的变迁情况，除部分必要时于节末采取括注的形式作简要说明之外，基本上不涉及。但是，各市县政区沿革的叙述，考虑到要尽量有利于世，皆是以现行主要辖地范围为准。其二，本书上篇所附各代政区示意图所示内容标准略有差异。汉代及其以前，郡县政区数量不多，附图中表达出县级及其以上政区治所的位置；汉以后，由于郡县数量转多，而图幅较小，一般只表达至州、郡、府一级政区治所位置。其三，为了方便读者，本书下篇基本上按照现行地级市政区划分情况分片排序，但考虑到地级市、某些县级政区是在新中国成立后才设置的，本书相关条目根据历史情况作了适当的处理：凡是今地级市政区单位沿革，只包括所辖县级区及括注对象在内，如长沙市只包括芙蓉、开福、天心、雨花、岳麓五区和长沙、望城二县；凡是新中国成立后设置的县（市、区），尽量分开叙述沿革，但实在无法分割的，或者分割没有太多意义的，一并叙述，如双峰县与湘乡市放在一起。其四，由于受到篇幅的限制，本书关于湖南县市政区沿革过程的叙述多是结论性的，并没有向读者提供取得结论的详细材料及其来源。这是令人十分遗憾的！笔者设想，今后如果有时间和精力，将力争用著作或论文的形式一一进行补苴。

周宏伟

2009年10月

目 录

上篇 湖南政区变迁过程

第一章 先楚时代的湖南地名	3
第一节 苍梧与湘	3
第二节 长沙	8
第三节 洞庭	10
第二章 楚国时代的湖南政区	16
第一节 南下的楚人	16
第二节 郡县在湖南的滥觞	19
第三章 秦代的湖南政区	39
第一节 郡县制的巩固	39
第二节 湖南境内的秦郡	41
第三节 湖南境内的秦县	46
第四节 县以下的建置	50
第四章 汉代的湖南政区	52
第一节 郡与国的并列	52
第二节 西汉时代的王国与郡县	55
第三节 东汉时代的州、郡、县	65

第五章 吴晋南朝时代的湖南政区	69
第一节 东吴时代的州、郡、县	69
第二节 两晋时代的州、郡、县	75
第三节 南朝时代的州、郡、县	83
第六章 隋唐五代的湖南政区	94
第一节 隋代的州(郡)、县	94
第二节 唐代的道与州(郡)、县	98
第三节 马氏楚国的州(监)、县	108
第七章 宋代的湖南政区	112
第一节 路与府(州、军、监)、县	112
第二节 宋代在湖南的政区建置	114
第八章 元代的湖南政区	122
第一节 行省的建立与路、府、州、县	122
第二节 元代在湖南的政区建置	124
第九章 明代的湖南政区	130
第一节 布政使司(省)与府、州、县	130
第二节 明代在湖南的行政建置	133
第三节 明代在湖南设置的卫所	138
第十章 清代的湖南政区	140
第一节 “省”的定制与府(州、厅)、县	140
第二节 “湖南省”的建立	143
第三节 “湖南省”的行政区划	149
第十一章 民国时代的湖南省政区	154
第一节 省的定名与道、县	154
第二节 湖南省的政区建置	156

下篇 湖南省县建置沿革

第一章 湘东北区	163
第一节 长沙市(含长沙县、望城县)	163
第二节 浏阳市	165
第三节 宁乡县	167
第四节 岳阳市(含岳阳县)	168
第五节 汨罗市	170
第六节 临湘市	172
第七节 湘阴县	174
第八节 平江县	176
第九节 益阳市(含桃江县)	177
第十节 沅江市	179
第十一节 南县	181
第十二节 安化县	183
第二章 湘东区	186
第一节 株洲市(含株洲县)	186
第二节 醴陵市	188
第三节 攸县	189
第四节 茶陵县	191
第五节 炎陵县	192
第六节 湘潭市(含湘潭县、韶山市)	194
第七节 湘乡市(含双峰县)	196
第八节 衡阳市(含衡南县)	197
第九节 衡阳县	199
第十节 耒阳市	201

第十一节	常宁市	202
第十二节	衡山县(含南岳区)	204
第十三节	衡东县	205
第十四节	祁东县	207
第三章	湘南区	209
第一节	郴州市	209
第二节	资兴市	211
第三节	桂阳县	213
第四节	宜章县	215
第五节	永兴县	216
第六节	嘉禾县	218
第七节	临武县	220
第八节	汝城县	222
第九节	桂东县	224
第十节	安仁县	226
第十一节	永州市(含双牌县)	227
第十二节	祁阳县	229
第十三节	东安县	231
第十四节	道县	232
第十五节	江永县	234
第十六节	宁远县	236
第十七节	蓝山县	239
第十八节	新田县	241
第十九节	江华瑶族自治县	243
第四章	湘中南区	246
第一节	娄底市(含涟源市)	246

第二节	新化县(含冷水江市)	248
第三节	邵阳市	250
第四节	邵东县	251
第五节	武冈市	253
第六节	新邵县	255
第七节	邵阳县	257
第八节	隆回县	259
第九节	洞口县	261
第十节	绥宁县	262
第十一节	新宁县	264
第十二节	城步苗族自治县	266
第五章	湘西区	268
第一节	怀化市(含中方县)	268
第二节	洪江市	270
第三节	沅陵县	273
第四节	辰溪县	274
第五节	溆浦县	276
第六节	会同县	278
第七节	麻阳苗族自治县	281
第八节	新晃侗族自治县	283
第九节	芷江侗族自治县	285
第十节	靖州苗族侗族自治县	288
第十一节	通道侗族自治县	290
第十二节	吉首市	292
第十三节	泸溪县	294
第十四节	凤凰县	296

第十五节	花垣县	299
第十六节	保靖县	301
第十七节	古丈县	303
第十八节	永顺县	306
第十九节	龙山县	308
第六章	湘西北区	311
第一节	常德市	311
第二节	安乡县	313
第三节	汉寿县	315
第四节	澧县(含津市市)	317
第五节	临澧县	319
第六节	桃源县	321
第七节	石门县	323
第八节	张家界市	324
第九节	慈利县	326
第十节	桑植县	328
参考文献		331