

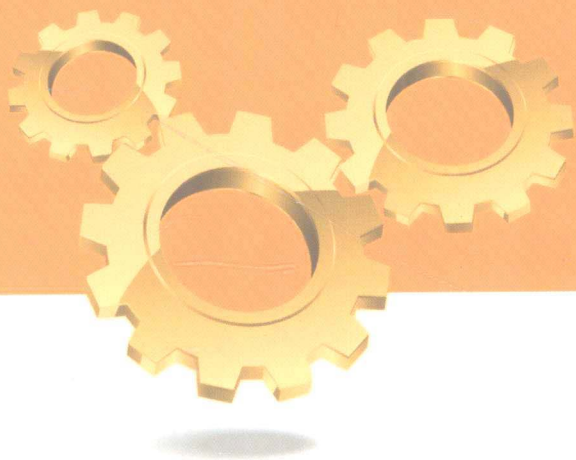


深入开展创先争优活动辅导读物

理论辅导·实施意见·工作方案·载体设计
典型经验·方法推介·流程图示·常用表格

深入开展创先争优活动 工作手册

■ 本书编写组



中共党史出版社

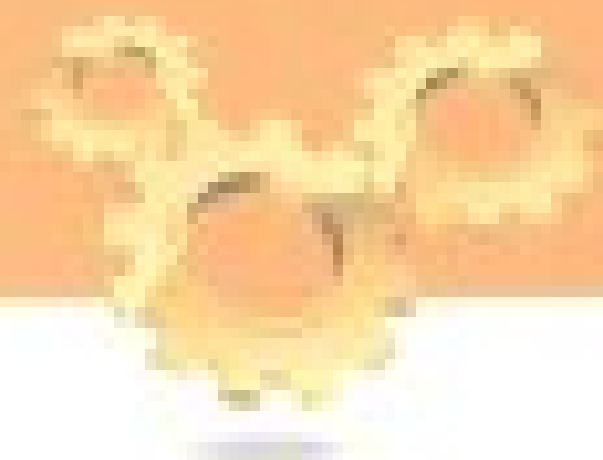


《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》

深入开展创先争优活动 工作手册

中共中央组织部编



中共中央党校出版社

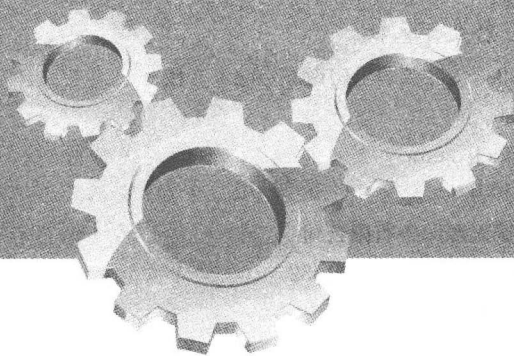


深入开展创先争优活动辅导读物

理论辅导·实施意见·工作方案·载体设计
典型经验·方法推介·流程图示·常用表格

深入开展创先争优活动 工作手册

■ 本书编写组



中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

深入开展创先争优活动工作手册 / 《深入开展创先争优活动工作手册》编写组编著. —北京: 中共党史出版社, 2010.6

ISBN 978-7-5098-0734-7

I. ①深… II. ①深… III. ①中国共产党—基层组织—党的建设—学习参考资料 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 100019 号

书 名: 深入开展创先争优活动工作手册

作 者: 本书编写组

责任编辑: 李亚平

特约编辑: 牛新志

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 146mm×208mm 1/32

字 数: 180千字

印 张: 6.5

版 次: 2010年6月第1版

印 次: 2010年6月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-0734-7

定 价: 20.00元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系

电话: 82517249, 82517244

前 言

2010年4月6日，全党深入学习实践科学发展观活动总结大会之后，中央组织部、中央宣传部随即召开会议，对全国创先争优活动进行动员部署。5月7日，中央创先争优活动领导小组召开会议，对迅速兴起创先争优活动热潮进行部署。与此同时，中共中央办公厅转发了《中央组织部、中央宣传部关于在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。目前，在党的基层组织和党员中深入开展的创先争优活动正在各地全面展开。

在党的基层组织和党员中深入开展创建先进基层党组织、争当优秀共产党员活动，是巩固和拓展全党深入学习实践科学发展观活动成果的重要举措，是党的建设一项重要的经常性工作。组织实施这项活动，对于进一步抓好学习实践活动整改落实工作、完善长效机制、推动学习实践科学发展观向深度和广度发展；对于激发各级党组织和广大党员生机活力、提高党的执政能力、保持和发展党的先进性；对于促进各级党组织和广大党员更好地联系和服务群众、始终保持党同人民群众血肉联系；对于推动党的建设更好地服务党和国家工作大局、服务本地区本部门本单位中心工作、加快转变经济发展方式、促进经

济社会又好又快发展，都具有十分重要的意义。

从目前各地开展创先争优活动的情况来看，各级党委都比较重视，召开会议，下发文件，进行部署动员，广大党员也积极响应，热情很高。但对于如何把这项活动抓实抓好，以达到预期的效果，还缺乏经验，需要具体方法上的参考和借鉴。

为此，我们组织有关专家和具有丰富经验的党务工作者，经过科学设计，调研座谈，本着简明、实用、有效的原则，精心策划编写了本书。就如何具体组织领导好这次活动，以及具体操作的方式方法，做了具体而全面的介绍和解答，比如，如何落实领导责任、加强督促检查，如何组织实施好公开承诺、领导点评、群众评议、评比表彰等各个阶段的工作，如何实施分类指导使各地区各单位的活动各具特色、更有成效，如何树立典型，以典型引路等问题。既有针对性的方法论，又有丰富的案例参考，同时还附录了一些常用的文件、文本和表格，对于各地正在开展的创先争优活动具有实际的帮助和参考价值。

我们相信，经过全党上下的共同努力和积极实践，这次创先争优活动一定能够达到推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织的预期目的，继续保持和发展党的先进性，把建设中国特色社会主义的伟大事业不断推向前进！

本书编写组

2010年6月

目 录

前 言	1
-----	---

第一章 深入学习宣传，明确目标任务	1
-------------------	---

一、深入宣传开展创先争优活动的重大意义	1
二、全面把握创先争优活动的总体要求和目标	10
三、明确创先争优活动的主要内容和形式	13
四、推进学习型党组织建设	21



典型经验

◇ “情景互动式党课”效果好	7
◇ “六大建设”展辉煌	11
◇ “五比五创”提升“创先争优”水平	20



时代先锋

◇ 立在农民心中的丰碑	9
-------------	---

第二章 围绕中心，贴近实际，确定争创主题	28
----------------------	----

一、以深入学习实践科学发展观为主题	29
二、贴近基层实际，确定具体争创主题	35
三、开展创先争优活动“县一级是关键”	44



典型经验

◇ “四抓四促”确保创先争优活动见实效	34
---------------------	----

◇目标看得见、工作能落实、党员好参加	36
◇结合岗位特点开展创先争优活动	37
◇以开展“五大活动”为载体	39
◇以“八大先锋行动”指导开展创先争优活动	42
◇创设十个载体,全力推进“创先争优”活动	45

第三章 创先争优活动的途径和方式..... 48

一、公开承诺	48
二、领导点评	54
三、群众评议	56
四、评选表彰	60



典型经验

◇“四环相扣”抓实公开承诺	50
◇××市实施“我参与、我承诺、我奉献” 推进创先争优活动	51
◇推进财政服务年活动、创先争优活动公开承诺	52
◇落实公开承诺,推进创先争优活动	53
◇两管三评一推优	59
◇×市关于做好“创先争优”评比表彰工作的通知	61

第四章 实施分类指导,有效开展活动..... 64

一、农村党组织创先争优活动	67
二、街道社区党组织创先争优活动	73
三、机关党组织创先争优活动	79
四、国有企业党组织创先争优活动	83
五、科教文卫等事业单位党组织创先争优活动	87

六、非公有制经济组织和社会组织中党组织 创先争优活动	90
七、少数民族聚居地区党组织创先争优活动	91



典型经验

◇“三分模式”夯实创先争优活动效能基础	66
◇围绕“三级联创”开展创先争优活动	68
◇农村党员创先争优勇做表率	69
◇多措并举积极打造四型基层党组织	72
◇充分发挥社区各种组织服务社区的主阵地作用	75
◇以五创新提升社区服务品质和群众满意度	76
◇社区党员在为民服务中展风采	77
◇创先争优活动开展五比五创提高机关效能	80
◇组工干部应当在创先争优中作好表率	81
◇着力“三抓”开展创先争优活动	85
◇以创先争优活动为契机努力构建和谐医患关系	89
◇增强责任意识，发挥模范带头作用	90
◇坚持分类指导 突出七个重点	91

第五章 加强党性修养，保持和发展党的先进性..... 95

一、加强党性修养是党的先进性建设的重要内容	95
二、加强党性修养是深入学习实践落实科学发展观的 重要保证	97
三、新时期共产党员党性修养的主要内容	99
四、深入开展创先争优活动为保持和发展党的先进性 注入强大动力	102



时代先锋

◇县委书记的时代品质	107
------------------	-----

第六章 加强组织领导，确保活动取得实效..... 109

一、科学制定方案	109
二、落实领导责任	113
三、运用典型引路	117
四、加强督促检查	125
五、组织部门带头创先争优	126



典型经验

◇为创先争优活动营造人才高地	115
◇“五联动”促使党员干部率先“五带头”	119



时代先锋

◇昆仑坚守二十年	123
----------------	-----

附录一：深入开展创先争优活动的重要文件及相关报道

中办转发《中央组织部、中央宣传部关于在党的基层 组织和党员中深入开展创先争优活动的意见》	130
保证创先争优实效 深入推动科学发展	136
组织创先进 党员争优秀 群众得实惠	141

附录二：深入开展创先争优活动实施方案选登

中共××省委组织部 省委宣传部关于在全省 基层党组织和党员中深入开展创先争优活动的 实施意见	143
中央企业深入开展创先争优活动实施意见	151
××市深入开展创先争优活动实施意见	157

××县关于在全县党的基层组织和党员中深入开展 创先争优活动的实施意见	166
---	-----

附录三：深入开展创先争优活动常用文件、表格、流程图

国务院办公厅关于进一步加强督促检查 切实抓好工作落实的意见	174
关于评选表彰“创先争优”活动先进集体和 优秀个人的通知	178
党员争当优秀共产党员承诺书	187
党支部创建先进基层党组织承诺书	187
领导点评表	189
村组织“四议两公开”工作流程图	189
开展创先争优活动流程图	191
民主评议党员流程图	192
召开表彰大会流程图	193

>>> 第一章

深入学习宣传，明确目标任务

一、深入宣传开展创先争优活动的重大意义

1. 深入开展创先争优活动的时代背景

当今世界正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化、经济全球化深入发展，科技进步日新月异，国际金融危机影响深远，世界经济格局发生新变化，国际力量对比出现新态势，全球思想文化交流交融交锋呈现新特点，发达国家在经济、科技等方面仍占优势，综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈，不稳定不确定因素增多，给我国发展带来新的机遇和挑战。我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面推进，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，我国正处在进一步发展的重要战略机遇期，在新的历史起点上向前迈进。

总的来看，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，同时我国发展呈现一系列新的阶段性特征，出现一系列新情况新问题。在我们这

个十几亿人口的发展中大国，党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性世所罕见。党要适应这样的新形势，统筹国内国际两个大局，更好带领全国各族人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展，实现党的十七大描绘的宏伟蓝图，必须进一步加强和改进自身建设。

党的十七大部署以改革创新精神加强和改进党的建设，明确提出要开展两项活动，一是在全党开展深入学习实践科学发展观活动；二是在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动。学习实践活动是集中性主题教育活动，创先争优活动是推动基层党组织和党员立足本职发挥先进模范作用的经常性工作。这两项活动紧密衔接、相互促进。经过两年多的努力，学习实践活动已经圆满结束，适时开展创先争优活动，是推动学习实践科学发展观向深度和广度发展的重要举措。

中央对搞好创先争优活动高度重视。在全党深入学习实践科学发展观活动总结大会上，胡锦涛总书记和习近平同志都对开展这项活动提出了明确要求。他们强调，党的基层组织承担着把科学发展观贯彻落实到基层的重要责任。要始终把抓基层打基础摆在更加突出的位置，大力推进基层组织工作创新，统筹抓好各领域各行业基层党组织建设，广泛开展创建先进基层党组织、争做优秀共产党员的创先争优活动，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。

第一，开展创先争优活动是抓好学习实践活动整改落实的需要。第三批学习实践活动虽然基本结束，但整改落实任务还没有完成。从了解到的情况看，大多数地方和单位整改落实任务完成了80%左右，而剩下的20%往往难度都比较大。第一、二批学习实践活动需要长期整改落实的任务，特别是延伸到基层的工作，还要进一步抓好。如果没有扎实有力的措施来推动，

向群众作出的承诺就难以全面兑现，学习实践活动的整改落实任务就难以全面完成。

第二，开展创先争优活动是推动科学发展、促进社会和谐的需要。加快经济发展方式转变是贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措。中央的大政方针已定，各级党委、政府的要求都已经明确，关键要组织动员基层党组织和广大党员带头贯彻落实。

第三，开展创先争优活动是加强基层党组织建设的需要。坚持不懈地做好抓基层、打基础的工作，全面加强和改进基层党的建设。基层党的建设是党的建设全部工作的基础工程和活力源泉。重视抓基层、打基础是我们党的优良传统和一贯要求，任何时候任何情况下都不能放松。要把改革创新作为基层党建工作的强大动力，努力以观念创新、思路创新引领体制机制创新、组织设置创新、方式方法创新，不断探索符合基层实际的有效方法和途径，使基层党建工作始终体现时代性、把握规律性、富于创造性。在学习实践活动中，各地共新建党组织6万多个，整顿软弱涣散基层党组织5万多个，进一步扩大了覆盖面，加强了组织建设。组织建设是基础，发挥作用是关键，组织建设的成果要在发挥作用中巩固和提升。

第四，开展创先争优活动是进一步调动和激发广大党员积极性创造性的需要。学习实践活动激发了广大党员推动科学发展的积极性创造性，要把这种积极性创造性保护好引导好，组织党员在日常工作中发挥先锋模范作用，更好地树立先进形象，需要行之有效的实践载体和动力机制。

2. 充分认识深入开展创先争优活动的重大意义

组织实施创先争优活动，对于进一步抓好学习实践活动整改落实工作、完善长效机制、推动学习实践科学发展观向深度

和广度发展；对于激发各级党组织和广大党员生机活力、提高党的执政能力、保持和发展党的先进性；对于促进各级党组织和广大党员更好地联系和服务群众、始终保持党同人民群众血肉联系；对于推动党的建设更好地服务党和国家工作大局、服务本地区本部门本单位中心工作、加快转变经济发展方式、促进经济社会又好又快发展，都具有十分重要的意义。

我们党在领导革命、建设、改革的实践中，历来坚持根据形势和任务的新变化、时代发展对党的建设的新要求，在全党开展马克思主义集中教育活动，以更好促进党和人民事业的发展。尽管不同时期开展的集中教育活动背景、任务、内容、做法有所不同，但每一次都紧紧围绕党的中心任务来谋划、来推进、来检验，把集中教育活动作为解放思想、统一认识、振奋精神、凝聚力量、攻坚克难、推进工作的总动员，使全党创造活力和奋进动力得到广泛激发；每一次都突出理论武装的重要作用，做到党的理论创新每前进一步、理论武装就跟进一步，教育引导广大党员、干部感情上真诚认同、政治上坚定信仰、行动上自觉运用马克思主义中国化最新成果，使党的创新理论得到广泛普及；每一次都从人民群众最关注最盼望的问题抓起，立说立行，边整边改，以实际行动取信于民，保持党同人民群众的血肉联系，使党群关系、干群关系得到广泛改善；每一次都运用批评和自我批评的武器，着力解决党员、干部党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题，动员群众广泛参与，认真清扫政治灰尘，保持党的肌体健康，使广大党员、干部的党性修养和作风养成得到广泛提高。实践证明，适时在全党开展集中教育活动是运用马克思主义建党学说加强党的建设的重大举措，是保持和发展党的先进性的伟大创举。我们要根据实践的新发展，紧密联系党的建设新形势，坚持和运用好这一成功做法。

《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》明确要求，做好抓基层打基础工作，夯实党执政的组织基础。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。必须坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，进一步巩固和加强党的基层组织，着力扩大覆盖面、增强生机活力，使党的基层组织充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，使广大党员牢记宗旨、心系群众。

3. 采取多种形式宣传创先争优活动

通过召开各种会议、印发创先争优活动资料和简报、广播、电视、党建网站等形式，把创先争优活动的意义、目标要求、内容和形式、方法步骤等有关方面的内容宣传传达到每一个基层组织和每一个党员，做到活动有目标，努力有方向，行动有方法。明明白白，清清楚楚，亮亮堂堂。

随着科学技术的进步，媒体的发展速度越来越快，种类越来越多，因而对宣传工作所起的作用也越来越大。

(1) 视觉媒体。如图书、报纸、期刊等。视觉媒体中最悠久、传播最迅速和最广泛的是印刷媒体，以报纸、杂志为最。因为这些媒体具有发行普遍及时、读者广泛、适应性强、时效性强等特点。

(2) 听觉媒体。主要包括广播、录音带、电话等媒体。这种媒体最突出的特色就是，音色优美，能最快、最广地将信息用悦耳的声音播放出去、储存起来，从而使播放和收听不受时间、空间限制，还可以通过电话直接与听众交流，增强交互性和亲切感。

(3) 视听两用媒体。主要包括电视、电影、网络等。这种媒体最突出的特色就是，可以将信息以各种各样的声音、画面等形

式迅速地传达到受众当中，从而实现了信息传播过程中音、画、形、图、色等多种方式的最佳结合，使受众能够更加形象、生动、逼真地接受信息，因而信息传播的效果更好。如电视媒体，是最受欢迎的媒体之一。电视媒体的功能主要是：形声兼备，声像并茂，情理兼备，吸引力强；深入家庭，平均购买力高，普及面广；高度娱乐性，为广大群众所喜闻乐见。电影媒体的主要功能是：能同时同地一次性掌握多数观众，使受众能够在十分有限的时间内得到一个完整的信息内容；同时受众对电影选择的自主性较强，从而使受众在接收信息的时间上更加灵活和主动。

网络媒体是随着科技的发展而迅猛发展起来的一个重大媒体之一。网络媒体最突出的特点是，信息量大、及时、传播速度快；不受时间和空间的限制，任何上网的人都可以随意发表自己所掌握的信息，在任何时间和地域都能看到网上的大量信息；特别是网络媒体所具有的声、图、形、字等特殊效果，使网络媒体越来越受到更多人的青睐。随着技术的发展，网络媒体的终端设备也呈现多样化，手机等电子装置都可以接收到网络媒体发布的信息与服务。网络媒体在承担新闻宣传功能的同时，还身兼娱乐、电子交易、信息服务等功能，满足了人们的多种需要，对受众具有更大的吸引力。与传统媒体相比，网络媒体由于没有播发时间、版面空间等因素的限制，突破了时间与空间的束缚，因而往往能够在第一时间发布信息。网络媒体作为一种超地域跨国界的信息传媒，只要将信息对象放到网上，世界各地的用户马上就可以看到，人们通过互联网可以迅速了解世界各地正在发生的政治、经济、社会生活等方面的信息。同时，网络媒体可以使网民实现多个信息的阅读链接，通过新闻背景、相关报道、相关专题等链接，网民可以更深入全面地、更迅速及时地了解某一事件。