

浙江省保持共产党员先进性教育活动学习读本

十六大以来 “三个代表”重要思想在浙江的实践

中共浙江省委理论学习中心组

浙江人民出版社

浙江省保持共产党员先进性教育活动学习读本

十六大以来 “三个代表”重要思想在浙江的实践

中共浙江省委理论学习中心组

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

十六大以来“三个代表”重要思想在浙江的实践/中共浙江省委理论学习中心组编. —杭州:浙江人民出版社,2005.7

ISBN 7-213-03109-0

I. 十… II. 中… III. ①社会主义建设—成就—浙江省②“三个代表”思想—学习参考资料
IV. D619.55②D261

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 072902 号

十六大以来 “三个代表”重要思想在浙江的实践 中共浙江省委理论学习中心组

浙江人民出版社出版发行

(310006 杭州市体育场路 347 号)

浙江印刷集团有限公司印刷

2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32

印张:2 字数:28 千

ISBN 7-213-03109-0 定价:3.00 元

目 录

一、以实施“八八战略”为重点,全面树立和 落实科学发展观.....	3
二、以建设“平安浙江”为抓手,努力构建社 会主义和谐社会.....	13
三、以建设文化大省为载体,增强综合竞争 的软实力.....	23
四、以增强执政本领为关键,加强党的先进 性建设.....	32
五、以继续走在前列为目标,加快全面建设 小康社会、提前基本实现现代化.....	41

十六大以来 “三个代表”重要思想在浙江的实践

(2005 年 6 月)

中共浙江省委理论学习中心组

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,继往开来,与时俱进,提出了树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力和先进性建设的新思想。这三大理论创新成果,是对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的深化,反映了我国改革开放进入关键时期的客观要求,集中了广大人民群众的智慧 and 愿望,为我们在新世纪新阶段实践“三个代表”重要思想提供了新的理论指导。

党的十六大以来,在党中央的正确领导下,浙江高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,以科学发展观统领经济社会发展全局,把中央精神和浙江实际紧密结合起来,从新时期经济社会发展的时代背

景、现实基础和战略目标出发,在历届省委、省政府工作的基础上,坚持继承与创新相统一,作出实施“八八战略”、建设“平安浙江”和巩固执政基础、增强执政本领的重大决策和部署,全面加强社会主义物质文明、政治文明、精神文明和和谐社会建设,扎实推进以提高执政能力为重点的党建工作,开创了浙江改革开放和现代化建设新局面。

党的十六大以来,浙江经济社会继续保持了良好的发展势头,改革开放全面推进,结构调整步伐加快,城乡区域统筹发展,人民生活水平明显提高,综合实力和国际竞争力进一步增强。2001—2004年,全省国内生产总值由6748亿元增加到11243亿元,年均增长13.7%;人均国内生产总值由14655元增加到23942元,年均增长13%;财政总收入由918亿元增加到1805亿元,年均增长23.1%;进出口总额由328亿美元增加到852亿美元,年均增长37.5%;城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别由10465元、4582元增加到14546元和6096元,年均分别增长10.9%和7.9%。浙江已经成为全国第四个国内生产总值突破万亿元的省份,人均国内生产总值接近3000美元,经济社会发展跨入一个崭新的阶段。

浙江发展取得的显著成就,得益于改革开放二十多年来形成的物质基础和体制优势,得益于各级党委、

政府全面贯彻落实科学发展观、坚决执行中央宏观调控政策、扎实推进“八八战略”和“平安浙江”建设的创造性工作,得益于全省广大干部群众锐意进取、艰苦创业、攻坚克难的奋力拼搏。从根本上说,归功于邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的正确指导。

一、以实施“八八战略”为重点， 全面树立和落实科学发展观

发展观的问题极为重要,不同的发展观往往导致不同的发展结果。科学发展观深刻揭示了经济社会发展的客观规律,反映了我们党对发展问题的新认识,是新世纪新阶段现代化建设的根本指针。省委、省政府自觉贯彻落实科学发展观,认真审视浙江发展的阶段性变化,作出了进一步发挥“八个优势”、推进“八项举措”的重大战略决策和部署。“八八战略”更加注重统筹兼顾,更加注重经济增长的质量和效益,更加注重实现和维护广大人民群众的利益,充分体现了以人为本,全面、协调、可持续发展的要求,是科学发展观在浙江的具体实践。

(一) 把握发展规律,完善体制、机制,不断增强发展的动力和活力。

浙江的活力之源,在于率先建立了能够调动千百万人积极性的体制、机制。不断强化市场化改革的先发优势,主动变革一切不适应生产力发展要求的生产关系,是浙江更快更好发展的必由之路。省委作出了《关于贯彻落实党的十六届三中全会精神,进一步完善社会主义市场经济体制的决定》,坚持“两个毫不动摇”,大力推动体制、机制创新,为经济发展和社会全面进步注入新的生机和活力。

积极推动民营经济新飞跃。民营经济发达是浙江的特色和优势。为继续保持民营经济在全国的领先地位,省委、省政府召开了全省民营经济工作会议,制定了《关于推动民营经济新飞跃的若干意见》,引导民营经济主动适应新的竞争形势,实现“五个转变”和“五个提高”:即从主要依靠先发性的机制优势,向主要依靠制度创新、科技创新和管理创新转变,提高民营经济的综合实力和国际竞争力;从主要集中在传统制造业和商贸业,向全面进入高技术高附加值先进制造业、基础产业和新兴服务业转变,提高民营经济的产业层次和发展水平;从主要依靠国内资源和国内市场,向充分利用国际国内两种资源、两个市场转变,提高民营经济的外向发展水平;从现有的块状经济、小规模经营,逐步向更高层次的集群化、规模经营转变,提高民营经济的集约化和规模化水平;从比较粗放的经营方式,向更

加注重信用、质量、生态和遵纪守法的经营方式转变,提高民营经济的整体素质和可持续发展水平。近年来,民营企业的平均规模迅速扩张,技术、品牌和人才在竞争中的地位和作用明显增强,企业活力进一步聚集和释放。2004年,全省国内生产总值中民营经济占71.3%,个体私营经济实现工业总产值、销售总额、社会消费品零售总额和出口创汇额4项指标连续7年居全国第一位;民营企业拥有中国驰名商标35个,中国名牌产品83个;在全国民营企业500强中占187席。

大力推动国有经济战略性改组改造。国有企业特别是省属国有企业改革,是全省经济体制改革的重点和难点。浙江围绕建立现代产权制度这一目标,大力推进以投资主体多元化为主要内容的新一轮省属国有企业改革,加快建立权利、义务、责任相统一,管资产和管人、管事相结合的国有资产监管体系,建立规范、有序、公正、透明的市场化产权交易制度,实现国有产权的顺畅流转。培育了一批年销售收入超百亿元的强势企业,完成了一批特困企业的政策性关闭破产工作。在深化改革中,国有企业的活力、竞争力和影响力逐步增强。2003年,浙江经营性国有资产总量排名(不含金融企业)已跻身全国前六位;利税总额、企业赢利面均居全国第三位;总资产报酬率、净资产利润率分列全国第一位和第二位;不良资产占权益比重为全国最低。

政府和社会配套改革同步推进。深化政府管理体制₁改革,理顺和规范政府与企业、市场、社会等各个方面的经济关系,提高行政效率,转变政府职能,加快服务型政府和法治政府建设。经过三轮审批制度改革,行政审批事项从 3251 项减少到 846 项,减少了 74%。着力发展资本市场和人才、技术、信息、土地等要素市场,鼓励发展行业协会、商会和各类中介机构。加快科技、教育、文化、卫生等体制改革,鼓励支持社会力量办社会事业。整体推进城乡配套改革,完善土地征用制度,率先推进农村税费改革,积极推进土地适度规模经营和承包经营权有序流转。

(二) 丰富发展内涵,坚持统筹兼顾,推动城乡、区域协调和可持续发展。

从偏重经济增长到注重全面协调发展,是发展理念的升华,也是经济社会发展阶段性变化的必然要求。浙江工业化、城市化、市场化进程的加快,对统筹协调各方面的利益关系,妥善处理各方面的突出矛盾,提出了更高的要求。省委、省政府坚持统筹兼顾,注重加强薄弱环节,增强城乡、区域、经济社会发展的协调性,促进人与自然和谐发展。

统筹城乡发展,推进城乡一体化。省委、省政府正确把握“两个趋向”,跳出“三农”抓“三农”,统筹城乡兴“三农”,在全国第一个制定了《浙江省统筹城乡发

展,推进城乡一体化纲要》,提出到 2010 年,城乡差别扩大的趋势得到遏制,农村发展水平得到进一步提高,基本形成城乡统筹发展的体制,为进一步消除城乡二元结构,实现城乡一体化打下坚实的基础。围绕这一目标,整体推进城乡规划、生产力布局、基础设施建设、就业和社会保障、生态和环境治理,深入实施“千村示范、万村整治”工程、“千万农村劳动力素质培训”工程、“千万农民饮水和农民健康”工程、“千镇连锁超市、万村放心店”工程,形成城乡经济社会相互促进、协调发展的新格局,率先探索一条以城带乡、以工促农、城乡一体化发展的新路子。

以“三大工程”为载体,促进区域协调发展。实施“山海协作工程”,以项目合作为中心,以产业合理分工和要素有效配置为主线,促进沿海发达地区与山区欠发达地区的优势互补与对口协作。实施“百亿帮扶致富工程”,安排总投资 335 亿元的重点项目,改善基础设施条件,引导村民下山脱贫、异地致富,帮扶弱势群体,增强欠发达地区的自我发展能力。实施“欠发达乡镇奔小康工程”,支持欠发达地区充分发挥生态环境好、劳动力资源丰富的比较优势,逐步成为特色产品和绿色农产品生产基地、劳动力输出基地和旅游休闲观光胜地,逐步成为全省经济的新增长点。同时,坚持以规划为龙头,组织编制了环杭州湾、温台沿海、金

衢丽地区三大产业带规划,以及电力、土地、水资源、科技、海洋和旅游等专项规划,推动了生产力的优化布局和资源要素的合理利用。

以实施“五大百亿”工程为抓手,改善和优化发展环境。全面展开了百亿基础设施建设、百亿信息化建设、百亿科教文卫建设、百亿生态环境建设和百亿帮扶致富建设等工程。到2004年底,“五大百亿”工程累计完成投资1369亿元,占计划投资的34%,有87个重点项目建成投产,加强了薄弱环节,改善了生产生活环境。

全面推进生态省建设。制定实施《浙江生态省建设规划纲要》,努力构筑省市县分级管理、各部门整体联动、社会广泛参与的生态省建设工作推进机制。建设以循环经济为核心的生态经济体系、可持续利用的自然资源保障体系、山川秀美的生态环境体系、人与自然和谐发展的人口生态体系和科学高效的能力支持保障体系,抓好生态工业与清洁生产、生态农业与新农村环境建设、生态公益林建设、万里清水河道建设、生态环境治理、生态城镇建设、下山脱贫与帮扶致富、碧海建设、生态文化建设、科教支持与管理决策十大重点工程,为建设生态省、打造“绿色浙江”奠定了坚实基础。

(三) 拓展发展空间,发挥比较优势,跳出浙江发展浙江。

在更大范围内实现资源要素的有效配置,是市场经济发展的必然要求。随着浙江经济社会的快速发展,资源和环境的制约日趋突出。遵循市场经济规律,“跳出浙江发展浙江”,进一步提高对内对外开放水平,不断拓展新的发展空间,是浙江在高起点上实现更快更好发展的必然选择。

主动接轨上海,积极参与长三角地区的交流与合作。按照“虚心学习、主动接轨、真诚合作、实现共赢”的总体要求,加强互访,建立机制,积极推动区域规划、基础设施、生态环境、产业发展、政府管理服务等领域的合作,形成了全面对接、融合互进的良好态势。两年来,长三角轨道交通网建设规划编制实施,杭州湾跨海大桥开工建设,浙沪卫视对等落地,长三角无障碍旅游区、企业异地市场准入、省际著名商标保护、人员资格证书互认等开始运作,政府推动、市场主导、优势互补、共享共赢的区域合作初见成效。

积极参与西部大开发、东北等老工业基地振兴和中部崛起战略的实施。改革开放以来,浙江人最早走出去投资创业,从“做别人不愿意做的事”,到“做别人不敢做的事”,再到“做别人没有实力做的事”,形成了“浙江人经济”与“浙江经济”的互动发展。近年来,浙江鼓励和支持企业有序地走出去,把浙江的资金、人才和体制、机制优势与当地的资源、市场和劳动力优势结

合起来,实现了互利共赢。截至 2003 年底,浙江在其他省、市、区务工经商的人员达 400 万左右,创办企业约 9 万家,投资累计约 5320 亿元,其中从浙江输出资金约 800 亿元,2003 年营业收入超过 1 万亿元,在跨区域的要素整合中获取新优势,实现了新扩张。同时,一些在外浙商发展壮大后,又返回浙江投资,捐资兴建学校、医院、道路等公益事业,积极为家乡的经济社会发展作贡献。

坚持“引进来”、“走出去”,在全球范围内开拓市场、配置资源。以提高国际竞争力为导向,积极营造高效便捷的服务环境,引导各地由“招商引资”向“选商引资”转变,提高投资密度和科技含量,降低资源消耗和污染程度;引导企业加强与国际大集团、大公司特别是世界 500 强的合资合作,努力在国际产业分工中向高层次产业、高端产品延伸。2004 年,浙江新批外商投资总额 1000 万美元以上项目 641 个,新增世界 500 强投资企业 20 家,第三产业和高技术产业利用外资的增速高于全省利用外资增速平均水平 10 多个百分点。坚持以质取胜和出口主体、产品、市场、贸易方式“四个多元化”战略,优化出口商品结构,提高出口商品技术含量和附加值,保持外贸出口的快速增长。2004 年,全省出口总额 581.6 亿美元,贸易顺差 310.9 亿美元,占全国贸易顺差总额的 97.2%;机电产品、高新技

术产品出口的贡献率达到 54.8%，实现了以轻纺产品为主向机电产品为主的转变。坚持以境外资源开发和跨国并购为重点，开展多种形式的境外投资，在国外建立研发中心、营销网络、生产加工和资源基地，提高我省企业国际化经营水平。

（四）破解发展难题，利用“倒逼机制”，推动经济增长方式根本转变。

转变经济增长方式，是进一步提升浙江经济发展质量、实现可持续发展的紧迫任务和根本之举。2002 年以来，浙江经济步入了新一轮增长期，资源要素和环境制约日益显现，“生产缺电，建设缺钱，招商缺地”，遇到了“成长的烦恼”。浙江认真贯彻科学发展观，抓住宏观调控的有利时机，利用“倒逼机制”，在努力改善要素资源供给的同时，痛下决心，苦练内功，“腾笼换鸟”，集约利用，加快推进经济增长方式转变。

实行“两保两压”，把宏观调控政策落到实处。高度重视粮食生产和供应，保农业的稳定发展；加强重点领域投资，保基础设施和社会事业建设；治理整顿开发区和土地市场，压抛荒闲置土地和低效率使用土地；清理整顿固定资产投资项目，压过热行业 and 低水平重复建设。2004 年，全省各级对粮农减免农业税和给予直接补贴 7.82 亿元，粮食实现面积、单产和总产“三增长”；全省水、电、气和交通运输投资分别增长 81.8%

和 47.4% ,教育事业费和文化事业费分别增长 21.9% 和 15.6% ,科技支出和社会抚恤救济支出分别增长 28.6% 和 31.6% 。全省开发区(园区)从 758 个减少至 134 个,规划面积缩小 75.6% ,收回抛荒、闲置土地 13.1 万亩;钢铁、水泥等过热行业投资大幅度回落,投资结构在“有保有压”中得到优化。

主动推进资源节约利用和环境保护,提高集约化发展水平。全省按照从节约资源中求发展、从保护环境求发展、从循环经济中求发展的要求,实行建设项目用地投资强度和容积率“双控”制度,努力提高土地利用效率和产出率。加快电源建设和电网改造,科学调度,有序用电,缓解电力紧张。加大环境保护和生态建设力度,在全省八大水系和 11 个省级环保重点监管区开展“811”环境污染整治行动,重点整治 8 个重污染行业 573 家重点监管企业,以及 27 家钱塘江流域氨氮排放重点源企业。按照“减量化、再利用、资源化”原则,将企业层面循环、产业层面循环和社会层面循环有机地结合起来,形成一套再生资源回收与产业利用体系,建设一批循环经济试点企业和试点园区,努力建设资源节约型和环境友好型社会。

“优农业、强工业、兴三产”,调整优化产业结构。大力发展高效生态农业,加强农业基础设施建设,推进农业产业化经营,促进农业增效和农民增收。坚持走

新型工业化道路,加快先进制造业基地建设,积极发展电子通信、软件、生物医药、新材料等高新技术产业,依托港口优势发展重化工业,做大做强高附加值特色产业,大力运用信息技术和先进适用技术改造提升传统工业,全面增强制造业的竞争力。坚持把先进技术与劳动力优势结合起来,把引进、消化、吸收与创新结合起来,把知识产权保护与人才激励机制结合起来,增强全省的自主创新能力。进一步创造有利于服务业发展的政策和体制环境,强化商贸流通业优势,加快发展旅游、会展、物流、信息、金融等现代服务业。2004年,浙江三次产业结构调整到7.3:53.7:39,三次产业的内部结构也发生了可喜变化。

二、以建设“平安浙江”为抓手, 努力构建社会主义和谐社会

社会平安与和谐,是广大人民群众的共同愿望,是经济社会协调发展的迫切需要,是实现党的执政使命的必然要求。省委、省政府把经济、政治、文化与社会诸因素结合起来,统筹兼顾,作出《关于建设“平安浙江”,促进社会和谐稳定的决定》,提出要确保社会稳定,确保治安状况良好,确保经济运行稳健,确保安全生产状况稳定好转,确保社会公共安全,确保人民