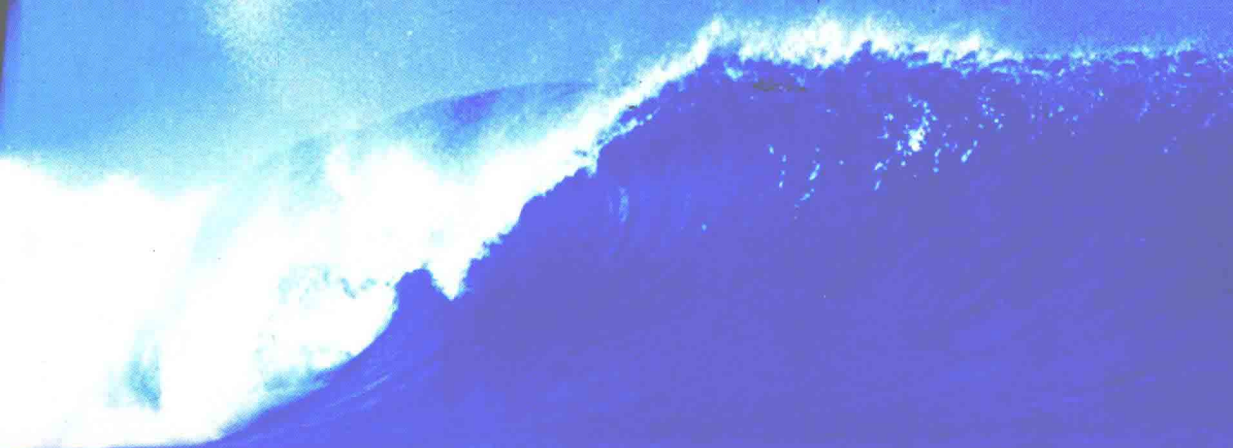
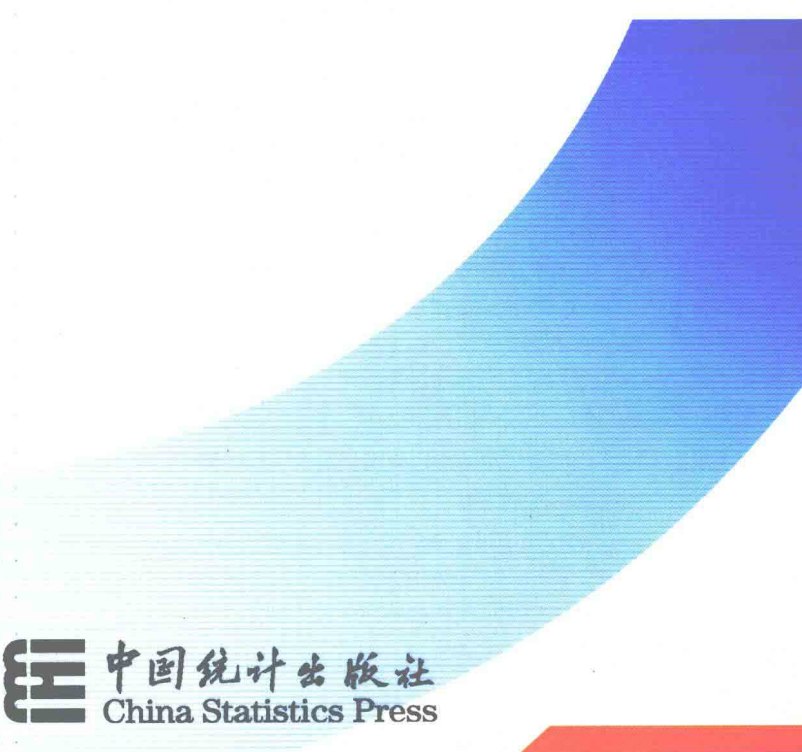
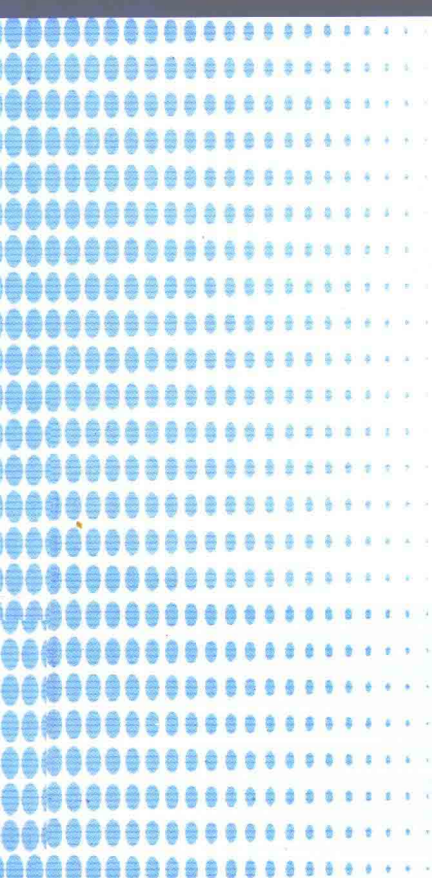


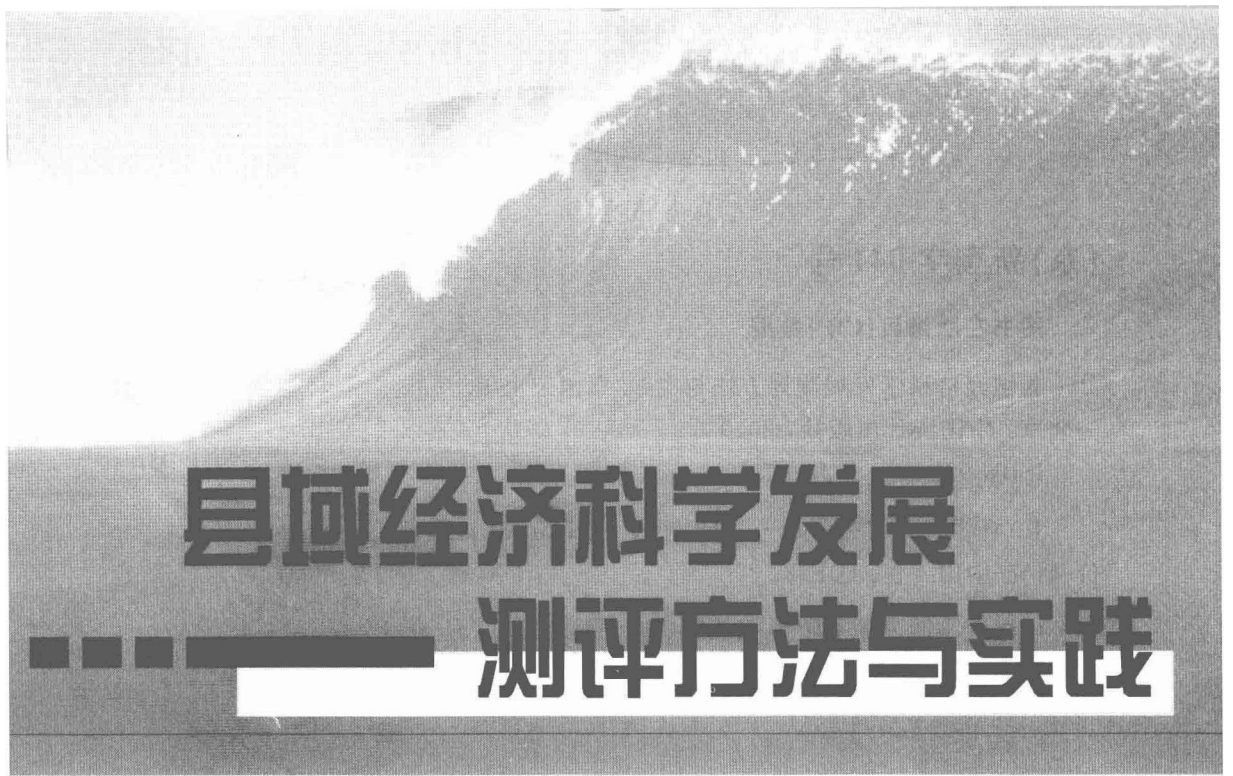


县域经济科学发展 测评方法与实践

◎ 主编 章国荣



 中国统计出版社
China Statistics Press



县域经济科学发展 —— 测评方法与实践

◎ 主编 章国荣



中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

县域经济科学发展测评方法与实践/章国荣主编.

—北京:中国统计出版社,2010.5

ISBN 978-7-5037-5940-6

I. ①县… II. ①章… III. ①县-地区经济-经济评价-研究-中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 078509 号

县域经济科学发展测评方法与实践

作 者/章国荣

责任编辑/陈悟朝

封面设计/杨 超

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 57 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

网 址/www.stats.gov.cn/tjshujia

电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172

印 刷/河北天普润印刷厂

经 销/新华书店

开 本/787×1092mm 1/16

字 数/270 千字

印 张/22.25

印 数/1—5200 册

版 别/2010 年 5 月第 1 版

版 次/2010 年 5 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978-7-5037-5940-6/F·2910

定 价/58.00 元

中国统计版图书,版权所有。侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

序

县域经济是国民经济的重要组成部分，是统筹城乡发展的重要载体。县域涵盖城镇与乡村，兼有农业与非农业，是城市与农村的结合体，在我国经济社会发展中占有举足轻重的地位。自古以来就有“郡县治，天下安”的说法。因此，党和国家高度重视县域经济的发展，党的十六大明确提出“统筹城乡发展”和“壮大县域经济”两大战略任务，以后各年中央一号文件都对县域经济发展提出明确要求，2009年中央经济工作会议又再次提出，各地要深入贯彻落实科学发展观，发展壮大县域经济，促进农民就业和增收，推动城镇化和社会主义新农村建设。这些都为县域经济的发展指明了方向。

改革开放30年来，尤其是党的十六大以来，我国县域经济进入了加快发展的新阶段。县域经济实力显著提高，人民生活极大改善，农村社会事业快速发展，全面小康社会建设稳步推进，全国涌现出一大批小康县和富裕强县。但同时我们也要看到，目前县域经济发展总体水平还不高，发展还不平衡，发展的方式还不协调。2008年占全国70%左右土地或人口的县域只生产了不到55%的产值，只占1/3的

市场份额和 1/4 的社会财富，贫富差距较大，城乡差距也不断扩大。另外，许多县域发展还主要依靠资源消耗为主的粗放式发展方式，环境污染严重，人和自然的矛盾突出，不利于经济社会的可持续发展。因此，县域经济发展还任重道远。

当前和今后一个时期，是全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的关键时期，也是发展壮大县域经济的战略机遇期。发展壮大县域经济最重要的是要树立科学的发展观。科学发展观的第一要义是发展。小平同志曾告诉我们，“发展是硬道理”，只有发展才有出路，但发展不能走高投入、高能耗、低效率、低产出的粗放型经济发展模式。县域经济作为国民经济的基本单元，必须不断创新和完善发展理念，正确处理好质量与效率的关系。要坚持好字优先，加快转变经济发展方式，走资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥、科技含量高、经济效益好的低消耗、低污染的发展道路。

科学发展观的本质和核心是以人为本。县域经济发展必须要更加注重以人为本。要把改善民生作为最终目标，让人民更多地参与县域经济建设并享受发展带来的成果。在发展经济的基础上，要着力保障和改善人民的生活水平和质量，使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。要加强维护社会稳定，推进和谐社会建设。把加快发展作为维护稳定大局的治本之策，把改革的力度、发展的速度与稳定和谐的社会环境统一起来，让

人民群众有一个安乐祥和的生活环境。要把科学发展的理念融入到县域经济社会发展的各行各业，融入到县域经济发展的各个阶段，融入到县域政策的制定者和政策的执行者心中，只有这样县域经济才能按照全面、协调可持续发展道路顺利前进。

为了全面、客观地反映、评价县域经济发展情况，及时反映县域经济发展过程中存在的问题，特别是有针对性地引导各地按照科学发展观的要求发展经济，非常有必要建立一套科学的县域经济社会综合评价体系。这是市场经济发展提出的新要求，也是各地党政领导推动县域经济发展的重要抓手。国家统计局和部分省区市统计局顺应各地各级政府管理的需要，在县域经济的评价方面做了许多有益的尝试，得到了社会的广泛认可。通过对县域经济社会的综合评价，全面反映县域经济和社会发展之间的有机联系，可以为科学决策提供重要依据；通过综合评价，建立起全面科学的综合监测指标体系，引导县级党委和政府更好地贯彻落实科学发展观，及时发现县域经济社会发展过程中存在的问题，推动经济社会又好又快发展。这正是统计服务于科学发展的用武之地。

国荣同志主编的这本《县域经济科学发展测评方法与实践》，系统地总结了近年来全国统计系统所开展的县域经济综合评价的方法与实践，在此基础上提出了一套县域经济发展的评价方法及其指标体系，对推动各地贯彻落实科学发展观，壮大县域经济具有重要的指导意义。这本书还

有几个亮点：一是集中收录了国家、各省及国外主要组织有关县域经济或区域经济的综合测评指标体系，方便大家取长补短，相互借鉴；二是增加了案例分析，对不同地区在贯彻落实科学发展观，推动县域经济发展方面的一些好举措、好经验进行了归纳介绍；三是对一些目前各地在评价中存在模糊认识的指标或问题进行答疑或分析，可帮助人们加深对评价或发展问题的理解；四是附录收集了 2008 年全国 2000 多个县市区的主要指标，便于读者了解情况。因此，这是一本系统性、实用性和针对性都很强的书，相信该书的出版对规范各地县域经济评价，丰富和完善县域经济社会综合评价方法和指标，推动县域经济科学发展具有重要的作用。我也非常乐意为该书作序，以示祝贺！

李德水

2009 年 12 月

目 录

第一章 县域经济的界定及测评的意义	(1)
一、县域的历史沿革	(1)
二、县域经济的基本内涵	(4)
三、县域经济的基本特征	(6)
四、县域经济社会测评的重要意义	(8)
第二章 县域经济测评的方法	(13)
一、测评体系的变革过程	(13)
二、测评的基本原则	(23)
三、测评体系的构建	(24)
四、测评方法	(30)
第三章 全国县域经济测评实践和结果	(35)
一、2001 年测评结果分析	(36)
二、2002 年测评结果分析	(38)
三、2003 年测评结果分析	(42)
四、2004 年测评结果分析	(46)
五、2005 年测评结果分析	(49)
六、2006 年测评结果分析	(54)
第四章 地方县域经济评价指标体系与解读	(58)
一、县域经济社会发展评价的作用	(58)
二、制定县域经济社会发展评价指标体系的原则	(59)

三、部分地区县域经济社会发展评价指标体系介绍	(61)
四、各地开展县域经济社会发展评价的基本做法	(98)
五、容易误读的统计指标	(100)
第五章 县域经济社会发展实践：案例分析	(115)
案例一 昆山之路：在科学发展观引领下越走越宽	(115)
案例二 创业富民 创新强市：义乌打造国际商贸名城 ...	(120)
案例三 加快集群升级步伐 培育壮大新兴产业 ——绍兴打造国际纺织之都	(124)
案例四 “有为故里”当有为 ——“南海模式”：从“六个轮子一起转”到“双轮驱动”	(129)
案例五 “顺德制造”：县域经济发展之路	(133)
案例六 立足农业优势 实现跨越式发展 ——寿光发展现代农业之路	(138)
案例七 抢抓机遇 加快发展 ——东胜实现县域经济发展新跨越	(141)
案例八 实施“三个集中”战略，巩义走出科学发展 之路	(152)
案例九 晋江，海西板块的一颗耀眼明珠	(156)
案例十 绥芬河市：发挥地缘和通道优势，加速发展外向型 经济	(160)
案例十一 全力推进延吉市县域经济科学发展，加快建设 吉林中心城市	(165)
第六章 未来与展望：适合县域经济科学发展的测评体系	(170)
一、县域经济社会的科学发展观	(170)
二、县域经济社会发展评价指标体系目前存在的问题	(173)

三、进一步完善县域经济社会发展评价指标体系的探讨	(174)
第七章 国外区域经济社会发展水平及竞争力评价指标体系	(181)
一、人类发展指数 (HDI)	(181)
二、国际竞争力评价体系	(191)
三、其他竞争力评价指标体系	(224)
四、几点启示	(226)
附录 1: 2001—2006 年全国县 (市) 社会经济综合发展指数	
前 100 名县名单	(230)
附录 2: 2008 年县域经济发展主要指标	(255)
参考资料	(342)
后 记	(344)

第一章 县域经济的界定 及测评的意义

一、县域的历史沿革

根据史料记载，中国的县制起源于春秋时期，推广于战国，定制于秦。“县”作为行政区划名称，有人说来源于“寰”字，有人说来源于“悬”，但都是与“国”相对而言，是畿内国外，寰城悬设的鄙野之邑。大约在周庄王七年之前（约公元前700—600年），楚国就已经设置了中国最早的县。以后，楚、秦、晋等大国为有效控制被兼并的小国，将所兼并的地区设置为县，并由国君直接派官员进行统治，治县长官设为县大夫或县令、县尹。又据《词源》记载：“古称邦畿千里之地为县，后亦称王畿内都邑为县。其后诸侯境内之地亦称县。”可见县制确实有个逐渐推广的过程。

春秋时期县的设置主要通过四种途径：一是灭国置县；二是割让置县；三是分田置县；四是聚乡置县。当时，“县”与“郡”是同

一层级的行政组织，但县的建制要略早于郡。两者的区别在于：县一般设在经济发达、人口较多的地区，而郡则设在周边较为落后的地区，特点是地广人稀，侧重于军事管理。战国中后期，由于郡的拓展与开发，人口逐渐增多，生产力水平提高了。为了适应这种发展变化，又在郡内设若干县，从而逐渐完成了郡统县的地方行政格局。

秦统一六国后，废除了世袭封建制度，在全国建立郡县制，由统治者任命郡县的行政管理者，从而开始了将县作为基本行政单元的国家管理体制。秦初，将全国版图划分为 36 个郡，1000 多个县。后来，随着连年征战的节节胜利，秦的版图不断扩大，于是将郡增至 48 个，管辖 1000 多个县。郡县制彻底改变了西周奴隶社会较为松散的社会管理模式，从而建立起从中央到地方层层控制的社会治理结构，极大地强化了中央集权。从某种意义上来看，秦朝郡县制的设立对于维护国家统一、保持社会结构的稳定起到了一定的积极作用。

汉初，在承秦实行郡县制的同时，又部分程度地恢复了封建宗法的封制度，形成了两种管理体制并存的局面。汉高祖刘邦先后将全国 54 个郡中 30 个郡的土地分封给九个刘姓子弟，直接归西汉王朝中央政府统治的只有 15 个郡。“削藩”以后，西汉文帝强化中央集权。以后，郡增设至 100 个，每郡下辖 10—20 个县。并且确立“郡以俸君，县以治民”的行政管理理念，奠定了中国封建社会统治组织的机制基础。汉时，县的长官为县令（长），其职能是“皆掌治民，显善劝义，禁奸罚恶，理讼平贼，恤民时务，秋冬集课。”

三国、两晋、南北朝时期，郡县之上增加了州的建制，其县设县令（长），基本职能与汉代相同。其时，州和郡的数量不断增加，有的时候一州只辖一二郡，一郡只辖二三县。

隋文帝杨坚统一全国以后，裁撤诸郡，由前朝的州、郡、县三级行政改为州、县两级制，实行以州统县。炀帝继位以后，又改州为郡，恢复秦代郡县制。其时，共设 190 郡，统 1255 县。

唐初，改郡为州，增设府、都督府、都护府一级行政区，辖 1450 个县。后又设道，辖州府，实行道、州、县三级行政建制，但县的建制基本未变，稳定在 1400 多个。唐朝是中国县制走向完备和系统化的时期，也是中国县制的中盛时期，完成了县作为国家行政基础的基本构建。

宋、元、明、清时期，又以府、州辖县。虽然行政管理层次经常改变，县的隶属关系也在变化，但县的建制和区划却基本未变。

到了近代，县制及县的隶属关系基本上处于相对稳定的状态。辛亥革命后，北洋政府对行政系统作了较大调整，取消了州府建制，建立了省、道、县三级行政区划体系，县隶属于道。1928 年以后，国民政府对行政制度进行了新的改革，将行政区划设立为省、县二级体制。

中华人民共和国建立后，我国对地方行政区划制度作了统一的、根本的调整，形成省（自治区、直辖市）、市（地、州）、县、乡四级地方行政管理层次。

纵观以上历朝历代的行政建制，不管其他行政区划的名称、地位如何变化，县建制历经二千多年，无朝敢废，从未中断，最为稳定，并一直称为县。甚至有的县在发展过程中，县名一直沿用至今，县的行政区划和边界都延续了历史上的形成路径。同时，由于长期的历史积淀，县域居民所特有的语言文化、风土人情、生活习惯，形成了独特区域文化背景，构成了县域人文资源的重要要素。

二、县域经济的基本内涵

“县域经济”这个概念早在 20 世纪 80 年代学术界就已经开始使用^①，当时探讨的重点是农村经济、乡镇企业以及财税体制改革等问题。县域经济的专门研究源于 20 世纪 90 年代，1990 年国家统计局率先研究公布了我国粮、棉、油、肉生产 100 强，并分析了我国粮棉油肉生产 100 强在我国农业生产中的作用，初步探索了这些农业生产大县的成功经验，在此基础上编辑出版了《腾飞之星——全国粮棉油肉生产大县实绩展示》，在县域经济实践方面作了一些有益的尝试。1992、1993、1995 年国家统计局又先后研究发布了中国农村综合实力百强县，探索改革开放以来，我国农村经济发展的成功经验，展现农村经济取得的重大成就，并在全国掀起了一股赶学百强县的热潮，极大的推动了当时我国县域经济的发展。期间，一些农业农村问题专家学者，也把研究重点放在了县域经济的发展上，陆续发表了一些有关县域经济的文章和论著。尽管如此，县域经济真正成为各界关注的热点，还是始于 2002 年，“十六大”中央提出“壮大县域经济”的发展战略，把县域经济提到当前经济发展的重要议事日程之中。此后，每年的政府工作报告和中央一号文件，都把发展壮大县域经济，作为推动当前经济发展的手段之一，把发展县域经济与农产品加工、农业产业化、小城镇建设、劳动力转移、增加农民收入、建设小康社会和新农村建设紧密结合起来。同时，也把扶持县域经济发展，增强县域经济发展活力和实力，作为经济发展的目标。

由于对于县域经济研究的时日尚短，到目前为止，县域经济还没

^① 闫恩虎：《县域经济论纲》，暨南大学出版社，2005 年 1 月

有形成一个固定的、统一的或权威性的概念。从众多专家学者的论述中,笔者归纳出关于县域经济内涵的基本框架。具体包括以下四个方面的内容。第一,县域经济是具有中国特色的区域经济,是中国经济中基层行政区域和经济区域的复合区域经济,它以县城为中心、乡镇为纽带、广大农村为腹地,是联系城乡经济的枢纽和桥梁。第二,县域经济是国民经济的基本单元,是功能完备的综合性经济体系,其活动涉及生产、流通、消费、分配等各个环节,以及一、二、三次产业各部门。从部门来看,县域经济包括县域范围内的工业、农业、建筑业、交通运输业、邮电通讯业、商饮服务业、金融保险业以及科学教育、文化卫生、环境保护等诸多部门。从县域经济的所有制结构来看,县域经济包括国有、集体、个体以及私营经济多种经济成分。第三,县域经济以市场为导向,随着市场经济的发展,在更大的区域内进行资源配置,获取竞争优势。县域经济虽然是在县域行政区划长期稳定的基础上逐步形成的,但它又不同于县级行政区划。随着市场经济的发展、区域要素流动的加快,它可以突破人为划分的地域和边界,冲破自然条件、地理交通等影响,自然形成跨县域的经济协作网络、贸易集散地或某一专业化生产中心,获取竞争优势。第四,县域经济以县级政府作为市场调控主体,具有功能完备的县级财政和地方税收体系,有一定的相对独立性,并有一定的能动性。县域经济在产业选择、资源配置等方面,更多地受县级职能部门相关制度、政策的干预。

笔者认为,要想给县域经济界定一个统一的概念,是很难的,这一方面是由于县域经济本身的复杂性所决定的,另一方面,我国的县域经济研究也刚刚起步,许多理论上的东西还在逐渐探索之中。但是,综合各界专家学者的观点,我们基本上能够形成关于县域经济的定义式解析。县域经济是以改善民生为目的,以发展地方经济为手

段，以县级行政区域为依托，以县级政府为主导，具有地域特色、完备功能的行政区域经济。

三、县域经济的基本特征

我国县域经济具有以下八个基本特征：

（一）县域经济是以县级行政区划为基础的区域经济。县域经济在空间上具有一定的地域范围和行政界限，形成具有明显的历史文化、地理环境、自然资源、生活习俗、产业特色等区域性因素的影响。虽然，县域经济有区域辐射和被辐射的影响，经济活动也与其他区域互相依赖、互相交错，但绝大多数经济活动还是要依赖或发生在县域这个特定的范围内。县域不仅有固定的范围，而且在一定时期内具有相对的稳定性、独立性。

（二）县域经济是与“三农”发展密切相关的民生经济。在我国总是把“县”与农业、农村和农民紧密联系在一起，中国的农业生产活动主要在县域，中国的农民主要生活在县域，县域的大部分土地属于农村，离开了农村、农业和农民也就不称其为“县”，目前中国县域经济本质上仍属于农村经济范畴。

（三）县域经济是为国民经济服务的基础经济。县域经济是国民经济发展和进步最为重要的基础和动力源泉。“郡县治，天下安”，“民乃邦之本，县乃国之基”，经济、社会发展的基础在县域。是保障国家粮食安全的重镇，是保障社会稳定的前哨，是经济发展的重要原料基地，是劳动力资源的主要供给地，是生产大场所，也是消费大群体，是振兴地方经济的平台。同时，县域经济是国家经济发展战略的直接承担者和执行者。

（四）县域经济是联系宏观和微观经济的中观经济。县域经济是

介于宏观经济与微观经济之间的中观经济，宏观调控对微观经济的作用和影响，必然要通过县域经济这个层次来完成。国家的政策法规、计划规划等也要通过县域经济系统逐步传达、分析、落实。同时，县域经济中既有农业，也有工业，它是农业经济与工业经济的结合部。县域经济一头连着城市，一头连着广大的农村，处于农村和城市的中间地带，是城市与农村连接的纽带。

（五）县域经济是具有自主行政决策权的行政经济。县域是具有相对独立性的行政区域，具有一级基层行政体系，县域经济在决策上有一定的自主权，可以根据国家经济发展战略方针和政策，结合本地实际情况，独立地制定发展计划和规则，制定并实施一系列有利于自身经济发展的政策措施。在行政管理上，具有人大、政协、政府、公安、司法等政府管理系统，在经济管理上，有一个独立的财政、税收、工商等完备的经济调控体系。

（六）县域经济是经济社会功能完备的综合经济。县域经济是功能相对完备的综合性经济体系，是由多种所有制、多部门结构、不同隶属关系、不同生产力水平构成的经济综合体，它具有国民经济相对应的各个产业、行业和部门。他不仅涉及生产、流通、消费、分配各个环节和一二三产业的各个部门，同时，还涉及到政治、文化、行政管理等各个层面，在一定程度上可以看作是国民经济的一个缩影。

（七）县域经济是地区差异较大的区域经济。首先是各县域之间在生产力水平、自然条件、地理位置、资源状况、产业结构等许多方面存在着很大差异，由此形成各县域在经济发展水平、经济发展战略重点以及在国民经济中所处的地位上都有很大的差异。其次是县域内部不同部门、不同层次、不同产业间也存在一定的差异性。再次是尽管县域经济具有相对的稳定性，但随着生产力发展水平的提高和科学技术的进步，县域经济都会发生变化而出现经济发展水平差异。