



华图 严格依据最新河南省公务员考试大纲编写

2010~2011

河南省公务员录用考试专用教材

公共基础知识

主编：易定宏

审定：华图公务员考试研究中心

购正版图书 赠 网校代金券

适用范围

公务员考试 事业单位考试
村干部考试 公安招警考试
军转干考试 政法干警考试
选调生考试 三支一扶考试

本书特色

华图专家编写 荟萃名师智慧
立足河南省情 汇聚重点难点
深刻透析考点 把握命题方向
夯实基础知识 力争稳中取胜



华图 严格依据最新河南省公务员考试大纲编写

2010~2011

河南省公务员录用考试专用教材

公共基础知识

主编：易定宏

审定：华图公务员考试研究中心

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/易定宏主编.—3 版.—北京:京华出版社,2009.11

河南省公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-80724-335-9

I. ①公… II. ①易… III. ①公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 204477 号

公共基础知识

主 编: 易定宏

出版发行: 京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制: 三河市冠宏印刷装订厂

开 本: 850mm×1168mm 1/16

字 数: 3517.6 千字

印 张 数: 124.5 印张

版 次: 2009 年 12 月第 3 版

印 次: 2009 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80724-335-9

全套定价: 246.00 元

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系

前言

Foreword

2009年,伟大的新中国迎来了她的60华诞,四海欢腾,举国同庆。在这个群情激昂和欢欣鼓舞的日子里,2009年河南省公务员录用考试落下了帷幕,2010年公务员备考工作徐徐展开。为使广大考生及时了解河南省公务员考试信息,做好备考工作,华图教育集团汇聚国内一批优秀的、具有丰富经验的公务员考试专家,在深入研究河南省公务员历年考情的基础上编写了本套教材,作为送给广大考生的一份厚礼。

公务员考试制度自1994年实施以来,经过十几年的发展,取得了显著的成效,公开、平等、竞争、择优的原则不断得到贯彻和加强。时至今日,公务员考试作为政府选拔和任用人才的重要途径,吸引了大量有志青年的参与,也使公务员队伍的素质和能力得到了较为全面的提升。当前我国就业形势非常严峻,而公务员以其较好的待遇、较高的社会地位以及越来越成熟的考试制度,吸引着众多应届毕业生和社会在职人员的报考,导致国家和各地方公务员考试的报考人数不断增长,竞争日益激烈。如何在公务员考试中脱颖而出,成功跨入公务员的行列,是所有考生都要面对的问题。

“工欲善其事,必先利其器”。备战河南省公务员考试,考生需要一套有针对性的资料来提升自己的应试能力。华图教育集团一直致力于为广大考生提供优质的公务员图书辅导和考前培训,凭借雄厚的师资力量、独到有效的教学、诚信周到的服务、较高的试题命中率,已成为公务员考试培训领域的领航旗舰。华图人秉承着“诚信为根、质量为本”的理念,不断开拓创新,知难而进,用自己的智慧和热情为考生贡献绵薄之力。

为使广大考生有针对性地、高效地完成新一年河南省公务员考试的备考,华图公务员考试研究中心依据最新的河南公务员考试大纲和国家机关对公务员的能力和素质要求,特编写了这套河南公务员考试专用教材。本套丛书立足于河南公考省情,牢牢把握河南公务员考试脉络变化,紧抓社会热点,集系统性、实用性和及时性于一体,带领考生把握命题规律、指导考生探索解题技巧,夯实基础,开阔眼界,盘活知识,进而全面提升考生的综合能力和素质。

本套教材在内容上有以下几大特色:

名师精讲。华图名师通力合作,寓多年教学和研究积累起来的丰富经验于教材之中,深入浅出,所讲知识通俗易懂,易于掌握。

凸显技巧。解题思路清晰明了,解答简洁精炼,融入华图名师独创的解题方法,引领考

生的思维方向,使考生在公考中游刃有余。

彰显特色。广泛收罗时政热点和命题重点,切合河南省公考命题模式,在帮助考生夯实知识基础之上,让考生体验模拟公考的实战演练。

本套丛书凝结了华图公务员考试研究中心诸位专家、学者的心血和智慧,在此,向他们表示衷心的感谢!也希望这套备考教材能为广大考生实现公务员的梦想助一臂之力!

由于时间仓促,水平有限,书中难免出现纰漏和瑕疵,敬请广大考生、读者来电、来函,予以批评和斧正。

答疑网站:www.hexam.com

E—mail:htbjb2008@163.com

电 话:010—59796229 转 819

编 者

2009年12月

版 权 声 明

由华图公务员考试研究中心编写、京华出版社出版的公务员考试系列用书自上市以来,深受读者欢迎和喜爱,销量一直高居同类图书前列。在帮助广大考生顺利走上公务员道路的同时,也激起了许多不法分子的觊觎之心。为牟取暴利,他们不惜以身试法,在未通过本单位同意和授权的情况下,以抄袭、剽窃、盗版等方式侵害我单位所编图书的正当权利,并威胁到众多考生的切身利益;也有一些单位打着与“华图”相同或者近似名称的招牌,出产粗制滥造的公务员考试用书,不仅未能满足考生实际需求,还严重误导了考生的学习方向。

根据《中华人民共和国民法通则》、《中华人民共和国著作权法》、《中华人民共和国著作权法实施条例》、《中华人民共和国反不正当竞争法》等相关法律,上述行为已经构成侵犯著作权、不正当竞争行为,也构成对华图所有专家、学者及京华出版社工作人员心血的亵渎。对此等违法行为,我们将保留通过法律手段来维护自己的合法权益的权利。

特此声明。

京华出版社
华图公务员考试研究中心

目 录

Contents

第一篇 时政热点与省情

第一章 十七大报告和十七届四中全会的重要议题	1
第一节 十七大报告的新思想、新观点、新论断	1
第二节 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》(节选)	5
第二章 河南时政热点	10
第一节 《关于规范提高“四议两公开”工作法的实施细则》	10
第二节 2009年十大实事	12
第三章 河南省情	14

第二篇 马克思主义哲学原理

第一章 辩证唯物主义	18
第一节 马克思主义哲学是科学的世界观和方法论	18
第二节 世界的物质统一性	19
第三节 意识的起源、本质和作用	22
第二章 唯物主义辩证法	24
第一节 唯物辩证法是关于普遍联系和永恒发展的科学	24
第二节 对立统一规律	27
第三节 质量互变规律	31
第四节 否定之否定规律	33
第五节 世界联系和发展的基本环节	34
第三章 认识论	38
第一节 认识的基础、本质和结构	38
第二节 认识的过程与方法	40
第四章 历史唯物主义	44
第一节 马克思主义的社会历史观	44
第二节 社会基本矛盾及其运行机制	45
第三节 阶级、国家和社会革命	50
第四节 人民群众和个人在历史上的作用	53
第五节 人的本质和人的价值	55



第三篇 中国特色社会主义理论

第一章 邓小平理论	57
第一节 邓小平理论的形成和历史地位	57
第二节 社会主义初级阶段和党的基本路线	58
第三节 社会主义的根本任务和发展战略	59
第四节 社会主义初级阶段的所有制结构	60
第五节 社会主义初级阶段的个人收入分配制度	62
第六节 建立社会主义市场经济体制	63
第七节 健全和完善宏观调控体系	64
第八节 健全社会保障制度	65
第九节 改革是社会主义发展的动力	66
第十节 社会主义建设的政治保证	67
第十一节 社会主义精神文明建设	69
第二章 “三个代表”重要思想	70
第一节 “三个代表”重要思想的形成	70
第二节 “三个代表”重要思想的主要内容	70
第三节 贯彻“三个代表”重要思想的根本要求	73
第四节 “三个代表”重要思想的实践基础	73
第五节 “三个代表”重要思想的科学内涵和精神实质	74
第三章 科学发展观与构建社会主义和谐社会	75
第一节 科学发展观	75
第二节 构建社会主义和谐社会	77
第三节 科学发展观与构建社会主义和谐社会	79

第四篇 行政管理

第一章 公务员制度	81
第一节 公务员的权利和义务概述	81
第二节 我国公务员的权利和义务	81
第三节 公务员录用制度	82
第四节 公务员的考核、奖惩与培训	82
第五节 公务员职务升降、任免、交流与回避	84
第六节 公务员的辞职、辞退与退休	85
第七节 公务员工资、保险与福利制度	86
第八节 公务员申诉、控告制度	86
第二章 行政领导	88
第一节 行政领导体制	88
第二节 行政领导及其职务升降与任免	90



第三章 行政决策、行政执行、行政监督与行政协调	93
第一节 行政决策	93
第二节 行政执行	95
第三节 行政监督	95
第四节 行政协调	98
第五篇 法律知识	
第一章 法学基础理论	100
第一节 法的本体	100
第二节 法的运行	102
第二章 宪 法	104
第一节 宪法的基本理论	104
第二节 国家基本制度	105
第三节 公民基本权利和义务	107
第四节 选举制度	108
第五节 国家机构	110
第六节 法律规范的效力等级	117
第三章 刑 法	119
第一节 刑法的基本理论	119
第二节 犯罪	119
第三节 刑罚	125
第四节 刑法分则	128
第四章 民 法	130
第一节 民法总论	130
第二节 物权法和担保法	133
第三节 债 权	138
第四节 人身权利	143
第五节 法律责任	144
第六节 婚姻继承法	147
第七节 知识产权	150
第五章 商法和经济法	152
第一节 企业法	152
第二节 破产法	160
第三节 保险法	162
第四节 反不正当竞争法	164
第五节 消费者权益保护法	165
第六节 劳动法	167
第六章 行政法和行政诉讼法	171
第一节 行政主体	171
第二节 行政行为	172



第三节 政府采购和行政应急	178
第四节 行政复议和行政诉讼	179
第五节 行政赔偿、行政追偿、行政补偿	185
第七章 刑事诉讼法	187
第一节 刑事诉讼法基本理论	187
第二节 刑事诉讼法基本制度	189
第三节 管辖和其他制度	193
第四节 立案、侦查和起诉	195
第五节 审理程序	197
第六节 刑事赔偿	199
第八章 民事诉讼法	201
第一节 民事诉讼法的基本理论	201
第二节 主管和管辖及其他重要制度	203
第三节 民事审判程序	205

第六篇 公文写作与处理

第一章 公文写作	213
第一节 公文写作基本要求及行文规则	213
第二节 公文写作的语言运用及写作程序	214
第三节 规范性公文的撰写	215
第四节 常用公文写作	216
第五节 常用事务文书写作	223
第二章 公文处理	226
第一节 公文处理	226
第二节 发文处理	227

第七篇 经济常识和科技常识

第一章 经济常识	231
第二章 科技常识	236
第一节 自然科学常识	236
第二节 20世纪改变人类生活的重大科技发明	237

第八篇 人文常识

第一章 历史常识	241
第一节 中国近代史	241
第二节 中国现代史	245
第三节 世界现代史	246
第二章 文学常识	249

第九篇 时事

第一章 国内时事	254
第二章 国际时事	272

第一篇 时政热点与省情

第一章 十七大报告和十七届四中全会的重要议题

第一节 十七大报告的新思想、新观点、新论断

党的十七大报告指出：新时期最鲜明的特点是改革开放、新时期最显著的成就是快速发展、新时期最突出的标志是与时俱进。这一精辟论断，揭示了新时期以来从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑、从党领导的伟大事业到党的建设新的伟大工程发生的历史性变化，既鼓舞人心、催人奋进，又切合实际、令人信服。

【真题实例】党的十七大报告指出，新时期最鲜明的特点是（ ）。

- A. 快速发展 B. 改革开放 C. 与时俱进 D. 社会和谐

【答案】B

一、关于科学发展观

1. 在党代会报告中首次确立科学发展观的历史地位。指出：科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

2. 在党代会报告中首次完整概括科学发展观的科学内涵，即：第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。

3. 在党代会报告中首次提出科学发展、和谐发展、和平发展。指出：努力实现以人为本、全面协调可持续的科学发展，实现各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展，实现既通过维护世界和平发展自己、又通过自身发展维护世界和平的和平发展。

4. 概括了进入新世纪新阶段我国发展呈现出的一系列新的阶段性特征，强调我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。

5. 在“工业化、城镇化、市场化、国际化”中增加“信息化”一词，拓展为“工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化”。

6. 在党代会报告中首次使用了“尊重人民主体地位”的表述。提出坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展。

7. 提出要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系。在继续强调“统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放”五个统筹的同时，增加了“统筹中央



和地方关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益”和“统筹国内国际两个大局”等内容。

8.首次把“构建社会主义和谐社会”正式写入党代会的报告之中。报告把“积极构建社会主义和谐社会”作为深入贯彻落实科学发展观的一项重大要求,指出构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务,是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。

9.把“实现社会公平正义”摆在突出位置。指出实现社会公平正义是中国共产党人的一贯主张,是发展中国特色社会主义的重大任务。提出要通过发展增加社会物质财富、不断改善人民生活,又要通过发展保障社会公平正义、不断促进社会和谐。

10.明确提出“要坚持把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点”,强调要“使改革始终得到人民拥护和支持”。这是党的根本宗旨和党的群众路线的根本要求和生动体现。

11.在党代会报告中首次明确要求把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。要求全党同志全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,把全社会的发展积极性引导到科学发展上来。

二、关于实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求

1.国内生产总值“翻两番”的目标由“总量”改为“人均”,且增加“降低消耗、保护环境”等前提条件。党的十六大报告提出,在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番。十七大报告在此基础上提出新的更高的要求,即:转变发展方式取得重大进展,在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。

2.提出一系列新的明确目标:覆盖全社会的公共文化服务体系基本建立,文化产业占国民经济比重明显提高、国际竞争力显著增强;覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人人享有基本生活保障;合理有序的收入分配格局基本形成,中等收入者占多数,绝对贫困现象基本消除;人人享有基本医疗卫生服务等。

3.“生态文明”概念首次写入党的文件中。提出建设生态文明,到2020年基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式,生态文明观念在全社会牢固树立。

4.描绘了到2020年全面建设小康社会目标实现之时的美好前景。指出:到2020年时,“我们这个历史悠久的文明古国和发展中社会主义大国,将成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家,成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家,成为人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家,成为各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家,成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明作出更大贡献的国家。”

三、关于中国特色社会主义总体布局和一系列重大战略部署

(一)关于经济建设

1.在党代会报告中首次明确提出经济发展“又好又快”的目标和要求。十六大报告提出要“继续保持国民经济持续快速健康发展”,十七大报告提出“促进国民经济又好又快发展”。

2.在党代会报告中首次将“转变经济增长方式”的提法改变为“转变经济发展方式”,并把“加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展”作为实现未来经济发展目标的关键。

3.在党代会报告中首次把“提高自主创新能力,建设创新型国家”作为国家发展战略的核心,作为提高综合国力的关键。强调要坚持走中国特色自主创新道路,把增强自主创新能力贯彻到现代化建设各个方面。

4.在党代会报告中首次提出“城乡经济社会发展一体化”的概念和目标。报告指出,走中国特色农业现代化道路,建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。



5. 在党代会的报告中首次提出要“实行有利于科学发展的财税制度，建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制”。报告强调必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，落实到每个单位、每个家庭。

6.“保护全球气候”首次写入党代会报告中。提出加强应对气候变化能力建设，为保护全球气候作出新贡献。这既是对全党全国人民提出的新要求，也是中国作为一个负责任大国对国际社会作出的承诺和宣示。

7. 在缩小区域发展差距方面，提出“必须注重实现基本公共服务均等化，引导生产要素跨区域合理流动”的新思路。同时，为推动区域协调发展，首次在党代会报告中提出“优化国土开发格局”的新要求。

8. 在继续重申“坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”的同时，首次在党代会的报告中提出“平等保护物权，形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局”。

(二) 关于政治建设

1. 在党代会的报告中首次提出“人民民主是社会主义的生命”的重要论断。这是对邓小平“没有民主就没有社会主义”重要论断的继承和发展，是对党的十六大提出的“党内民主是党的生命”重要论断的延伸和拓展。

2. 明确指出改革开放以来中国政治体制改革是“积极稳妥推进”，同时强调政治体制改革作为我国全面改革的重要组成部分，“必须随着经济社会发展而不断深化，与人民政治参与积极性不断提高相适应”。这里不仅提出了“不断深化”的任务，也提出了“相适应”的新要求。

3. 明确提出深化政治体制改革的方向、根本和目标。指出：深化政治体制改革必须坚持正确政治方向，以保证人民当家做主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，扩大社会主义民主，建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。

4. 首次明确提出“逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表”的建议，把这作为扩大人民民主、保证人民当家做主的一项重要举措之一。

【真题实例】关于人大代表选举，党的十七大报告建议逐步实行（ ）。

- A. 阶层按相同人口比例选举人大代表
- B. 行政区划按相同人口比例选举人大代表
- C. 职业按相同人口比例选举人大代表
- D. 城乡按相同人口比例选举人大代表

【答案】D

5. 在党代会的报告中首次明确提出“人民当家做主最有效、最广泛的途径”，即：人民依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，对干部实行民主监督。报告强调必须把这“作为发展社会主义民主政治的基础性工程重点推进”。

6. 首次把“基层群众自治制度”纳入中国特色社会主义政治制度之中，作为一个重要组成部分。报告在强调要坚持中国特色社会主义政治发展道路时指出：“坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。”

7. 在党代会报告中首次提到“社会组织”和“社会自治”概念，要求发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用，增强社会自治功能。

8. 在党代会报告中首次提出行政机构“大部门体制”问题。要求抓紧制定行政管理体制改革总体方案，加大机构整合力度，探索实行职能有机统一的大部门体制，健全部门间协调配合机制。

9. 首次提出要“让权力在阳光下运行”，把这作为“确保权力正确行使”的前提和条件，并提出“要坚持用制度管权、管事、管人，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。”

(三) 关于文化建设

1. 在党代会报告中首次使用了“文化大发展大繁荣”的提法。鲜明提出“推动社会主义文化大发展大



繁荣”、“兴起社会主义文化建设新高潮”的战略任务和根本要求。

2. 首次使用“文化软实力”的概念。报告提出，要激发全民族文化创造活力，提高国家文化软实力，使人民基本文化权益得到更好保障，使社会文化生活更加丰富多彩，使人民精神风貌更加昂扬向上。

3. 首次将“建设社会主义核心价值体系”纳入党代会报告中。指出社会主义核心价值体系是社会主义意识形态的本质体现，提出要切实把社会主义核心价值体系融入国民教育和精神文明建设全过程，转化为人民的自觉追求，积极探索用社会主义核心价值体系引领社会思潮的有效途径，增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力。

4. 在党代会报告中首次使用了“思想库”一词。提出鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界。

5. 首次提出“当代中国马克思主义大众化”问题。报告倡导大力推进理论创新，不断赋予当代中国马克思主义鲜明的实践特色、民族特色、时代特色，并决定开展中国特色社会主义理论体系宣传普及活动，推动当代中国马克思主义大众化。

6. 首次将“和谐文化”写入党代会报告之中。提出“建设和谐文化，培育文明风尚”，重视城乡、区域文化协调发展，加强网络文化建设管理，注重人文关怀和心理疏导，完善社会志愿服务体系等。

7. 鲜明提出“弘扬中华文化，建设中华民族共有精神家园”，要求全面认识祖国传统文化，取其精华，去其糟粕，使之与当代社会相适应、与现代文明相协调，保持民族性，体现时代性。

(四) 关于社会建设

1. 首次把“社会建设”作为中国特色社会主义总体布局的一个方面写入党代会报告之中，从而使中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设“四位一体”的总体布局在党代会报告中正式得以确认。

2. 明确把“改善民生”作为社会建设的重点。提出必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

3. 在党代会报告中首次提出“建设人力资源强国”的目标。把“教育公平”提到“社会公平的重要基础”的高度，强调促进义务教育均衡发展，坚持教育公益性质，加大财政对教育投入，保障经济困难家庭、进城务工人员子女平等接受义务教育，把十六大提出的“基本普及高中阶段教育”的目标改为“加快普及高中阶段教育”等。

4. 在党代会报告中首次提出：“以创业带动就业”，“使更多劳动者成为创业者”；“建立统一规范的人力资源市场，形成城乡劳动者平等就业的制度”；“完善面向所有困难群众的就业援助制度”，“积极做好高校毕业生就业工作”；“完善和落实国家对农民工的政策”等。

5. 改变十六大报告关于“效率优先、兼顾公平”和“初次分配注重效率，再分配注重公平”的提法，明确提出“初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平”。

【真题实例】针对我国目前收入分配中存在的问题，党的十七大报告提出（ ）。

- A. 初次分配注重效率
- B. 初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系
- C. 再分配更加注重公平
- D. 提高劳动报酬在初次分配中的比重

【答案】BC

6. 在党代会报告中首次提出：“创造条件让更多群众拥有财产性收入”；“提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重”；“创造机会公平”；“逐步扭转收入分配差距扩大趋



势”等。

7. 在党代会报告中首次提出要“加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系”。报告提出，要促进企业、机关、事业单位基本养老保险制度改革；全面推进新型农村合作医疗制度建设；提高统筹层次，制定全国统一的社会保险关系转续办法；健全社会救助体系；健全廉租住房制度，加快解决城市低收入家庭住房困难，等等。报告还把“社会救助”“慈善事业”等纳入社会保障体系之中，把基本医疗保险从“城镇职工”扩大到“城镇居民”，把最低生活保障制度的范围由“城市居民”扩大到“城乡居民”。

四、关于党的建设

1. 鲜明提出“以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程”。指出：党领导的改革开放既给党注入巨大活力，也使党面临许多前所未有的新课题新考验。世情、国情、党情的发展变化，决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。

2. 提出了新世纪新阶段党的建设的总体目标，即：要“使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。”

3. 首次提出“深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系”的要求，作出“在全党开展深入学习实践科学发展观活动”的重大部署。

4. 在党代会报告中首次提出“要以扩大党内民主带动人民民主，以增进党内和谐促进社会和谐”，“尊重党员主体地位”，“完善党的代表大会制度，实行党的代表大会代表任期制”等。

5. 在党代会报告中首次提出“推行地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制。”

6. 在党代会报告中首次提出“探索扩大党内基层民主多种实现形式”。提出改革党内选举制度，改进候选人提名制度和选举方式，推广基层党组织领导班子成员由党员和群众公开推荐与上级党组织推荐相结合的办法，逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围，探索扩大党内基层民主多种实现形式。

7. 首次把“完善体现科学发展观和正确政绩观要求的干部考核评价体系”写入党代会报告中。报告还提出要扩大干部工作民主，加强干部选拔任用工作全过程监督，健全干部双重管理体制，完善适合国有企业特点的领导人员管理办法等。

8. 鲜明提出“把反腐倡廉建设放在更加突出的位置”。提出：坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设，拓展从源头上防治腐败工作领域。并且首次把“加强廉政文化建设”写入党代会报告。

第二节 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》(节选)

中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议，于2009年9月15日至18日在北京举行。全面分析形势和任务，认为在新中国成立六十周年之际，进一步研究和部署以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程，对于全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，有效应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。全会就加强和改进新形势下党的建设若干重大问题作出如下决定。

一、加强和改进新形势下党的建设的重要性和紧迫性

中国共产党成立八十八年、执政六十年、领导改革开放三十年来，几代中国共产党人始终以实现中华民族伟大复兴为己任，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，团结带领全国各族人民不懈奋斗，战胜各种艰难险阻，不断取得革命、建设、改革的伟大胜利。实践证明，没有中国共产党就没有新中



国,就没有中国特色社会主义。办好中国的事情,关键在党。坚持中国特色社会主义道路,推进社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴,必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。

总的来看,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,同时我国发展呈现一系列新的阶段性特征,出现一系列新情况新问题。在我们这个十几亿人口的发展中大国,党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性世所罕见。党要适应这样的新形势,统筹国内国际两个大局,更好带领全国各族人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展,实现党的十七大描绘的宏伟蓝图,必须进一步加强和改进自身建设。

党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝。全党必须牢记,党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的。世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求,党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的,落实党要管党、从严治党任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫。

二、总结运用和发展执政党建设基本经验

我们党在长期执政实践中,围绕建设什么样的党、怎样建设党这个重大课题,不断总结和运用自身建设正反两方面经验,借鉴世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,探索形成了我们党作为马克思主义执政党加强自身建设的基本经验。

第一,坚持把思想理论建设放在首位,提高全党马克思主义水平。

第二,坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来,保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心。

第三,坚持以执政能力建设和先进性建设为主线,保证党始终走在时代前列。

第四,坚持立党为公、执政为民,保持党同人民群众的血肉联系。

第五,坚持改革创新,增强党的生机活力。

第六,坚持党要管党、从严治党,提高管党治党水平。

这些基本经验,体现和深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,必须倍加重视、倍加珍惜,必须作为加强和改进新形势下党的建设的重要指导原则长期坚持,并在实践中不断丰富发展。

三、建设马克思主义学习型政党,提高全党思想政治水平

(一) 推进马克思主义中国化、时代化、大众化

坚持把马克思主义作为立党立国的根本指导思想,紧密结合我国国情和时代特征大力推进理论创新,在实践中检验真理、发展真理,用发展着的马克思主义指导新的实践,是建设马克思主义学习型政党的首要任务。深入实施马克思主义理论研究和建设工程,建设充分反映马克思主义中国化最新成果的学科体系和教材体系,培养造就一大批马克思主义理论家特别是中青年理论家,推动中国特色社会主义理论体系进教材、进课堂、进头脑,增强科学理论教育引导群众作用。

(二) 用中国特色社会主义理论体系武装全党

组织党员、干部深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观,牢固树立辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论,系统掌握中国特色社会主义理论体系。党员领导干部要作真学真懂真信真用的表率,着力提高理论素养和解决实际问题能力。

(三) 开展社会主义核心价值体系学习教育

党员、干部模范学习践行社会主义核心价值体系,是建设马克思主义学习型政党的重要任务。



(四)建设学习型党组织

在全党营造崇尚学习的浓厚氛围,积极向书本学习、向实践学习、向群众学习,优化知识结构,提高综合素质,增强创新能力,使各级党组织成为学习型党组织、各级领导班子成为学习型领导班子。把理论素养、学习能力作为选拔任用领导干部重要依据。充分发挥党校、行政学院、干部学院和国民教育体系在建设马克思主义学习型政党中的重要作用。

四、坚持和健全民主集中制,积极发展党内民主

(一)坚持和完善党的领导制度

科学的领导制度是党有效治国理政的根本保证。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,改革和完善党的领导方式和执政方式,提高党的领导水平和执政水平。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。加强对统一战线的领导,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。

(二)保障党员主体地位和民主权利

以落实党员知情权、参与权、选举权、监督权为重点,进一步提高党员对党内事务的参与度,充分发挥党员在党内生活中的主体作用。扩大党内基层民主,发挥党的基层组织在保障党员民主权利方面的作用。

(三)完善党代表大会制度和党内选举制度

改善党代表大会代表结构,提高基层一线代表比例,增强代表广泛性。扩大党代表大会代表对提名推荐候选人的参与,改进候选人提名方式。建立各级党代表大会代表提案制度。

(四)完善党内民主决策机制

党的各级委员会按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则决定重大事项。发挥全委会对重大问题的决策作用,完善常委会议事规则和决策程序,推行和完善地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制,健全和规范党委常委会向全委会定期报告工作并接受监督制度。

(五)维护党的集中统一

全党同志必须时刻把党和人民放在心中最高位置,坚持党员个人服从党的组织、少数服从多数、下级组织服从上级组织、全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会,其中最重要的是坚持全党服从中央。

五、深化干部人事制度改革,建设善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质干部队伍

(一)坚持德才兼备、以德为先用人标准

把干部的德放在首要位置,是保持马克思主义执政党先进性和纯洁性的根本要求和重要保证。选拔任用干部既要看才、更要看德,把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选拔上来。

(二)完善干部选拔任用机制

扩大选人用人民主,建立健全主体清晰、程序科学、责任明确的干部选拔任用提名制度。

(三)提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力。

以高举旗帜、坚定信念、践行宗旨为根本,加强领导班子思想政治建设,增强班子成员顾全大局、团结协作的自觉性,提高运用科学发展观干事创业水平。

(四)培养造就大批优秀年轻干部

源源不断培养大批优秀年轻干部是关系党和国家事业的根本大计。加大培养选拔优秀年轻干部力度,重点加强年轻干部党性修养和实践锻炼,使他们切实做到忠诚党的事业、心系人民群众、专心做好工作、不断完善自己。



(五)健全干部管理机制

干部管理要坚持严格要求与关心爱护相结合。加强干部队伍宏观管理,深化干部分类管理改革,完善公务员制度,推进企事业单位人事制度改革,制定符合企事业单位特点的人事管理办法。

六、做好抓基层打基础工作,夯实党执政的组织基础

(一)扩大基层党组织覆盖面

全面推进各领域的党的基层组织建设,实现党组织和党的工作全覆盖,做到哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党组织、哪里有党组织哪里就有健全的组织生活和党组织作用的充分发挥。

(二)推进基层党组织工作创新

党的基层组织要适应新形势新任务要求,创新活动内容方式,找准开展活动、发挥作用的着力点,在扩大党员参与面、提高实效性上下功夫,增强创造力、凝聚力、战斗力。

(三)增强党员队伍生机活力

以提高素质为重点,抓紧抓好党员队伍建设这一基础工程。建立健全教育、管理、服务党员长效机制,激发党员增强光荣感和责任感、保持先进性内在动力。

(四)建设高素质基层党组织带头人队伍

按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求,加强基层党组织书记队伍建设。拓宽农村基层干部来源,选拔优秀党员担任村党组织书记,推进选聘高校毕业生到村任职工作,鼓励转业退伍军人到乡、村工作,及时调整软弱涣散农村基层党组织班子,加强乡镇党委书记队伍建设。

(五)构建城乡统筹的基层党建新格局

统筹城乡基层党建工作,促进以城带乡、资源共享、优势互补、协调发展。建立全国党员信息库,加强党员动态管理,健全城乡一体、流入地党组织为主、流出地党组织配合的流动党员教育管理服务工作制度。

七、弘扬党的优良作风,保持党同人民群众的血肉联系

(一)大兴密切联系群众之风

全党要认真贯彻党的群众路线,坚定不移依靠群众,适应群众工作新特点新要求,深入做好组织群众、宣传群众、教育群众工作,虚心向群众学习,热心为群众服务,诚心受群众监督。

(二)大兴求真务实之风

把求真务实贯彻到治党治国各个方面各个环节,真正做到真抓实干、开拓创新。建立健全工作责任制,营造求真务实良好氛围,使党员、干部真正把心思用到干事业上,把功夫下到察实情、出实招、办实事上,努力在推动科学发展、促进社会和谐等方面不断取得实效。

(三)大兴艰苦奋斗之风

全党要始终与人民群众同甘共苦、为人民利益不懈奋斗,永葆共产党人政治本色。党政机关带头厉行节约,进一步控制办公经费,把有限资金和资源更多用在发展经济、改善民生上。

(四)大兴批评和自我批评之风

增强党内生活原则性和实效性,坚决反对上下级和干部之间逢迎讨好、相互吹捧,坚决反对党内生活庸俗化。领导班子要开展严肃认真的批评和自我批评,做到知无不言、言无不尽,言者无罪、闻者足戒,有则改之、无则加勉。

(五)以坚强党性保证党的作风建设

把加强党性修养作为优良作风养成的重要基础和动力,教育引导全体党员加强学习、加强实践、加强