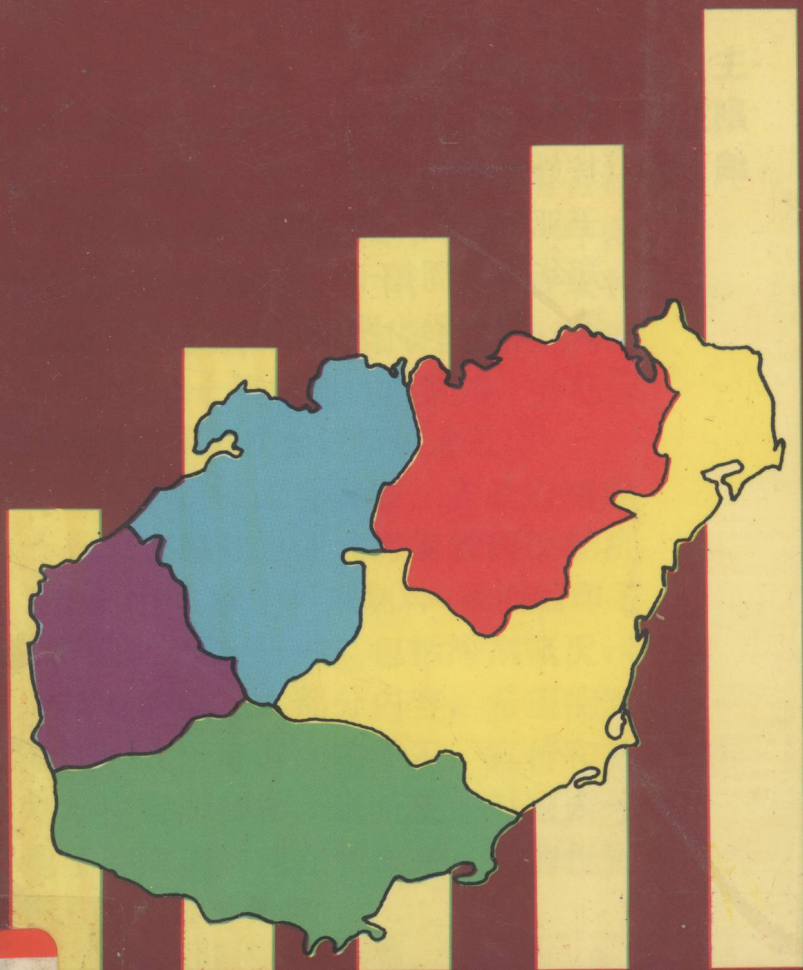


海南走向二〇〇〇年

概况·规划·政策·法规



海南省计划厅编

《海南走向二〇〇〇年》

编辑人员名单

主 编：姜 巍

副主编：张沛中、王亚保、唐惠仁、郑华川

编 委（按姓氏笔划为序）：

王亚保、王 菁、陈永向、张沛中
郑华川、周德干、钟漫玉、唐惠仁
姜 巍、梁少明、符国宣、霍巨燃

编者的话

从 1991 年到 2000 年，在中国社会主义现代化建设的历史进程中是非常关键的十年，在海南经济特区建设的历史进程中也是非常关键的十年。为了更好地规划今后十年海南社会经济发展的宏图，指导海南大特区的开放改革和开发建设，省委、省政府根据国务院和国家计委的部署，指示省计划厅组织编制海南省社会经济发展“八五”计划和十年规划。经过一年多时间的积极努力，在充分发扬民主，认真听取各方面意见的基础上，形成了《海南省国民经济和社会发展“八五”计划和十年规划（草案）》，并已经海南省人民代表会议第五次会议审议通过。

为了积极配合省委、省政府组织贯彻实施这一具有法律效力的《海南省国民经济和社会发展“八五”计划和十年规划》，我们编印了《海南走向二〇〇〇年》一书，包括海南概况、发展规划和政策法规等三大部分内容。希望能对我省各级领导和广大干部群众在学习、宣传和贯彻实施《规划》中有所帮助，也希望能对国内外投资者更好地了解海南的现在和未来，热情投资开发海南起到有力的推动作用

本书的主要内容在编写过程，得到省直各部门、各市县的大力支持，同时还选用了已经颁布执行的部分政策法规，在此特向有关部门、单位和有关同志表示谢意。由于我们水平有限，本书难免有错漏之处，恳请批评指正。

编 者

一九九一年八月

目 录

概 况

一、历史沿革	1
二、地理位置、地形地貌	4
三、气候条件	6
四、自然资源	8
五、经济建设	17
六、教育文化卫生事业	32
七、人民生活	34

规 划

一、海南省人民代表大会第五次会议 关于海南省国民经济和社会发展“八五”计划和 十年规划及关于《规划》报告的决议	36
二、关于海南省国民经济和社会发展 “八五”计划和十年规划的报告	42
三、海南省国民经济和社会发展 “八五”计划和十年规划（摘要）	98
四、名词解释	190

政策·法规

一、国务院关于鼓励投资开发海南岛的规定	246
二、中华人民共和国海关对海南经济特区 进出境货物、运输工具、行李物品和 邮递物品的管理规定	254
三、海南省人民政府关于鼓励投资的税收 优惠办法	260
四、海南经济特区土地使用权有偿出让转 让规定	267
五、海口市经济合同管理办法	293
六、海南省环境保护条例	303
七、海南经济特区外商投资条例	321
八、海南省建筑市场管理若干规定	336
九、海南省建设工程招标投标管理办法	345
十、海南省建设项目环境保护管理办法	354
十一、海南省城镇土地使用权申报登记发证 实施办法	368
十二、海南省执行国务院制定的产业政策 实施办法	376

海南省概况

一、历史沿革

海南岛，过去曾称珠崖。早在西汉元封初年（约公元前 110 年），汉武帝平定南越后，就在海南岛设立了珠崖郡和儋耳郡。海南设置郡县，标志着中原封建势力的进入。从此，来自祖国大陆的汉族移民陆续迁入，带来了当时先进的封建经济和文化，对海南的社会形态发生了历史性的影响，以此为起点，开始了海南古代早期开拓的历史时期。三国时期，吴置珠崖郡，到晋代珠崖入合浦，南北朝时，梁置崖州及珠崖郡。从西汉至南北朝约 700 年间，王朝的势力所及主要在东北部地区，汉族移民也主要定居在东北沿海一带。东北部沿海的平原、台地，较早地被开拓利用，种植五谷，饲养六畜，一些野生动植物的驯养和栽培已先于大陆。但岛内其他地区，仍维持原始的生产方式，生产力水平极为低下。由隋至唐，海南岛的开疆拓土有了一定的进展，岛上汉族居民逐渐由北部向南部、西南部外围扩展。环岛沿海地区基本上纳入了统治范围，海南的生产力水平也有了明显的提高，农业、手工业已达到一定水平，甚至可制造出远航大船。海南的行政建制

也不断演变，至唐末，全岛共设置琼州、崖州、振州、儋州、万安州等 5 州 22 县，成为以后历代行政建制沿革的基础，但作为岛上主要居民的黎族大部分仍处于未开化的状态，不入州县的统治范围。自五代至宋元，海南岛的封建化进一步得到加强，五代时汉人为避中原战乱而不断南迁，南下的汉人与黎族人民一起开荒拓土，扩大耕地，许多地方开始兴修水利，农业生产条件大为改善，水稻已可收获三造。手工业也相应发展，黎族的纺织技术在大陆广为传播。本岛出产的海产品、热带作物和土特产品，吸引了许多海内外客商，促进了贸易的发展。明初改元代建置琼州乾宁抚司为琼州府，下辖 3 州 13 县，明代中期行政机构设置已遍布全岛，封建政权的统治逐渐扩展到内陆腹地，多数黎峒已成为封建政权的基层组织。水利建设得到较大发展，相当数量的农田得到了灌溉。水利的兴修，铁制农具的广泛使用，使生产力水平显著提高，水稻普遍一年两熟，同时渔业、盐业、冶炼业、手工业、商贸业等也有较大长进。在社会经济发展的同时，明代统治者十分重视开启民智，培育人才，官方和民间不断兴办各种学校，全岛数量最多时近 200 所，而且分布比较广泛。明代全岛中举人的达 594

人，登进士的达 62 人，并出现了全国著名的丘浚和海瑞等历史名人。自清康熙中叶至乾隆年间，海南政局稳定，清朝的行政设置沿袭明制，所辖人口增长数倍，开垦耕地也有所增加。除已有产业又有进一步发展外，制糖业开始兴起并遍及全岛，采矿业开始出现，商业活跃，并与日本、新加坡、暹罗等都有了贸易往来。1940 年鸦片战争后，封建的中国社会逐步沦为半殖民地、半封建社会，在这种国势日衰的大转变中，海南岛也进入了动荡不安的年代。从鸦片战争至海南岛解放的百余年中，外国殖民者先后入侵海南，进行掠夺性开发，对岛上资源造成了严重破坏。但与此同时，国内有识之士、爱国华侨也在积极进行探索性开发，开始了橡胶等热带作物的垦植事业，促进了海南经济的发展。在第二次国内革命战争、抗日战争和解放战争时期，海南地方党组织先后创建了多处革命根据地，在进行革命战争的同时，积极从事农业开发和经济建设，虽然当时处于战争环境，开发的范围和程度十分有限，但在一定程度上促进了海南尤其是山区经济面貌的改变。

1950 年 4 月 30 日，海南人民经过 28 年的浴血奋战，终于迎了解放。1951 年 4 月，广东省

人民政府海南行政公署成立，1955 年改称广东省海南行政公署。“文革”期间成立了革命委员会，1980 年恢复海南行政区公署。1984 年 10 月，成立了海南行政区人民政府。1988 年 4 月，经全国人大批准，正式成立了海南省人民政府，全省共管辖 3 市（其中地级市 2 个，县级市 1 个）、16 县（其中 7 个自治县）、1 个办事处（县级），基层设置 204 个镇、93 个乡、7 个民族乡。

海南是一个多民族的省份，据 1990 年第四次人口普查统计，全省总人口达到 655.7 万人，少数民族占 17%，其中黎族 102 万人，占 15.6%；苗族 5.2 万人，占 0.79%；壮族 3.1 万人，占 0.47%。全岛人口密度为每平方公里 193 人。

海南省是我国主要的侨乡之一，目前旅居海外的华侨和港澳同胞共 200 多万人，华侨主要旅居在泰国、马来西亚、新加坡、越南、印尼和南亚诸国。岛上有归侨、侨眷 100 多万人，其中以文昌、琼海两县最多。

二、地理位置、地形地貌

海南省位于中国的最南端，居北纬 20 度以南，行政区域为海南岛和西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛等岛屿，总面积 34000 多平方公里，地理位置十分重要。海南岛位于北纬 $18^{\circ}10' \sim 20^{\circ}$

10′，东经 108° 37′~111° 03′之间，整个岛形近似椭圆体，长轴作东北至西南向，长约 300 公里，西北至东南宽约 180 公里，面积 33920 平方公里，是我国仅次于台湾的第二大岛。海南岛北隔约 18 海里宽的琼州海峡与雷州半岛相望，西临北部湾与越南为邻，东南面为浩瀚的南海，南面则与马来西亚、印尼等国相望，且与南海诸岛紧密相连。环岛海岸线长达 1528 公里，有大小港弯 68 处。周围 -5 米（约 1115.9 平方公里）至 -10 米（约 1214.6 平方公里）的等深线地区达 2330.6 平方公里，相当于陆地面积的 6.9%，近海滩涂面积分布广，开发利用潜力较大。

海南岛为一穹形山体，四周低平，中间高耸。1000 米以上的山峰达 667 座。中部以五指山（海拔 1867.1 米）和鹦哥岭（海拔 1811.6 米）为隆起核心，向外围逐级递降，由山地、丘陵、台地、阶地和平原组成层状垂直分布和环状水平分布地带。全岛地形按高程分，海拔 500 米以上的山地占全岛面积的 25.4%，100~500 米的丘陵占 13.3%，100 米以下的台地、阶地和平原占 61.3%。由于深受地质构造和热带气候的影响，地貌发育具有多级层状地貌显著、火山地貌发育、沿海堆积平原广布、珊瑚礁与红树林海岸等特征。其生产布局态势为：以山地、丘陵为中心的热带

林业带，以低丘和台地为中心的橡胶、热带作物带，以阶地、平原为中心的热带作物、粮食作物、经济作物带。

由于中部高、四周低的地势，形成了许多短壮独流入海的河流组成的放射状水系。全岛独流入海的河流共 154 条，各大河流均具有夏涨冬枯等水文特征。集水面积在 100 平方公里以上的有 38 条，500 平方公里以上的有 18 条。集水面积在 3000 平方公里以上的有：南渡江，发源于白沙县的南峰山，全长 334 公里，集水面积 7033 平方公里，斜贯海南岛北部，至海口市三联村入海；昌化江，发源于琼中县空土岭，全长 230 公里，集水面积 5150 平方公里，在昌江县昌化港入海；万泉河，发源于琼中县五指山风门岭，全长 157 公里，集水面积 3693 平方公里，在琼海县博鳌港入海。这三条河流流域面积占全岛总面积的 47%。此外，还有集水面积 1000—2000 平方公里的陵水河、珠碧江、宁远河；集水面积 500—1000 平方公里的望楼河、文澜河、北门江、太阳河、藤桥河、春江和文教河等。

三、气候条件

海南地处热带、亚热带，属热带季风性气候区域，是我国最具热带气候特征的地方：全年暖热，雨量充沛，干湿季节明显，常风较大，热带

风暴、台风频繁，气候资源多样。全岛年日照时数平均为 1750~2750 小时，太阳总辐射量平均为 120~140 千卡/平方厘米，光照率为 50~60%，日照时数以西南沿海最多，中部山区最少。全年平均温度为 22℃~26℃，中部山区气温较低，西南部较高。1~2 月为最冷月，平均气温 16℃~21℃，极端最低气温-1.4℃；7~8 月为气温最高月，平均气温 25℃~29℃，极端最高气温 40℃。西、南、中沙群岛属于热带海洋气候，长夏无冬，全年平均气温为 26.5℃，2 月平均温度 22.9℃（最冷月），8 月份平均温度 29.5℃（最热月）。

海南岛大部分地区降雨充沛，东湿西干非常明显，降雨随地形升高而增多较显著。全岛平均降雨量为 1500~2000 毫米，东部和中部雨量最多，平均达 2000~2800 毫米，其中琼中县东部和万宁县西部山区降雨量高达 3000 毫米左右，为全岛降雨中心；西南部沿海为干热区，雨量较少，年降雨量仅为 900 毫米左右，雨水主要来源于夏季季风雨和台风雨。每年 5~6 月为夏季季风雨降雨高峰期，8-10 月为台风雨降雨高峰期，两个高峰期的雨量占全年总降雨量的 70% 以上。由于降雨季节分配不均，形成干湿季分明，尤其是冬春

两季雨量稀少，往往造成部分地区春旱。

海南是多台风地区，台风大多数从菲律宾吕宋岛附近南海洋面上形成，只要有热带风暴，台风进入南海西北部海面，海南省都会受到不同程度的影响，据气象部门历史资料记载，平均每年在海南岛登陆或受其影响的热带风暴和台风一般为8—9次，最多年份为11次，最少也有3次。热带风暴和台风季节长，一年中除2月和3月不受其影响外，其余月份均可能受其影响，其中8—10月为其活动最盛期。热带风暴和台风具有灾害性的破坏力，同时又是海南岛雨水的主要来源，台风雨在年降雨量中起决定性的作用。

四、自然资源

[土地资源]海南岛热带面积占全国的42.5%，是我国最大的热带地区，由于光、热、水、土等条件优越，生物生长繁殖速度要大大快于全国其他地区，农田终年可以种植，各类作物每年可收获2—3次。据1981年汇编的《海南岛农业区划报告集》资料，全岛土地总面积5086万亩，可利用面积达98%。除了约0.3%的滨海沙滩地和5.3%的居民点、工矿、盐场、特用地、交通地外，其余土地均可用于农林牧渔生产。

按照自然条件对农、林、热、牧的适应性划

分：宜农地 1528.3 万亩，占土地总面积的 30%；宜胶地 1020 万亩，占 20%；宜热作地 196.9 万亩，占 3.9%；宜林地 1387.5 万亩，占 27.3%；宜牧地（草山草地）466.6 万亩，占 9.2%；水面（河、渠、水库）205.4 万亩，占 4%；其他 285.8 万亩，占 5.6%。

海南岛尚有约 900 万亩荒山荒地可作为热带大农业利用，其中宜胶、宜热作地约占 34%，宜农地约占 3.4%。荒地分布遍及全岛各市县，以琼中、东方、昌江、白沙、文昌等县最多，荒地集中连片，但目前开发利用不充分也不合理，资源潜力远未得到发挥。

[矿产资源]海南岛由于经历了漫长的地质历史发展阶段，地质构造复杂，岩浆活动频繁，从而形成了多种多样的矿产。根据地质部门勘探普查，目前已发现的各类矿产有 50 余种，其中有黑色金属、有色金属、稀有金属、燃料、冶金辅助原料、建筑材料、化工原料及特种非金属等。已探明大、中、小型矿床和发现矿点共 200 多处。已探明有各级储量的矿种约 30 种，矿产地 60 多处，其中大、中型矿床 30 多个，小型矿床 30 多个。按可开发性评价；一级矿产资源有 6 种：铁、钛、石灰石、石英砂、石油、天然气；二级

有 11 种：铜、锌、铅、钴、铝、磷、粘土、褐煤、油页岩、石英脉、铝；三级有 7 种：锰、白云岩、石英岩、耐火粘土、膨润土、沸石、石墨；其他有 11 种：锡、钨、金、银、重晶石、硅藻土、黄铁矿、含钾花岗岩、地下水、石料、泥炭。

铁矿石储量最多的是海南石碌铁矿矿区，其储量约占全国富铁矿储量的 71%，矿石平均品位为 51.15%，最高品位达 68%，且为低硫低磷微锰的优质矿。

滨海砂矿主要分布在海南岛东南沿海 300 公里长的地带，已探明 20 多个矿区，钛铁矿储量占全国 70%，锆英石储量占全国 60%，在这些砂矿中还伴生有稀土矿物独居石，以及镍、铬、金红石等。此外，钴矿储量约占全国 60% 左右，品位也很高。由于海南的滨海砂矿床是一个综合矿床，有用矿物多而集中，品位、厚度较稳定，规模较大，主要有用矿物和伴生矿物回收条件良好，矿床分布在海平面以上，加上水陆交通方便，所以开发利用条件较好。

石油和天然气主要蕴藏在北部湾、莺歌海和琼东南等海域以及琼北地区的陆地，储量十分丰富。由中国海洋石油总公司和美国阿科石油公司

联合勘探的莺歌海海域的天然气田，其面积约 56 平方公里，气田储量为 1000 亿立方米以上。

[动植物资源]海南森林茂密，植物种类繁多，终年花果不断，加之岛内无虎、豹、狼等大型食肉动物，为各种陆生脊椎动物的生息提供了非常有利的条件。据调查资料记载，海南有陆生脊椎动物 516 种，其中两栖类 37 种，爬行类 104 种，鸟类 344 种，哺乳类 82 种。在 37 种两栖类动物中，有 11 种仅见于海南岛；在 82 种哺乳类动物中，有 21 种为海南岛所特有。稀有的海南坡鹿、黑冠长臂猿等被列为全国一类保护动物。海南鹧鸪、孔雀雉、鹦鹉、白鹇、原鸡、猕猴、短尾猴、穿山甲、蟒蛇、山瑞、金钱龟等被列为国家二、三类保护动物。

海南岛植物生长快，林木茂盛，终年翠绿，是热带雨林、热带季雨林的原生地。据考察，岛上生长着各类植物 4200 余种，其中特有的约 500 多种。在 4200 余种植物中，药用植物 2500 余种；乔灌木 2000 余种，其中有 800 多种经济价值较高，具有抗癌效能的就达 137 种；列为国家重点保护的特产与珍稀树木有 20 多种；果类资源 142 种（包括野生 76 种）；芳香植物 70 多种；热带观赏花卉及园林绿化美化树木 200 多种；纤维