

XINSHIJIAN XINTANSUO

新实践新探索

——纪检监察工作与时俱进论

主编 易望学

武汉出版社

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

新实践新探索:纪检监察工作与时俱进论/易望学主编. —武汉:武汉出版社, 2004. 8

ISBN 7-5430-3105-1

I. 新… II. 易… III. ①中国共产党—纪律检查—工作—文集②中国共产党—监察—工作—文集 IV. D262.6-53
中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第048521号

新实践新探索——纪检监察工作与时俱进论

主 编:易望学

责任编辑:邹德清

封面设计:刘福珊

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华下路103号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

印 刷:武汉市江城印务有限公司

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:14.875 字 数:330千字 插 页:2

版 次:2004年8月第1版 2004年8月第1次印刷

印 数:1—1000册

ISBN 7-5430-3105-1/D·312

定 价:18.00元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

目 录

用“三个代表”重要思想统领党风廉政建设和	
反腐败工作(代序)	李云飞 (1)
纪检监察工作与改善经济发展环境问题研究	
.....	王功启 (8)
构筑国有资产的“安全网”	易望学 (18)
加大腐败成本 有效遏制腐败现象滋生蔓延	郭仲元 (31)
关于强化权力制约监督机制的若干思考	徐晓兰 (42)
关于我市建立健全行政审批公示制度及行政审批	
责任追究制度的调查与思考	韩 劲 洪子华 (49)
贴紧发展抓好反腐倡廉	余茂才 (60)
弘扬与时俱进精神 开拓国资监管工作	杨卫东 (64)
反腐败要从公共权力授权机制上做文章	王观松 (75)
在服务于经济建设中落实党风廉政建设	刘龙成 (80)
实施“三大创新” 从源头上有效预防和治理用人	
上不正之风	王少雄 (86)
以“三个代表”重要思想为指导 积极推动财政	
“源头”治理工作	张福来 (94)
结合工商行政管理实际 积极探索纠风工作	
新途径	鲍红志 (103)
标本兼治 治本为主 从源头上加强对腐败的预防	
和治理	朱 毅 (111)
加强纪检监察工作 服务于软环境建设	樊启祥 (119)

论“三个代表”重要思想与纪检监察工作与时俱进	曹祖惠 田二伦 (129)
坚持与时俱进 创新纪检监察工作的方式方法	吴玉兰 (138)
关于纪检监察干部素质和工作作风与时俱进的调查	
与思考	国洪河 (145)
纪检监察工作的思想观念必须与时俱进	陈小安 (156)
依靠群众参与是取得反腐败斗争胜利的根本保证	陈炳春 (164)
关于纪检监察工作的人员素质、工作作风如何与时	
俱进问题的思考	余茂林 (171)
正确处理“六种”关系 推进查办案件工作深入	
开展	彭显铭 (181)
与时俱进 不断提高纪检监察工作新水平	胡新社 (190)
严于律己 与时俱进 做“可亲、可信、可敬”	
的纪检监察干部	袁定国 (199)
反腐败与时俱进须引入市场经济观念	秦新民 (204)
与时俱进 创新区级纪检监察工作的方式方法	程贤华 (213)
与时俱进 狠抓“四严”	雷 震 (222)
论纪检监察工作思想方法	蔡佑林 王良义 (228)
把纪检监察工作渗透到具体工作之中 与时俱进	
地开展反腐倡廉工作	蔡明村 (236)
有效防治腐败的关键是从法律上保障公共权力的	
公开运行	熊明亮 (242)
与时俱进 认真做好市直宣传战线纪检监察工作	童慧东 (257)
规范“三审、两交易、一服务” 加强建设系统	

源头治腐工作	方大德 (265)
与时俱进 突出重点 切实抓好交通工程建设源	
头治腐	余锦川 (275)
创新财务管理体制 建立规范的资金监管机制	
.....	王华荣 李 涛 (281)
防范和遏制党员干部经济犯罪问题研究	
.....	李惠林 (285)
努力探索从源头上预防和治理腐败措施 确保	
全市科技工作健康发展	马春华 (292)
坚持制度创新 遏制吏治腐败	徐爱忠 (296)
领导干部经济责任审计有关问题的调查与思考	
.....	韩世林 (308)
加大监督检查力度 治理和改善经济发展软环境	
.....	韩洪范 (317)
浅谈纪检监察工作如何与时俱进、开拓创新	
.....	张善良 (322)
与时俱进 进一步贯彻落实党风廉政责任制	
.....	朱习娣 葛克明 (330)
关于我党反腐败斗争的若干思考	和晓曦 (336)
浅论新时期纪检监察工作如何与时俱进	李亚莉 (347)
法院干警违法违纪问题的成因、特点及防治对策	
.....	陈礼超 (353)
检察机关纪检监察工作应与时俱进	李 健 (360)
建立健全队伍管理长效机制的若干思考	李 明 (364)
健全和完善反腐倡廉制度体系的思考	熊 杰 (376)
关于建立健全国有企业经营者激励监督机制的调	
查与思考	朱文斌 (383)
加强“两权”监督制约是税务系统防范和治理腐	
败的治本之举	范笑非 赵 毅 (398)

加强体制创新 深化源头治理	刘尚明 (406)
新形势下更要深入持久有效地抓好反腐倡廉宣传	
教育	吴广年 (413)
纪检监察工作的思想方法和思想观念与时俱进	
的思考	邵和平 (420)
当前国企领导人员监督中存在的问题与对策	
.....	刘三木 (435)
关于廉政文化建设的若干思考	邵志祥 (440)
关于行政监察制度创新的若干思考	黄胜林 (447)
关于进一步加强行政服务中心建设的对策思考	
.....	张 嵩 徐 辉 (453)
关于加强街道纪检监察工作的思考	赵信忠 (457)
“一把手”履行监督职责和接受监督存在的	
问题及对策	丁远强 (463)

用“三个代表”重要思想 统领党风廉政建设和反腐败工作

(代 序)

中共武汉市市委副书记、市纪委书记 李云飞

“三个代表”重要思想反映了我国最广大人民的共同意愿，体现了当今世界和中国发展的时代精神，显示了马克思主义科学理论的强大力量，是全党全国人民在新世纪新阶段继续团结奋斗的共同思想基础，是实现全面建设小康社会奋斗目标的根本指针，同时也是深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的强大思想武器。学习贯彻“三个代表”重要思想，必须坚持理论联系实际的马克思主义学风，用“三个代表”重要思想统领党风廉政建设和反腐败工作。

一、学习“三个代表”重要思想，深入开展党风廉政建设和反腐败工作，必须适应先进生产力的发展要求，为发展这个执政兴国的第一要务服好务

“三个代表”重要思想是以发展这一主题来贯穿的。党要承担起推动中国社会进步的历史责任，必须始终抓住发展这个执政兴国的第一要务。紧紧把握住这一点，就从根本上把握住了人民的愿望，把握住了社会主义现代化建设的本质，就能使“三个代表”重要思想不断落实，使党的执政地位不断巩固，使强国富民的要求不断得到实现。当今政治史表明，发展问题已成为直接影响执政党生死存亡的首要问题。凡是长期执政、执政地位稳固的

执政党，都是重视发展、对发展问题解决得比较好的党。党执政 50 多年后的今天，国民经济持续快速健康发展，社会生产力、综合国力和人民生活水平显著提高。到 2002 年，国内生产总值超过 10 万亿元，经济总量居世界第六位，主要工农业产品产量位居世界前列，13 亿人口摆脱贫穷的困扰，不但解决了温饱问题，而且基本过上了小康生活。这种变化靠的是什么？就是发展。同时我们也看到国际舞台上一些执政党由盛而衰、由兴而亡的历史演变。作为世界第一个社会主义国家执政党的原苏联共产党，历经 70 多年的辉煌，一朝覆亡。人们固然可以从多角度去分析苏共丧失执政地位的原因，就其根本，是在发展方面出现了问题。这些年来，我国曾遇到过许多次突发事件，如亚洲金融危机的冲击、“九八”抗洪、“法轮功”邪教闹事以及 2003 年发生的“非典”疫情等。我们之所以能妥善解决各种各样的问题和错综复杂的矛盾，从根本上说，靠的就是发展所取得的成果和经验。正如党的十六大报告所指出的，能不能解决好发展问题，直接关系人心向背、事业兴衰。

但是，发展必须要有一个良好的社会政治环境。人类社会发展的历史告诉我们，贪污腐败现象是社会稳定、发展与进步的阻碍。对于我们执政党来说，“经济搞不好会垮台，经济搞上去了，如果腐败现象泛滥，贪污贿赂横行，严重脱离群众，也会垮台”。腐败和不正之风，既毒害社会，又阻碍先进生产力的发展。深入推进反腐倡廉工作，最主要的任务就是要为生产力的发展扫清障碍，创造良好环境。发展不够是我市的主要矛盾。为了解决这个突出矛盾，近年来，全市各级党委、政府和纪检监察机关按照市委确立的“四个优先”的原则，充分履行反腐败的职责，为全面建设小康社会保驾护航。一是站在讲政治的高度，牢固树立全局观念，强化监督检查，维护政令畅通，保证发展大局不受干扰。通过党风廉政建设和反腐败工作，为推进“第一要务”营造了一个鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会环境。二是按照

“一切妨碍发展的思想观念都要坚决冲破，一切束缚发展的做法和规定都要坚决改变，一切影响发展的体制弊端都要坚决革除”的要求，为“第一要务”清障排阻。各级党委、政府和纪检监察机关更新观念，积极开展经济发展软环境整治工作，认真清理各类过时的文件、规章制度，减少行政审批事项，简化审批程序，坚决废止不利于经济发展的条条框框。严格规范领导干部和公务员的从政行为，对在行政过程中，人为设置障碍，吃、拿、卡、要，破坏经济发展软环境的，按照我市制定的对公务员危害经济发展软环境实施责任追究的有关规定，坚决予以惩处。三是严格按照政策条规处理改革发展中不同类型、不同性质的各类矛盾和问题。分清哪些是经济发展试验中允许的探索，哪些是工作缺乏经验造成的失误，哪些是危害经济建设的违纪违法问题，做到支持保护改革者，教育帮助失误者，严肃查处违纪者。各级党委、纪委要继续贯彻服务第一要务的指导思想，充分履行职责，再接再厉，切实加强党风廉政建设和反腐败工作，为加快经济发展营造公正严明的法制环境、诚实守信的信用环境、优质高效的服务环境和宽松和谐的创业环境。

二、学习“三个代表”重要思想，深入开展党风廉政建设和反腐败工作，必须适应先进文化前进方向的要求，以优良的党风影响、带动政风和社会风气

党风廉政建设和反腐败工作要体现先进文化的前进方向，就必须切实加强理想信念、廉洁从政教育，帮助党员干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，立党为公、执政为民，在全社会形成“廉洁奉公、勇于创新、一门心思谋发展”的良好风尚。当前，广大党员干部的精神状态总体上是好的，是与发展先进文化的要求相一致的。他们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的路线、方针、政策，锐意进取、扎实工作，顾全大局、无私奉献，艰苦创业、执政为民，自觉抵制各

种腐朽思想文化的侵蚀，较好地发挥了先锋模范作用。但是也有少数党员干部受到封建迷信、颓废、庸俗等腐朽落后文化的影响，骄傲自满、不思进取，贪图享乐、腐化变质，走上违法违纪的邪路。武汉市开展警示教育的几个反面教材——市建委原主任张克孝等人就是这样的典型。纵观张克孝等人堕落的轨迹，从基本上讲是放松世界观改造，理想信念动摇所致，但从思想文化的视角看，主要有以下几个原因：一是“当官做老爷”的思想。当官做老爷是一种典型的封建文化心态。一些人之所以堕落成腐败分子，与他们升官发财的“官”念有关。张克孝等人手中握有很大的权力，但是他们不是立党为公，而是把党和人民赋予的权力作为谋取私利的工具，贪污受贿，聚敛钱财。二是“哥们义气”的思想。哥们义气是封建社会没落的江湖作风。但这种作风在当今仍然有市场。武汉市汉南区原区长王年生是个喜欢交朋友的人，一到逢年过节，高朋满座，平时这些兄弟们找他，他都是有求必应，当然这些哥们，也心领神会，知恩图报。王连生从一个农民的儿子，一步步走上正局级领导岗位，多么不容易啊！但是他傍大款，敛钱财，最后堕落成为阶下囚。三是“封妻荫子”的思想。一人得道、鸡犬升天是封建社会的写照。有人当官不是为人民服务，而是光宗耀祖、谋取私利。张克孝的妻子、儿子打着他的名号，到处介绍项目、介绍关系谋取好处，收取钱财，招摇撞骗。“当官做老爷”、“哥们义气”、“封妻荫子”等封建主义思想意识和一掷千金、纸醉金迷的腐朽生活方式，与先进文化前进方向的要求是背道而驰的，与党的理想信念是格格不入的，与共产党员的标准是水火不容的。我们必须同这些腐朽落后的思想文化，与一切违背社会主义精神文明建设的行为做坚决的斗争，大力弘扬艰苦奋斗、清正廉洁的优良作风，大力培养奋发有为、健康向上的精神风貌，努力形成不计名利、干事创业的良好氛围。

一是要慎独、慎微、慎初。慎独，就是在独处时能够洁身自

好，“谨慎不苟”。慎微、慎初，就是要从细微处做起，把好自已的“初始关”。古人讲求宁静致远，淡泊明志，认为只有淡泊名利，才会心存高远，顽强奋进。这对领导干部仍具有现实意义。在新的历史条件下，我们面临的诱惑和考验很多，各级领导干部一定要经常打扫头脑中的“灰尘”，保持应有的警惕。如果我们的思想道德防线稍有松动，就会栽大跟头。我们一定要以这些反面典型为警戒，对照党的纪律和廉洁从政的有关规定，经常进行自我检查，做到自重、自省、自警、自励。“勿以恶小而为之，勿以善小而不为”，防微杜渐，警钟长鸣。

二是要注意小节，珍惜晚节，保持大节。有些干部认为，只要不贪污受贿，吃点、喝点、玩点，收几个红包，都是小节、小事，不足挂齿。但事物总有一个由量变到质变的过程，一个领导干部走向腐败，也往往是从“小事”上撕开口子，逐渐蔓延开来，直至全线崩溃。我市一名法院的领导干部，先是从收小钱开始，最后受贿几十万。有些干部大半辈子表现都不错，临到退休前，面对快要失去的权力有一种失落感，觉得自己一辈子划不来，产生了让自己的权力最后“发光”的想法，开始铤而走险，为自己谋划退路，大肆贪赃枉法，以权谋私，最后身败名裂。各级领导干部要经常想一想参加革命是为什么，当官要干什么，身后要留什么。只有把这些问题真正搞清楚了，才能做到不以奢为乐，不以廉为悲，在大事小事面前都能保持清醒头脑，带头弘扬社会主义道德风尚，聚精会神干工作、一心一意谋发展。只有真正做到当一任领导、兴一方经济、富一方群众、建一方文明、保一方平安，我们才能上不愧党、下不愧民，也不愧对自己。

三是要慎守工作圈、生活圈、社交圈。现在，社会上一些不法分子为了获取更多更大的利益，常常以领导干部个人的生活、家庭为突破口，加大糖衣炮弹进攻的火力，少数党员干部经不起诱惑，为了“造福子孙后代”，亲情代替了党性，哥们义气淹没了浩然正气。各级领导干部都要牢固树立正确的权力观、地位

观、利益观，把握分寸，慎重交友，多交群众朋友，真正代表人民掌好权、用好权。要严格执行领导干部配偶、子女从业等规定，加强对配偶、子女、亲友的教育管理，用自己高尚的道德情操影响家人，在家庭营造不贪不占的廉洁氛围。

三、学习“三个代表”重要思想，深入开展党风廉政建设和反腐败工作，必须适应最广大人民群众根本利益的要求，切实解决人民群众反映强烈的突出问题

维护人民群众的根本利益是反腐倡廉工作的出发点和归宿。代表最广大人民群众的根本利益，是由我们党的性质和人民群众的历史地位决定的，是马克思主义群众观点和党的本质的集中体现。马克思主义认为，人类历史是人民群众创造的，生机勃勃的社会主义也是亿万人民群众自己创造的。如果无产阶级政党不能代表最广大人民群众的根本利益，就不能保持其先进性的特质，也不能维持其执政地位。因此，代表最广大人民的根本利益，全心全意为人民服务，成为我们区别于其他任何政党的根本标志。腐败与我们党的宗旨背道而驰。腐败分子把人民的权力变为谋私的工具，他们严重侵占群众利益，破坏社会主义民主与法制建设，从根本上危害最广大人民群众的利益，为人民群众深恶痛绝。因此，十六大报告指出：“不坚决惩治腐败，党同人民群众的血肉联系就会受到严重损害，党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。”

从我们党取得执政地位的历史和实践看，党最大的政治优势是密切联系人民群众；而在我们党执政以后，所面临的最大危险就是脱离人民群众。一个长期执政的党，最容易出现的问题就是脱离群众，侵害群众利益，出现以权谋私而产生所谓的“利益集团”，丧失民心导致垮台。我们党要保持与人民群众的血肉联系，保持执政地位，就必须时刻坚持执政为民，坚决查处危害群众利益的行为。

近年来，在党中央、省委的坚强领导下，我市的反腐败斗争取得了新的明显成效，党政机关和干部队伍中腐败现象蔓延的势头不同程度地得到了遏制。但在一些部门、行业和干部中，仍然存在一些违反群众意愿、与民争利和危害群众利益的突出问题。一是群众观念淡漠，把为人民服务的宗旨抛到脑后。有的巧立名目，横征暴敛，任意增加群众的负担；有的不深入群众，高高在上；有的心里没有群众，粗暴执法；有的对群众的呼声爱理不理，不帮助群众解决实际困难。二是大搞特殊化，奢侈腐败，严重脱离群众。一些领导干部不是把心思放在工作上，而是整日想着出入楼堂馆所，花天酒地，把党的群众观念、艰苦朴素的优良传统完全抛到脑后，为人民群众所深恶痛绝。三是以权谋私，钱权交易，直接侵害群众利益。现在有少数党员领导干部，为了满足个人的私欲，利用人民赋予他们的职权，干一些大肆侵犯人民利益的勾当。四是不讲民主，损害人民群众的民主权利。现实中还有那么些党员干部“官本位”思想严重，采取种种手段破坏国家民主制度，挑战国家法律尊严，侵害人民民主权利。

学习贯彻“三个代表”重要思想，深入开展党风廉政建设和反腐败工作，就是要解决上述损害人民群众利益的突出问题。要狠抓领导干部廉洁自律各项规定的落实，做到“情为民所系、权为民所用、利为民所谋”，保证党员领导干部为人民掌好权、用好权。要继续查办违纪违法案件，对侵害人民利益的腐败分子，依纪依法严惩不贷。对那些发生在老百姓身边的、人民群众反映强烈的不正之风，进一步加大治理力度，从源头上预防和治理腐败，让人民群众更多地得到改革开放和现代化建设带来的实惠，更多地感受到党风廉政建设和反腐败斗争的成果。

纪检监察工作与改善经济发展环境研究

王功启

党的十六大明确提出：必须把发展作为党执政兴国的第一要务。经济发展的前提，是必须有一个良好的发展环境。纪检监察机关服务“发展这个第一要务”，重要任务之一就是要将纪检监察工作与改善经济发展环境工作紧密结合起来，自觉地把改善经济发展环境的要求融入纪检监察工作之中，提高思想认识，狠抓工作落实，切实做到在改善经济发展环境工作中有所作为。

一、纪检监察机关在改善经济发展环境中应该有所作为

优良的发展环境，是实现经济快速增长的必备条件，是坚持“发展第一要务”的必然要求。纪检监察机关坚持发展第一要务，就必须积极主动地投身到改善经济发展环境工作中去，努力做到有所作为。

1、推动经济发展环境改善，是纪检监察工作坚持“发展第一要务”很好的切入点。应当看到，经济发展环境的不良与消极腐败现象和不正之风有着内在的联系。一方面，经济秩序混乱为消极腐败现象和不正之风的滋生提供了土壤和条件；另一方面，一些机关和部门存在的弄权勒卡、办事拖拉、搞地方保护主义，少数领导干部及工作人员徇私舞弊、贪赃枉法等消极腐败现象和不正之风，又是导致经济发展环境不佳的一个重要原因。可以说，纪检监察机关开展党风廉政建设的状况，很大程度地影响着一个地区的经济发展环境状况。从纪检监察机关承担的职责看，

通过落实廉洁自律各项规定，广泛开展宣传教育，可以为改善经济发展环境工作营造良好的社会氛围；通过坚决治理“三乱”现象，纠正各种不正之风，可以直接促进经济发展环境的明显好转；通过深化源头治理腐败，改革体制机制制度，可以巩固改善经济发展环境的工作成果；通过严肃惩处“乱作为”、“不作为”以及其他违纪违法行为，严肃工作纪律，可以为改善经济发展环境提供有力的保证。因此，改善经济发展环境，是纪检监察机关坚持“发展第一要务”很好的切入点。各级纪检监察机关应该抓住这个切入点，深入到经济工作的部门和环节，以促进经济发展为出发点和落脚点，通过改善环境促进反腐倡廉，通过反腐倡廉促进环境改善。

2、推动经济发展环境改善，是纪检监察工作在新形势下与时俱进、开拓创新的有效途径。在 2002 年初的中央纪委七次全会上，江泽民同志强调指出：纪律检查工作与时俱进，就要努力创新，不断改进纪律检查工作的方法和手段，使纪律检查工作更好地适应新形势新任务的要求。当前，不断推进的改革开放和社会主义市场经济，对发展环境的要求越来越高，许多新情况、新问题不断出现，其中就包括影响发展环境的党风廉政问题。在这种新形势下，纪检监察机关必须与时俱进，更新观念。应该明确，完成反腐倡廉任务的最终目的是为了促进改革和发展，而不是为完成任务而完成任务；惩治腐败的最终目的也是为了促进改革和发展，而不是仅仅为了办几起案件，查处几个人。通过参与改善经济发展环境工作，客观上可以促使纪检监察机关更多地深入经济建设的实际，更加贴近经济工作，更直接地进入经济发展主战场。同时，这种客观性又必然促使纪检监察机关在主观上开拓创新，以适应工作的需要。

3、推动经济发展环境改善，可以为纪检监察工作顺利开展创造更加良好的社会环境和物质基础。反腐倡廉工作的有效开展，党风政风的明显改善，与经济发展环境的改善相辅相成。主

要表现在以下两点：第一，经济发展环境改善，形成公平竞争、依法发展的社会风气，可以为党风廉政建设营造更有利的社会环境。一方面，经济发展环境的改善和优化，可以促进规范的社会主义市场经济体制尽快建立和完善，使得各种消极腐败现象和不正之风滋生蔓延的土壤和条件明显减少。另一方面，经济发展环境的改善和优化，必然促进依法办事、规范竞争的普遍形成，进而推动各级国家机关及其工作人员进一步严格依法行政、依法管理、依法执法。这些都为纪检监察工作的开展创造了更加有利的外部条件。第二，改善经济发展环境，进而实现经济的持续快速健康发展，可以为党风廉政建设提供坚实的物质基础，为各种改革措施的出台创造更有利的条件。纪检监察工作的开展，包括查处违纪违法案件、开展各种专项治理，都需要一定的经济基础作保障；各项源头治腐措施的出台和落实，尤其是公共财政的严格实施、职务消费货币化的普遍推行，更离不开充足的财政收入作支撑。优良的经济发展环境，必将加快地方经济的增长，增强地区经济实力，进而为纪检监察各项工作的开展提供更坚实的物质基础。

二、纪检监察机关在改善经济发展环境中可以有所作为

近年来，武汉市委、市政府坚持把改善经济发展环境作为促进改革开放、加快经济发展的十分重要的工作来抓，特别是2002年以来，认真开展改善经济发展软环境即“改软”工作。我们紧贴市委、市政府这一工作，着眼于切实解决环境建设中的突出问题，认真履行职能作用，努力促进全市经济发展环境的改善。

（一）抓住服务企业问题，进一步深化行政审批制度改革

1、坚决精简审批事项，降低企业办事门槛。我市2001年分三批精简了718项市级行政审批项目，精简比例为48%。但企业对我市行政审批的问题仍然反映强烈。为此，在2002年“改软”

工作中，我们采取“三个一批”作法，进一步精简审批事项，降低企业办事门槛。一是取消一批。取消了 32 项市级行政审批事项。二是合并一批。将 35 项审批事项合并为 16 项。三是替代一批。对可以用市场机制替代的行政审批，坚决通过市场运行。如在经营性土地使用权入市交易方面，2002 年我们协助市政府出台了 11 项相关管理规定，确保中心城区经营性土地使用权进入市土地交易中心招标、拍卖和挂牌出让。2002 年该中心共完成土地交易 69 宗，面积 2749 亩，成交金额 26.49 亿元，实现土地收益 8.77 亿元。此外，还不断完善了“市建设工程交易中心”、“市产权交易所”等要素市场，实行有事“找市场”而不“找市长”，既深化了源头治腐工作，又改善了经济发展软环境。

2、切实转变审批方式，实行审批提速。我们在精简审批事项的同时，还着力抓好审批方式的转变，切实实行审批提速，为企业提供快捷的服务。一是在“两区一园”试行了企业办事不出园区制度。改革了东湖新技术开发区、武汉经济技术开发区、吴家山海峡两岸科技产业园的行政审批制度，将市直 26 个部门的 241 项行政审批权限全部下放、委托，“两区一园”的企业不出园区即可办理市级权限范围内的行政审批事项。二是深入推行“一条龙”办公、“一站式”服务。2002 年，我们在不断提高市外商投资联合办公中心“一条龙”办公服务水平的基础上，又进一步督促工商、规划、公安、税务、劳动、房产等部门加强了办事大厅的软硬件建设，积极推进并联审批，实行一般审批事项必须 5 天内办结、只盖一个公章的作法，行政审批提速初见成效。三是大力提升政务公开工作水平。建立区域集中办事办法，以青山区为试点，建立了 2 千平米的公共事务服务中心，将 15 个区直部门联合在一起集中对外审批，实行“一门受理、一窗收费、限时办结”制度，2002 年 11 月成立以来，该中心已为企业和群众办理各类事项 1.1 万件。协助主管部门在市档案馆设立了现行政文件阅览室，向社会公布市政府制发的非密级文件和行政规