



# 《中国共产党党员权利保障条例》

---

## 学习百问

本书编写组 编著

党建读物出版社



# 《中国共产党党员权利保障条例》

## 学习百问

本书编写组 编著

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

《中国共产党党员权利保障条例》学习百问/《中国共产党党员权利保障条例学习百问》编写组编著. —北京:党建读物出版社, 2004

ISBN 7-80098-757-4

I . 中… II . 中… III . 中国共产党-党员-权利-条例-问答 IV . D263.2-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 124998 号

责任编辑:川 上 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 保定市印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 7 印张 170 千字

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—50000

---

ISBN 7-80098-757-4/D · 632 定价:12.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

## 出 版 说 明

2004年9月22日,中共中央颁布了《中国共产党党员权利保障条例》(以下简称《党员权利保障条例》)。《党员权利保障条例》是我们党保障党员权利方面的一部十分重要的党内法规,它的颁布实施是党内政治生活中的一件大事,对进一步发展党内民主,健全党内生活,增强党的生机与活力,提高党的执政能力与领导水平,具有极为重要的意义。

为便于党的各级组织和广大党员干部学习、理解和贯彻落实《党员权利保障条例》,我们组织从事实际工作的同志和专家学者编写了《〈中国共产党党员权利保障条例〉学习百问》。本书紧扣《党员权利保障条例》,对《党员权利保障条例》的基本目的、基本依据、主要特点进行了阐述,并对其主要内容包括党员权利、保障措施、责任追究等,分成100个问题,作出较为准确、全面、通俗的解答。本书还附有《中国共产党章程》、《中国共产党党内监督条例(试行)》、《中国共产党纪律处分条例》,供广大党员干部学习《党员权利保障条例》时参考使用。

由于时间仓促和水平有限,不足之处在所难免,敬请广大读者批评指正。

编 者

2004年12月

# 目 录

## **中共中央关于印发《中国共产党党员权利保障条例》 的通知**

(中发[2004]19号·2004年9月22日) ..... (1)

**中国共产党党员权利保障条例** ..... (2)

**《中国共产党党员权利保障条例》学习百问** ..... (13)

1. 《中国共产党党员权利保障条例》制定颁布的基本目的是什么? ..... (13)

2. 《中国共产党党员权利保障条例》制定颁布的依据是什么? ..... (15)

3. 《中国共产党党员权利保障条例》的主要内容是什么? ..... (16)

4. 《中国共产党党员权利保障条例》与《中国共产党党员权利保障条例(试行)》相比,在内容上作了哪些修改和完善? ..... (17)

5. 《中国共产党党员权利保障条例》与《中国共产党党员权利保障条例(试行)》相比,在党员权利方面作了哪些具体的修改和完善? ..... (18)

- 6.《中国共产党党员权利保障条例》与《中国共产党党员权利保障条例(试行)》相比,在党员权利保障措施方面作了哪些具体的修改和完善? ..... (19)
- 7.《中国共产党党员权利保障条例》的主要特点是什么? ..... (21)
- 8.保障党员权利必须坚持哪些原则? ..... (23)
- 9.应该怎样理解党员享有的党章规定的各项权利必须受到尊重和保护,党的任何一级组织、任何党员都无权剥夺? ..... (23)
- 10.为什么必须坚持在党的纪律面前人人平等,不允许任何党员享有特权? ..... (25)
- 11.为什么必须坚持权利和义务相统一? ..... (26)
- 12.对侵犯党员权利的行为应当如何处理? ..... (28)
- 13.党章规定的党员义务有哪些? ..... (29)
- 14.历届党章对党员权利是如何规定的? ..... (30)
- 15.党的十六大党章规定的党员权利有哪些? ..... (31)
- 16.《中国共产党党员权利保障条例》对党员权利有哪些具体规定? ..... (32)
- 17.党员权利可分为哪几类? ..... (34)
- 18.党员怎样正确行使党章规定的各项权利? ..... (35)
- 19.为什么党员有权参加党小组会、支部大会、党员大会以及与其担任的党内职务和代表资格相应的会议? ..... (36)

20. 为什么党员有权阅读按照规定可以阅读的党内文件? ..... (38)
21. 为什么党员有权提出接受教育和培训的要求? ..... (39)
22. 为什么党员有权在党的会议上参加关于党的政策和理论问题的讨论,并充分发表自己的意见? ..... (40)
23. 为什么党员有权在党报党刊上参加党的中央和地方组织组织的关于党的政策和理论问题的讨论? ..... (41)
24. 为什么党员在讨论党的政策和理论问题的过程中,应当自觉同党中央保持高度一致,不得公开发表与党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验相违背的观点和意见? ..... (42)
25. 为什么党员有权以口头或者书面方式对本地区、本部门、本单位的党组织、上级党组织直至中央的各方面工作提出建议和倡议? ..... (43)
26. 为什么党员有权以口头或者书面方式在党的会议上有根据地批评党的任何组织和任何党员? ..... (45)
27. 为什么党员以书面方式提出的批评意见应当按照规定送被批评者或者有关党组织? ..... (46)
28. 为什么党员有权向党组织负责地揭发、检举党的任何组织和任何党员的违法违纪事实? ..... (47)
29. 为什么党员有权向所在党组织或者上级党组织提出处分有违法违纪行为党员的要求? ..... (48)
30. 为什么党员有权向所在党组织或者上级党组织提出罢免不称职党员领导干部职务的要求? ..... (49)

31. 为什么党员有权向所在党组织或者上级党组织提出撤换不称职党员领导干部职务的要求? ..... (50)
32. 党员在进行批评、揭发、检举以及提出处分或者罢免、撤换要求时,要遵循哪些原则和规定? ..... (50)
33. 为什么党员有权在党组织讨论决定问题时按照规定参加表决。表决时可以表示赞成、不赞成或者弃权? ..... (51)
34. 为什么每个正式党员都享有选举权和被选举权(受留党察看处分的党员除外)? ..... (51)
35. 为什么说参加选举的党员有权了解候选人情况、要求改变候选人、不选任何一个候选人和另选他人? ..... (52)
36. 为什么党员有权经过规定程序成为候选人和当选? ..... (53)
37. 党内选举中如何充分体现选举人的意志? ..... (54)
38. 为什么在党组织讨论决定对党员的党纪处分或者作出鉴定时,本人有权参加和进行申辩,其他党员可以为其作证和辩护? ..... (55)
39. 为什么党员申辩、作证和辩护必须实事求是? ..... (56)
40. 为什么党员对党的决议和政策如有不同意见,在坚决执行的前提下,可以在党的会议上或者向党组织声明保留,并且可以把自己的意见向党的上级组织直至中央反映? ..... (57)
41. 为什么党员不得公开发表同中央决定相反的意见? ..... (58)

42. 为什么党员在政治、工作、学习等方面遇到重要问题需要党组织帮助解决的，有权向本人所在党组织、上级党组织直至中央提出请求？ ..... (59)
43. 为什么党员对于党组织给予本人的处分、鉴定、审查结论或者其他处理不服的，有权向本人所在党组织、上级党组织直至中央提出申诉？ ..... (60)
44. 为什么党员认为党组织给予其他党员的处分、鉴定、审查结论或者其他处理不当的，有权逐级向党组织直至中央提出意见？ ..... (61)
45. 为什么党员的合法权益受到党组织或者其他党员侵害时，有权向本人所在党组织、上级党组织直至中央提出控告？ ..... (62)
46. 为什么党员有权要求有关党组织对其提出的请求、申诉和控告给予负责的答复？ ..... (65)
47. 党组织应当怎样创造条件保障党员参加其有权参加的各种会议？ ..... (66)
48. 党组织应当怎样为党员提供阅读党内有关文件的必要条件，保障党员阅读党内有关文件的权利？ ..... (67)
49. 党组织应当怎样对党员进行教育和培训，提高党员素质？ ..... (68)
50. 为什么党的代表大会、代表会议和党的委员会全体会议以及其他重要会议召开后，党组织要按照规定将会议内容和精神向党员传达、通报？ ..... (69)

51. 为什么党组织作出的决议、决定，要按照规定及时向党员通报？ ..... (70)
52. 下级党组织应当怎样保障党员参加党的政策和理论问题的讨论的权利？ ..... (71)
53. 党的地方组织、基层组织应当怎样组织党员对本地区、本部门、本单位贯彻落实党的政策的有关问题进行讨论？ ..... (72)
54. 党组织应当怎样对待党员提出的建议和倡议？ ..... (73)
55. 党组织应当如何对待党内不同意见？ ..... (74)
56. 党组织应当怎样对待在党内开展批评和自我批评？ ..... (76)
57. 党组织应当如何对待党员的批评、揭发、检举、控告以及提出的有关处分和罢免、撤换要求？ ..... (77)
58. 为什么党组织要建立健全保护揭发、检举人权益的制度？ ..... (78)
59. 党组织如何切实保障揭发、检举人和控告人的权益？ ..... (79)
60. 为什么党组织对于署真实姓名的揭发、检举人，应以适当方式回访或者回函并告知其处理结果？ ..... (81)
61. 为什么对揭发、检举严重违法违纪问题经查证属实的，党组织应给予揭发、检举人表扬或奖励？ ..... (82)
62. 党组织应如何对待不负责地揭发、检举、控告以及提出处分和罢免、撤换要求的党员？ ..... (82)

63. 党组织应当如何对待受到错告或者诬告的党员? ..... (83)
64. 为什么党组织讨论决定问题,必须执行少数服从多数的原则? ..... (84)
65. 为什么党组织决定重要问题,要进行表决。根据不同情况,表决可以采取口头、举手和投票等方式,表决结果和表决方式应记录在案。对不同意意见要如实记录? ..... (85)
66. 党组织如何决定重要问题? ..... (86)
67. 党组织决定的重要问题主要是指哪些问题? ..... (86)
68. 党组织作出重要决议、决定前,为什么应当以适当方式在一定范围内征询党员意见? ..... (88)
69. 党组织作出重要决议、决定前,对于多数党员有不同意见或者存在重大分歧的,应当怎样处理? ..... (90)
70. 党的委员会及其组织部门、党的纪律检查委员会对下级党组织的表决情况应当履行怎样的职责? ..... (90)
71. 党组织进行选举时,应当怎样充分体现选举人的意志? ..... (91)
72. 党组织进行选举时,应当怎样保障党员的选举权与被选举权? ..... (93)
73. 党组织对党员作出处分决定时应注意哪些问题? ..... (94)
74. 党组织如何对待受到党纪处分的党员? ..... (95)

75. 党组织如何处理党员的申诉? ..... (97)
76. 党组织如何处理党员对于党组织给予其他党员的处分、鉴定、审查结论或者其他处理提出的意见? ..... (99)
77. 党组织如何对涉嫌违纪的党员进行检查和处理? ..... (99)
78. 为什么要建立执纪过错或者错案责任追究制? ..... (100)
79. 党组织如何处理党员提出的请求? ..... (101)
80. 企业、农村和街道、社区等党的基层组织如何维护流动党员的民主权利,保障其正常行使? ..... (103)
81. 对于确有实际困难的党员,其所在基层党组织或者上级党组织如何保障其正常行使权利? ..... (105)
82. 党的各级组织在保障党员权利方面的职责是什么? ..... (106)
83. 怎样理解党的各级组织要严格执行党员权利保障方面的方针、政策和党内法规,贯彻落实上级党组织和同级党的代表大会关于党员权利保障方面的决议、决定? ..... (107)
84. 党员权利保障方面的党内法规和有关规定主要有哪些? ..... (108)
85. 各级党组织为什么要明确同级纪委和党委工作部门、直属机构、派出机关以及相当于这一级别的党组(党委)在党员权利保障方面的任务和要求? ..... (109)

86. 各级党组织应该怎样督促下级党组织和党的领导干部切实履行党员权利保障方面的职责,宣传党员权利保障方面的方针、政策和党内法规,教育和引导广大党员正确行使权利? ..... (110)
87. 为什么要明确党的各级组织在保障党员权利方面的职责、要求? ..... (111)
88. 党的纪律检查机关在保障党员权利方面的职责是什么? ..... (111)
89. 党的各级纪律检查机关如何受理有关党员权利保障方面的检举、控告和申诉? ..... (113)
90. 党的各级纪律检查机关如何监督检查党的领导干部和下级党组织履行党员权利保障职责的情况? ..... (116)
91. 党的组织、宣传等工作部门在党员权利保障工作方面的职责是什么? ..... (116)
92. 党的各级领导干部在保障党员权利方面负有什么样的责任? ..... (119)
93. 怎样追究在保障党员权利方面失职、渎职有关责任者的责任? ..... (121)
94. 对侵犯党员权利行为的处理,《中国共产党党员权利保障条例》规定了几种处理方式? ..... (122)
95. 对侵犯党员权利行为的处理,《中国共产党党员权利保障条例》规定的非党纪处理方式有哪几种? ..... (122)
96. 对侵犯党员批评权、检举权、控告权的行为,应给予怎样的纪律处分? ..... (123)

97. 对侵害党员申辩权、辩护权、申诉权、作证权的行为,应给予怎样的纪律处分? ..... (123)
98. 对侵犯党员选举权、被选举权和表决权的行为,应给予怎样的纪律处分? ..... (124)
99. 对诬告陷害他人的行为,应给予怎样的纪律处分? ..... (125)
100. 对于有侵犯党员权利行为的党组织,《中国共产党党员权利保障条例》作了怎样的规定? ..... (128)
101. 受到党纪追究的党员或者党的领导干部,需要给予行政处分或者其他纪律处分的,怎样处理? ..... (128)
102. 各省、自治区、直辖市党委可否根据《中国共产党党员权利保障条例》制定其他规定? ..... (129)
103. 制定党内法规应当遵循什么原则? ..... (130)
104. 《中国共产党党员权利保障条例》为什么规定由中央纪委商中央组织部解释本条例? ..... (130)
105. 《中国共产党党员权利保障条例》对其实施效力是如何规定的? ..... (132)

## 附录

### 中国共产党章程

- (中国共产党第十六次全国代表大会部分修改,  
2002年11月14日通过) ..... (133)
- 中国共产党党内监督条例(试行) ..... (158)
- 中国共产党纪律处分条例 ..... (170)

# 中共中央关于印发《中国共产党 党员权利保障条例》的通知

(中发[2004]19号·2004年9月22日)

各省、自治区、直辖市党委，各大军区党委，中央各部委，国家机关各部委党组（党委），军委各总部、各军兵种党委，各人民团体党组：

现将《中国共产党党员权利保障条例》（以下简称《党员权利保障条例》）印发给你们，请认真贯彻执行。

《党员权利保障条例》是我们党关于保障党员权利方面一部十分重要的党内法规。它的颁布实施，是发展党内民主，健全党内生活，加强党的执政能力建设的一个重要举措，对于进一步发挥党员的积极性、主动性、创造性，提高党的创造力、凝聚力和战斗力，具有重要的意义。全党一定要认真学习、广泛宣传、严格遵守。

各地区各部门在执行《党员权利保障条例》中有哪些问题和建议，请及时报告中央。

# 中国共产党党员权利保障条例

## 第一章 总 则

**第一条** 为了发展党内民主,健全党内生活,坚持民主集中制原则,增强党的生机活力,保障党员权利的正常行使和不受侵犯,根据《中国共产党章程》,制定本条例。

**第二条** 党员享有的党章规定的各项权利必须受到尊重和保护,党的任何一级组织、任何党员都无权剥夺。

**第三条** 坚持在党的纪律面前人人平等,不允许任何党员享有特权。

**第四条** 坚持权利与义务相统一。党员应当正确行使党章规定的各项权利,并在宪法和法律的范围内活动,同时必须履行党章规定的义务,不得侵犯其他党员的权利。

**第五条** 对任何侵犯党员权利的行为,都应当予以追究;情节严重的,必须给予党纪处分。对侵犯党员权利行为的认定和处理,应当以事实为根据,以党章和其他党内法规为准绳。

## 第二章 党员权利

**第六条** 党员有权参加党小组会、支部大会、党员大会以及与其担任的党内职务和代表资格相应的会议。党员因故不能到会的，应当履行请假手续。

党员有权阅读按照规定可以阅读的党内文件。

党员有权提出接受教育和培训的要求。党员接受教育和培训应当服从组织安排。

**第七条** 党员有权在党的会议上参加关于党的政策和理论问题的讨论，并充分发表自己的意见。

党员有权在党报党刊上参加党的中央和地方组织组织的关于党的政策和理论问题的讨论。

党员在讨论党的政策和理论问题的过程中，应当自觉同党中央保持高度一致，不得公开发表与党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验相违背的观点和意见。

**第八条** 党员有权以口头或者书面方式对本地区、本部门、本单位的党组织、上级党组织直至中央的各方面工作提出建议和倡议。

**第九条** 党员有权在党的会议上以口头或者书面方式有根据地批评党的任何组织和任何党员。党员以书面方式提出的批评意见应当按照规定送被批评者或者有关党组织。

党员有权向党组织负责地揭发、检举党的任何组织