



中国经济文库·应用经济学精品系列

教育部哲学社会科学重大攻关项目
《城乡统筹视角下城乡商贸流通体系建设研究》的阶段性成果
陕西省重点学科西方经济学建设项目

TONGCHOU CHENGXIANG SHIJIAO XIA
CHENGXIANG SHUANGXIANG LIUTONG
DE LUJING YANJIU

统筹城乡视角下城乡 双向流通的路径研究

任保平 任宗哲 ◎ 等著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



中国经济文库 · 应用经济学精品系列

教育部哲学社会科学重大攻关项目

《城乡统筹视角下城乡商贸流通体系建设研究》的阶段性成果

陕西省重点学科西方经济学建设项目

统筹城乡视角下城乡 双向流通的路径研究

 中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

统筹城乡视角下城乡双向流通的路径研究/任保平, 任宗哲等著.

北京: 中国经济出版社, 2011. 3

ISBN 978 - 7 - 5136 - 0329 - 4

I. ①统… II. ①任… ②任… III. ①城乡建设—研究—中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 213312 号

责任编辑 贺 静

责任审读 霍宏涛

责任印制 石星岳

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京市昌平区新兴胶印厂

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 30.75

字 数 450 千字

版 次 2011 年 3 月第 1 版

印 次 2011 年 3 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 0329 - 4/F · 8616

定 价 65.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

目 录

总 论	(1)
城乡经济社会一体化：界定、机制、条件及其度量	任保平 (6)
商贸流通理论：马克思主义经济学与西方经济学的比较	任保平 (15)
近年来关于统筹城乡商贸流通研究的文献述评	任保平 魏 婕 (26)
二元经济结构下城乡商贸流通体系的历史演变与评价	岳 永 (39)
二元经济结构背景下我国城乡市场	
分割程度的测度评价分析	梁 炜 任保平 (47)
我国城乡商贸流通一体化的测度及其评价	任保平 魏 婕 (67)
我国城乡市场分割的制度分析	任保平 刚翠翠 (80)
发挥商贸流通业在后危机时代扩大总需求中的作用	任保平 (95)
工业化、城市化和城乡商贸流通一体化	汤向俊 任保平 (104)
中国商贸流通业增长能力的	
综合测度 (1978—2008)	马强文 任保平 (118)
我国商贸流通业地区发展差距的评价	王辛欣 任保平 (138)

商贸流通业对经济增长贡献度的实证分析	刘 吟 (152)
城乡分工、交易效率与城乡商贸流通一体化	魏 捷 任保平 (170)
市场机制下的工农业产品价格差异分析	王 蓉 (188)
统筹城乡商贸流通体系的约束条件及其路径选择	汤向俊 任保平 (203)
统筹城乡商贸流通中的政府职能定位及其转变	任宗哲 (215)
建立城乡双向流动商贸流通体系的必要性及其战略分析	任保平 (222)
市场分割背景下城乡商贸流通一体化运行模式 及其实现路径	任保平 (235)
统筹城乡商贸流通：态势、机制与模式选择	任保平 (250)
城乡双向商贸流通体系的形成机制和条件	张如意 (261)
城乡双向商贸流通的动力机制： 一个新兴古典经济学的分析框架	郭 吟 任保平 (271)
城乡双向流动商贸流通体系的运行机制分析	陈星宇 (284)
共生视角下的城乡双向流通：目标取向与耦合机制	彭建仿 (297)
城乡统筹视角下城乡市场体系分割的原因及对策分析	何爱平 (309)
城乡统筹视角下城乡双向流通市场体系构建	陈丹丹 (319)
基于产业链和价值链的城乡商贸流通模式的创新研究	刚翠翠 (330)
城乡统筹视角下城乡双向流动的物流体系建设	宋 宇 (345)
城乡统筹视角下城乡双向流动的电子商务体系建设探索	郭 吟 (354)
城乡双向流动的商贸流通连锁经营 网络体系的构建	刚翠翠 任保平 (366)
城乡统筹视角下双向流动商贸流通体系中的信用体系构建	朱 楠 (379)
城乡统筹视角下城乡双向流动的商贸服务体系建设	郭俊华 (390)

统筹城乡商贸流通中农产品流通组织：失衡效应与纠偏对策 … 高 煜 (401)	
城乡统筹视角下城乡双向流动的商贸管理体系建设 …… 林建华 (415)	
城乡统筹视角下农村商贸流通主体的培育 …… 张如意 (427)	
城乡双向流动的商贸流通体系的支持系统建设 …… 王 聪 (440)	
城乡商贸统筹与我国商贸流通业转型升级的新思考 …… 吴华安 (451)	
国外农产品流通模式对我国农产品流通体系改革的启示 …… 王 蓉 (464)	
后 记 …… (481)	

总 论

一、本课题解决的问题与研究视角

本课题解决的关键问题有：①针对城乡市场的分割，主要解决城乡市场和商贸流通体系的对接和城乡市场的一体化；②针对城乡商贸流通的单向流动以及城乡商贸流通体系的不对接，重点解决城乡双向流动的商贸流通体系的建立问题；③从重视城乡生产一体化角度研究城乡统筹，重点解决城乡之间的流通和市场一体化；④针对农业生产资料和消费品的买难问题和农产品的卖难问题，重点解决统筹城乡商贸流通体系的建设问题。

本课题的研究视角：从城乡市场一体化入手，以城乡互动和城乡统筹为出发点，研究城乡商贸流通体系的对接，进一步完善城乡双向流动的商贸流通体系。一是突出城乡统筹；二是突出双向流动；三是突出流通现代化。

二、本课题的研究现状

随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济体制的完善，如何建立起城乡统筹视角下城乡之间双向流动的商贸流通体系成为中国城乡协调发展理论与实践上迫切需要解决的新课题。

2005年商务部开展了“万村千乡市场工程”、“双百市场工程”和“农产品商务信息工程”。2007年，重庆直辖市被国家正式批准成为全国统筹城乡综合配套改革试验区。统筹城乡商贸流通体系建设成为学术界与实际工作部门研究的重点问题。当前研究的现状主要表现在：

(1) 关于城乡商贸流通体系现状、问题和必要性的研究。探讨了我国统筹发展城乡商贸流通体系的必要性。认为城乡商贸统筹作为破解我国城乡二元经济结构的重要举措,对实现城乡统筹发展有着举足轻重的作用。

(2) 关于统筹城乡商贸流通体系的经验和战略选择的研究。在研究统筹城乡商贸流通体系的诸多文献中,更多的是关于构建统筹城乡商贸流通体系的实践经验和战略选择方面的研究。从我国新农村建设和统筹城乡发展的视角看,我国农村商贸流通体系的路径选择都在于走城乡商贸一体化发展道路。

(3) 关于统筹城乡商贸流通体系的途径和措施的研究。关于统筹城乡商贸流通体系的措施,推进区域性商贸流通体系建立,以及发展城乡商贸流通体系都在于发展现代物流业。认为我国商贸流通体系应实现一体化,而一体化之一,即突破农产品产供销的部门化体制,应实现农商一体化。

(4) 关于区域城乡商贸流通体系建设的研究。新近关于这一问题的研究的报告有,林素娟等人做的关于“新农村建设背景下西南地区城乡流通一体化体系构建”的报告。

目前关于城乡商贸流通体系的研究集中在三个视角:一是侧重于研究农村商贸流通体系,忽视城乡商贸流通体系的统筹研究;二是对城乡商贸流通体系的研究仅仅侧重于某一方面,缺乏系统性研究;三是侧重于政策研究,而忽视理论与实践相结合的研究。

总体而言,对我国城乡商贸流通体系的研究在理论方面系统、完善的探讨还很欠缺,运用经济学理论来分析这一问题的文献相对来说也比较缺乏。即使在农村商贸流通体系的研究中也主要是从农村单方面来进行研究,缺乏从城乡统筹视角来研究,所以以城乡商贸流通体系统筹为出发点,以城乡双向流通的商贸流通体系建设为目标,以理论与实践相结合为方法,研究城乡统筹视角下商贸流通体系建设具有重要的理论和实践意义。

三、本课题研究的总体框架、研究目标

(一) 总体框架:本课题研究的基本框架分为四个层次

第一层次:城乡统筹视角下城乡商贸流通体系的一般理论框架。在界定

城乡市场一体化和商贸流通体系内涵的前提下,运用二元经济结构理论、市场分割理论、管理学的物流管理理论来解释中国城乡市场的分割和城乡商贸流通的阻滞。并用城乡购买力平衡理论来分析城乡市场一体化和城乡双向流动的商贸流通体系的形成机制和形成条件。

第二层次:二元经济结构背景下城乡流通体系的演变及其评价。从历史过程来分析中国二元经济结构和城乡市场分割背景下城乡流通体系的演变,同时建立相关指标体系,从城乡物流、商流、信息流、价值流等方面评价中国的城乡市场关系,描述二元经济结构背景下的城乡市场分割的基本态势。在此基础上来分析城乡市场一体化和城乡统筹双向流动的商贸流通体系建立的制约因素。

第三层次:城乡统筹视角下城乡商贸流通体系的构建。以农产品供应链管理理论、现代物流管理理论为指导,按照现代物流方式组织市场、依据区域特色发展市场、利用先进信息技术手段提升市场的思路,以城乡市场一体化为目标,从城乡统筹的视角出发,研究和设计城乡商贸物流体系、商品市场体系、商贸组织体系、电子商务体系、连锁经营体系、商贸管理体系。

第四层次:城乡统筹视角下城乡商贸流通体系的支持系统建设。从当前城乡商贸流通体系存在的城乡配套服务差异大、城乡市场管理差异大、城乡商业网点布局不合理的现状出发,从制度支持、政策支持、组织支持、环境支持几方面研究城乡商贸流通体系建设的支持系统。

(二) 预期目标

以城乡统筹为目标,研究建立基于城乡统筹、双向流动的城乡商贸流通体系及其支持系统:①依据二元经济结构背景下城乡市场分割的实际状况,从城乡购买力平衡视角出发试图构建一个立足于统筹城乡视角的商贸流通体系及其实现途径;②从城乡物流体系、市场体系、商贸流通组织体系、电子商务体系、连锁经营体系、商贸流通管理体系等方面来研究城乡市场一体化的城乡双向流动的商贸流通体系;③研究与城乡统筹的双向流动的商贸流通体系相适应的支持系统建设。

四、基本内容

本课题研究的内容按照“理论依据——客观依据——体系构建——支持系统”四大部分设计：

(1) 城乡商贸流通体系建设的理论依据。主要研究城乡统筹视角下商贸流通体系建设的理论依据，运用二元经济结构理论、城乡购买力平衡理论、物流管理理论、供应链理论分析城乡双向流动商贸流通体系的形成机理和形成条件。

(2) 城乡商贸流通体系建设的客观依据。通过对城乡二元经济结构背景下商贸流通体系建设的历史回顾，采用统计方法对现有城乡市场关系和商贸流通体系进行评价，分析城乡双向流动的商贸流通体系建设的制约因素，为统筹城乡商贸流通体系建设提供客观依据。

(3) 城乡统筹视角下双向流动商贸流通体系的构建。从物流体系、市场体系、商贸组织体系、商贸服务体系、电子商务体系、连锁经营体系、商贸管理体系等方面研究城乡商贸流通体系的构建。

(4) 城乡统筹视角下双向流动商贸流通体系的支持系统。从政策、环境、组织等方面研究城乡统筹视角商贸流通体系的支持系统。

五、本课题的研究方法

(一) 研究思路

本课题的研究思路从四个方面进行：①理论依据。一是解释中国城乡市场的分割和城乡商贸流通的阻滞；二是城乡市场一体化的形成机制；三是城乡市场一体化的形成条件。②客观依据。一是城乡商贸流通体系的演变；二是中国的城乡市场关系的评价；三是统筹城乡商贸流通体系的制约因素。③体系构建。从城乡物流体系、商品市场体系、商贸组织体系、电子商务体系、连锁经营体系、商贸管理体系等方面研究城乡商贸流通体系的构建。④支持体系。从制度支持、政策支持、组织支持、环境支持等方面研究城乡

商贸流通体系建设的支持系统。

（二）研究方法

以马克思主义城乡关系理论为指导，以科学发展观为统领，综合运用发展经济学、区域经济学和管理学的理论与方法，在理论与实践相结合的基础上采用以下研究方法：

（1）比较分析法。在国内外不同城乡商贸流通体系模式比较的基础上，研究和设计我国城乡统筹视角下城乡双向流动的商贸流通体系的构建。

（2）类型学分析方法。通过建立综合指标体系，采用聚类分析方法，对我国城乡商贸流通发展的状态进行分层研究，探讨不同地区的城乡商贸流通体系模式。

（3）问卷调查分析法。采用问卷调查分析法，选择东部、中部地、西部的典型地区，从国家、区域、省级、地市、县区、乡镇、村级各层次进行大范围、多样本、多层级的问卷调查，获得一手数据。

（4）定量分析与定性分析相结合。把定量描述和定性分析相结合，提高城乡市场关系和商贸流通体系研究的科学性、规范性。

（5）案例分析法。选择浙江的宁波市、温州市、江苏的镇江市、无锡市、重庆市、四川的成都市、江西省南昌市、河北的石家庄市、云南的曲靖市、天津市、山东的烟台市、贵州的贵阳市等典型地区在城乡商贸流通体系建设中的成功案例，总结其经验教训，从中概括出城乡商贸流通体系建设的一般思路与方法。

城乡经济社会一体化： 界定、机制、条件及其度量

任保平

摘 要：针对我国学术界对城乡经济社会一体化的研究，本文研究了城乡经济一体化的基本理论，包括：城乡经济社会一体化的内涵与外延、城乡经济社会一体化的形成机制、城乡经济社会一体化的形成条件、城乡经济社会一体化的度量纬度等，为深入研究城乡经济社会一体化提供依据。

关键词：城乡经济社会一体化；基本理论

20 世纪 80 年代国内就已经提出并开始研究城乡一体化问题，十六大以来，随着统筹城乡发展问题的提出，城乡经济一体化问题又成为了研究的热点问题。特别是十七届三中全会提出城乡经济社会一体化新格局以来，城乡经济社会一体化成为经济学界和实际工作部门关注的热点问题。但是现有的研究主要是从政策和对策问题进行研究，忽视城乡经济社会一体化基础理论问题研究。本文对城乡经济一体化的几个理论问题做一阐述。

一、城乡经济社会一体化的内涵与外延

城乡经济社会一体化在 20 世纪 80 年代就已经被提出来，但由于城乡经济社会一体化涉及社会经济、生态环境、文化生活、空间景观等诸多方面，人们对城乡经济社会一体化的内涵从不同学科出发，提出了不同的含义。

社会学和人类学界从城乡关系的角度出发，认为城乡经济社会一体化是

指相对发达的城市和相对落后的农村，打破相互分割的壁垒，逐步实现生产要素的合理流动和优化组合，促使生产力在城市和乡村之间合理分布，城乡经济和社会生活紧密结合与协调发展，逐步缩小直至消灭城乡之间的基本差别，从而使城市和乡村融为一体。经济学界则从经济发展规律和生产力合理布局角度出发，认为城乡经济社会一体化是现代经济中农业和工业联系日益增强的客观要求，是指统一布局城乡经济，加强城乡之间的经济交流与协作，使城乡生产力优化分工，合理布局、协调发展，以取得最佳的经济效益。有的学者仅讨论城乡工业的协调发展，可称为“城乡工业一体化”。规划学者是从空间的角度对城乡结合部做出统一的规划，即对具有一定内在关联的城乡物质和精神要素进行系统安排。生态、环境学者是从生态环境的角度，认为城乡经济社会一体化是对城乡生态环境的有机结合，保证自然生态过程畅通有序，促进城乡健康、协调发展。

城乡经济社会一体化是针对城乡分割而言的，城乡经济社会一体化的核心含义在于“城乡融合”，这一概念是中国学者依据马克思主义城乡关系理论提出的。恩格斯是最早提出“城乡融合”概念的人。他在《共产主义原理》中说：“通过消除旧的分工，进行生产教育、变换工种、共同享受大家创造出来的福利，以及城乡的融合，使全体成员的才能得到全面的发展。”^[1]恩格斯指出实现城乡融合的两个标志是：①工人和农民之间阶级差别的消失，②人口分布不均衡现象的消失。依据恩格斯的分析，斯大林把“城市和乡村有同等的生活条件”^[2]作为实现城乡经济社会一体化的一个标志。

界定城乡经济社会一体化要注意：①先有城乡分离，然后有城乡经济社会一体化。城乡经济社会一体化是工业化和城市化发展到一定阶段的产物，由于分工的发展，城乡分离是一个趋势。当城乡分离和社会分工发展到一定阶段，城乡经济社会一体化也是一个趋势。当城乡分离、工业化发展达到一定程度之后，城乡之间开始加强交流与协作。②城乡经济社会一体化是城市化和工业化发展的一个新的阶段，在这个阶段城乡关系由对立转向双向互动，城乡经济社会一体化不是城市与乡村互相取长补短的双向演进过程。城乡经济社会一体化不是城乡一样化，不是把所有乡村改造成城市，更不是把城市变为乡村。而是城乡之间打破互为分割的壁垒，实现生产要素的合理流动与优化组合，达到城乡之间经济社会的紧密结合与协调发展。③城乡经济社会

一体化不是消灭城乡差别的过程，城乡经济社会一体化是在分工基础上，通过城乡协作而形成的城乡之间互为市场、相互带动的关系。

因此，城乡经济社会一体化的内涵是在工业化和城市化高度发展的条件下，城市与乡村实现结合，以城带乡，工农户促，城乡互动，以乡补城，互为资源，互为市场，互相服务，达到城乡之间在经济、社会、文化、生态、空间上协调发展的动态过程。外延包括：市场一体化、产业一体化、公共服务一体化、生活方式一体化、规划一体化、社会管理一体化等。其特征表现在：①城乡产业趋同和相互依赖。建立城乡产业关联和链接，城乡两种产业的经营同质性不断增强，有着趋同与相互依赖的特征。②城乡社会的趋同。城乡公共物品的享受实现公平，农业工人的生产、生活方式与城市人相近；交通通信的改善，农村封闭式结构被打破，使城乡居民和城乡各种生产要素都能自由流动，提高城乡之间生产要素配置的效率与效益。③城乡空间的融合。加快城乡建设和区域基础设施建设，在城乡之间基础设施衔接和配置一体化的基础上促进合作、共享设施。④城乡地位平等。取消城乡间的种种不平等待遇，使城乡居民和城乡各类经济主体都能享受公平的国民待遇，享有平等的权利、义务和发展机会。

二、城乡经济社会一体化的形成机制

统筹城乡发展、建设社会主义新农村、工业反哺农业和城乡经济社会一体化是有机衔接的，是中国工业化中期阶段经济发展战略转型的不同方面。统筹城乡发展是战略思路，工业反哺农业是战略取向，而建设社会主义新农村则是战略的具体化，城乡经济社会一体化是战略结果。因此，统筹城乡发展是战略思路，以工补农、以城带乡是战略取向，在未来中国经济发展中要做到统筹城乡发展、工业反哺农业和城乡经济社会一体化的有机衔接^[3]。城乡经济社会一体化问题是一个发展问题，或者现代化问题，迄今为止经济学对城乡经济社会一体化的解释主要有两种机制：一是发展经济学从二元经济结构出发提出的“推拉机制”；二是马克思主义经济学的分工机制。

发展经济学家从二元经济结构出发，提出了城乡经济社会一体化的“推拉机制”，即通过工业化的推动机制和城市化的拉力机制来实现城乡经济社会

一体化。发展经济学家认为发展中国家经济的显著特征是二元经济结构。二元经济结构是指发展中国家现代化的工业和技术落后的传统农业同时并存的经济结构。一个发展中国家经济发展的过程就是生产要素和劳动力从传统农业部门向现代工业部门转移的过程，也是农业部门的缩小和现代工业部门进一步扩张的过程。在二元经济结构背景下形成了城乡分割，通过工业化的推动和城市化的拉动，二元经济结构趋于消失，城乡就会由分割状态转向一体化状态。

马克思主义经济学则通过城乡分工来解释城乡分割，在城乡分割解释的基础上，马克思主义经济学家提出了通过分工来实现城乡经济社会一体化。马克思在《资本论》的“分工与协作”一章中，指出“城乡分离、社会分工、商品经济”是贯穿经济史的一条线索。城乡分离是人类社会发展的自然历史过程。人类物质劳动和精神劳动分工的不断发展，就必然导致城市和乡村分离的日益扩大。这种城乡分离运动，为社会生产力和商品经济的进一步发展提供条件，体现着社会经济发展的必然趋势。城乡统筹融合、协调发展的历史根据在于，“消灭城乡间的对立是社会统一的首要条件”^[4]，只要“城乡关系的面貌一改变，整个社会的面貌也跟着改变”^[5]。马克思关于城乡关系的思路是“城乡一体——城乡分离——城乡融合”。马克思认为城乡融合的物质条件是生产力的高度发展，特别是大工业的发展和协调安排。“大工业在全国的尽可能均衡的分布是消灭城市和乡村的分离的条件”^[6]。

综合发展经济学和马克思主义经济学的理论，城乡经济社会一体化的形成机制有：①聚集扩散机制。城乡一体化的形成首先是在工业化带动下农村要素向城镇的积聚过程，而后是由城镇向农村的扩散过程，积聚与扩散的协同作用促进城乡经济社会结构的转变，实现城乡一体化。工业化的加快促使一些区位条件较好、经济基础和创新能力强较的城市逐渐成为区域经济的中心和枢纽，成为区域经济发展的增长极。他们迅速吸引城镇和农村的人口、资金、技术等向这里汇集，并在极化效应的推动下迅速成长。城镇和农村符合中心城市产业结构调整需要的要素和产业积聚进来。这种双向的流动逐渐调整了中心城市、城镇和农村的功能分布，形成一个符合各自不同资源禀赋特点的、高效的产业分工和职能协作体系，从而形成城乡一体化。②市场互动机制。城乡经济市场一体化是人类社会一定阶段生产力水平达到一定高度

后，由城乡对立走向城乡融合的经济社会发展态势，通过市场互动形成城乡一体化。一是市场要素流动所决定的城乡互动。随着城市化进程加快和工业结构的逐步高级化，会刺激第三产业的较快速度扩张，而第三产业劳动人口的来源，主要依靠从第一产业转移的剩余劳动力。所以，在城市与农村、工业与农业之间，实现城乡经济市场一体化的推进；二是市场需求扩张所引致的城乡互动。用现代部门带动传统部门、用工业反哺农业、用技术与产业扩散加快农村非农产业和产业化农业的资本形成、用教育和技能培训来提升农村人力资本等互动方式来解决“三农”问题，就是城乡经济市场一体化的重要内容。由市场互动机制主导下的城乡一体化是市场经济条件下内生的过程，它主要通过城市企业自身的发展，自发地吸引着部分农村富余劳动力到城市就业，或者通过农业和农村的自身发展，自发地吸引着城市先进要素的流入，从而改变农业、农村生产函数。

三、城乡经济社会一体化的实现条件

《共产党宣言》指出：“在最先进的国家里采取的方法是：把农业和工业结合起来，促进城乡之间的差别逐渐消灭。首先要打破工业只能布局于城市的观点和现实。”“要使这些被排挤出农业的工人不致没有工作，或不会被迫集结城市，必须使他们就在农村中从事工业劳动。”“大工业在全国尽可能平衡地分布，是消灭城市和乡村分离的条件，所以从这方面来说，消灭城市和乡村的分离，这也不是什么空想。”城乡经济社会一体化的实现条件：

(1) 传统农业得到根本改造。发展经济学家舒尔茨认为发展中国家工业化与现代化的前提是传统农业的根本性改造。从世界主要国家的农业发展历程来看，规模化、集约化经营是现代农业发展的方向，只有加强对传统农业的改造，建立起现代农业，农业生产的规模化、机械化、电气化、信息化才能实现，农业生产的社会分工才会加深，组织化程度才会提高，农业、农村与工业、城市的发展才会更加和谐。要立足于城乡一体化的长远发展，与食品消费结构多元化、高级化趋势相适应，我国农业产业结构也必须由以种粮为主和以种植业为主的传统农业产业结构，向多元化、高级化的现代农业产业结构转变。加快农业产业化，通过一体化的利益机制，把贸工农连为一体。

加快农村剩余劳动力向城市的转移。打破传统的城乡二元经济结构，扩大农产品市场容量及农业经营规模，拓展农业发展空间，增加农民收入。应逐步深化户籍制度改革，促进城乡居民在教育、医疗等方面的机会平等。

(2) 工业化的发展。工业化通常被定义为工业（制造业）或第二产业产值（或收入）在国民生产总值（或国民收入）中比重不断上升的过程，以及工业就业人数在总就业人数中比重不断上升的过程。工业化从本质上来说，是指工业在一国经济中的比重不断提高以至在地位上取代农业，成为经济主体的过程，就是传统的农业社会向现代化工业社会转变的过程。工业化是城乡经济社会一体化的基础和前提，加快推进工业化进程，可以通过工业的集中促进人口和生产要素的聚集，从而增加城镇的聚集和辐射功能，同时也有效地加快农民向城镇和非农业的转移，促进农业产业化，并带动一批相关产业的发展，在推进工业向园区集中、农民向城镇集中、土地向规模经营集中的基础上实现城乡一体化。

(3) 城市化的发展。城市化是一个地区的人口在城镇和城市相对集中的过程。城市化也意味着城镇用地扩展，城市文化、城市生活方式和价值观在农村地域的扩散过程，表现为乡村人口向城市人口的转化以及城市不断发展和完善的过程。城市化是各个生产要素在城市集聚并创造大量二三产业就业机会以吸纳人口向城市集聚的进程，人口集聚、产业集聚是城市化的两大要素。城市化是城乡分离的结果，现代经济增长不仅是生产要素从传统部门流向现代部门的重新配置过程，也是一个资源和人口向城市集聚的过程。工业化发展所带来的资源和要素向城市集中，通过空间聚集效应推动了城市经济增长和城市规模扩张。反过来，城乡一体化也是城市化发展到一定阶段的产物，城市化发展又通过拉动农村发展，从而推动城乡一体化发展和整个经济增长。

(4) 制度基础的完善。制度提高了人类相互关联和相互影响的框架，它们确立了构成一个社会，或者更确切地说，一种经济秩序的合作与竞争关系，在整个历史中人类设计出制度以创造秩序和降低交易的不确定性。城乡发展一体化的关键是“使制度正确”，更一般地说，“使制度正确”实际上是节约农业或农村发展中的交易成本。制度安排确立了城乡发展一体化的总体框架、战略目标和具体的政策实施机制，使得农民和各类组织等经济主体在进行城