

佛山改革开放二十年

主编

丘劲生

卫崇

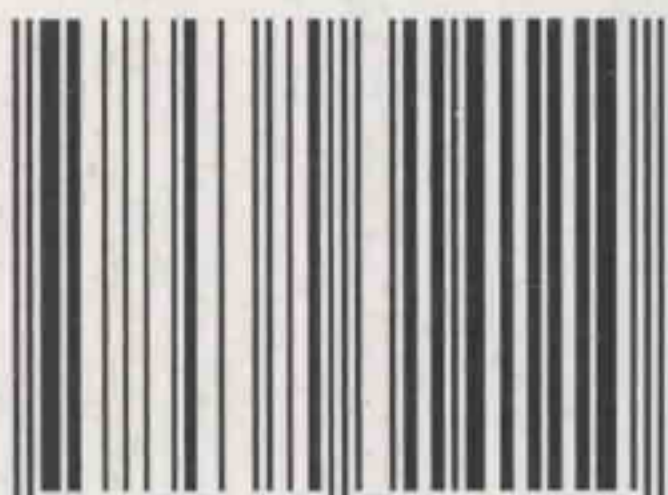
区振滇

华南理工大学出版社



佛山改革开放二十年

ISBN 7-5623-1411-X



9 787562 314110 >

ISBN 7-5623-1411
D · 98 定价: 16.50

佛山改革开放 二十年

主编 丘劲生 卫 崇 区振滇

华南理工大学出版社
·广州·

图书在版编目(CIP)数据

佛山改革开放二十年/丘劲生等主编. —广州: 华南理工大学出版社, 1999.5

ISBN 7-5623-1411-X

I. 佛…

II. 丘…

III. 改革-开放

IV. D07

华南理工大学出版社出版发行

(广州五山 邮编 510640)

责任编辑 罗月花 周 山

各地新华书店经销

华南理工大学印刷厂印装

*

1999年5月第1版 1999年5月第1次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 9.625 字数: 242千

印数: 1—2100册

定价: 16.50元

前 言

党的十一届三中全会以来，我国在邓小平改革开放方针指引下，开展了现代化建设的伟大事业，全国发生了翻天覆地的变化。由于体制上的深刻改革，形成了多层次、全方位的开放格局，经济实现了翻两番的目标。这是党的十一届三中全会路线的伟大胜利，是实践邓小平理论的丰硕成果。

地处广东珠三角的佛山市，作为全国“先行一步”的地区之一，得改革开放风气之先，20年来，在各级党委、政府的正确领导下，发扬了人民群众团结务实、开拓创新的精神，把佛山地区的改革开放和现代化建设事业大大地推向前进，使城乡面貌发生了巨大而深刻的变化：“三大产业”蓬勃发展，经济总量翻了四番；体制改革迈出了坚实的步伐；能源、交通、通讯等基础设施适度超前；教育、文化、卫生及政法等事业取得了长足进步；精神文明建设全面推进；人民生活普遍达到了小康水平并开始向富裕迈进，被人们誉为“改革先锋”、“明星城市”。

在历史的长河中，20年只是短暂的一段，而且佛山

并不是经济特区，为什么能有这般奇迹和变化呢？这里面包藏着极为丰富的内涵，既有丰富的经验，也有可供借鉴的教训，特别是他们学习和运用马列主义、毛泽东思想和邓小平理论以及贯彻执行党的基本路线的经验体会，很值得人们去总结和研究。

作为学习、宣传、研究马克思主义阵地的广东佛山市委党校，在上级的关怀和指导下，联同佛山市委政策研究室、市社会科学联合会、市经济学会、市科学社会主义学会、市党建学会、市哲学学会等单位，于1998年11月26日召开了“纪念十一届三中全会20周年理论研讨会”，与会者撰写了一批具有珠三角特色的文章。在此之前，佛山市委党校曾为组编《佛山改革开放二十年》一书进行征稿，承蒙各市（区）及有关部门、单位领导的支持，热情赐稿，党校的老师和学员亦积极撰写联系实践进行理论探讨的文章，此外，我们还选录了佛山市委书记林浩坤、市长梁绍棠近期讲话、报告中的有关部分，从而汇编成现在的《佛山改革开放二十年》一书。

编入这本集子的29篇文章，内容丰富，有综合反映佛山20年成就和经验体会的，有探讨深化经济体制和其他方面改革的，有叙述和分析城乡经济发展的，有总结教育、文化和精神文明建设的，有专题论述政法、党建工作的等等，给人们提供了多方面的最新信息、经验教训和理论启迪。我们希望通过这本纪念改革开放20

年之集子的出版，能让读者更多地了解和认识佛山“两个文明”建设的成就，鼓舞继续前进的勇气，坚定建设有中国特色的社会主义的信念，提高联系实际学习和运用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的水平，以及贯彻执行党的基本路线和各项方针政策的自觉性，从而更好地落实党的十五大的决议，共同高举邓小平理论的伟大旗帜，把建设有中国特色的社会主义这一伟大事业，全面推向 21 世纪。

这是一本集体创作的书，全靠有关单位作者的鼎力支持，也靠华南理工大学出版社的热心帮助，在此谨表谢忱！这集子出自众人之手，各有不同的角度、不同的思路、不同的方法，编者无意去强求一致。不足之处，敬希读者谅解和指正。

编 者

1998 年 12 月

目 录

坚持用邓小平理论指导改革和发展	
.....	林浩坤 (1)
认清优势,找出差距,明确方向,拓展思路	
.....	梁绍棠 (12)
坚持改革开放,推动社会全面进步	
.....	中共南海市委员会 (19)
以改革开放为动力,推动经济持续发展	
.....	中共顺德市委办公室 (35)
总结 20 年经验,把三水现代化建设事业推向 21 世纪	
.....	中共三水市委办公室 (46)
高明市加快区域经济发展的实践与思考	
.....	李子甫 (55)
佛山城区经济发展的特点与启示	
.....	中共佛山城区委党史办 (62)
佛山市农村改革 20 年的成就、经验和今后发展思路	
.....	佛山市农业委员会 (70)
顺德农村 20 年改革的成就和经验	
.....	冼润洪 (80)

股份合作制是公有制的有效实现形式	汤虹玲 (91)
国有企业资产重组与扩张的做法和经验	邓博毅 (102)
佛山市在现代企业制度建设上的不足与对策	罗荣光 (107)
完善企业督导机制, 提高经营管理者素质	源文芬 (112)
邓小平科技思想与佛山实践	刘梦如 (121)
走外向型经济发展之路	周松兰 (128)
佛山市商业银行的产生和发展之路	刘 烽 (136)
大力发展乡镇企业, 推进佛山经济新发展	周满奇 (146)
佛山市个体私营经济的现状及发展对策	曾庆光 (156)
转变观念, 加快发展佛山的非公有制经济	梁同海 (167)
经济发展, 教育先行	
——佛山市 20 年教育改革和实践成绩斐然	魏应祺 (175)
全面推进依法治市和提高依法治市新水平的思考	

——佛山市依法治市的实践与启示

- 区振滇 (189)
- 强化领导干部的法治观念, 扎实地推进依法治市
- 孙聚高 (205)
- 坚持“两手抓”与做好政法工作
- 廖茂林 (213)
- 开展创建文明城市活动的做法和体会
- 佛山市精神文明建设委员会 (229)
- 佛山市“两个文明”建设相互促进的实践和经验
- 王 静 (244)
- 地方党委如何领导企业党建工作之调查
- 谭艳文 (255)
- 浅谈如何发挥国有企业党组织的政治核心作用
- 刘 宁 (265)
- 对女性干部面临的困境与出路的思考
- 朱华仙 (274)
- 加强理论建设和理论武装, 致力于提高佛山干部的素质
- 丘劲生 (282)

坚持用邓小平理论指导 改革和发展*

林浩坤

在贯彻中共广东省委关于增创新优势部署的调研活动中，我们一定要进一步深入学习邓小平理论，回顾总结 20 年来改革开放的实践，以明确增创新优势的方向，更好实现跨世纪的改革发展的目标。

—

党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想并明确载入党章，号召全党高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色的社会主义事业全面推向 21 世纪。我们要深刻理解邓小平理论作为党的旗帜的重大意义，进一步提高用邓小平理论指导改革和发展的自觉性和坚定性，不管遇到什么困难和阻力，都必须排除一切干扰，决不动摇。这是我们党最大的思想政治优势，是我们 20 年来改革开放伟大实践的最深刻的体会，也是我们认清新形势、抓住新机遇、迎接新挑战、实现新发展的客观要求。改革开放

* 本文是作者于 1998 年 9 月 24 日在中共佛山市委工作会议上讲话的部分摘录。作者是中共佛山市委书记。标题是编者加上的。

20年来我市改革的成功推进，经济的迅速发展，关键是坚持把邓小平理论同我们的实践相结合，以思想解放为先导，抓住了改革发展的重要机遇，促进了体制的创新，经济的发展，人民生活水平的不断提高。改革开放的成就，是在邓小平理论的指导下取得的。没有邓小平理论的指导，就没有思想的大解放，就没有改革开放的大好局面，就没有今天的新佛山。现在我们的改革已进入攻坚阶段，发展处于关键时期，在前进中出现了很多新情况新问题，碰到了很多前所未有的困难和矛盾。解决这些困难和矛盾，需要有清醒的头脑，需要有新的思路，需要有新的办法，更需要我们以邓小平理论为指导，指明方向，提供动力。只有坚持以邓小平理论为指导，才能增创新优势，更上一层楼，顺利实现跨世纪的奋斗目标；只有坚持以邓小平理论为指导，才能妥善解决前进中的各种矛盾和困难，实现改革发展的新突破；只有坚持以邓小平理论为指导，才能在错综复杂、不断发展的形势面前保持政治上的清醒和坚定，做到头脑清醒，辨明方向，把握全局，分清主次，抓好关键，不断开创各项工作的新局面。

坚持以邓小平理论为指导，关键是要把握“解放思想，实事求是”这一理论精髓，坚持以改革发展为中心，围绕江总书记“增创新优势，更上一层楼”的重要指示，围绕实现市八次党代会提出的各项任务，着眼于认识的突破，着眼于理论的运用，着眼于实际问题的解决，着眼于新的实践和新的发展，把握好对解决现实问题有重大指导意义的理论。

第一，一定要牢牢把握好社会主义初级阶段理论，用初级阶段理论统一对国情市情的认识，指导改革发展的实践

社会主义初级阶段理论是邓小平理论对中国革命、建设和发展的巨大贡献，也是邓小平理论的立足点，深刻认识这一理论，我们的改革发展才能少走弯路，做事才能更符合实际，减少失

误。因此，我们要通过深入学习邓小平理论，在社会主义初级阶段理论的认识和把握上来一个新的突破，进一步明确我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段，进一步明确在社会主义初级阶段为什么只能实行这样的路线和政策而不能实行别的路线和政策，把认识统一到初级阶段理论上来。初级阶段的最大实际就是生产力不发达。虽然改革开放以来我们的发展取得了很大成就，但经济实力同发达国家和地区相比还差得很远，我们能支配的财力还十分有限，这种状况不是短期内可以改变的。社会主义制度优越性的充分发挥还需要一个相当长的过程，社会主义制度建设不可能一下子尽善尽美，有很多事情不可能在社会主义初级阶段得到很理想的解决，也有很多事情不可能也不应该拿到社会主义初级阶段来办；否则，就会力不从心，欲速不达。因此，对国情、市情要有清醒认识，才能避免实践上的片面性和盲目性。用初级阶段理论指导实践，最重要的就是坚持一切从社会主义初级阶段的实际出发，不论是经济建设、政治建设、文化建设、基础设施建设、城镇建设，都要立足于现有的基础、条件和可能，都要考虑到经济的、物质的、社会心理的承受能力，不能超越客观条件的许可和经济发展的需要及水平。各项改革的推进，各项方针政策的制定，各项目标任务的提出，也必须符合初级阶段的实际，符合广大群众的利益和愿望。还有政府职能的设置，管理方式的运作，也同样不能脱离初级阶段的实际，不能脱离市场经济的规律。要按照依法管理经济和社会，研究制定公共政策、秩序，组织公共产品生产，提供公共服务，维护公共利益，造就公平、公正、公开的发展环境，维护社会正常运转秩序的要求，改革政府的职能设置和管理方式，做到政府办政府的事，企业办企业的事，真正实现政企分开。

第二，一定要牢牢把握好“发展才是硬道理”的理论，抓住机遇，加快发展

坚持以邓小平理论为指导，最根本、最关键、最重要的是要坚持邓小平“发展才是硬道理”的理论，去指导我们的改革和发展。邓小平理论博大精深，内容相当丰富，最本质的东西是什么？就是“发展才是硬道理”。“发展才是硬道理”是贯穿邓小平理论的一条主线，是邓小平理论的核心内容，是邓小平理论的本质。邓小平同志在南方谈话时多次提到：抓住时机，发展自己，关键是发展经济；发展才是硬道理；中国的事情要靠发展来解决。可以讲，邓小平理论就是改革的理论，就是发展的理论。发展就是主题，发展就是中心，发展就是关键。过去我们全力抓发展，在短短 20 年实现了经济总量翻四番，形成了较大的“堆头”，较强的实力，也创造了很多奇迹，为我们处理改革发展中的各种矛盾和困难，创造了一个好的经济条件。现在我们在困难的环境下仍能保持一定的增长势头，仍能保持较高的生活水平，仍能保持稳定的社会局面，靠的就是改革开放以来加快发展打下的经济基础。社会主义初级阶段最根本的任务就是发展生产力，就是解决人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。坚持发展是硬道理，就必须任何时候、任何环境下都要坚持以经济建设为中心，把发展生产力放在首位。首先，要解决当前的各种困难和矛盾，降低企业负债率，增加财政收入，解决下岗职工就业问题，必须加快发展步伐。只有经济发展了，企业发展了，效益才能提高，财政才能增收，解决矛盾和处理问题才有坚实的基础。其次，要实现全年经济增长 13% 的目标，更要千方百计地抓发展。如果没有一定的增长速度，任务不能完成，就会拖了全省的后腿，影响大局。这是一个政治问题。所以，加快发展是任何时候都不能动摇的中心任务，必须千

千方百计提高经济增长速度，全力完成全年增长任务。第三，要增创新优势，更上一层楼，靠什么？一靠改革，二靠发展，三靠科技。通过改革，增创体制新优势；通过发展，增创经济发展新优势；依靠科技进步，提高经济整体素质。当前抓发展，关键是要抓住机遇，按照“三个有利于”的原则，突出抓好经济结构的调整优化，抓好经济新增长点的培育，抓好非公有制经济的发展，形成新的发展优势，实现经济更高层次的发展。

第三，一定要牢牢把握好“科技是第一生产力”的理论，依靠科技进步，增创新优势

邓小平同志最先提出了“科技是第一生产力”的论断。在邓小平理论体系中，关于科技进步的理论占了极其重要的位置。坚持邓小平理论，就必须贯彻落实科技是第一生产力的思想，把经济发展转移到依靠科技进步的轨道上来。世界正步入知识经济时代，科学技术已成为推动经济社会发展的决定性因素，成为促进经济增长方式转变的第一推动力。这次省委工作会议，把推进科技进步摆在全省增创新优势十大工作之首，作出了关于依靠科技进步推动产业结构优化升级的决定，体现了省委对依靠科技进步增创广东发展新优势寄予很大的希望，下决心走出一条科技与经济紧密结合的新路子。我市同样也面临着加快科技进步的紧迫任务。尽管这几年来我市科学技术对经济增长的贡献率有了较大的提高，但整体科技实力和技术创新能力，同科技先进、力量集中的上海、广州、深圳等地相比，还有很大的差距。科技和经济成了“两张皮”，科技成果转化率低，企业技术开发能力薄弱，科研机构游离于产业之外，科技投入不足等问题，还未得到很好的解决。这些问题已制约了我市产业结构的调整和经济的发展。从上海的发展我们就可以看到科技实力的巨大潜能和竞争力，谁占据科技的制高点，谁就能在竞争中取胜。我们恰恰在这方面缺乏

明显的优势。因此，从现在起就要有急起直追的紧迫感，在依靠科技进步推动经济增长方式转变和产业结构优化的问题上形成共识，真抓实干。第一把手要真正肩负起抓“第一生产力”的责任，不断加大实施科教兴市战略的力度，加大政策推动的力度。各地和各部门要根据省委的《决定》精神，制定可操作的实施方案和细则，把《决定》的各项政策措施落到实处，促进产业结构的优化和升级。推进科技进步，要着重解决好带全局性和根本性的问题，促进科技与经济的结合，科技与外资的结合，科技与民营资本的结合。当务之急是要建立新的科技创新机制，形成以大企业为主体，以高等院校、科研机构为依托，以市场配置资源为基本途径，适应市场经济，符合科技发展规律的科技创新机制。要把发展高新技术产业作为第一经济增长点，依靠科技进步推动产业结构优化升级，提高我市经济素质和综合竞争力。要建立完善以企业为主导，以政府为引导，动员全社会参与的科技投入机制，鼓励和推动企业增加科技投入，吸引民间资本投向高新科技领域，使科技投入社会化。没有人才，就没有科技进步，所以一定要确立“以人为本”的思想，建立完善科技人才引进和激励机制，运用一切手段起用人才，尤其是要注重引进和培养高层次的科技人才和管理人才，把人的最大积极性、最大智慧发挥出来，鼓励科技人员面向市场，面向世界，成为新的生产力的开拓者和实践者，并能凭科技贡献先富起来。这是我们实施科教兴市战略的关键所在，也是市场经济规律的客观要求，特别是在经济发展过程中碰到较大困难的时候，我们更要调动人的积极性，更要注重人才作用的发挥。

第四，一定要牢牢把握好“两手抓，两手都要硬”的理论，交出“两份好答卷”，推动社会全面进步

邓小平同志在南方谈话中提出，广东 20 年赶上亚洲四小龙，

不仅经济要搞上去，社会秩序、社会风气也要搞好，两个文明都要超过他们，这才是有中国特色的社会主义。江总书记也要求广东在现代化建设中“交出两份好的答卷”。我们要从讲政治的高度去理解好，落实好，把坚持“两手抓，两手都要硬”贯穿于社会主义初级阶段的全过程，认真交出物质文明建设和精神文明建设两份好的答卷。坚持“两手抓，两手都要硬”，首要的一条，是要端正经济工作的指导思想，绝不靠歪门邪道去发展经济。这方面我们既有经验，也有很深刻的教训。诸如走私贩私等，似乎暂时得益，但最终是危害改革开放，危害经济建设，危害社会发展。所以，我们要保持十分清醒的头脑，认真吸取经验教训，绝不能以牺牲精神文明去换取经济的一时发展。只有两个文明都协调发展，我们的发展才是全面的发展，我们的优势才是全面的优势。其次，是要大力造就良好的社会风气。这是精神文明建设的一大任务，也是经济、社会健康发展的重要保证。如果黄、毒泛滥，赌风盛行，暴力成灾，盗抢猖獗，官吏腐败，就会严重损害我们的投资环境，严重损害外商投资的信心，严重损害群众安居乐业，最终会严重损害我们的社会主义制度和共产党执政的人民政权。因此，我们一定要下大力气抓好这些问题，切实把党风、政风和社会风气搞好。三是要大力提高人的素质。经济社会发展到今天，提高人的素质越来越重要，越来越迫切。如果人的素质没有很大的提高，就不能使经济取得更大发展，就不能使科技取得更大进步，就不能使改革开放取得更大成果，就不能使社会文明程度得到更大提高。四是要大力实施依法治市战略，把经济社会的一切活动纳入法治的轨道，尤其是要教育和引导公民增强法制观念和守法意识，自觉地用法律规范自己的各种行为，同时，懂得运用法律保护自己的合法权益，使我们的社会真正成为一个法治的社会。

坚持以邓小平理论为指导，就要深入、持久、全面、系统地