

Theory and Practice of Chinese Regional Development
since the Reform and Opening

改革开放以来 中国区域发展的 理论与实践

杨开忠 主编



科学出版社
www.sciencep.com

国家社科基金重大项目
“新区域协调发展理论与政策研究”阶段性成果

改革开放以来 中国区域发展的 理论与实践

杨开忠 主编

科学出版社

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

改革开放以来中国区域发展的理论与实践/杨开忠主编. —北京: 科学出版社, 2010. 10

ISBN 978-7-03-028517-1

I. ①改… II. ①杨… III. ①区域发展-研究-中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 153244 号

责任编辑: 侯俊琳 张 凡 刘希胜 / 责任校对: 桂伟利

责任印制: 赵德静 / 封面设计: 无极书装

编辑部电话: 010-64035883

E-mail: houjunlin@mail.sciencep.com

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

源海印刷有限责任公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2010 年 9 月第 一 版 开本: B5 (720×1000)

2010 年 9 月第一次印刷 印张: 19 1/2 插页: 2

印数: 1—3 000 字数: 380 000

定价: 50.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

编 委 会

主 编 杨开忠

编 委 杨开忠 沈体雁 李国平 曾菊新

郝寿义 拜琦瑞 王青云 孙久文

刘安国 姜 玲 谢 燮 贺灿飞

赵作权

学术秘书 拜琦瑞 刘 翊 李 泰

行政秘书 李 雯

1978年以来，改革开放造就了“中国奇迹”。在30多年的时间里，中国实现了发达国家上百年才能完成的同样程度的工业化、城市化和社会转型。中国保持经济年均近10%的持续高速增长，步入中等收入国家行列。中国农村贫困人口从约2.5亿减少到约0.2亿，据世界银行统计，在过去25年全球脱贫所取得的成就中，约67%的成就应归功于中国。中国的发展，不仅使中国人民稳定地走上了富裕安康的广阔道路，而且为世界经济发展和人类文明进步作出了重大贡献。发展是当代中国的主题，改革开放是当代中国的主旋律。发展是解决中国一切问题的“总钥匙”，改革开放是推动各项事业发展的根本动力。改革开放30多年的伟大实践充分证明，改革开放成就巨大，彪炳史册。正如中国共产党的“十七大”报告指出的：我国改革开放的“方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路”。

2010年，在历史与未来的交汇处，改革开放大潮又起。作为典型的大国开放经济，中国为各种充满活力的区域经济发展理论与实践创新提供了不可多得的舞台。改革开放前，中国区域经济学研究基本上以苏联的“生产力布局理论”为中心，在指导思想上有浓厚的计划经济色彩，强调生产关系对生产力布局的决定作用。20世纪80年代的改革开放，促进了中国区域经济学研究指导思想的迅速转型，区域经济学在研究社会主义市场经济中的新问题、开辟新思路和指导区域经济发展实践方面表现出强大的理论活力。在此期间，西方区位理论以及区域经济学理论，被系统地引入国内学术界，我国学者结合西方区域经济学理论与中国的区域经济发展实践展开了研究，产生了一批

具有代表性的理论成果。主要表现在 3 个方面：一是区域经济研究的重心实现了从“生产力布局理论”研究向系统性的区域经济学研究的转移；二是在否定生产关系决定论的基础上，确立了生产力本身在生产力布局中的主导地位，将自然条件、资源禀赋、资本积累和技术进步等因素纳入区域分工考虑，将基于要素禀赋的比较优势作为决定区域分工的基本原则；三是区域发展的指导原则实现了由平衡发展向不平衡发展的转型。20 世纪 90 年代，传统区位理论和新古典区域经济分析成为中国区域经济研究的“主旋律”，对指导我国区域经济发展实践产生了巨大影响。20 世纪 80 年代所坚持的基于要素禀赋理论的区域分工原则在 90 年代为基于规模经济原理的区域分工原则所补充。在这一时期，中国区域经济研究，从单纯地遵从地理学的描述传统转向关注数量分析，新古典区域经济分析方法被系统地介绍到国内学术界，区域经济学理论与我国区域经济实践的结合，进一步促进了区域经济学理论的本土化，一些有中国特色的区域经济学专著接连问世，我国区域经济学研究走上新的台阶。20 世纪 80 年代末 90 年代初，以藤田昌久（Masahisa Fujita）、克鲁格曼、西瑟和维纳布斯为代表的基于不完全竞争框架的经济地理学研究崛起。我国学者对这一研究保持高度关注，2000 年前后，许多学者对新经济地理学理论的发展进行了相关介绍。进入 21 世纪，完全竞争和不完全竞争的区域经济学，在中国的学术环境下相互融合、相互补充，区域经济学理论的微观基础得到进一步拓宽和巩固。

1991 年，在杨开忠教授的倡导下，“中国区域科学协会”创立，并召开了首届中国区域科学学术会议。此后，在中国区域科学协会的旗帜下，我们在区域经济学的理论与实践方面做了大量的研究工作，发表了“区域经济学发展中的几个理论问题”、“中国区域经济差异变动研究”、“大国区域经济发展理论探讨”，“区域科学学科地位、体系和前沿”和“复杂区域科学：21 世纪的区域科学”等代表性文章，并出版了《中国区域发展研究》、《迈向空间一体化》、《中国西部大开发战略》等代表性著作。此外，我们数次邀请新经济地理学主要代表人物之一的藤田昌久教授，在北京大学面向全国举办新经济地理学研讨讲座，北京大学及其他高校的许多青年教师和相关专业的研究生积极参加，密切跟踪新经济地理学的理论前沿。2004 年 5 月，北京大学、中国区域科学协会和首都发展研究院在北京发起和承办了“城市与区域科学和发展国际会议”，藤田昌久和玛纳斯·恰特季查特吉（Manas Chatterji）等一大批著名学者参加会议，基于不完全竞争和报酬递增框架的新经济地理学研究成为这次国际会议的一个重要学术亮点。2007 年以来，中国和日本的区域

经济学者每年在北京和日本展开展区域经济学研讨会,进一步研究驱动报酬递增的技术创新对区域经济发展的理论、实践与政策含义。以上学术活动,极大地促进了新经济地理学理论研究在我国的迅猛发展。

为对改革开放 30 多年来中国区域经济与实践研究的进展进行较全面的梳理,我们编写了《改革开放以来中国区域发展的理论与实践》一书,作为北京大学中国区域经济研究中心主持的国家社科基金重大项目——“新区域协调发展理论与政策研究”的阶段成果奉献给读者。本书可以作为本科生、研究生教学的教材,也可以供给那些希望了解区域经济学基本理论与实践的实际工作者参考。在设计写作框架时,我们尽量保证理论体系的完整性。但是区域经济学是一门正在发展的新兴学科,其理论体系还没有完全形成,因此,这种完整性只能是我们的一种理解。本书在写作过程中,我们尽可能地参阅了国内外有关区域经济学的大量文献资料,特别是区域研究的最新进展。

对中国区域经济与实践范畴的理解,仁者见仁,智者见智。本书所阐述的是改革开放 30 余年来中国区域经济与实践所涉及的基本问题,在编写时尽可能对现有区域经济的各个分支和流派进行阐释和评析,当然也包括对我国区域现实问题的理论思考。鉴于此,本书涉及以下方面:中国区域科学进展(杨开忠)、新经济地理学的进展(谢燮)、空间计量经济学进展(赵作权和沈体雁)、区域经济增长理论的发展(刘安国)、中国产业布局理论与政策演变(贺灿飞)、中国乡村发展的回顾与展望(孙久文)、中国经济区划的理论与实践进展(杨开忠和姜玲)、中国区域规划理论和实践进展(王青云)、国土开发理论研究与我国国土开发战略(杨开忠和李泰)、西部大开发理论与政策综述(杨开忠和拜琦瑞)、东北地区经济发展与空间结构演变(李国平)、中部地区的战略地位与发展历程(曾菊新)和中国特殊经济区的发展(郝寿义)。由于区域经济学的发展十分迅猛,各种理论观点层出不穷,研究成果非常丰富,尽管我们做了很大的努力,加之篇幅所限,也难免挂一漏万。

本书的写作大纲由北京大学中国区域经济研究中心主任杨开忠设计,拜琦瑞、姜玲和李雯做了大量的工作,承担了整理统稿的任务,书稿完成后由杨开忠教授修改、审定并总纂。本书在写作过程中,还参阅了大量的国内外相关文献,对所有引用的文献笔者都尽可能地一一注明出处。由于我们学识和水平的局限,不足之处在所难免,希望得到同仁的殷切赐教。如有遗漏,实非故意,谨请原作者谅解。在此对所有引用或参阅文献的作者表示诚挚的

谢意。

本书在写作过程中还得到了北京大学科研处、北京大学政府管理学院等单位的大力支持，一些专家学者也提出十分有益的意见，笔者表示衷心的感谢。本书的策划编辑和责任编辑，不辞劳苦，斟字酌句，认真修改，使本书大为增色，笔者同样表示由衷的谢意。

杨开忠

2010年5月于北京大学

前言

第一章 中国区域科学的回顾

第一节 什么是中国区域科学 / 2

一、区域科学的定义 / 2

二、区域科学的基本问题 / 3

三、区域科学的体系 / 4

第二节 中国区域科学发展历程 / 6

一、准备时期 / 6

二、正式建立时期 / 7

三、深入发展期 / 9

第三节 中国区域科学主要流派 / 12

一、比较优势学派 / 12

二、集聚经济学派 / 12

三、制度学派 / 13

四、生态文明学派 / 14

五、一体化学派 / 15

六、复杂科学学派 / 16

第二章 新经济地理学进展

第一节 新经济地理学的基本脉络 / 25

一、新经济地理学的发展历程 / 25

二、新经济地理学模型拓展方向 / 26

三、新经济地理学的实证研究 / 30

四、新经济地理学的政策含义 / 31

第二节 新经济地理学的理论进展 / 33

一、厂商数目有限交易费用不同的垄断竞争的空间模型 / 33

二、劳动力有限流动的区域差异模型 / 34

三、基于人口移动和知识溢出的经济增长与集聚 / 37

四、基于人力资本形成的区域差异模型 / 39

五、要素流动和集聚经济的视角下的中国区域差异 / 41

六、旅游空间结构的弱不对称性垄断竞争模型 / 43

第三节 结论及展望 / 45

第三章 空间计量经济学进展

第一节 空间计量经济学的发展及其与相关学科的关系 / 55

一、空间计量经济学的发展 / 55

二、与相关学科的关系 / 56

第二节 空间计量经济学学科体系 / 57

一、理论空间经济计量学 / 57

二、应用空间经济计量学 / 57

第三节 理论空间计量经济学研究的主要内容和进展 / 58

一、空间权重及其设定 / 58

二、空间线性回归模型的设定 / 59

三、空间滞后模型 / 62

四、空间误差模型 / 63

五、空间回归模型的估计和检验 / 64

第四节 应用空间计量经济学研究的主要进展 / 66

一、应用领域日趋广泛 / 66

二、理论验证不断增加 / 67

三、与 GIS 等空间数据分析和模拟技术渐趋融合 / 67

四、专门化空间经济计量软件逐渐增多 / 67

第五节 空间计量经济学在中国的发展 / 67

一、采用空间计量经济学研究中国区域发展问题 / 68

二、空间计量经济学在中国的应用前景 / 70

三、空间计量经济学的发展方向与需要解决的问题 / 70

第四章 区域经济增长理论的发展

- 第一节 中国区域经济增长理论研究的早期探索与创新 / 76
- 第二节 走向成熟的中国区域经济增长理论研究 / 77
- 第三节 强调“创新”和“以人为本”的区域经济增长研究 / 81
- 第四节 结论及展望 / 84

第五章 中国产业布局理论与政策演变

- 第一节 中国产业布局理论演变 / 91
 - 一、中国产业布局理论 / 91
 - 二、新经济地理、产业集聚和产业集群理论 / 96
 - 三、产业布局理论的其他发展 / 98
 - 四、中国产业集群理论研究 / 99
- 第二节 改革开放以来中国产业布局政策与实践 / 100
 - 一、1979~1991 年产业布局重点向沿海地区倾斜 / 100
 - 二、1992~1999 年区域协调发展阶段 / 104
 - 三、2000 年以来：区域协调发展阶段 / 107
 - 四、非均衡产业政策对我国的影响 / 114
- 第三节 我国产业布局的发展趋势 / 116
 - 一、产业布局政策取向发生转变，中西部经济的活力和增长极增加更加明显 / 116
 - 二、生态建设目标日益重要 / 116
 - 三、市场力量逐渐主导区域产业布局 / 117
 - 四、外商直接投资将深刻影响我国的产业布局 / 117

第六章 中国乡村发展的回顾与展望

- 第一节 中国乡村发展的回顾 / 119
 - 一、乡村改革发展的历程 / 119
 - 二、改革开放以来乡村发展取得的成就 / 122
- 第二节 中国乡村发展的经验总结 / 127
 - 一、功能定位清晰明确，引导乡村健康发展 / 128
 - 二、持续科技和人力资本投入，确保乡村经济稳定增长 / 129
 - 三、推进制度创新，促进乡村经济进入发展新阶段 / 130
 - 四、多样化乡村发展模式，产生较强示范效应 / 131

第三节 中国乡村发展中存在的主要问题 / 132

一、农业生产率较低,现代农业建设尚需时日 / 133

二、农村工业化发展滞后,经济增长后劲不足 / 133

第四节 中国乡村发展的展望 / 135

一、“工业反哺农业,城市支持农村”为乡村发展提供了政策环境 / 135

二、农村新型工业化以及建设现代农业为乡村发展指明了方向 / 136

三、新农村建设取得新进展,展现出新面貌 / 137

四、政策效果开始显现,从城乡分割走向城乡一体化 / 137

第七章 中国经济区划的理论与实践进展

第一节 中国经济区划的主要框架 / 140

一、经济地带 / 141

二、综合经济区 / 143

三、城市经济区 / 146

四、开发管制区 / 148

第二节 中国经济区划实践与理论的转型 / 148

一、经济地带向多元化、柔性化格局转变 / 148

二、从经济协作区划分转向城市经济区划 / 150

三、开发管制区划的兴起 / 152

第三节 中国经济区划发展的展望 / 153

一、经济区划与类型区划结合 / 153

二、经济区划的最小空间信息源 / 154

三、标准的城市经济区划分 / 156

四、与经济合作区网络的关系 / 156

五、规范化的动态管理 / 156

第八章 中国区域规划理论和实践进展

第一节 关于我国区域规划的理论问题 / 159

一、区域规划的概念 / 159

二、编制区域规划的动因 / 162

三、区域规划的主要内容 / 163

四、区域规划在全国规划体系中的地位和作用 / 165

第二节 关于我国区域规划的实践问题 / 166

- 一、第一阶段：20 世纪 50~60 年代的区域规划 / 166
- 二、第二阶段：1981~1996 年以第一轮区域性国土规划为代表的区域规划 / 167
- 三、第三阶段：1996~2000 年以“七大片”规划为代表的区域规划 / 169
- 四、第四阶段：2003 年以来以长江三角洲地区和京津冀都市圈规划为代表的区域规划 / 170

第九章 国土开发理论研究与我国国土开发战略

第一节 国土开发相关理论研究综述 / 174

- 一、区域均衡发展理论 / 174
- 二、区域非均衡发展理论 / 176

第二节 我国国土开发战略的演变 / 182

- 一、均衡发展战略（1949~1978 年） / 182
- 二、非均衡发展战略（1978 年至 20 世纪 90 年代初） / 183
- 三、区域协调发展战略（20 世纪 90 年代初至 2003 年） / 184
- 四、新区域协调发展战略（2003 年至今） / 185

第三节 国土空间开发格局的论争 / 186

- 一、“三”字型梯度空间格局 / 186
- 二、“T”型国土开发格局 / 187
- 三、“T”型国土开发格局的扩展 / 189
- 四、“弗”字型 / 194
- 五、菱形国土开发格局 / 194
- 六、“弓箭”型空间格局 / 195
- 七、“目”字型开发格局 / 197
- 八、“四带一区”开发格局 / 198
- 九、“发展轴-集聚区-其他类型区”开发格局 / 199
- 十、“两横三纵”开发格局 / 200

第十章 西部大开发理论与政策综述

第一节 西部大开发理论研究综述 / 204

- 一、改革开放前理论界的初步探讨 / 204
- 二、改革开放以来理论界的探讨 / 205

第二节 西部大开发政策及其效果 / 216

- 一、西部大开发政策综述 / 216
- 二、西部大开发政策效果 / 221
- 三、西部大开发的重要研究项目 / 228

第十一章 东北地区经济发展与空间结构演变

第一节 发展历程与阶段 / 236

- 一、发展历程 / 236
- 二、发展阶段 / 237

第二节 发展现状和特征 / 245

- 一、发展现状 / 245
- 二、发展特征 / 246

第三节 发展趋势与展望 / 249

- 一、发展趋势 / 249
- 二、未来展望 / 252

第十二章 中部地区的战略地位与发展历程

第一节 中部地区的发展基础与战略地位 / 255

- 一、中国经济区划演变中的“中部地区” / 255
- 二、中部地区在中国经济发展中的战略地位 / 257
- 三、中部地区经济发展的基本格局 / 259

第二节 改革开放后中部地区的发展历程 / 263

- 一、沿海地区发展战略中的中部地区缓慢发展（1978~1999年） / 264
- 二、西部开发战略中的中部地区滞后发展（1999~2003年） / 266
- 三、中部崛起战略：中部地区的加速发展（2004年至今） / 267

第三节 崛起战略下中部地区的发展趋势 / 270

- 一、以城市群成长推动区域一体化发展 / 270
- 二、县域经济与城市群对接实现城乡协调发展 / 274
- 三、中部地区在中国经济发展中的未来格局 / 276

第十三章 中国特殊经济区的发展

第一节 特殊经济区的含义与类型 / 280

第二节 特殊经济区在中国的发展 / 281

一、经济特区 / 281	
二、保税区和出口加工区 / 283	
第三节 特殊经济区与改革开放 / 284	
一、特殊经济区发展中的历时性特征 / 285	
二、特殊经济区发展中的共时性特征 / 286	
三、特殊经济区的建立和发展是改革开放中的制度创新过程 / 287	
第四节 特殊经济区与中国区域空间结构演进 / 288	
一、以深圳为核心的特殊经济区发展带动了珠江三角洲地区的崛起 / 288	
二、以上海浦东为龙头的特殊经济区发展带动了整个长江三角洲地区的发展 / 289	
三、特殊经济区引领中国东部沿海地区的“率先发展” / 289	
四、特殊经济区成为中国区域经济发展的增长极 / 291	
第五节 综合配套改革试验区承载着中国特殊经济区的未来 / 293	
一、国家综合配套改革试验区不是“新特区” / 294	
二、国家综合配套改革试验区旨在探索新的改革和发展模式 / 294	
三、国家综合配套改革试验区的建设将以一种全新的方式影响区域经济发展 / 295	
四、国家综合配套改革试验区布局将进一步促进中国区域经济协调发展 / 296	

第一章

Chapter one

中国区域科学的回顾

自 1826 年德国古典经济学者杜能 (J. H. Von Thunen) 发表《孤立国》以来, 区域科学在理论和实践上经历了前瓦尔特·艾萨德 (Walter Isard) (1826 年至 20 世纪 40 年代)、瓦尔特·艾萨德 (20 世纪 50~80 年代) 和后瓦尔特·艾萨德 (20 世纪 90 年代至今) 3 个不同时期, 共计有 180 余年的历史。从 1954 年瓦尔特·艾萨德创立了“区域科学协会” (Regional Science Association) 开始, 西方区域科学作为一门正式的学问也有 50 余年的历史了。20 世纪 90 年代以来, 这门学科的地位和作用不断提高, 在西方已经成为主流经济学关注的重要领域。在中国, 作为一门正式的学问, 区域科学是改革开放以来在探讨和解决我国区域问题过程中, 借鉴西方区域科学、国际经济学、发展经济学以及转轨和制度经济学逐步发展起来的。从 1991 年“中国区域科学协会”成立算起, 至今才有 18 年的历史。然而, 自 1997 年区域经济学被国务院学位委员会列为应用经济学的分支学科之一, 有关区域经济学的博士点、硕士点在全国高校和研究院所中爆炸式增长。由于人口占世界的 1/5 强, 又是正在迅速崛起的世界最大转型经济体, 中国已经成为世界区域科学理论和实践研究的最佳“矿床”和用武之地。因此, 中国区域科学发展经验对世界区域科学发展是十分宝贵的。区域科学是一门十分广大的社会科学。本章主要从经济学角度对我国区域科学的概念、发展过程及学派进行了较为系统的总结。

第一节 什么是中国区域科学

一、区域科学的定义

区域科学也称为城市与区域科学，是一门空间的综合社会科学（理查森，1990；瓦尔特·艾萨德，1991；杨开忠，1999），因其主要以现代经济学方法论为基础又常常被称为区域经济学。中国区域科学的定义和结构是丰富多彩的，几乎每一个区域科学家或每一本区域科学教科书都有自己与众不同的定义，即使这种差异常常是微小的。这种状况的出现除了是由于区域科学涉及经济、地理、政治、社会、文化、生态等诸因素外，主要的一个原因是中国从事区域科学的工作者许多都是20世纪90年代中后期从其他专业领域转过来的，这些学者缺乏正规的、专门的区域科学系统训练，对该学科的历史、思想演变、学科框架、理论和方法不甚了解。另外一个原因是，目前学者们较少相互引用，大家习惯于按自己的方式去定义和理解这门学科。然而，纵观有关讨论，在中国，关于区域科学的定义可以概括为两类（杨开忠，2008）。一是描述性定义，即区域科学是关于满足人的自身需要、有目的的人类空间系统的学问。许多学者都或多或少从这个角度定义过区域经济学。杨开忠等（1991）指出，区域经济学是从空间分布观点研究人类活动的经济科学。杨吾扬（1992）和张显东（1998）指出，区域科学研究区域系统。景跃军和王胜今（2001）指出，区域经济学研究经济活动的空间表现形式。安虎森（2004）认同彼得·尼茨坎普、埃德温·S. 米尔斯（彼得·尼茨坎普，2001）的观点，指出区域经济学研究经济活动的空间分布与协调。二是分析性定义，即区域科学研究社会如何管理它稀缺资源的空间配置，也就是研究社会在各种竞争性用途之间安排稀缺资源使之具有一定系统性的空间行为或过程，包括个体（企业、家庭/个人）的区位决策，区位相互作用以及作为整体的区域经济运行。因此，更进一步讲，区域科学是有关区位个体决策、区位相互作用以及区位总体运行的社会科学。许多学者（涅克拉索夫，1978；杨开忠，1989a；程必定，1991；郝寿义和安虎森，2004；任保平，2004）都曾从空间配置或空间组织的角度定义过区域经济学。如果把区域发展（空间发展）定义为满足人的需要的空间组织过程，那么正如某些学者那样（杨开忠等，1991；李京文，1999；丁四宝等，2003；孙久文和叶裕民，2003；武有德和潘良玉，2004），我们也可以将区域科学定义为研究区域发展的学问。