

肝胆天涯集



颜家安◎ 著

海南出版社

肝胆天涯集

颜家安 著

海南出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

肝胆天涯集 / 颜家安著. —海口: 海南出版社, 2009.5

ISBN 978-7-5443-3066-4

I. 肝... II. 颜... III. 地区经济—经济发展—海南省—文集 IV. F127.66-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 092763 号

书 名: 肝胆天涯集

作 者: 颜家安

责任编辑: 丁桂芳

印刷装订: 海南金永安印刷有限公司

海南出版社 出版发行

地址: 海口市金盘开发区建设三横路 2 号

邮编: 570216

电话: 0898-66830920 66814232

网址: <http://www.hncbs.cn>

开本: 787mm × 1092mm 1/16

字数: 442 千字

印张: 24.625

版次: 2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5443-3066-4

定价: 46.00 元

序

全国人大副委员长、九三学社中央主席 韩启德

海南出版社拟编辑出版颜家安的参政议政文集，家安把清样寄我，嘱我作序，我欣然答应。

家安是九三学社中央委员、海南省委主要负责人之一，历任海南省政协第三届常委、海南省人大第三届、第四届常委。他认真履职，以多种形式向省委、省政府建言献策。他是“科技兴琼”的建议者、“海南建生态省”和“海南建航天港”的提案人。我为他取得的成绩感到由衷的高兴！

结合家安这本文集，我谈点有关民主党派参政议政的感想。

共产党领导的多党合作、政治协商制度是我国一项基本政治制度，共产党是执政党，民主党派是参政党，参政议政是民主党派最基本、最重要的政治职能，也是多党合作、政治协商制度的核心内容。民主党派不履行参政议政的职责，就失去了存在的价值，多党合作、政治协商制度也就徒具形式。可以说参政议政事关民主党派的政治地位和政治前途，事关中国共产党领导的多党合作、政治协商制度的不断完善。对此，我们要有充分的认识。认识提高了，参政议政才有热情、有干劲、有成绩。

参政议政不能搞形式，要讲质量，讲实效，我们常说参政要参在点子上，议政要议到关键处。如何提高民主党派参政议政的整体能力

南经济发展的又一个关键问题，为当地政府决策提供了智力支持。时任海南省省长汪啸风对家安的书面发言作出了批示，海南省人民政府《内部情况通报》加编者按全文刊发。2002年国务院批复《海口调整行政区域》，2002年底琼山市并入海口市；2003年中共海南省委第四次代表大会决定海南实施城市化战略，调整优化区域经济布局。

如今，科技兴琼战略、可持续发展战略（重点建设生态省）和城市化战略，现在都已成为海南省经济社会发展中心战略。

另外，我还注意到本文集还收进了家安同志2000年6月在九三学社中央在陕西召开的“西部大开发研讨会”的发言稿，题为《西部大开发必须走可持续发展之路》。西部大开发是1999年11月中央经济工作会议作出的决定，九三学社“西部大开发研讨会”是西部大开发的献计献策会，会后九三学社中央把与会同志的意见建议整理成文上报中央、国务院，家安同志的主要观点也被吸收了。我认为家安同志这篇发言稿是有价值的，他是从科学发展观来看问题，从战略的高度来研究问题的。

启示之二，是要把参政议政与学术研究有机地结合起来，这是提高参政议政质量的有效途径。其中两种情况，一是从自己的专业出发，在自己的专业范围中找题目；二是有了题目后再去钻研相关的专业。前者有专业作背景，扬长避短，谈问题，讲道理，自然得心应手；后者的难度就比较大。一般的党派成员可以结合自己的本职工作、专业背景写提案和建议，而党派专职干部则不行，虽然有的题目是自己找的，但更多的时候是配合党派整体工作，需要去研究非自己专业方面的问题。这一点家安同志有体会。据媒体报道，生态省这个提案最初是九三学社省委常委会定的，当然开始还没有“生态省”这个概念，只是定了一个有关海南生态环境问题的大方向。家安同志接受任务后就开始钻研与自己专业相去甚远的生态专业有关学问，读专著、做卡片，先写学术论文，然后再深入调研，写出提案。谁能想

到，家安同志因为生态省的提案，以古典文学硕士的专业背景，闯入生态环境科学的领域，成为当地颇有名气的生态专家，这也是我社参政议政与学术研究互相促进具有说服力的例子。

当然，参政议政毕竟不是学术研究，不能像写学术论文那样去写提案，但是我们应该像钻研学问那样去钻研问题，赋参政议政以学术品格，这一点，我相信我社大部分成员都可以做到。

启示之三，是参政议政、建言献策可以有多种形式。目前人大提建议，搞议案，政协写提案、大会发言，这是几种很规范化的形式，但还有一些形式可以探讨，如有的学术研究是否也可以成为参政议政、建言献策的一种形式呢？从家安参政议政的实践看是可以的。2008年科学出版社出版了家安同志一本题为《海南岛生态环境变迁研究》的专著，家安研究发现，海南岛具有不可多得的大自然遗产，栖息着为数众多的生物种类，保存了许多难以替代的“遗传因子组合”和生物进化果实，但由于人类活动，近百年来，特别是近五十年来，生态环境发生了巨大变化。为了从根本上解决海南经济发展与环境保护的矛盾，保护好海南岛的生态环境，家安提出整合经济特区和生态省的优势，创建生态特区。我认为这本书不仅仅是一本科学著作，也可以是一个提案，不过不是普通的提案，而是学术提案，或者说完全用学术研究的方式，写出来的具有学术品格的提案。

毋庸置疑，“学术提案”是有局限性的，但如果有益于社会，有益于国家，而且又有真知灼见，这也不失为一种参政议政、建言献策的形式。虽然它缺乏有些普通提案的“轰动效应”，但它的影响可能会更深远一些。

二〇〇九年五月九日

和水平，这是我们当前应该认真研究的问题。而家安这本文集给予我们不少启示。

启示之一，是参政议政思路要宽，眼光要远，要有前瞻性和战略性。

我们知道，海南建省较晚，又是我国最大的经济特区，经济社会发展的战略选择至关重要。从本文集的附录提供的信息来看，家安一上岛就开始关注并研究海南的发展道路。1989年，他的《关于“科技兴琼”的思考》发表后引起了省委主要领导的高度重视，并批示有关单位成立课题组。1992年，省政府《关于“科技兴琼”的若干规定》诞生，“从那时起，一个以科技为助动器推动特区各行业进步，发展市场经济的方略在人们心中逐渐定位”。原统战部长周松同志说“颜家安同志写这篇文章的时候，海南建省尚不到一年，‘金融热’、‘房地产热’开始把海南闹得沸沸扬扬，颜家安同志闹中取静，于‘热’中看出‘冷’来，清醒地指出海南经济发展的根本，这说明作者是有眼光的”。我认为这种眼光就是前瞻性眼光、战略性眼光。

家安1998年向海南省政协三届一次全会提交的《关于建设海南生态示范省的提议》的提案，是一个非常重要的提案。它的意义重大，影响深远，是经得起历史考验的。海南率先建设“生态省”之后，目前全国还有吉林、黑龙江、福建、浙江、山东等13个省（自治区、直辖市）开展生态省建设。有人评价说：“生态省建设是海南对我国改革开放最重大、最特殊的贡献！”

2000年和2002年，家安曾两次在政协大会就海南城市化问题作大会发言。2000年提出要落实国务院1990年批准的《海口市城市总体规划》；把小海口建成大海口；2002年提出要加快海南省城镇化进程，加快发展大城市，调整城镇布局结构。城市化对海南的发展至关重要，城市化滞后是产业结构与就业结构严重错位的结果，反过来也会影响产业结构调整、升级和国民经济的可持续发展。家安抓住了海

目 录

序 / 1

关于把海南建成全国生态经济示范省的建議 / 1

生态省：海南社会经济持续快速健康发展的最佳选择 / 3

关于实施海南生物多样性保护战略的建议 / 10

关于开展养殖容量研究，促进我省养殖业可持续发展的建议 / 14

关于经常组织人大代表、政协委员参加野生动物保护执法检查的建议 / 16

关于加强我省野生动物市场经营管理的建议 / 18

西部大开发必须走可持续发展之路 / 20

构筑防御体系，建设海南生物安全岛 / 28

从经济特区到生态特区 / 38

海南浆纸业发展与生态安全 / 46

生态省与生态优先原则 / 50

关于建设我省防震减灾广域网的建议 / 54

关于成立海南省灾害防御协会的建议 / 56

关于海南省应限制发展生物质能源的建议 / 58

要高度重视我省农村公共卫生环境问题 / 61

我与“生态省”提案 / 66

附录

生态省提出的前前后后

——访九三学社海南省委副主委颜家安 / 75

参政党：一件重要提案 执政党：一项重大决策

——九三学社海南省委为“生态省”建言献策纪实 / 80

颜家安：生态省建设理论导入 / 83

“我为生态省魂绕梦牵”

——建生态省提案人颜家安谈“十大”评选 / 85

生态省建设是海南对我国改革开放最重大、最独特的贡献 / 86

海南“绿色革命”：回顾建设生态省十年 / 89

海南省人大常委颜家安：筑四大防御体系，保海南生物安全 / 93

颜家安等 11 名代表联名提出，整合经济特区和生态省的优势，海南要创建生态特区 / 94

海南天然林保护关键在于林权改革控制浆纸林 / 95

关于建设海南国际商用航天港的建议 / 96

我与海南的“飞天梦” / 100

附录

海南：热切呼唤航天港 / 105

国际商用航天港——海南的希望之港

——访九三学社海南省委副主委颜家安 / 107

海南激情反应飞船升空，再提创建南海航太基地 / 110

航天发射城落户海南始末，筹建 30 年一朝定乾坤

记者专访海南国际商用航天港建议提案人颜家安 / 111

航天城，三十余载梦想一朝圆 / 114

关于“科技兴琼”战略的思考 / 118

五论“科技兴琼” / 122

科技兴琼，先兴科技 / 131

关于发展我省高新技术产业的建议 / 135

关于进一步深化我省科技体制改革的建议 / 137

关于促进我省科技成果转化的建议 / 139

关于加强我省科技法规体系建设的建议 / 141

关于发展我省技术市场的建议 / 143

关于促进我省企业科技进步的建议 / 145

邓小平科教兴国思想与党的科教兴国战略

——为纪念中共十一届三中全会召开 20 周年而作 / 147

给省长建言“科技兴琼” / 156

附录

《海南科技经济评论与研究》序一 / 159

《海南科技经济评论与研究》序二 / 162

身在三尺斗室，心系兴琼大业

——记海南特区科技报总编辑、九三学社海南省副主委颜家安 / 165

科技兴琼的“马前卒”

——访九三学社海南省副主委颜家安 / 167

关于落实《海口市城市总体规划》，

把“小海口”建成“大海口”的建议 / 170

关于加快海南省城镇化进程的建议 / 174

如何做大做强海口市 / 177

关于海南城市化若干问题的思考 / 180

提案催生了新海口 / 186

附录

城市化：发展经济的“火车头”

——访海南省政协常委、九三学社副主委颜家安 / 192

关于依法治省建设法治特区的思考 / 196

依法治省，把海南建成文明法治的宝岛 / 210

附录

创建文明法治大特区

——访九三学社海南省副主委兼秘书长颜家安 / 214

海南农业几个重要问题的探讨 / 216

关于我省热带果树种苗问题的几点建议 / 225

关于搞好“百万亩椰子工程”的几点建议 / 227

我国农业生物安全面临的问题及立法建议 / 228

关于加快我省水利事业发展的建议 / 236

关于琼台农业合作的几点建议 / 240

中国农村人口问题与社会主义新农村建设 / 242

八论海南建设新兴工业省 / 249

附录

为发展海南工业建言献策

——读“海南建设新兴工业省”系列评论 / 262

五论“科技兴海，以海兴琼，建设海洋大省” / 264

关于尽快制定《海南省海域使用管理规定》的建议 / 271

我们必须跨过海峡 / 273

附录

跨世纪的呼唤

——读海南特区科技报《科技兴海，以海兴琼，建设海洋大省》

系列评论文章有感 / 275

进一步搞活和规范我省旅游市场 / 277

关于加大旅游立法和执法力度的建议 / 283

生态·美学·经济

——三亚的美学思考 / 288

关于加快海南发展的几个问题 / 300

WTO 对海南利用外资的影响及对策 / 305

关于完善我省医疗保险制度的建议 / 309

关于海南农垦国有胶林改制，筹建上市股份制公司的建议 / 313

附录

海南省社会保障局对于《关于完善我省医疗保险制度的建议》的函复 / 317

关于把少数民族优惠政策落到实处，促进我省民族地区社会
经济发展的建议 / 318

关于加强我省民族地区农村科技工作的建议 / 323

海南岛第四纪古生物及生态环境演变 / 326

海南岛史前采集渔猎经济及其技术的发展 / 345

《海南岛生态环境变迁研究》前言 / 359

附录

美丽的大枫树，谁为你仗义执言？

——读颜家安博士《海南岛生态环境变迁研究》 / 364

寂寞的荣耀

——读颜家安博士《海南岛生态环境变迁研究》 / 367

十年磨一剑

——读颜家安《海南岛生态环境变迁研究》 / 369

“家园”的守望

——评颜家安博士《海南岛生态环境变迁研究》 / 372

实践与探索

——九三学社海南省委参政议政的做法与体会 / 375

跋一 / 381

跋二 / 382

关于把海南建成全国生态经济示范省的建议

一、问题的提出

80年代末，我国一些地区已经开展了生态村、生态乡、生态县和生态市的建设，积累了丰富的经验，取得了突破性成果。90年代初，国家环保总局拟在全国建100个生态示范县，目前已批准了57个，三亚市是我省唯一的国家生态示范市。为了加快实施可持续发展战略，国家环保总局又进一步扩大了生态示范区域的范围，1996年又批准了湖南娄底地区和安徽池州地区作为全国地区一级的生态示范区。而作为省一级的全国生态示范大区目前尚没有一家。海南要努力争取这一项具有重大战略意义的殊荣。

二、基础和条件

（一）海南自然资源丰富，而且相对独立，自成体系，规模适中，是建设生态示范大区的最佳区域。

（二）海南环境质量高。建省十年来，尽管工业产值翻了一番以上，海南仍然还是世界最后几块未被污染的“净土”之一。

（三）省委、省政府重视环境保护，建省伊始就确定了开发建设与环境协调发展的战略方针。

（四）海南环境资源保护已引起了国际社会的广泛重视和高度关注。海南被誉为“一块尚未污染的净土，一块大自然馈赠的遗产，他们殷切希望建立“海南生态环境模式”，从而促进全球的环境保护。

三、意义

（一）建设“生态省”是增创特区优势、保持和发挥海南特区特色的根本策略。生态资源是海南优势中的优势，是海南“一省两地”发展战略的出发点和基础，是海南人民的“金饭碗”。海南只要真正建成生态示范大区，就真正保住了自己的优势，真正形成了自己的特色。

（二）建设“生态省”是创造新形象，引起国际社会的高度关注，为进一步扩大开放、吸引投资创造条件。

(三) 建设“生态省”是变消极被动地保护生态环境为积极主动建设性地保护生态环境，是深入贯彻可持续发展战略思想，妥善解决我省当前日益突出的环境与发展这对矛盾的最佳选择。

四、建议

建设“生态省”是一个系统工程，是政府行为的一揽子计划，是海南发展的长远目标，具有极强的综合性、规模性。

建议省政府向国务院及全国生态示范区建设办公室申请，请示批准海南为全国生态经济示范省，并列入国家计划。同时在确定建设“生态省”的指导思想、基本原则、战略目标和建设指标及任务的基础上，编制海南生态经济示范省建设规划。

(1998 年海南省政协三届一次会议提案)

生态省：海南社会经济持续快速健康发展的最佳选择

把海南建设成为具有全国和国际示范意义的生态经济大省，这是实施可持续发展战略，转变经济增长方式，具有创造性和示范意义的战略选择；也是从根本上实现海南经济与环境保护协调发展一步到位的重大举措。同时也是海南塑造新形象，创造新热点、新优势、吸引国际社会高度注意、进一步扩大开放的具有先进性、超前性、科学性的新的社会经济发展战略思想。

一、“生态省”的含义及其提出的背景

海南省是一个相对独立的地理单元，具有鲜明的海洋和热带特色，生态经济系统网络结构复杂。建设“生态省”就是在生态经济学原理、生态工程理论的指导下，采用系统论、控制论的方法，对海岛陆地生态经济系统、海洋生态经济系统、城市生态经济系统、乡村生态经济系统、文明开发的生态经济系统和原始的自然经济生态系统进行整体设计、综合控制和全盘整治，建立整体协调、高产高效的国民经济体系，以谋求最佳的经济、社会、生态的经济效益，谋求最合理的生产力布局和产业结构，实现全省社会、经济、环境的同步建设和协调发展。

生态经济示范省是一个既相对独立，又对外开放的社会、经济、自然的复合生态系统。是一个统一规划、综合建设，生态良性循环，社会经济全面健康持续发展的行政区域。生态示范经济省建设是一项政府行为，强调政府对生态建设的宏观管理和科学决策之作用。

把海南建成具有全国和国际示范意义的生态经济省，不是传统的被动地保护生态环境，也不是片面强调生态而不注重发展经济，而是变消极被动地保护生态环境为积极主动建设性地保护生态环境，在保护生态环境的同时，大力发展生态经济，发展社会生产力，注重综合效益、规模效益和长期效益。

80年代末，我国一些地区已经开展了生态村、生态乡、生态县和生态

市的建设，积累了丰富的经验，取得了突破性成果。90年代初，国家环保总局拟在全国建100个生态示范县，目前已批准了57个，三亚市是我省唯一的国家生态示范市。为了加快实施可持续发展战略，国家环保总局又进一步扩大了生态示范区域的范围，1996年又批准了湖南娄底地区和安徽池州地区作为全国地区一级的生态示范区。而作为省一级的全国生态示范大区目前尚没有一家。海南要努力争取这一项具有重大战略意义的殊荣。

二、海南建设“生态省”的基础和条件

纵观全国，建设生态经济示范省，海南具有得天独厚的基础和条件，海南应当仁不让。

(一) 海南自然资源丰富。海南岛虽然只有3.39万平方公里，只占国土面积的0.35%，但它的物种资源和生态系统的生物量却是全国最丰富和最高地区。据《海南植物志》和近几年资料统计，海南野生和栽培的维管束植物的4680余种，占全国维管束植物总数约16%，其中海南特有的600余种。野生动物有近600种，其中兽类80多种，鸟类344种，爬行类104种，两栖类37种，分别占全国兽类总数的29.5%，鸟类总数的26.3%，爬行类总数34%，两栖类总数的18.8%。有专家把海南岛与面积约大其10倍的东北林区相对比，得出的数据是，海南岛的植物种数是东北林区的4倍，鸟兽种数较东北林区多30%左右。热带雨林生物量（每亩30吨）比中纬度落叶林（每亩20吨）大33.3%。比北方针叶林（每亩13.3吨）大56%。海南岛还有许多珍稀动物、植物、名贵海洋生物及大面积的红树林海岸等，是名副其实的南海明珠，祖国宝岛。而且相对独立，自成体系，规模适中，是建设生态示范大区的最佳区域。

(二) 海南环境质量高。海南的自然生态环境始终保持良好状态。全省森林覆盖率从建省初期的38.25%上升到目前的50.2%，高于全国森林覆盖率36.3个百分点。在水土流失方面，65.6%的水土流失面积得到治理，95%的风沙化土地营造了防护林，50.6%的流动沙得到治理。空气、水体环境质量也保持良好的状态。空气中二氧化硫、氮氧化物均符合国家空气质量一级标准，自然降尘也未超过现行的推荐标准。万泉河、昌化江、南渡江等主要河流水质保持全国一、二级标准。全省达一级、二级水质的水库和湖泊占全部的54%，达三级水质的占45%，优于全国平均水平。城市环境质量也保持良好状态，海口市连年被评为“全国环境综合整治十佳城市”，三亚市被列为全国生态环境示范区，文昌市被列为全国五十家农业生态县。建省十年来，尽管工业产值翻了一番以上，海南仍然还是世界最后几块未被污染的“净土”之一。

(三) 省委、省政府重视环境保护, 建省伊始就确定了开发建设与环境协调发展的战略方针。在 1989 年 8 月召开的全省第一次环境保护会议上, 省政府就明确宣布: 海南经济要加快发展, 但决不能以牺牲环境作为代价, 不能走一些国家所走过的先污染后治理的老路, 而要走一条把经济发展与环境保护和谐结合起来的新路。随后海南省人大颁布了《海南环境保护条例》、《海南森林保护条例》、《关于加强环境与资源保护工作的决议》等 10 多个环保法规; 省政府制定了《建设项目环境保护管理办法》等 20 多项行政规章; 全省 19 个市县也相应制定 360 多个环境保护地方规章条件。完善的法律法规体系为环保工作的开展提供了法制保障。同时还建立了自然保护区 72 个, 其中陆地自然保护区 57 个, 面积 33.64 万公顷, 占海南岛陆地面积 4.64%, 有效地保护了我省的生物资源。海南省委、省政府历届领导环保意识较强, 真正把海南的环境资源当做海南人民的“金饭碗”加以悉心保护, 海南人民的环境意识也正在不断提高, 环境保护与经济发展协调发展的思想正在被各级政府和广大群众自觉接受并贯彻于实际行动中。

(四) 海南环境资源保护已引起了国际社会的广泛重视和高度关注。海南被誉为“一块尚未污染的净土, 一块大自然馈赠的遗产”, 引起了国际社会的高度关注。前联合国秘书长助理、国际咨询专家马丁·里斯先生在海南刚宣布建省时, 就向我国政府领导人提出了必须重视海南环境保护问题, 建议在海南召开国际会议, 争取国际上在资金和技术上的支持。经过马丁·里斯先生的热心组织, 1990 年 3 月在海口召开了海南经济发展与环境保护国际研讨会, 美国、加拿大、日本和亚洲有关国家世界银行、联合国开发计划署以及联合国教科文组织等 24 位国际环境专家参加了会议。同年 9 月又在海口召开了这次国际会议的后续会议, 成立了“海南经济发展环境保护国际咨询委员会”。近几年来, 亚洲开发银行、日本、法国等先后拨款、赠款、赠送仪器, 帮助制订海南环境与自然资源管理规划, 援建海口、三亚、通什污水处理厂等项目。这些都说明, 海南环境保护已经成为国际社会共同关心的课题和共同行动, 他们殷切希望建立“海南生态环境模式”, 从而促进全球的环境保护。

综合以上, 我们虽然不能夸说, 建设全国省级生态示范大区非海南莫属, 但我们完全可以充满自信向国务院请缨: 海南已具备了建设“生态省”的基础条件。只要我们努力, 具有全国和国际示范意义的“生态省”这项桂冠, 一定是属于海南人民的。

三、建设“生态省”的意义

把海南建设成为具有全国和国际示范意义的生态经济省, 这对于海南的