



路 在 脚 下

再就业 问题研究

辽宁师范大学出版社

路在脚下

再就业问题研究

聞世震題



图书在版编目(CIP)数据

路在脚下:再就业问题研究/朴熙荣,贾玉斌主编. - 大连:辽宁师范大学出版社,1998.10

ISBN 7-81042-322-3

I. 路… II. ①朴… ②贾… III. 就业问题-研究-中国
IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 28918 号

辽宁师范大学出版社出版

(大连市黄河路 850 号 邮政编码 116029)

大连海事大学印刷厂印刷 辽宁师范大学出版社发行

开本:850×1168 毫米¹/32 字数:240 千字 印张:8 $\frac{3}{4}$

印数:0~1300 册

1998 年 10 月第 1 版

1998 年 10 月第 1 次印刷

责任编辑:郭长征

责任校对:付 连

封面设计:冀贵收

版式设计:吴 过

定价:15.00 元



陈 家 河

中共抚顺市委书记

随着改革的深化和经济结构调整步伐的加快，如何做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作，已成为不容回避的紧迫问题。由于它直接牵涉到成千上万个职工家庭，关乎整个国有企业改革的成败，关乎社会大局的稳定，因而为全社会所关注。近年来，党中央、国务院及各级党委、政府不断加大这方面的工作力度，采取了许多行之有效的措施，有力地推动了再就业工程的顺利实施。我市也明确提出了“党政重视、社会支持、企业尽责、职工自立”的再就业工作指导方针和下岗职工情况档案化、市场需求电子化、人才培养科学化、再就业形式多样化、再就业资金渠道多元化、下岗职工重新就业法制化的工作要求，并在促进全市下岗职工择业观念转变、广辟就业门路、实行政策扶持等方面做了大量工作，收到了明显成效。但由于我市国有企业比较集中，历史形成的人员包袱过重，因而要彻底解决国有企业下岗职工的再就业问题，必然需要作出较长时期的艰苦努力。这里既需要我们脚踏实地做好各个方面的实际工作，又要求我们把大量的再就业工作具

体措施上升到理论高度，对其进行科学的概括和总结，从中提炼出能够指导全局的带有普遍意义的东西。在这方面，《路在脚下——再就业问题研究》一书的编者和作者做了一项十分有益的工作。本书着眼于再就业工作的整体思考，对国企职工下岗现象的成因、下岗人员的心态、安置下岗职工的各种途径以及政府、企业和社会在再就业工作中的责任和义务等都做了比较系统的研究和探索，其中不乏精辟的真知灼见。相信我们的各级领导干部特别是从事再就业工作的同志读了本书之后，肯定会从中有所收获。

当前，我市国有企业改革已进入了攻坚阶段。要完成中央提出的用三年左右的时间，通过改革、改组、改造和加强管理，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，使大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度的繁重任务，必须努力解决富余人员过多的问题，这就给再就业工程的实施提出了新的更高的要求。在此，我们希望全市理论工作者和实际工作者都能够进一步解放思想，深入实际，调查研究，大胆探索，勇于实践，为全市再就业工程的顺利实施作出更大的贡献。

顺便要说的是，这本书是由抚顺市社科院、中共抚顺市委党校和抚顺市劳动局联手编纂的。针对改革和建设中的重大课题，几个单位把有关专家学者组织起来，联合攻关，这是一条值得肯定的好路子。今后，要继续坚持这一好的做法，以便选准课题，快出成果，使我们的社会科学研究更好地为改革开放和现代化建设服务。



绪论

1

第一编 社会聚焦

□失业问题万众瞩目	21
◎失业是现代市场经济发展过程中 不可避免的问题	22
◎失业现象将长期困扰中国的社会 经济生活	23
◎特殊的国情决定了我国失业类型 的多样化	24
◎失业警戒线是判定失业状况的警 示灯	29
◎抚顺地区劳动力转移和就业的现 状	30
□再就业难难在何处	37
◎劳动力供需严重不平衡是再就业 的现实难点	37
◎不良的择业观念给再就业设置了 思想障碍	42

◎国有企业不景气使再就业面对主 渠道不畅的困难	47
◎社会保障体制不完善增加了再就 业工作的难度	50
◎劳动力市场不健全给再就业增加 了困难	51
◎下岗失业者的素质不适应新岗位 要求是再就业面临的又一难题	53

第二编 追根探源

□市场经济与失业问题	59
◎计划经济并非没有失业	59
◎市场经济使失业问题公开化	60
◎现代经济运行中 失业不可避免	60
□体制转轨与失业问题	63
◎体制转换的客观必然性	63
◎机制转换对失业的影响	63
□经济结构调整与失业问题	67
◎结构调整与产业政策	67
◎结构调整既造成就业机会也不可 避免地改变原有的就业结构和状 况	68
□经济发展与失业问题	70
◎经济增长与经济发展	70
◎经济增长方式转变 加大了失业的 压力	71

⊙国有企业不景气是造成失业问题的重要原因之一	72
□经济周期与失业问题	73
⊙关于经济周期	73
⊙经济周期对经济发展与就业的影响	74
□高新技术与失业问题	76
⊙现代科技的发展 拓展着就业空间	76
⊙高新技术与“机器排挤工人”	77
□人口状况与失业问题	79
⊙人口总量状况与失业问题	79
⊙人口素质状况与失业问题	80
⊙人的观念与失业问题	82
□通货膨胀与失业问题	83
⊙关于通货膨胀	83
⊙通货膨胀与失业的关系	83
⊙对通货膨胀率与失业率的相机抉择	84

第三编 法规指路

□发挥宏观政策导向作用	89
⊙依据经济增长状况决定就业增长速度	89
⊙加快经济发展 扩大劳动力需求	91
⊙国民经济运行与就业相统一	92

⊙通过调整所有制结构增加就业岗位	94
⊙制定正确产业政策 形成合理就业结构	95
⊙实施计划生育政策 减少劳动力供给	98
□加快制定再就业法规	100
⊙建立健全社会保障制度	100
⊙培育机制 构筑政策和市场两个体系	103
⊙健全劳动就业法规 促进就业管理规范化	106
⊙就业体制改革的发展趋势	108

第四编 铺路搭桥

□实施再就业工程——政府搭台	113
⊙发挥职能作用 全面组织实施好再就业工程	114
⊙以经济结构调整为突破口 大力培植新经济增长点	116
⊙制定相应政策 引导鼓励劳动力合理转移	118
⊙强化职业技能培训 提高再就业质量	120
⊙适度控制民工进城规模	123
⊙眼睛向外 重视劳务输出	125

□实施再就业工程——企业唱主角	128
◎发挥主渠道作用	128
◎挖掘内部潜力 扩大就业岗位	130
◎在减人增效中妥善处理下岗失业	131
◎拓宽思路 扩大就业	132
◎为提高劳动者职业技能尽职尽责	134
◎眼睛向内 开发副业	135

第五编 社会共管

□工会组织要发挥作用	141
□共青团、妇联要发挥自身优势	146
□居委会、村民委员会的作用不可忽视	150
□再就业需要全社会的理解、扶持和帮助	152

第六编 路在脚下

□正视下岗	157
◎过好心里那道坎儿	157
◎明天谁下岗	159
◎审视城镇下岗人员	161
□转变观念	163
◎传统择业观及成因	163
◎择业观的变革	165

◎树立新的择业观	168
□职业培训长才干	171
◎“滥竽”何以充数	171
◎劳动者与职业的互相匹配	172
◎先学一技之长再找工作	173
□寻路 探路 闯路	177
◎什么是“岗” “岗”在哪	177
◎收集和掌握“岗位”信息	178
◎到三资企业去	182
◎私营企业也是好去处	184
◎到外地闯天下	188
◎去国外一试身手	193
◎自己当老板 造个饭碗	197

第七编 典型带路

□县区典型	203
◎新抚区——向自身发展要岗位	203
◎抚顺县——吸纳下岗职工 促进农村经济发展	204
◎望花区——下岗职工当上了居委 会干部	205
◎露天区——明确责任狠抓落实	207
◎望花区工商分局——为下岗职工 排忧解难	208
◎抚顺市抚顺城街道劳动服务站—— 组织下岗职工向社区服务要岗位	209

◎抚顺城街道 25 委——组织起来再就业	210
□企业典型	213
◎办好下岗职工之家	213
◎发展生产 创造岗位	214
◎发挥集团优势 拓宽就业渠道	215
◎向第一产业要岗位	216
◎扶上马 送一程	217
□个人典型	219
◎放下架子天地宽	219
◎打零工也是一个好职业	220
◎出路在于奋斗	222
◎就业之路要自己闯	223
◎失业不失志 重走就业路	225
◎广阔天地有作为	226
◎石惠芳学科技致富	228
◎双手创出“一品香”	229
◎富了不忘下岗工友	231

第八编 他山之石

□美国:	
◎更新就业观念 推行双轨雇佣 加强职业培训	235
□欧盟:	
◎稳住宏观 调整结构 广开渠道	240

□菲律宾：	
⊙拓宽国内国外两个就业市场	243
□法国：	
⊙实施青年就业计划	245
□德国：	
⊙解决就业问题 政策措施要对头	247
□韩国：	
⊙创办“风险企业”	252
□波兰：	
⊙得利于“三级就业服务网络”	255
□巴西：	
⊙实行宽松政策 支持自谋职业	258
□希腊：	
⊙政府措施初见成效	260
□摩洛哥：	
⊙大力发展职业教育	263
□芬兰：	
⊙促进企业发展 加强技术培训	265
后记	268

绪论

在我们国家的经济实力迅速上升，人们的生活越来越好的情况下，城镇职工的下岗失业问题，像狂风暴雨似的，突然降临到每个中国人面前。新中国成立以来，在计划经济体制下，长期过惯了“高枕无忧”生活的人们，对这突如其来的下岗失业现象，很多人一时都不知所措，就连基层的一些政府部门的工作人员，也被搞得手忙脚乱。而且，从目前看，城镇职工下岗失业的势头，尚有增无减。据劳动人事部部长李伯勇讲，今后三年，职工下岗的趋势，还可能有所增长，仅国有工业企业就将有 800 万—1000 万人需要下岗分流。

我们抚顺地区的就业与再就业的形势，目前看，也是相当严峻的。据有关方面统计，全市现有下岗职工 14.2 万人，社会登记失业人员 4.8 万人，需要就业、再就业的人员达 19 万人，相当于全市现有企业职工总数的 27.2%。

下岗、失业和再就业问题，已经成为全国上下关注的一个热点、焦点和难点，成为人们街谈巷议的一个沉重的话题。

中国共产党是全心全意为人民谋利益的党，各级人民政府是全心全意为人民服务的政府，党和政府对于城镇目前严重的下岗失业问题，非常关心和关注，正在有效地领导、组织和动员各方面力量，千方百计，克服各种困难，努力做好下岗职工的安置工作。

为了更好地解决再就业问题，努力探索和寻求再就业工程中的一些规律性的问题，我们义不容辞地承担起了《抚顺再就业问题研究》的课题，为更好地解决这个急迫而重大的现实问题，尽我们的一点绵薄之力。

一、再就业的基本概念和理论

再就业问题，目前对我们来说，是一个比较陌生的新问题，正因为如此，我们在这方面的研究是比较少的，过去出版的有关经济方面的一些工具书，连“劳动就业”这样的概念都很难找到。再就业问题，

又是一个涉及社会方方面面的一项极为复杂的系统工程,因此,它必将涉及理论方面的很多学科和领域。这样一来,就有一个为研究问题方便,需要在基本概念上有共同语言的问题,不然的话,就无法开展正常的研究。为此,先就再就业问题中的几个基本概念,作一些分析和研究。

1、劳动就业。所谓劳动就业,是指有劳动能力的人,参加某种有报酬或有收入的社会劳动的社会经济行为,亦简称为就业。

仅就业这个概念看,它应包含下面三层含义:

- ①参加劳动的人,首先要有劳动能力,同时还要有劳动意愿;
- ②他们所参加的劳动,必须是某种社会劳动,而不是个人家庭劳动;
- ③这种劳动应是有报酬、有收入的劳动,而不是无报酬无收入的公益劳动,或者其他义务劳动。

就业活动的主体,即是从事某种有报酬、有收入的社会劳动的人,也就是就业者。

我们国家在1982年的人口普查时,对就业人员统计的标准是:从事社会劳动,并取得劳动报酬和经营收入的人口,叫做就业人口。具体指:

①在人口普查标准时间有固定性职业的人口。它包括在岗位工作或劳动的人口,也包括由于伤病、休假、临时休养、临时脱产学习、劳动教养,或由于天气恶劣、技术故障、季节性停产、企业调整等原因,暂时未能工作或劳动的人口,但不包括脱产进入大专院校、广播电视大学学习的人口。

②没有固定职业,但在人口普查标准时间有临时性工作,并在此前一个月内从事社会劳动累计在16天或16天以上的人口。

2、失业。失业,对我们国家的城镇居民来说,是一件比较新鲜的事情。在旧的计划经济体制下,由于实行的是充分就业的政策,因此,那时候,人们在实践上不知道失业是什么,在理论上,更说不清楚什么叫失业。

就失业的本质而言,实际上它是劳动者与生产资料相分离的一