

主 编 王 志 雄  
上海市统计科学应用研究所

**2010~2011**

# 上海经济形势

——回顾与展望

**ECONOMY OF SHANGHAI  
REVIEW AND OUTLOOK  
( 2010~2011 )**

格致出版社  上海人民出版社

2010~2011

ECONOMY OF SHANGHAI  
REVIEW AND OUTLOOK  
(2010~2011)

# 上海经济形势

## ——回顾与展望

主 编 王 志 雄

上海市统计科学应用研究所

格致出版社  上海人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

2010~2011 上海经济形势:回顾与展望/王志雄主  
编. —上海:格致出版社;上海人民出版社,2010  
ISBN 978-7-5432-1895-6

I. ①2… II. ①王… III. ①地区经济-经济分析-  
上海市-2010 ②地区经济-经济预测-上海市-2011  
IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 253092 号

责任编辑 忻雁翔  
封面设计 人马艺术工作室·储平

---

## 2010~2011 上海经济形势

——回顾与展望

王志雄 主编

---

出版 世纪出版集团 格致出版社  
www.ewen.cc www.hibooks.cn  
上海人民出版社  
(200001 上海福建中路193号24层)



编辑部热线 021-63914988  
市场部热线 021-63914081

发行 世纪出版集团发行中心  
印刷 上海书刊印刷有限公司  
开本 720×1000 毫米 1/16  
印张 16.25  
字数 213,000  
版次 2011年2月第1版  
印次 2011年2月第1次印刷  
ISBN 978-7-5432-1895-6/F·380  
定价 75.00 元

## 编辑委员会

主 编 王志雄

副 主 编 龚梅华 朱章海 吴 铭 蒋蔚超 蔡旭初 赵江清 杨 莉

马俊贤 刘稚南 戎鲤城 吴展敏 岳 刚 张 严

执行编委 (以姓氏笔画为序)

丁 俊 于旭明 庄龙德 祁也萍 刘文珮 阮大成 孙德麟

杨建忠 严 军 肖永培 沈 俊 袁建民 秦丽萍 顾国权

程 英

编 委 (以姓氏笔画为序)

华建刚 刘良文 许春康 李家华 吴士军 沈丽华 张苏红

陆立萍 陆 洲 郁琼华 招葆伟 金慧莲 宗 瑛 单文豪

胡宛生 俞代语 徐文林

编 辑 姜忠毅 周群艳 朱国众

## EDITORIAL BOARD

### Editor-in-Chief

Wang Zhixiong

### Deputy Editors-in-Chief

Gong Meihua      Zhu Zhanghai      Wu Ming      Jiang Weichao

Cai Xuchu      Zhao Jiangqing      Yang Li      Ma Junxian

Liu Zhinan      Rong Licheng      Wu Zhanmin      Yue Gang

Zhang Yan

### Executive Editorial Board (in order of strokes of Chinese surname)

Ding Jun      Yu Xuming      Zhuang Longde      Qi Yeping

Liu Wenpei      Ruan Dacheng      Sun Delin      Yang Jianzhong

Yan Jun      Xiao Yongpei      Shen Jun      Yuan Jianmin

Qin Liping      Gu Guoquan      Cheng Ying

### Editorial Board (in order of strokes of Chinese surname)

Hua Jiangang      Liu Liangwen      Xu Chunkang      Li Jiahua

Wu Shijun      Shen Lihua      Zhang Suhong      Lu Liping

Lu Zhou      Yu Qionghua      Zhao Baowei      Jin Huilian

Zong Ying      Shan Wenhao      Hu Wansheng      Yu Daiyu

Xu Wenlin

### Copy-Editors

Jiang Zhongyi      Zhou Qunyan      Zhu Guozhong

---

总体经济回升趋稳 转型突破任务紧迫	
——2010~2011年上海经济形势回顾与展望	1
分报告一 2010年上海财政评估与2011年预测	27
分报告二 2010年上海投资评估与2011年预测	39
分报告三 2010年上海消费评估与2011年预测	52
分报告四 2010年上海对外贸易评估与2011年预测	64
分报告五 2010年上海利用外资评估与2011年预测	75
分报告六 2010年上海生产价格评估与2011年预测	84
分报告七 2010年上海居民消费价格评估与2011年预测	96
分报告八 2010年上海先行指数评估与2011年预测	106
分报告九 2010年上海农业评估与2011年预测	125
分报告十 2010年上海工业评估与2011年预测	139
分报告十一 2010年上海第三产业评估与2011年预测	153
分报告十二 2010年上海金融评估与2011年预测	165
分报告十三 2010年上海房地产市场评估与2011年预测	177
分报告十四 2010年上海城市居民收入评估与2011年预测	186
分报告十五 2010年上海农村居民收入评估与2011年预测	195
分报告十六 2010年上海就业评估与2011年预测	205
分报告十七 2010年上海R&D投入评估与2011年预测	217
分报告十八 2010年上海发展环境与2011年展望	228
后 记	249

# CONTENTS

---

## Economic Recovery Becomes Stable, While Breakthrough in Restructuring Economy is Still Urgent

——Review and Outlook of Shanghai Economy: 2010~2011	1
Report 1 Evaluation and Forecast of Shanghai's Fiscal Revenue and Expenditure: 2010~2011	27
Report 2 Evaluation and Forecast of Shanghai's Investment in Fixed Assets: 2010~2011	39
Report 3 Evaluation and Forecast of Shanghai's Consumption: 2010~2011	52
Report 4 Evaluation and Forecast of Shanghai's Foreign Trade: 2010~2011	64
Report 5 Evaluation and Forecast of Shanghai's Foreign Investment: 2010~2011	75
Report 6 Evaluation and Forecast of Shanghai's Producer Price Index: 2010~2011	84
Report 7 Evaluation and Forecast of Shanghai's Consumer Price Index: 2010~2011	96
Report 8 Evaluation and Forecast of Shanghai's Leading Indices: 2010~2011	106
Report 9 Evaluation and Forecast of Shanghai's Agriculture: 2010~2011	125
Report 10 Evaluation and Forecast of Shanghai's Industry: 2010~2011	139
Report 11 Evaluation and Forecast of Shanghai's Tertiary Industry: 2010~2011	153
Report 12 Evaluation and Forecast of Shanghai's Finance: 2010~2011	165
Report 13 Evaluation and Forecast of Shanghai's Real Estate Market: 2010~2011	177
Report 14 Evaluation and Forecast of Shanghai's Urban Households Income: 2010~2011	186
Report 15 Evaluation and Forecast of Shanghai's Rural Households Income: 2010~2011	195
Report 16 Evaluation and Forecast of Shanghai's Employment: 2010~2011	205
Report 17 Evaluation and Forecast of Shanghai's R&D Investment: 2010~2011	217
Report 18 Review and Outlook of Shanghai's Development Environment: 2010~2011	228
POSTSCRIPT	249

## 总报告

# 总体经济回升趋稳 转型突破任务紧迫

——2010~2011年上海经济形势回顾与展望

2010年是上海世博会的举办年,也是“十一五”规划实施的最后一年。上海在世界经济逐步走出衰退,但复苏过程依然缓慢曲折,国内经济总体企稳向好,但回升基础还不稳定、不巩固、不平衡的背景下,全力办好世博会,奉献了成功、精彩、难忘的答卷;坚决贯彻落实中央宏观调控决策部署,经济保持平稳较快发展;集中精力加快经济结构调整,经济发展方式转变深入展开;各方共同努力加强城市建设和管理,城市整体面貌明显改善;着力把惠民生与促发展、调结构紧密结合起来,群众高度关心的突出民生问题得到更加有力的解决;加强体制机制创新,重要领域的改革开放继续向前推进。上海经济实现全面复苏、逐步趋稳,回升基础持续巩固,有望全面完成“十一五”规划确定的各项目标任务。

展望2011年,上海经济有望继续保持平稳较快的增长势头,但国内外经济运行中的不确定因素增多,管理通胀预期的难度正在逐步增大,制约经济发展的瓶颈和问题将进一步凸显。上海推进经济发展方式转型和取得突破性进展的任务要求更显紧迫。

## 一、2010年上海经济回升态势逐步趋稳,主要指标全面恢复

2010年上海经济运行结果与上年本书的分析总体相符,但工业生产增

长情况好于预期,第三产业的困难比预期要大。主要特点表现为:

## 1. 总体经济全面回升,股市房市持续低迷

2010年上海经济与上年相比实现全面回升,但由于基数等原因,经济增速呈现前高后低、逐步趋稳的运行态势。从GDP累计增速看,1季度比上年同期增长15%,达到本轮经济增速回升周期的最高水平;2季度增长12.7%,经济增速出现回落;3季度增长11.5%,回落趋稳态势开始显现,经济增速由1季度高出全国3.1个百分点降至0.9个百分点。从GDP单季增速看,经济增速逐季回落,1季度、2季度、3季度分别比上年同季增长15%、10.7%和9.2%,3季度经济增速已低于全国0.4个百分点。预计4季度上海经济增速将延续回调走势,与全国经济增速基本相当。

表1 上海与全国GDP增速

单位:%

		2008年	2009年	2010年 1季度	2010年 2季度	2010年 3季度	2010年 4季度(预计)
累计 增速	全 国	9.6	9.1	11.9	11.1	10.6	—
	上 海	9.7	8.2	15.0	12.7	11.5	10左右
单季 增速	全 国	—	—	11.9	10.3	9.6	—
	上 海	—	—	15.0	10.7	9.2	—

股市和房市在宏观调控政策作用下,成交情况明显低于上年水平,并对经济走势形成重要影响。从股市看,年初上证综合指数以3289.75点开盘,上半年波动下行,最低跌至2363.95点;3季度起出现波动回升,4季度开始加速上行。但成交额整体仍处于较低水平,2010年1~11月,上海证券交易所股票成交额27.8万亿元,比上年同期下降11.7%。从房市看,新建商品房销售面积和销售额比上年同期均出现明显回落,实现商品房销售面积1793.95万平方米,比上年同期下降41.5%,其中商品住宅销售面积1451.54万平方米,下降46.4%;实现商品房销售额2737.38亿元,下降28.8%,其中商品住宅销售额2193.27亿元,下降34.2%。

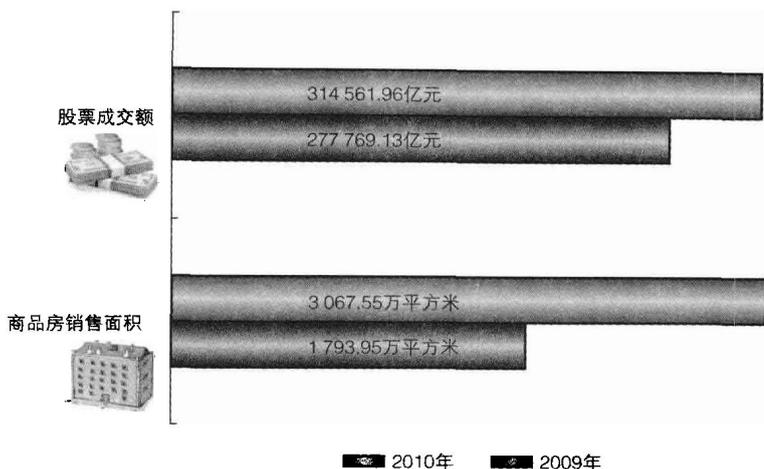


图1 上海股市房市成交情况

## 2. 工业生产强劲增长，第三产业相对走势较弱

工业生产回升态势明显好于预期，虽然在基数因素作用下呈现前高后低的走势，但总体增长依然强劲。2010年1~11月，完成规模以上工业总产值26 979.62亿元，比上年同期增长23.8%，增幅同比提高22.7个百分点；实现规模以上工业增加值5 657.73亿元，增长19.5%，增幅提高18.4个百分点。六个重点发展工业行业完成总产值17 812.61亿元，增长27.3%，增幅同比提高22.8个百分点，占全市的66%，其中汽车制造业完成产值3 302.88亿元，增长47.4%；电子信息产品制造业完成产值6 199.86亿元，增长34.7%；精品钢材制造业完成产值1 562.21亿元，增长16.8%。工业企业效益情况也明显好转，规模以上工业企业实现主营业务收入28 659.55亿元，增长28.2%；利润总额2 033.84亿元，增长62.1%。

2010年世博会的举办对上海住宿餐饮、批发零售、交通运输等相关服务性行业产生较强的刺激作用，但证券业和房地产业的回落仍对第三产业增长形成拖累，导致第三产业增速弱于上年。1~3季度，第三产业实现增加值6 877.95亿元，比上年同期增长5.7%，增幅同比回落8.4个百分点。其中批发零售业实现增加值1 849.46亿元，增长12.8%；交通运输、仓储和邮政业实现增加

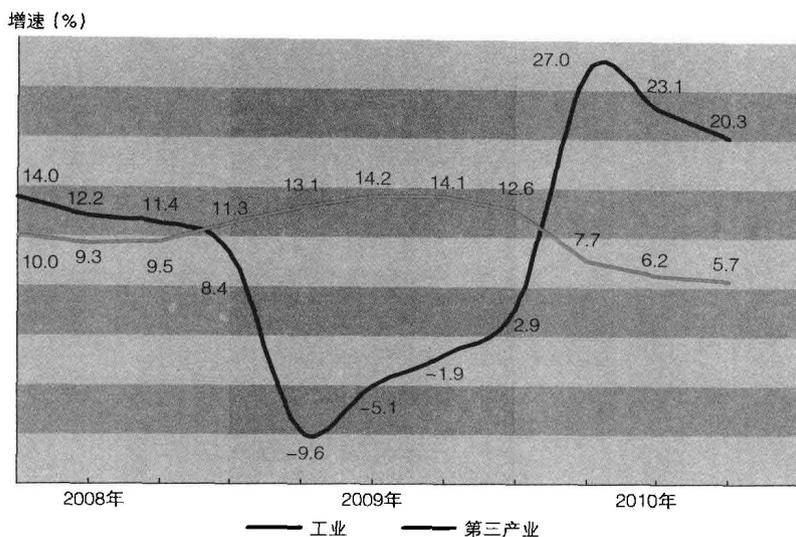


图 2 上海工业和第三产业增加值季度累计增速

值 561.85 亿元,增长 12.7%;住宿餐饮业实现增加值 192.68 亿元,增长 10.3%;金融业实现增加值 1354.81 亿元,增长 2.9%,增幅同比回落 28.2 个百分点;房地产业实现增加值 671.02 亿元,下降 22.9%,而上年同期是增长 29.8%。

表 2 全国及部分省市 2010 年 1~3 季度第三产业增加值增速 单位: %

	全国	上海	北京	天津	江苏	浙江	广东	山东
增 速	9.5	5.7	8.8	14.2	13.2	11.3	8.2	13.3

### 3. 消费投资表现迥异,外部需求初步恢复

世博效应带动市场销售增长明显加快,2010 年 1~11 月,实现商品销售总额 3.38 万亿元,增长 24.2%,增幅同比提高 5.7 个百分点;实现社会消费品零售总额 5506.38 亿元,增长 17.6%,剔除价格因素后,实际增长 15.7%,增幅同比提高 1 个百分点。分行业看,批发零售业实现零售额 4883.21 亿元,增长 17.7%;住宿餐饮业实现零售额 623.17 亿元,增长 17.5%。分所有制看,国有企业实现 277.89 亿元,增长 16%;私营企业实现零售额 1581.12 亿元,增长 20.2%;外商投资企业实现零售额 753.47 亿元,增长 20.8%。

固定资产投资出现大幅下滑。2010年1~11月,完成全社会固定资产投资4 619.25亿元,比上年同期下降4.9%,而上年同期是增长14.2%。投资下滑的主要原因在于:一是前期大规模城市基础设施建设项目以及世博配套工程陆续完工,形成较高基数,累计完成城市基础社会建设投资1 210.84亿元,下降36.7%;二是工业投资缺乏大项目支撑,累计完成工业投资1 251.55亿元,下降1.9%。投资亮点主要集中于房地产开发和民间投资。其中由于开发商资金仍较充裕,累计完成房地产开发投资1 825.2亿元,增长34.5%,增幅同比提高27个百分点;完成民间投资1 351.95亿元,增长18.9%,增幅同比提高7.5个百分点。

出口规模初步恢复至危机前水平,进口增长明显加快。2010年1~11月,上海进出口总额3 333.49亿美元,比上年同期增长34.9%。其中进口1 689.16亿美元,增长40.4%;出口1 644.33亿美元,增长29.8%,比2008年同期增长4.7%。出口的主要特点表现为:一是加工贸易恢复快于一般贸易。加工贸易出口918.91亿美元,增长26.6%,比2008年同期增长7.4%;一般贸易出口572.04亿美元,增长29.9%,仍比2008年同期下降3.4%。二是外商投资和私营企业恢复优于国有企业。外商投资企业出口1 145.12亿美元,增长32.4%,比2008年同期增长8.4%;私营企业出口205.99亿美元,增长30.8%,比2008年同期增长8.1%;而国有企业处282亿美元,增长19.6%,仍比2008年同期下降9.6%。

#### 4. 财政收入增势趋稳,金融运行保持稳定

财政收入完成情况良好,增长水平逐步趋稳。2010年1~11月,实现地方财政收入2 722.9亿元,比上年同期增长14.8%。财政收入增速在上年同期基数逐步提高、股市房市交易下降的影响下,呈现前高后低、逐步回落的走势。在主要税种中,增值税完成收入360.7亿元,增长4.1%,若剔除免抵调库减少等不可比因素,增值税的实际完成情况还会更好;营业税完成收入885.04亿元,增长13.1%,住宿餐饮及租赁和商务服务业营业税收入情况较好,但证券业和房地产业营业税下降明显;企业所得税完成收入603.57

亿元,增长26.5%,对全市财政收入增长的贡献较大;个人所得税完成收入241.56亿元,增长12.7%;契税完成收入160.22亿元,增长11.8%。在全国各省市中,上海地方财政收入增幅仍属偏低。

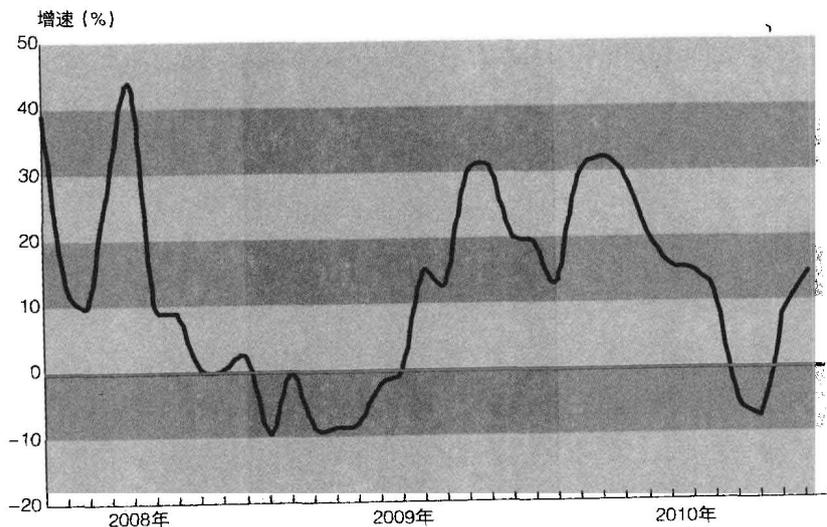


图3 2008年以来上海地方地方财政收入月度同比增速

金融运行总体保持稳定,新增存贷款出现回落。从存款情况看,2010年11月末,上海中外资金融机构本外币存款余额51383.71亿元,比上年同期增长17.8%,比年初新增6801.35亿元,同比少增1199.03亿元。从贷款情况看,11月末,上海中外资金融机构本外币贷款余额34130.26亿元,增长16.1%,比年初新增4469.07亿元,同比少增618.68亿元。其中短期贷款余额9261.17亿元,增长8.5%,比年初新增778.24亿元;中长期贷款余额21654.71亿元,增长22.4%,比年初新增3725.16亿元,同比多增158.64亿元。在消费贷款方面,个人住房贷款余额比年初新增475.04亿元,同比少增397.87亿元;汽车消费贷款比年初新增39.38亿元,同比多增4.96亿元。2010年1~11月,累计投放现金889.64亿元,增长12.1%。

## 5. 居民收入持续增长,物价水平逐渐上涨

城乡居民收入保持增长,但仍低于经济增速。2010年1~3季度,上海

城市居民家庭人均可支配收入 23 975 元,比上年同期增长 9.6%,剔除物价因素后,实际增长 6.7%,同比回落 0.8 个百分点。其中,工资性收入 16 336 元,增长 8.5%,占可支配收入的 68.1%;转移性收入 6 053 元,增长 13.5%,占 25.3%;经营净收入 1 221 元,增长 8.9%;财产性收入 365 元,增长 0.3%。由于低收入家庭收入水平增长加快,高低收入家庭间收入差距有所缩小,由上年同期的 4.52:1 降至 4.26:1。农村居民家庭人均可支配收入 11 287 元,增长 10.8%,实际增长 7.9%。其中,工资性收入 8 151 元,增长 10.6%;转移性收入 1 685 元,增长 16.9%;经营人均纯收入 484 元,增长 5.7%;财产性收入 787 元,增长 3.7%。

居民消费价格在温和区间内逐步走高,通胀压力仍然较大。2010 年 1~11 月,上海居民消费价格比上年同期上涨 3%,其中翘尾因素 0.8 个百分点,新涨价因素 2.2 个百分点;消费品价格上涨 3.4%,服务项目上涨 2%。CPI 月度同比逐步攀升,环比除个别月份外,均保持上涨态势。居民消费八大类价格呈现“六升二降”格局,其中食品类价格上涨 7.4%,拉动 CPI 总水平上涨 2.4 个百分点;医疗保健和个人用品类上涨 3.6%;居住类上涨 3.4%;烟酒及用品类上涨 1.1%;娱乐教育文化用品及服务类上涨 0.9%;家庭设备用品及维修服务类上涨 0.8%;衣着类、交通和通信类则分别下降 1.5% 和 2.5%。生产价格则在高位保持平稳运行,工业品出厂价格上涨 2.3%,原材料、材料和动力购进价格上涨 11.3%。

## 二、2010 年上海经济发展的主要成效

### 1. 世博会成功、精彩、难忘,世博效应对促进经济平稳较快增长发挥积极作用

在党中央、国务院的坚强领导下,在国际社会的积极帮助和全国人民的大力支持、共同努力下,上海世博会围绕“城市,让生活更美好”的主题,充分展示城市文明成果、交流城市发展经验、传播先进城市理念、探讨城乡互动发展,使理解、沟通、欢聚、合作的世博理念得到充分发扬,办成了一届成功、精彩、难忘的世博

会,胜利兑现了我国向国际社会的庄严承诺。本次世博会吸引了包括 190 个国家、56 个国际组织在内的 246 个官方参展者,参观总人数超过 7 300 万人次,世博期间全市国际旅游入境人数达到 477.78 万人次,比上年同期增长 49%;星级酒店客房平均出租率达到 78.1%,同比提高 26.6 个百分点;世博特许商品销售达到 300 亿元左右;围绕世博筹办的城市基础设施建设进一步放大全市投资规模。初步估算,世博因素对上海全年经济增长的贡献将达到 2 个百分点左右。

## 2. 加快推进经济发展方式转变,经济保持平稳较快发展,运行质量和效益明显提高

把率先转变经济发展方式作为重大战略任务,在加快经济转型中保持经济平稳较快发展。预计 2010 年全市生产总值比上年增长 10% 左右,地方财政收入达到 2 873.6 亿元,增长 13.1%。消费增长明显快于投资,外贸出口创历史新高。高度重视物价特别是农副产品价格问题,努力保障市场供应和保持价格基本稳定,居民消费价格总水平比上年上涨 3.1%。认真贯彻落实《国务院关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业建设国际金融中心和国际航运中心的意见》,现代服务业和先进制造业发展取得新成效,“四个中心”建设继续加快。股指期货、融资融券、贷款转让市场、境外机构投资境内银行间市场、国际基础设施融资交易等金融创新实现突破,跨境贸易人民币结算试点进一步扩大。浦东机场综合保税区一期实现封关运作,洋山保税港区水水中转集拼正式开展。虹桥商务区和外高桥国际贸易示范区加快建设,新型国际贸易试点启动实施。改善服务业政策环境,中介与专业服务、生产性服务、文化及创意、商贸、旅游会展等服务业快速发展。上海迪士尼项目正式签约。启动第二批、第三批高新技术产业化重大项目,制定实施智能电网、物联网、云计算等专项行动方案,推动大型客机总装、民机航电等重点项目落地,一批产业园区成为国家级示范基地,新能源和新能源汽车、软件和信息服务等战略性新兴产业发展取得阶段性新成果,工业企业利润、高技术产业产值增幅快于工业总产值增幅。加快实施国际科技重大专项任务,启动实施国家技术创新工程试点,全面完成世博科技行动计划。设立上

海市创业投资引导基金,一批产业技术创新战略联盟和技术创新服务平台相继成立,一批创新成果加快产业化,全社会研究和试验发展经费支出相当于生产总值的比例达到 2.8%以上。颁布实施人才发展中长期规划纲要,构建了人才居住证、居住证转户籍、直接落户相衔接的人才引进政策体系。加大节能减排工作力度,强化责任和措施,万元生产总值综合能耗进一步下降。

### **3. 把保障和改善民生放在重中之重位置,统筹解决民生问题,人民生活继续改善**

把握民生需求的心变化,更加注重促进经济发展与民生改善相结合,努力使全体市民共享改革发展成果。2010 年上海城市和农村居民家庭人均可支配收入分别达到 32 000 元左右和 13 700 元左右,比上年分别增长 10%左右和 11%左右。多渠道扩大和促进就业,全市新增就业岗位完成量超过年初制定的 50 万个的目标,城镇登记失业率控制在 4.5%以内,就业形势总体保持平稳。完善社会保障制度,试行企业人才柔性延迟申领退休金,将城镇自由职业者、个体工商户基本医保并入城镇职工基本医保。增加了各类养老金、提高了最低工资、失业保险金、城乡居民最低生活保障等标准和公益性岗位工业人员收入。完善了支援外地建设退休回沪定居人员的生活和医疗帮困政策。保障性住房新开工建设超过 1 200 万平方米。廉租住房新增受益家庭 0.9 万户,累计受益家庭达到 7.5 万户。经济适用住房申请供应完成徐汇、闵行两区试点,在中心城区和有条件的郊区全面推开。公共租赁住房工作加快推进。动迁安置房新开工面积 806 万平方米。

### **4. 围绕确保世博会成功举办,大力加强城市建设和管理,枢纽型、功能性、网络化基础设施体系基本建成**

立足应对长时间大客流对整个城市日常运行的严峻考验,市区联手、各方协同,全面加强城市管理。运用交通综合信息平台等新技术设备,加强一体化交通组织和管理。创新城市管理方法,以区为主,管理重心下沉,城市网络化

管理进一步深化。轨道交通基本网络进一步完善,运营线路总长达到 420 公里,市域快速路网基本建成。龙耀路隧道、闵浦二桥、外滩地区综合交通改造工程、北广场综合交通枢纽等建成投入使用。川气东送工程贯通并向上海供气。虹桥综合交通枢纽基本建成,虹桥国际机场扩建工程投入运营,上海空港旅客、货邮吞吐量分别达到 7 150 万人次和 360 万吨,浦东国际机场货邮吞吐量排名世界第三。沪宁城际铁路、沪杭高速铁路建成通车。外高桥港区六期工程竣工,航运集疏运体系不断完善,上海港国际标准集装箱吞吐量跃居世界第一位。

## **5. 加大城乡统筹发展力度,推动基础设施、社会事业等建设重心向郊区转移,郊区农村改革发展取得新进展**

以大力推动郊区新城规划建设为重点,着力改善郊区农村生产生活环境,努力促进农民增收。完成嘉定、奉贤南桥、青浦、金山新城规划修编调整,郊区重点新城基础设施和社会事业全面加速。完善强农惠农政策,推进设施农田和表转化养殖场建设,全面建成设施粮田 7 467 公顷、设施菜田 1 330 公顷、标准化畜禽和水产养殖场 123 家。加强粮食、蔬菜等农副产品生产和供应。加强郊区农村基础设施和环境建设,完成 114 个村庄改造、3 880 户低收入危旧房改造、4 万户农村生活污水处理设施改造。“5+3+1”三级医院建设全面推进,郊区 540 所村卫生室和 145 家社区卫生服务中心实现新型农村合作医疗实时报销,对乡村医生实行公共卫生服务补助。实施新型农村社会养老保险制度试点。推动农村富余劳动力非农就业,启动农村集体建设用地流转试点,新一轮农民宅基地置换试点稳妥推进。

## **6. 坚持以制度创新推动发展转型,充分发挥浦东综合配套改革试点的带动作用,改革开放不断深化**

鼓励支持浦东新区在制度创新上率先突破,浦东新区在企业注册登记环节率先实现工商、质监、税务三部门联动,率先实施设立中银消费金融公司、穿射单机单船融资租赁项目公司、期货保税交割、允许境内自然人在浦东投资设立中外合资和中外合作经营企业等改革创新,加快推进促进城乡

一体化发展的体制机制改革,城乡基础设施、社会保障、社会事业等公共产品和服务的差距进一步缩小。全市实施一批国有企业开放性、市场化重组,国资布局行业从79个收缩到70个,一批非主业企业清理退出,企业核心主业进一步突出。国有企业法人治理结构进一步完善,规划董事会试点、监事会团队化管理等工作稳步推进。促进民间投资和中小企业发展,建设中小企业服务中心、中小企业集合票据发行、改制上市等工作取得新突破。资本、产权等各类要素市场进一步发展。加大市场监管力度,在整治无证无照经营等方面取得了明显成效,在居住证转户籍等领域建立了信用评价体系。加强口岸合作、大力发展总部经济,外商直接投资实到金额超过110亿美元,新增45家跨国公司地区总部、22家投资性公司和15家研发中心。对外投资快速增长,企业人民币境外投资取得突破。深入推动长三角地区一体化发展,园区、旅游、医保等专题合作取得明显成效。积极参加长江“黄金水道”建设,进一步加强了与中西部地区和东北地区等老工业基地的合作交流。

### 三、上海经济转型突破面临的主要挑战和任务

当前,上海经济发展的突出任务是进一步加快发展方式转型,努力走出一条符合科学发展要求、体现上海特大型城市特点、服务经济比较发达、创新能力显著增强、资源消耗持续降低、生态环境逐步改善、城市综合服务功能充分发展的新路。率先转变经济发展方式,是上海服务国家战略的迫切需要,中央对上海发展提出了“四个率先”和“四个进一步”的要求,明确要求上海当好推动科学发展、促进社会和谐排头兵,并在转变经济发展方式上取得突破性进展,这些要求指出了上海加速转变经济发展方式的方向和目标;率先转变经济发展方式,也是上海突破自身发展瓶颈的迫切需要,由过去主要依靠土地、劳动力、资金大规模投入为主的总量扩张发展方式向依靠技术进步、结构优化和制度改革创新的科学发展方式转变,在这一转变过程中,上海面临的挑战和任务主要体现在:

在产业发展方面,必须坚持加快形成以服务经济为主、具有核心竞争力的产业结构。制造业一方面加快老企业和传统产业的更新改造;另一方面率先发展高新技术和战略性新兴产业等先进制造业,通过提高自主创新能