

最新党务工作手册

(修订版)

ZUIXIN DANGWU GONGZUO SHOUCHE

国家行政学院出版社

最新党务工作手册

ZUIXINDANGWUGONGZUOSHOUCE



上 卷

主编：李长庚

副主编：李 青

编委：李 青

出版：国家行政学院出版社

(880001) 北京市西城区西便门大街

电话：(010) 62500000

地址：北京市

邮政编码：100000

发行：2000年8月

定价：20.00元

开本：787×1092

印张：140

字数：3400

ISBN 7-801-1-111-1

定价：20.00元

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新党务工作手册/张明林主编. -北京:国家行政学院出版社,2006

ISBN 978 - 7 - 80140 - 513 - 5

I. 最… II. 张… III. 中国共产党 - 工作 - 手册
IV. D26.62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 088005 号

书 名: 最新党务工作手册

作 者: 张明林

责任编辑: 聂笃克

出版发行: 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

电 话: (010) 68920640 68929037

经 销: 新华书店

印 刷 厂: 北京楠萍印刷有限公司

版 次: 2009 年 8 月北京第 2 版(修订版)

印 次: 2009 年 8 月北京第 1 次印刷

开 本: 787×1092 毫米 16 开

印 张: 140.75

字 数: 2400 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 80140 - 513 - 5/D · 235

定 价: 580.00 元



前 言

党务工作是党的工作和党的事务的总称。从党务工作的范围上分，包括党的宣传工作、组织工作、干部工作、纪检工作、群众工作等。党务工作是党的建设和党的工作的重要组成部分。党的建设的理论、原则的实现，党的领导活动，都离不开党务工作。党务工作是党的领导活动和党的建设正确有效进行的保证。在党的一切活动中，都贯穿着党务工作，做好党务工作是至关重要的。

党务工作是党的建设的基础。我们党一贯重视党务工作。以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体，创造性地提出了科学发展观理论，在党务工作方面全面开展党员先进性教育活动，教育广大党员牢记“两个务必”，大兴求真务实之风，加强社会主义荣辱观思想，在党中央的坚强领导下，认真贯彻胡锦涛同志提出的“关键是要取得实效”、“真正成为群众满意工程”的要求，主题鲜明，领导有力，措施得当，工作扎实，基本实现了“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标，取得了丰硕的实践成果、制度成果和理论成果，基层党组织在坚持改革、扩大开放、加快经济建设、促进社会稳定、抵制各种错误思潮的斗争中发挥了战斗堡垒作用，基层党务工作也得到了开拓与创新。

2007年10月15日至21日，中国共产党第十七次全国代表大会胜利召开。全会以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，科学回答了党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题，对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署，对以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程提出了明确要求。大会强调，中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民抓住和用好重要战略机遇期，求真务实，锐意进取，继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，完成时代赋予的崇高



使命。

党的十七大，对于我们党更好地肩负起时代赋予的崇高使命，从新的历史起点出发，更好地规划党和国家的前进方向，科学制定适应时代要求和人民愿望的行动纲领和大政方针，带领人民继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，具有十分重要的意义。为了帮助各级领导干部和全国广大党员认真学习宣传“十七大”，全面贯彻落实科学发展观，统一思想，集中智慧，更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，凝聚全国各族人民力量，承前启后，继往开来，坚定不移地走中国特色社会主义伟大道路，为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗，我们组织修订出版了这部《最新党务工作手册》一书。

全书的修订着重贯彻并体现如下思想内涵：

我们一定要居安思危、增强忧患意识，始终保持对马克思主义、对中国特色社会主义、对实现中华民族伟大复兴的坚定信念；

我们一定要戒骄戒躁、艰苦奋斗，牢记社会主义初级阶段基本国情，为党和人民事业不懈努力；

我们一定要刻苦学习、埋头苦干，不断创造经得起实践、人民、历史检验的业绩；

我们一定要加强团结、顾全大局，自觉维护全党的团结统一，保持党同人民群众的血肉联系，巩固全国各族人民的大团结，加强海内外中华儿女的大团结，促进中国人民同世界各国人民的大团结。

由于修订时间紧迫，加之作者水平所限，本书难免存在挂一漏万或不尽人意之处，衷心恳请广大读者在阅读使用过程中不吝提出修改意见，以便我们再版时进一步修订。

本书编委会



目

录

第一编 新时期党务工作总论

第一章 党务工作的含义、指导思想和基本原则	(3)
第一节 党务工作的含义	(3)
第二节 党务工作的指导思想	(4)
第三节 党务工作的基本原则	(4)
第二章 党务工作的性质、特点和任务	(6)
第一节 党务工作的性质	(6)
第二节 党务工作的特点	(7)
第三节 党务工作的任务	(9)
第三章 学习研究党务工作的意义和方法	(10)
第一节 学习研究党务工作的意义	(10)
第二节 学习研究党务工作的方法	(10)

第二编 新时期党务工作的作用和基本职能

第一章 党务工作的首要作用	(15)
第一节 党务工作的首要作用是管好党	(15)
第二节 管好党的重要性	(16)
第三节 党务工作是发挥党的政治核心作用的重要保证	(17)
第二章 党务工作的组织、领导和管理职能	(19)



目 录

第一节 党务工作的组织职能	(19)
第二节 党务工作的领导职能	(20)
第三节 党务工作的管理职能	(21)
第三章 党务工作的监督、教育和调研职能	(23)
第一节 党务工作的监督职能	(23)
第二节 党务工作的教育职能	(24)
第三节 党务工作的调研职能	(25)
第四章 党务工作的协调职能	(27)
第一节 协调职能的含义和依据	(27)
第二节 协调职能的内容	(27)
第三节 协调的方法	(28)
第四节 协调的分类	(28)

第三编 党务工作者队伍建设

第一章 党务工作者的职责	(33)
第一节 坚决维护党和人民的利益	(33)
第二节 坚持从实际出发,宣传、执行党的路线、方针、政策	(34)
第三节 执行党的决定,严守党的纪律	(34)
第四节 开展思想政治工作	(35)
第五节 严格保守党和国家的秘密	(35)
第六节 充分发挥模范作用	(35)
第二章 党务工作者的素质	(36)
第一节 党务工作者的政治素质	(36)
第二节 党务工作者的思想素质	(38)
第三节 党务工作者的业务素质	(39)
第四节 党务工作者的作风素质	(40)
第五节 党务工作者的道德素质	(41)
第三章 党务工作者的管理和培养提高	(43)
第一节 择优录用	(43)
第二节 科学管理	(44)



第三节 培养提高	(45)
----------------	------

第四编 党务工作组织领导机构

第一章 党务工作组织领导机构的地位、作用和特点	(49)
第一节 党务工作机构的地位	(49)
第二节 党务工作机构的作用	(50)
第三节 党务工作机构的特点	(51)
第二章 党务工作组织领导机构设置的原则	(52)
第一节 民主集中制的原则	(52)
第二节 服从政治任务需要的原则	(53)
第三节 按行政区划和部门系统设置的原则	(54)
第四节 有利于发挥组织系统功能的原则	(55)
第三章 党务工作组织领导机构的类别	(57)
第一节 执行领导职能的机构	(57)
第二节 执行部门工作职能的机构	(59)
第三节 执行保证监督职能的机构	(60)
第四章 中央、地方和基层党务工作组织领导机构及其职能	(62)
第一节 党的领导机构及其职能	(62)
第二节 党的职能部门及其职能	(64)

第五编 党务工作领导方法与艺术

第一章 党务工作的基本方法	(69)
第一节 坚持实事求是,注重调查研究	(69)
第二节 群众路线	(70)
第三节 抓住中心环节,带动其他工作	(71)
第四节 要善于总结经验	(72)
第二章 党务工作的领导方法	(74)
第一节 按照实际情况决定工作方针	(74)



目 录

第二节 坚持一般号召与个别指导相结合	(75)
第三节 坚持领导和群众相结合	(76)
第四节 抓中心环节带动全局工作	(76)
第五节 深入实际,调查研究	(77)
第三章 党务工作的领导艺术	(78)
第一节 实施领导职能的艺术	(78)
第二节 运用领导条件的艺术	(79)
第三节 提高领导效能的艺术	(80)

第六编 党的组织工作

第一章 党的组织工作的地位、作用和指导思想	(85)
第一节 党的组织工作的地位和作用	(85)
第二节 党的组织工作的指导思想	(87)
第三节 党的组织工作简要回顾	(91)
第二章 党的组织设置	(97)
第一节 建立健全党的组织的重要性与党组织设置的基本原则	(97)
第二节 党的各级组织、办事和职能机构、派出机构、党组、纪检机关的设置	(100)
第三节 党内职务设置、职数设置及有关职务职责	(110)
第三章 党的民主集中制建设	(114)
第一节 民主集中制是党的根本组织制度和领导制度	(114)
第二节 新形势下坚持和健全民主集中制的现实意义	(116)
第三节 坚持民主集中制应着重解决的几个问题	(119)
第四节 健全完善民主集中制的各项具体制度	(121)
第四章 党的基层组织建设	(123)
第一节 把党的基层组织建设成为贯彻执行“三个代表”和科学发展观重要思想的 组织者、推动者和实践者	(123)
第二节 以“求真务实”精神加强社会主义新农村党的基层组织建设	(126)
第三节 积极促进国有企业党组织建设	(130)
第四节 切实发挥非公有制企业党组织的作用	(133)



第五节	不断加强机关和高校党的组织建设	(137)
第六节	努力创新街道社区及社团党的建设	(141)
第五章	发展党员与党员队伍建设	(147)
第一节	党员队伍建设的基本原则	(147)
第二节	党员发展工作	(149)
第三节	党员教育工作	(156)
第四节	党员管理工作	(162)
第五节	当前党员队伍建设中的几个热点、难点问题	(172)
第六章	干部队伍建设	(182)
第一节	党的干部是党的事业的骨干、人民的公仆	(182)
第二节	干部队伍建设的方针及原则	(184)
第三节	切实做好对干部的教育、管理和监督工作	(186)
第四节	积极推进干部人事制度改革	(190)
第五节	乡镇干部队伍建设	(192)
第六节	社会主义新农村党支部书记队伍建设	(194)
第七节	街道社区干部队伍建设	(198)
第七章	干部考察工作	(201)
第一节	干部考察工作	(201)
第二节	干部考察的基本原则	(201)
第三节	干部考察的内容	(202)
第四节	对党政领导班子考察的内容	(202)
第五节	干部考察的基本程序	(203)
第六节	个别谈话	(204)
第八章	干部监督工作	(205)
第一节	干部监督工作	(205)
第二节	组织部门干部监督机构的主要职责	(205)
第三节	对组织部门干部监督工作人员的基本要求	(206)
第四节	党内重要情况通报制度	(206)
第五节	党内重要情况报告制度	(207)
第六节	领导干部述职述廉制度	(207)
第七节	党员领导干部民主生活会制度	(207)
第八节	信访处理制度	(208)



目 录

第九节 巡视工作制度	(208)
第十节 领导干部谈话和诫勉制度	(209)
第十一节 函 询	(209)
第十二节 询问和咨询制度	(210)
第十三节 党政领导干部任职前公示制度	(210)
第十四节 党政领导干部任职回避制度	(211)
第十五节 干部监督工作联席会议制度	(211)
第九章 领导班子建设	(212)
第一节 领导班子建设的重大意义	(212)
第二节 领导班子建设的总体目标和指导方针	(213)
第三节 加强领导班子的思想政治建设和作风建设	(215)
第四节 切实加强对领导班子和领导干部的考察	(217)
第五节 努力构建合理的领导班子结构	(219)
第十章 组织部门自身建设	(220)
第一节 加强组织部门自身建设的重要性	(220)
第二节 组织部门干部的基本素质要求	(222)
第三节 努力提高新形势下组织部门干部素质	(227)
第四节 提高组织部门干部素质的途径和方法	(229)
第五节 以党的十六大精神为指导,创造性地做好新时期的组织工作	(230)
第十一章 推进党的组织工作现代化	(233)
第一节 历史定位与时代变迁,要求组织工作必须呈现开放的状态	(233)
第二节 坚持与时俱进和观念创新,树立先进的组织工作思想理念	(235)
第三节 正确把握建设开放的组织工作系统的方向,推进组织工作民主化科学化 现代化建设	(236)
第四节 围绕建设开放的组织工作系统,推进组织工作的方法创新、制度创新和思 路创新	(237)
第十二章 基层组织工作程序	(240)
第一节 支部委员会改选工作程序	(240)
第二节 基层党委换届选举程序	(242)
第三节 发展党员工作程序	(246)
第四节 党的组织生活程序	(252)
第五节 民主评议党员工作程序	(257)



附录一 党的组织工作重要文件选编	(259)
全国组工干部专业学习培训大纲	(263)
附录二 党的组织业务管理工作制度	(266)

第七编 党的宣传与思想政治工作管理

第一章 党的宣传工作的地位和作用	(293)
第一节 党的宣传工作的地位	(293)
第二节 党的宣传工作的作用	(295)
第二章 党的宣传工作的性质和特点	(297)
第一节 党的宣传工作的性质	(297)
第二节 党的宣传工作的特点	(298)
第三章 党的宣传工作的指导方针和原则	(299)
第一节 党的宣传工作的指导方针	(299)
第二节 党的宣传工作的原则	(299)
第四章 党的宣传工作的主要任务和基本功能	(303)
第一节 党的宣传工作的主要任务	(303)
第二节 党的宣传工作的基本功能	(305)
第五章 党的宣传工作的基本方法和形式	(307)
第一节 党的宣传工作的基本方法	(307)
第二节 党的宣传工作的基本形式	(308)
第六章 党的思想政治工作管理	(310)
第一节 概 述	(310)
第二节 党的思想政治工作的根本目的和根本任务	(320)
第三节 思想政治工作的基本内容	(335)
第四节 思想政治工作的基本原则和方法	(359)
第五节 加强党对思想政治工作的领导	(374)



第八编 党的纪律检查工作

第一章 党的纪律	(405)
第一节 什么是党的纪律?	(405)
第二节 为什么要强调加强党的纪律建设?	(406)
第三节 党的纪律有何特点?	(407)
第四节 怎样严格遵守和执行党的纪律?	(407)
第五节 什么是纪律的制定?	(409)
第六节 怎样理解“党组织必须严格执行和维护党的纪律”?	(409)
第七节 为什么共产党员必须接受党的纪律的约束?	(410)
第二章 党的纪律检查工作概述	(412)
第一节 什么是党的纪律检查?	(412)
第二节 党的纪律检查工作的指导思想是什么?	(412)
第三节 党的纪律检查工作的方针是什么?	(413)
第四节 怎样正确理解党的纪律检查在党的建设中的地位和作用?	(414)
第五节 新时期党的纪律检查工作有哪些基本经验?	(415)
第六节 怎样正确理解和把握党的纪律检查机关的性质?	(415)
第七节 党的纪律检查机关的主要任务是什么?	(416)
第八节 党的纪律检查机关的主要职能是什么?	(417)
第九节 党的纪律检查机关有哪些经常性的工作?	(419)
第十节 党内监督五项制度的具体内容是什么?	(421)
第十一节 党的纪检机构怎样产生?	(422)
第十二节 党的各级纪律检查机关是怎样设置和如何工作的?	(423)
第十三节 上级纪律检查委员会怎样实施对下级纪律检查委员会的领导?	(424)
第十四节 地方各级纪律检查委员会与同级党委是什么关系?	(425)
第十五节 党的纪检机关的职权范围包括哪些方面?	(425)
第十六节 党的纪检机关怎样全面履行党章赋予的职责和任务?	(426)
第十七节 新时期纪检干部应该具备哪些基本政治素质?	(428)
第十八节 新时期纪检干部应该具备哪些基本的业务素质?	(429)



第十九节 新时期纪检干部队伍建设的目标要求是什么？	(430)
第三章 党风廉政建设和反腐败工作	(431)
第一节 什么是党风？	(431)
第二节 怎样认识党风建设的极端重要性和紧迫性？	(432)
第三节 怎样准确领会加强党风建设的指导思想？	(433)
第四节 怎样科学把握党的作风建设的内涵？	(434)
第五节 为什么说立党为公、执政为民是党风建设的根本目的？	(435)
第六节 为什么说密切联系群众是党风建设的核心？	(436)
第七节 “八个坚持、八个反对”的具体内容是什么？	(437)
第八节 如何坚决贯彻党要管党、从严治党的方针？	(438)
第九节 怎样认识加强党风廉政建设和反腐败工作的极端重要性？	(439)
第十节 为什么说坚决反对和防止腐败，是全党一项重大的政治任务？ ...	(440)
第十一节 为什么说坚持反腐倡廉是加强党的执政能力建设的重要内容？	(441)
第十二节 为什么说坚持反腐倡廉是建设社会主义政治文明的重要任务？	(442)
第十三节 为什么说坚持反腐倡廉是实现全面建设小康社会目标的重要保证？	(443)
第十四节 为什么说“三个代表”重要思想是反腐倡廉的强大思想武器？	(444)
第十五节 怎样以“三个代表”重要思想统领反腐倡廉工作？	(445)
第十六节 为什么说反腐倡廉必须坚持标本兼治、综合治理？	(446)
第十七节 新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的总体要求和基本思路是什么？	(448)
第十八节 深入开展党风廉政建设和反腐败工作要重点做好哪几方面的工作？	(450)
第四章 党内监督和纪律处分条例	(451)
第一节 胡锦涛要求加大反腐力度抑制腐败分子猖獗活动	(451)
第二节 中共中央关于印发《中国共产党党内监督条例(试行)》的通知 ...	(453)
附录：中国共产党党内监督条例(试行)	(454)
第三节 中共中央关于印发《中国共产党纪律处分条例》的通知	(462)
附录：中国共产党纪律处分条例	(463)



目 录

第五章 纪检信访和控告申诉工作	(492)
第一节 什么是纪检信访工作?	(492)
第二节 纪检信访工作的主要任务是什么?	(493)
第三节 处理来信来访有哪些基本程序?	(494)
第四节 处理来信来访有哪些基本方法?	(495)
第五节 怎样做好来信来访的接待与复信工作?	(496)
第六节 受理来信来访需要注意哪些问题?	(497)
第七节 怎样做好来信来访材料的整理立卷归档?	(498)
第八节 什么是控告申诉工作?	(499)
第九节 控告申诉工作的指导思想和基本原则是什么?	(499)
第十节 处理检举、控告有哪些程序?	(501)
第十一节 处理申诉有哪些程序?	(502)
第十二节 处理检举、控告和申诉的基本方法是什么?	(502)
第十三节 在处理检举、控告申诉工作中纪检机关应履行哪些职责?	(503)
第十四节 对纪检机关受理检举、控告申诉有哪些工作要求?	(504)
第十五节 检举、控告、申诉人的权利和义务有哪些?	(505)
第十六节 被检举、控告人的权利和义务有哪些?	(506)
第十七节 如何处理重信重访?	(506)
第十八节 怎样看待和处理党员干部的匿名信?	(507)
第十九节 怎样区分诬告、错告和检举失实的界限?	(507)
第六章 纪检案件检查工作	(508)
第一节 案件检查的任务、要求和方式	(508)
第二节 案件检查的措施和基本方法	(511)
第三节 案件检查的管辖、时限和回避	(514)
第四节 案件调查的程序	(518)
第七章 纪检案件审理工作	(530)
第一节 案件审理工作的基本原则和制度	(531)
第二节 案件审理工作的基本要求	(535)
第三节 党纪处分的批准权限和行政处分权限	(539)
第四节 违纪案件审理程序	(543)
第五节 申诉案件审理程序	(549)
第六节 案件审理工作业务指导	(557)



第八章 纪检案件定性量纪实务	(560)
第一节 定性量纪基础知识	(560)
第二节 各种错误的概念及处分	(568)
第九章 纪检案件典型的宣传与教育工作	(616)
第一节 纪检监察宣传教育的地位和作用	(616)
第二节 纪检监察宣传教育的主要内容	(620)
第三节 纪检监察宣传教育的基本形式	(625)
第四节 纪检监察宣传教育的制度建设	(628)
附录 案例选编	(632)

第九编 党的统一战线工作

第一章 党的统一战线工作的特点	(651)
第二章 党的统一战线工作的意义和作用	(653)
第一节 党的统一战线工作的意义	(653)
第二节 党的统一战线工作的作用	(655)
第三章 党的统一战线工作的指导方针和基本原则	(657)
第一节 党的统一战线工作的指导方针	(657)
第二节 党的统一战线工作的基本原则	(658)
第四章 党的统一战线工作的范围、对象和组织形式	(660)
第一节 党的统一战线工作的范围	(660)
第二节 党的统一战线工作的对象	(661)
第三节 党的统一战线工作的组织形式	(661)
第五章 党的统一战线工作的主要内容	(663)
第一节 民主党派工作	(663)
第二节 海外统战工作	(664)
第三节 党外知识分子工作	(664)
第四节 民族、宗教工作	(665)
第五节 经济领域的统战工作	(666)



第十编 党的政策研究工作

第一章 党的政策研究工作的地位	(669)
第二章 党的政策研究工作的作用	(671)
第三章 党的政策研究工作的内容	(674)
第一节 关于政策制定的研究	(674)
第二节 关于政策的稳定与完善的研究	(675)
第三节 关于政策实施效果的研究	(676)
第四章 党的政策研究工作的原则和方法	(677)
第一节 党的政策研究工作的原则	(677)
第二节 党的政策研究工作的方法	(678)
第五章 党的政策研究工作的职责	(680)
第一节 吃透“上情”，明了“下情”，为各级党委领导机关当好参谋	(680)
第二节 把一致性和创造性结合起来，协助党委领导机关贯彻落实党的政策	(681)
第三节 把直接性调查和间接性考察分析结合起来，了解掌握政策实施情况，协助党委领导机关调整、修改有关政策	(681)
第六章 党的政策研究工作的检验	(682)

第十一编 党群工作

第一章 党的群众工作的地位和作用	(685)
第一节 党的群众工作的基本立场	(685)
第二节 党的群众工作的基本观点	(689)
第三节 党的群众工作的基本方法	(693)
第二章 党与群众组织的关系	(703)
第一节 “研究群众”	(703)
第二节 培训群众	(717)
第三节 帮助群众	(725)