



中国共产党执政 经验研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG
ZHIZHENG JINGYAN YANJIU

何云峰 著

中国社会科学出版社

河南省哲学社会科学规划项目成果

中国共产党执政 经验研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG
ZHIZHENG JINGYAN YANJIU

何云峰 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党执政经验研究 / 何云峰著. —北京: 中国社会科学出版社, 2010. 8

ISBN 978 - 7 - 5004 - 8981 - 8

I. ①中… II. ①何… III. ①中国共产党 - 执政 - 研究
IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 142755 号

责任编辑 高 涵
责任校对 石春梅
封面设计 殷高泉子
技术编辑 李 建

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 8 月第 1 版 印 次 2010 年 8 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 8.625 插 页 2

字 数 221 千字

定 价 26.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

内容简介

本书坚持马克思主义的立场、观点和方法，紧密联系中国共产党的执政历史，从指导思想、基本路线、治国方式、执政党的建设、思想路线、实践“三个代表”、抓好发展这个“第一要务”等方面，采用史论结合的方法，系统总结了中国共产党的执政经验，对于中国共产党执政中遇到的关键性问题，作了较为深入的考察剖析，提出了有价值的见解，为党深刻总结执政的经验教训从而更好地治国理政提供了重要的参考。

作者简介

1994年毕业于河南大学政治系，免试推荐攻读本校中共党史专业研究生，1997年毕业后留校任教，2000年考取中国人民大学党史系博士研究生。2005年4月至2007年4月在南京大学哲学系博士后流动站做研究工作，研究当代中国马克思主义。现为河南大学哲学与公共管理学院中共党史专业硕士生牵头导师。曾参加国家社科项目《中国共产党知识分子政策研究》，主持河南省社科规划项目《中国共产党执政经验研究》。曾在《当代世界与社会主义》、《社会主义研究》、《当代中国史研究》、《社会科学战线》、《史学月刊》、《党史研究与教学》等核心期刊发表过数十篇学术论文。多篇被人大复印资料全文转载。

责任编辑：高涵
封面设计：泉子

目 录

引言	(1)
一 为什么要研究中国共产党的执政经验	(1)
二 中国共产党执政状况的历史回顾	(5)
三 中国共产党执政经验的研究现状和研究方法	(12)
第一章 确立科学的指导思想是中国共产党执政兴国的 保证	(15)
一 指导思想：内涵与功能	(15)
(一) 指导思想的内涵与特征	(15)
(二) 指导思想的功能	(19)
二 指导思想与党的执政历史	(27)
(一) 毛泽东思想与新中国成立头七年党的执政	(27)
(二) 日益“左”倾的指导思想与党的执政	(31)
(三) 邓小平理论与改革开放新时期党的执政	(35)
(四) “三个代表”重要思想与新世纪党的执政	(38)
(五) 科学发展观与党的执政新局面	(41)
三 党如何确立科学的指导思想	(44)
(一) 要确立科学的指导思想，必须尊重实践，尊重 群众，善于概括群众的经验和创造	(44)
(二) 要确立科学的指导思想，必须具备宽阔的眼界， 善于把握历史发展的趋势和脉搏	(46)
(三) 要确立科学的指导思想，必须加强学习，	

提高全党同志的理论素养·····	(50)
第二章 制定正确的基本路线是党执政兴国的基点 ·····	(56)
一 基本路线：内涵与功能·····	(56)
(一) 基本路线的内涵与特征·····	(56)
(二) 基本路线的功能·····	(58)
二 基本路线与党的执政历史·····	(60)
(一) 过渡时期总路线与党的执政·····	(60)
(二) 社会主义建设总路线与党的执政·····	(63)
(三) “整个社会主义历史阶段的基本路线”与党的 执政·····	(69)
(四) 社会主义初级阶段基本路线与党的执政·····	(71)
三 党如何制定正确的基本路线·····	(75)
(一) 要制定正确的基本路线，必须坚持解放思想， 实事求是·····	(75)
(二) 要制定正确的基本路线，必须正确地认识和 把握国情·····	(78)
(三) 要制定正确的基本路线，必须遵循“三个代表” 要求·····	(81)
第三章 从人治走向法治是中国共产党执政兴国的关键 ·····	(85)
一 人治与法治：两种治国方式的比较·····	(85)
(一) 人治的内涵与特征·····	(85)
(二) 法治的内涵与特征·····	(90)
二 人治、法治与党的执政历史·····	(96)
(一) 人治与党的执政·····	(96)
(二) 走向法治与党的执政·····	(103)
三 党如何从人治走向法治·····	(108)
(一) 要从人治走向法治，必须树立正确的执政观·····	(108)
(二) 要从人治走向法治，必须改革和完善党的	

执政体制	(110)
(三) 要从人治走向法治, 必须改革和完善党内 领导体制	(114)
(四) 要从人治走向法治, 必须以领导干部为重点 强化全党的法治观念	(118)
第四章 搞好执政党建设是中国共产党执政兴国的前提 ..	(121)
一 执政党建设: 内涵与功能	(121)
(一) 执政党建设的内涵	(121)
(二) 执政党建设的功能	(124)
二 执政党建设与党的执政历史	(129)
(一) 新中国成立头七年的执政党建设与党的执政 ..	(129)
(二) “文化大革命” 前十年的执政党建设与党的 执政	(131)
(三) “文化大革命” 中的执政党建设与党的执政 ..	(137)
(四) 20 世纪 80 年代的执政党建设与党的执政	(138)
(五) 20 世纪 90 年代以来的执政党建设与党的 执政	(141)
三 党如何搞好执政党建设	(143)
(一) 执政党建设要紧紧围绕党的政治路线来进行 ..	(143)
(二) 执政党建设要坚持党要管党的原则和从严 治党的方针	(146)
(三) 执政党建设要把作风建设作为重要环节	(149)
(四) 执政党建设关键是要建设一支高素质的干部 队伍	(155)
第五章 解放思想、实事求是、与时俱进是中国共产党执政 兴国的法宝	(159)
一 解放思想、实事求是、与时俱进: 内涵与功能	(159)
(一) 解放思想、实事求是、与时俱进的内涵	(159)

(二) 解放思想、实事求是、与时俱进的功能	(162)
二 解放思想、实事求是、与时俱进与党的执政历史 ..	(165)
(一) 1949 年: 实现伟大的历史性转变	(165)
(二) 1956 年至 1957 年春: 一场新的“解放战争”	(169)
(三) 1961 年: “搞个实事求是年”	(173)
(四) 1978 年: 向“两个凡是”“开火”	(176)
(五) 1992 年: 南方谈话冲击波	(180)
(六) 2002 年: “三个代表”进党章	(182)
三 党如何坚持解放思想、实事求是、与时俱进	(185)
(一) 坚持解放思想、实事求是、与时俱进, 必须 以民主为重要条件	(185)
(二) 坚持解放思想、实事求是、与时俱进, 必须 尊重实践、尊重群众, 大兴调查研究之风	(187)
(三) 坚持解放思想、实事求是、与时俱进, 必须 把反“左”作为主要任务	(190)
第六章 实践“三个代表”是中国共产党执政兴国的 基石	(193)
一 “三个代表”: 内涵与功能	(193)
(一) “三个代表”的科学内涵	(193)
(二) “三个代表”的功能	(194)
二 实践“三个代表”与党的执政历史	(199)
(一) 对“三个代表”的最初实践与党执政的佳绩	(199)
(二) “三个代表”的偏离与党执政的曲折和失误 ..	(201)
(三) “三个代表”的成功实践与党执政的辉煌	(206)
三 党如何做到“三个代表”	(210)
(一) 要做到“三个代表”, 必须坚持与时俱进	(210)
(二) 要做到“三个代表”, 必须正确把握党的先 进性	(212)

(三) 要做到“三个代表”，必须坚持执政为民	(215)
第七章 发展是中国共产党执政兴国的第一要务	(222)
一 发展：内涵与功能	(222)
(一) 发展的内涵	(222)
(二) 发展的功能	(224)
二 发展与党的执政历史	(226)
(一) 新中国成立头七年的发展与党的执政	(226)
(二) “文化大革命”前十年的发展与党的执政	(228)
(三) “文化大革命”时期的发展与党的执政	(234)
(四) 改革开放新时期的发展与党的执政	(236)
三 党如何抓好发展这个“第一要务”	(247)
(一) 抓好发展这个“第一要务”，必须牢牢扭住 经济建设这个中心	(247)
(二) 抓好发展这个“第一要务”，必须坚持改革 开放	(249)
(三) 抓好发展这个“第一要务”，必须深入贯彻 落实科学发展观	(252)
结语	(255)
参考文献	(258)
后记	(267)

引 言

一 为什么要研究中国共产党的执政经验

从1949年中华人民共和国成立至今，中国共产党已经有了60年的执政历史。在这60年中，中国共产党带领全国人民进行了轰轰烈烈的社会主义革命和社会主义建设，将一个贫穷落后、饱受欺凌的半殖民地半封建的旧中国变成了一个欣欣向荣的社会主义新中国。特别是改革开放以来，中国更是发生了翻天覆地的可喜变化，正日益向着一个具有强大综合实力和重要国际影响力的大国迈进。在国际共产主义运动处于低潮的今天，中国的社会主义现代化建设事业却“风景这边独好”，不能不说是一个奇迹。而之所以能够出现这种局面，就在于有一个伟大、光荣、正确的党，一个具有丰富执政经验的成熟的执政党。正是有了一个“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”的坚强执政党，社会主义中国才能在国际国内复杂多变的形势下站稳脚跟，历经磨难而不衰，久经考验而不倒，表现出了强大的生命力。

在60年的执政历史中，党既取得了辉煌的成就，也经历了严重的曲折。在毛泽东时代，既有广大干部群众同甘共苦、意气风发建设社会主义美好家园的动人场面，也有“大跃进”、“文化大革命”这样的惨痛经历。改革开放以来，在经济持续高速增长、人民生活水平跨越温饱、走向小康的同时，也出现了愈演愈烈的

权力腐败、日益加剧的贫富分化和不断加深的信仰危机。成就，世人有目共睹，问题和失误，我们也应当正视。深入探讨党执政历史中的经验教训，具有重要的理论和实践意义。

研究党的执政经验，有助于不断深化对共产党执政规律的认识，丰富和完善党的执政理论。20 世纪 90 年代初，苏联东欧的共产党政权纷纷垮台，充分证明，执政的共产党如果不能正确对待自己的执政地位，违背执政宗旨，长期脱离群众，蜕化变质，必将被人民所抛弃。对此应当警醒。中国共产党作为当今世界上最大的执政的共产党，它的执政活动受到世界各国的广泛关注。我们应当高度重视对党执政经验的研究，从中总结出带有规律性的东西，不断完善党的执政理论，把党的执政活动置于科学的理论指导之下。例如，在一个拥有 13 亿多人口的大国执政，如何使自己成为一个有号召力、凝聚力的执政党，在人民群众中树立党的权威，是党首先要思考的一个重大课题。在过去的 60 年中，党在这方面作了很大努力，但效果并不十分理想，主观主义、官僚主义、形式主义的作风始终不能从根本上得以纠正，某些时候还有所发展，特别是权力腐败日益猖獗，人民群众深受其害，怨声载道，党的威望和形象也因此受到了严重损害。应当说，党为了加强与人民群众的联系，做了大量的工作。毛泽东时代，整肃党的队伍的政治运动一个接着一个。改革开放以来，关于廉政建设的制度规章连篇累牍地出台，干部思想教育活动也没少开展。但这些努力并没有取得令人民满意的效果。治理腐败，靠群众运动不行，单纯地搞德治也不行，这是总结党的执政经验得出的重要结论。在认真反思以往执政经验的基础上，党终于认识到，以外国执政党的先进经验为参照，建立适合中国国情的权力监督和制约机制，才谈得上从根本上预防和治理腐败。由此可以看出，加强对共产党执政经验、执政规律、执政理论的研究，很有必要。

研究党的执政经验，有助于党在复杂繁重的事务面前提高执

政本领，在风云变幻的国内外形势下更好地应对挑战，带领全国人民实现中华民族的伟大复兴。党处在执政地位，肩负着重大的领导责任，必须不断提高自身的领导水平和执政能力。改革开放以来，我国的经济体制、经济运行方式、社会组织形式以及民众生产生活方式等都发生了深刻的变化，而且这些变化还将随着改革的深化而进一步展开。根据实践的发展变化提出的要求，不断提高执政能力，是一项长期的重要任务。从国际上看，当今世界正处在重大而深刻的变动之中，科技进步日新月异，以经济、科技、军事、凝聚力为主要内容的综合国力竞争日趋激烈。一方面，以美国为首的发达国家正企图利用他们在现代高新技术和市场经济乃至军事方面的巨大优势，通过经济的自由化、全球化、一体化，甚至赤裸裸的军事干预来全面推进资本主义生产方式和意识形态在全世界的扩张，尤其正在加紧实施“分化”、“西化”中国的战略图谋。另一方面，我国已经加入世界贸易组织，我国发展中的市场经济已开始与国际市场全面接轨。而中共十五大以后，我国政府已先后签署了《经济、社会及文化权利公约》和《公民权利和政治权利公约》，在法治建设与保障基本人权方面也逐渐与国际主流社会接轨。因此我们既面临着难得的发展机遇，又面临着严峻的挑战。要成功地抓住机遇，应对挑战，就必须不断总结执政的新鲜经验，改进执政方式，提高执政水平。中共第三代领导集体提出依法治国方略，要求把依法治国和以德治国结合起来，强调党委要发挥总揽全局、协调各方的作用，推进决策的科学化、民主化等，都包含了适应新形势改进执政方式，提高执政能力的意义在内。党的领导干部要有危机意识，要努力改变“老办法不管用，新办法不会用”的状况，大力加强对执政经验和执政规律的研究。

研究党的执政经验，有助于党提高拒腐防变、不断经受各种风险考验的能力，不断巩固和加强党的执政地位。长期处在执政

的地位，在权力、金钱、美色的诱惑下，党内不可避免地会出现一些腐化堕落分子。这些人即使是少数，也会在党内外造成恶劣的影响。如果这些害群之马得不到及时严肃的处理，就会贻害无穷。现在有些社会主义国家的执政党已经垮台了，丧失了政权，教训十分深刻。目前我党在这方面需要特别警惕，要谨防腐败蔓延下去，动摇党的执政地位。黄炎培先生早在1945年就向毛泽东当面提出，希望中共能够跳出“其兴也勃焉”、“其亡也忽焉”这一历史周期率的支配。毛泽东在革命即将胜利时就在中共七届二中全会上向全党敲响了谨防被“糖衣炮弹”击中的警钟，提出了“两个务必”的严格要求，他在“进京赶考”时又发出了“我们决不当李自成”的誓言。1956年在八届二中全会上，毛泽东郑重提出：“我们一定要警惕，不要滋长官僚主义作风，不要形成一个脱离人民的贵族阶层。”^①江泽民在2000年12月的中纪委第五次全体会议上也严肃提醒党的各级领导干部，要特别警惕“既得利益”问题。他强调指出：“我们党是中国工人阶级的先锋队，是全心全意为人民服务的，决不允许搞剥削阶级政党及其统治集团所追求的那种既得利益，也绝不能成为那样的既得利益集团。如果走到了那一步，我们党就必然要失败。”^②问题提得不可谓不严重，但时至今日，这一问题仍有待解决。我们应当认真研究党的执政经验，探索出一条真正能跳出历史“周期率”的民主新路来。除了拒腐防变之外，党还需要增强处理应对各种突发事件、抵御各种风险的能力。20世纪90年代我们党经受了国内外各种风险的考验，积累了很多成功的经验。认真总结这些经验，会使党今后更好地处理类似问题。

总之，研究党的执政经验，不仅具有重要的理论价值，而且

① 《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年版，第326页。

② 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社2001年版，第471—472页。

具有重大的现实意义，应当引起高度重视。

二 中国共产党执政状况的历史回顾

中国共产党执政 60 年来，建立了社会主义制度，取得了社会主义建设的巨大成就；在总结历史经验和教训的基础上，成功地走出了一条有中国特色社会主义道路。社会主义事业在中国显示出蓬勃的生机和活力，展现了中华民族振兴的光明前景。总的来看，执政是成功的，富有成效的。具体来讲，可以说是两头比较顺利，中间走了一段弯路。前七年成绩斐然，“文化大革命”前十年有过大的曲折，但成绩还是主要的，“文化大革命”十年间出现长期的重大失误，十一届三中全会以来 30 年成就辉煌。下面作一具体分析。

从 1949 年开国奠基到 1956 年进入社会主义初级阶段，这七年是党的执政史上的第一个黄金时期。这七年是在旧世界的废墟上初创大业的七年，是在内忧外患的严峻考验面前英勇搏击的七年，是为社会主义现代化事业奠基并积累基本经验的七年，是执政为民、开一代社会新风的七年。正如《关于建国以来党的若干历史问题的决议》所指出的：在这一历史时期，“我们党领导全国各族人民有步骤地实现从新民主主义到社会主义的转变，迅速恢复了国民经济并开展了有计划的经济建设，在全国绝大部分地区基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造”。“党确定的指导方针和基本政策是正确的，取得的胜利是辉煌的。”^① 对于这七年历史，邓小平多次给予肯定。他指出：“建国头七年的成绩是大家一致公认的。我们的社会主义改造是搞得成功的，很了不起。这是

^① 《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》，人民出版社 1981 年版，第 11 页。

毛泽东同志对马克思列宁主义的一个重大贡献。今天我们也还需要从理论上加以阐述。当然缺点也有。从工作来看，有时候在有的问题上急了一些。”^①“从中华人民共和国成立到毛泽东主席逝世这段时间，我们做了大量的工作。特别是从新民主主义革命转变到社会主义革命，搞了土改，搞了第一个五年计划的大规模工业化建设，搞了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，事情做得非常好。”^②

在这一时期，中国在经过百年的动乱后首次实现了高度的政治统一和社会稳定，首次建立了一个真正能治理中国的政权。中华民族一百多年来任人宰割、受尽欺凌的屈辱历史终于结束了，帝国主义在中国耀武扬威、横行霸道的时代一去不复返了。工农大众扬眉吐气、当家做主的时代终于到来。新的制度提供了前所未有的统一和秩序、效率和平等，赢得了人民的高度认同，具有无可置疑的权威性和稳定性。新政权在新中国成立之初的短短几年时间内就取得了几项非同寻常的政绩。通过开展“银元之战”、“米棉之战”和统一财经的斗争，结束了国民党统治时代自抗战以来连续12年使人民深受其苦的通货膨胀，也结束了旧中国几十年财政收支不平衡的局面，极大地安定了人心。新政权仅用几年时间就将“黄、毒、赌”等在旧中国屡禁不绝、在西方社会也被视为不治之症的社会丑恶现象基本禁绝。旧中国曾猖獗一时的匪患，包括以往历届政府都未能肃清的湘西、广西土匪，以及许多城市的黑社会势力，也都被基本上肃清，从而使社会秩序获得前所未有的安定。这几项成就，大快人心，影响深远，被社会各界和国外舆论赞为“奇迹”。新政权不仅是高效的也是廉洁的。从1951年底开始，刚刚执政不久的中国共产党就在全党范围内开展了一

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第302页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第136页。

场大规模的反腐败斗争——“三反”运动。曾在民主革命时期出生入死、经过考验的天津地委前任书记刘青山、现任书记张子善，因犯贪污罪而被处决。“三反”运动消除了新政权中的一大批蛀虫，有力地抵制了不良习气的侵蚀。新政权清正廉洁的作风，与旧中国历届政权的腐败无能形成鲜明对照。新政权的经济实绩也是非常突出的。仅用三年时间就基本完成了经济恢复工作。这期间，全国直接参加水利建设的总人数达两千万，完成的土方约17亿立方米，相当于挖掘23条苏伊士运河的土方，这是中国历史上前所未有的水利建设规模。“一五”计划的实施，掀起了现代化建设的新高潮。一大批旧中国没有的基础工业部门，开始一个个建立起来。落后的内地建起了大批工矿企业，初步改进了旧中国不合理的工业布局。“一五”期间工业生产所取得的成就，远远超过了旧中国的一百年。同世界其他国家工业起飞时期的增长速度相比，也是名列前茅的。

从1956年到1966年“文化大革命”发动，这十年是党领导人民发愤图强、全面建设社会主义的十年，是在艰难曲折中探索适合中国国情的社会主义道路的十年。正如《关于建国以来党的若干历史问题的决议》所指出的：“我们现在赖以进行现代化建设的物质技术基础，很大一部分是这个期间建设起来的；全国经济文化建设等方面的骨干力量和他们的工作经验，大部分也是在这个期间培养和积累起来的。这是这个期间党的工作的主导方面。”^①邓小平说：“‘文化大革命’前的十年，应当肯定，总的是好的，基本上是在健康的道路上发展的。这中间有过曲折，犯过错误，但成绩是主要的。那个时候，党和群众心连心，党在群众中的威信比较高，社会风尚好，广大干部群众精神振作。所以，尽管遇

^① 《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》，人民出版社1981年版，第18页。