

國際如何援助中國

胡愈之



國際時事叢書

3

國際時事叢書編輯

國際時事叢書第三種

國際如何援助中國

國際時事研究會編



上海一殷書店總經理

一九三七年十一月

戰時文化食糧

帝國主義論讀本

漢夫著
四角

現代哲學讀本

艾思奇著
四角

社會科學讀本

胡伊默著
四角五分

蘇聯民族問題讀本

吳清友著
四角

中國經濟讀本

王漁邨著
四角

中日問題讀本

柳乃夫著
四角

國際視線下的中日戰爭

新書
一角五分

九國公約會議的認識

新書
一角

國際如何援助中國

每冊實價一角八分

外埠加郵二分

編者 國際時事研究會

總經售

上海環龍路十四號
一册書店

代售處 五洲書報社

中華民國二十六年十一月初版

版權所有

國際如何援助中國

一 緒 論

怎樣取得國際援助？	金仲華（一）
國際援助中國財政問題	英文倫敦時報（四）
怎樣促進國際對日經濟制裁	樊仲雲（一〇）

二 列強會援助中國嗎？

列強會援助中國嗎？	英文南華晨郵報（一三）
美國能幫助我們嗎？	金仲華（一六）
蘇聯會幫助中國嗎？	英文密勒氏評論報（二二）

三 援助中國的國際行動

援助中國獨立的國際行動	E. Constant（一九）
世界人民大眾援助中國	劉 羣（三一）
東方被壓迫民族的聯合行動	王紀元（三五）

四 國際間底同情的呼號

爲保衛中國擁護遠東和平宣言	英國共產黨中央委員會（三八）
誓爲中國的後援	美國工人日報（四一）
勸告日本國民	瓊斯博士（四五）

中俄攜手起來……………俄文每日新聞（四七）

全印中國紀念日……………印度國民大會（四九）

同情的回響……………印度總工會（五〇）

保證對中國學生不斷的援助……………世界學聯會（五〇）

致中國同學……………西班牙學聯會（五三）

向你們敬致賀意……………英國學生和平營（五四）

五 從日本及其殖民地所發出的呼聲

給在華日本士兵的號召……………日本共產黨（五六）

告出征中國士兵書……………全農 全水 總同盟 產組 鄉軍有志團（五八）

致華北將士……………現役將校有志團（五九）

爲保衛祖國告台灣同胞……………台灣革命大同盟（六一）

告被迫來滬作戰的台灣同胞書……………台灣革命大同盟（六四）

對中日戰局宣言……………韓國光復運動團體（六五）

中國的勝利就是我們的勝利……………朝鮮民族革命黨（七〇）

六 結 論

我們不要辜負了國際的同情……………潘漢年（七四）

中國要靠自己……………R. Gould（七六）

緒論

怎樣取得國際援助

金仲華

在現代，任何戰爭都不是交戰的兩對方的事情，而是有關全世界各國的事情。譬如，交戰的雙方一個是侵略者，一個是被侵略者，則侵略者的勝利，必將使世界戰爭的危機益增嚴重，而被侵略者的勝利，則可使世界和平的維持，有了更大的希望。過去幾年來日本對我侵略的戰爭，前年意國侵略阿比西尼亞的戰爭，去年開始的西班牙戰爭，以及最近爆發了的中日戰爭，都証明着這一點。所以在這次我們對日抗戰發動後，蔣委員長對外國新聞記者發表談話說：「我們不僅是爲中華民族的生存而戰，也是爲保衛各國在遠東的利益而戰。」這個重要的表示，正是明白的指出了我們這次對日抗戰的國際意義。

因爲我們的抗戰不單是爲了我們自己，也是爲了世界上許多愛好和平的國家，所以在我們抗戰的中間，我們也毫不客氣的需要國際的援助。我們知道，阿比西尼亞對意抗戰的失敗，就是由於不能得到國際充分的援助；而西班牙政府抵抗叛軍與德意法西斯軍隊的戰爭，直到現在還是再接再厲，越打越有精神，却正是因爲全世界正直的輿論與代表民衆的力量，都已動員了來援助他們。最近

蔣委員長在對路透社記者的談話中，也曾經說：中國固然要靠着自己的力量，與侵略我們的敵人抗戰，但是遠東戰爭的解決，則有賴於國際間的干涉，以阻止日本的侵略野心。

中國在對日抗戰中需要國際的援助，是不成問題的；但是現在的問題，是如何取得國際的援助。在這裏，我們最先應當指出近年來某種不良的情形所造成的一種錯誤心理，就是自從一九三四年日本發表了所謂「天羽聲明」以後，我國一部份恐日病者對於外交上的與英、美、法、蘇親近，都存着幾分戒懼，恐怕被日本指爲「以夷制夷」或「聯歐」「聯共」反日；這種恐懼心理的結果，造成了一種孤立主義的論調，使我國對於英、美、法、蘇等重要和平民主的國家，不能增進密切的關係，終致在客觀上削弱了自己的力量，助成了日本帝國主義對我侵略的國際優勢。

過去的錯誤觀念所種下的惡果，現在到了我們抗戰發動的時期，就立刻顯露出來了。老實說，這次我們的對日抗戰，在整個國際意義上，比之阿比西尼亞的戰爭以及西班牙戰爭，實在還要大上數倍；但是直到現在，我們覺得全世界的輿論對我們的援助還不充分。最顯著的是英國人民還沒有表現其對於我國抗戰的充分注意，要求他們政府採取對日更堅強的立場。（編者按：最近英國工黨及自由黨已宣傳抵制日貨，並要求政府制日本。）而一向最富於國際同情，最關切我國抗日鬥爭的美國人民，竟也被孤立主義與中立法問題鬧得視線不清，使華盛頓當局對於遠東的危急局勢，不能採取更明朗更堅確的立場。（編者按：美國自羅斯福總統在芝加哥發表演說後，美國的態度已轉向積極。）這些國際局

勢發展上的遲緩一方面固然也有他種原因，而我們過去對於國際關係的錯誤觀念，我們自己的沒有在國際外交上充分努力，正是最重大的原因。

在目前，抗戰的局面展開得非常迅速，我們對於種種國際間的援助，也期待得非常迫切。這時候，任何外交上有利形勢的推進，都足以使我們前線和後方的戰士，增加十二分勇氣。最近中蘇不侵犯條約的簽訂，對於許多人正像一股有力的強心劑，就是最好的證明。但是，在這樣的外交行動之外，我們在國際間還有許多方面的活動可以進行，以取得世界各國政府和民衆對於我們的援助。

這裏限於篇幅，不能詳細的討論到一切具體的步驟；扼要說來，眼前我們可以把手下幾項事情儘先的做起來：一、我國的外交工作者應與英美法蘇等國反對日本侵略最力的政治家、外交家、學者、新聞記者，發生接觸，通過他們以促進他們政府對於中國抗戰的密切注意。二、我們現有的外交工作者假若不夠，應當儘速續派人去，如去年西班牙外長伐育的去日內瓦演說，國防部長普里杜的去英，婦女領袖「熱情之花」的去法，收到很好的效果，就是重要的證明。而最近日帝國主義也已有派遣宣傳員去歐，解釋對華侵略政策的企圖，我們更不能不急速注意到這個事情。三、我們應立即以中國人民的立場，向美國長港的海員工人、產業界的C.I.O.勞工組織、英國的運輸工人，以至歐洲各國的海員工人，發表宣言，喚起他們對於日帝國主義侵略暴行的注意，請他們以堅強的組織的力量，抵制載運軍火以至任何接濟給與日本。四、我們在抗戰中間，需要大批的志願工作者，像醫師、工程師、飛機

師，以至其他的技術專家，英美法蘇的技術專家爲着國際的正義與人道的問題，不顧一切犧牲，去援助西班牙人民，對國際法西斯侵略作戰。現在我們也要號召國際間偉大志願的人士，在東方幫助我們！自然，在我們方面，也當盡量的給他們以工作上及生活上的方便。五、我們應邀請各國的著名作家，記者，訪員來華，給他們以種種工作上的方便，使他們把我們英勇抗戰的故事，與敵人殘酷暴行的記錄，都用忠實有力的文字記下來，寄發到全世界著名的雜誌報章。

以上的五項，是最基本而又最迫切可做的工作；此外有許多促進正式外交上合作的事情，是應當由我國政府當局去進行的，這裏不必多說。總之，我們應該迅速取得國際間對我們的援助，使敵人知道我們不是一個孤軍作戰的國家。

國際援助中國財政問題

London Times

這篇文章在最後主要是說到中國的稅務機關應該永遠讓外國人去管理，也必須在這樣的前提之下，中國才有獲得外來借款的可能。

從這裏，我們可以知道最近弄得很熱鬧的英美特別是英國對華貸款問題上，是有怎樣複雜的內容了。

中國現已實行通貨管理，這種制度可給與政府以調整財政的特殊權力。中國採用這種制度是摹倣了那些最先進的西方諸國，它們都因給環境所迫，爲要保護他們的幣制，而採取激烈的行動。假使中國是一個有完好工作秩序的行政機構的現代國家，那末，這個步驟的採取，就沒有什麼話可說。羅斯先生曾經忠告過中國，事情的成功，將依賴於實行某種的改革，以保證新政策的有力施行。即應有一隸屬於政府管理下的準備銀行，以控制通貨；有一個平衡的預算，確切地表示政府的財政實況；以及完全統一的紙幣發行。一九三五年十一月，中國政府盡可能迅速的舉行了上述指示的改革，而這些改革，且是相當計劃過的，雖然還不會完全實現。

但是還要看看這個相當坦白的改革的步驟，已進行到什麼程度？因爲國家財政對於一個尚在發展到現代制度過程的國家，是一個實際的政策。過去二十年，中國都有公佈的預算，但是誰都知道，他的預算常與事實不一致的，不論關於國稅的徵收，或基金的使用，都是如此。那些預算只是一種申明，約略地表示了各種收入財源與其分配到各種消費部門去的總方針。這些預算從不指明計算的基礎，致使具有友誼的西方批評者，缺乏可以和用的普通背景的完善統計。

關於稽核方面也有可以注意的，例如有許多地方，多年官廳對於鴉片徵收了大量的稅，或公然沒收鴉片，或公賣鴉片；但却從來沒有一個預算，曾經載明過鴉片這一項。像這樣合法的或者不合法的收入，相信終有好幾萬萬元。再則，爲了軍事目的，經常佔總預算表約百分之五〇的最大支出項目

的軍事費，尋找金錢的財政部，從沒有用賬目公佈。這些已經分配或消費了的基金，是如何供給的。軍隊是有全權，它如需要全部的基金時，則這些基金就必須提出去，很少會注意到其他部門的需要。審計部對於調查公開會計是應當負責的，但是這並不表示因為沒有軍費賬而發生明顯空白，就是對於預算自身有利；在滿清統治之下，沒有預算也沒有任何稽核，這可以說是因為公眾的心理，還沒有了解稽核手續的基本重要的及其價值。

不斷的國際支出，五年來貿易平衡空前逆轉的結果，使中國財政發生了危機，而把中國置於若無大量的白銀輸出，實際上已超出踐約的能力以外的地位。但是倒過來這又引起公開的對白銀輸出限制，而常使密輸擴大。同時因為白銀存底的降低，信用動搖，接着，就使白銀正式脫離了銀元。一九三五年十一月，政府儼然決然廢止銀本位，且下令把一切銀元銀角，連同通貨準備庫的白銀，一併收藏起來。在這個時候，流通全國的如上海中國人銀行的鈔幣達到了很大的數目，而這些鈔幣申明百分之六〇，是有白銀準備的，並且其比率也是最有保證的。說到鈔票問題，政府宣佈了三個國立銀行的鈔票為法定貨幣，但不能兌換現銀。非國立銀行須以它們的白銀，去領取法幣，且被限定在二年之內，變賣它們的保證金，並收回他們剩餘的鈔票。新政策的基本形態就是在一定的比例中，去穩定國外匯兌，即把中國鈔幣一元去等於一先令二辨士半。並且以這個價格對於各種申請匯兌外國貨幣者，國立銀行有權付給外幣匯票。實際上這不僅把通用的鈔幣使在中國境內等於現貨，且法幣同樣

採取管理通貨的決定，會由於幾個原因，引起了一些疑懼。一部分人疑慮着：假使各外國銀行像有些銀行一樣，爲了擴張他們自己對外領土的權力，可能採取袖手旁觀的態度，則這個計劃將怎樣執行下去？另一部分人疑慮中國人自己，會不會願意廢棄銀元，而用替代的鈔票？——這個媒介物，他們有過許多痛苦的經驗。第三部分人，是疑慮政府鬆懈的行政機構，是否勝任負責創辦一個純粹的紙幣制，並支持圓滑管理對外貿易所依賴着的匯兌平穩？

這些問題中的第一個問題英國的大使館已經迅速的回答了，它頒布了一個訓令，叫在華英國商號和人民須服從政府意旨，拋棄白銀，以新的正式通貨進行將來事業。英國人的銀行，並不怎樣迷戀，服從命令拋棄了他們的白銀，而且所有其他外國銀行，除日本外，也跟着請求拋棄白銀。除了最近，連日本也已覺得孤立政策，不是好辦法了。最意外的，第二種憂慮，也沒有成爲事實，因爲雖然沒有白銀，國內各種事情還是照常地進行，法幣並沒有受到反抗的而被接受了。就是遠離那較開通的沿海諸省，很遠的許多內地鄉村人民，也覺察了對於統治他們的政府的重要，願意接受對他們所發佈的命令。雖然日常用的貨幣關係到他們的生活是非常深切。這是中國人民準備放棄其傳統貨幣之唯一的說明。

第三種疑慮現在還繼續存在，但這不是因爲被採用的政策的失敗，而是因爲事情的本質，像已

經提出過的，對於政府在穩定財政能够成功之前，可以使其有效的改革，還沒有見諸實現的緣故。很明白的，在幕後凡事的進行，是像鐘表的發條一樣，他會繼續的做下去，一直到不利的環境，像中國所常有的，威脅着一種危機。在一個恐慌中，第一需要是對抗事實，並且當事實被大家知道了之後，則請求實行補救辦法時，就不會引起公衆的驚奇。當事實沒有完全暴露時，種種補救辦法，是容易引起疑慮的，而一種恐慌很容易給與穩以混亂的命運。所以今後是要求有一個明白的預算，正確的計算製定同通貨有關的一個完善表格。

說得更具體一些，我們試舉從流通界收回白銀一事爲例。一九三五年十一月中國人銀行據說是持有一定數目的白銀，而這些白銀，和從各方面收回來的其他總數一起，是被假定可以放在政府管理之下的。但是中國人的銀行，有沒有能够把他們已經申明的所持有的白銀，都轉給政府呢？這是誰也不知道的，而且也不明白，到底已有多少數目，讓給了政府。白銀政策之部分的作用，是使政府可以有一維持匯兌率的基金——像英國及其國家所有的基金一樣。已經變成外國貨幣的那一部分。其中一大半是賣給了美國政府，獲了大利；其餘許多也已運往國外。同時因爲貿易平衡的逆轉，稍形緩和從中國匯到外國的匯兌，與無形的輸出，亦比較足夠應付那些爲了其他目的的國家支出了。這樣維持匯兌，中國既不必消耗什麼，自然可以推想到中國的存銀不論是在同等價值的外幣的形式，或大量的儲藏在国外，或仍存留在國內，是依然原封保存的。對於這個國家要明瞭它的財政遠景

的最重要是須從根源上作明白說明，即是正式建立一準備銀行，供給足以明白實際狀況的各種數字。從數字上將表露出中國財政的脆弱。

最近幾年來，中國的內債，已經達到一個很大的數字，超過了二〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇元（即一三〇〇〇,〇〇〇〇鎊）。這個數字，在國民分擔比率上雖不大，但同歲入徵收力比較起來，則是一個很大的數目。這些數字的大部分，是分配在國內戰爭，與發展現代化軍事組織上的。最近中國在公路與鐵道建設上的投資，在大規模的各種建設工程上，政府與銀行會有財政的援助，這一過程是增加了債務的累積。最近，在國民黨中央執行委員會一次會議上，一個廣大的建設計劃又被提出了，且在原則上通過了。但沒有考慮到實行這個計劃所需要的一筆很大的經費。建設的要求，加之軍隊給養與收買軍隊，而經常增收的數字是相當竭蹶的。中國的財政，最近很大的預算不足，是以臨時透支去彌補的，這可證明中國財政的困迫。各銀行是國內公債的主要持有者，它們對於維持財政地位，同政府非常有關係，所以不能把他們視作完全獨立的代理人。

在困難的環境下面，管理通貨問題是第一重要的。依賴印刷雖常是容易，但這一方面的無論什麼事情，却都可能成為政府內債信用的災禍，而且會無望於獲得外國的借款。關於外國借款，現在似正努力，想以新的期限來解決多年未償還的鐵道與其他借款，以重新取得信用。然而僅有名義資本的。而且在新貨幣制度上它的鈔幣並不認為正式法幣之一的農民銀行實際上已發行了，至少有二

〇〇〇〇〇〇〇元的龐大鈔幣，侵及了真正的法幣。這種事情且已經合法化了，但是在政府的統制力量上，並沒有提高他的信用。

在這樣的時候，假使中國把自己的卡片放在桌子的上面，並且以不可爭辯的事實，來證明他的財政地位，雖也可能有困難，但却有健全的，是真實的，則對於外國的投資者，一定會感到很大興趣。坐在通貨膨脹懸崖的界限上，沒有一個堅固地插入陸地上的鉄錨，對於任何國家，是沒有好處的。

由於中國人商議要求國外的財政援助，則這些事實是應當牢記的：即他的信用得被支持，大部分的原因是因爲海關和鹽的部門，廣泛的是被外國管理的。過去十年之中，實際上，青年的外國人，是沒有補充進海關去過，所以外國人職員，現在主要都是中年人或將近退休年者。最近修正的鹽稅稅則，實際上是剝奪了一些，在服務中的外國人的任何真正高等權力。事情如此發展下去，則廿年之內，任何職務，也許不會留給外國人的了。這自然會十分滿足想擢昇的青年中國人的志願，然而這不是對於也許在中國會試放長期貸款的歐美人士的一種獎勵。對於中國說來，革除曾經努力把中國的稅收部門，置放與保守在一個健全基礎上的外國人份子，至少在現在似乎還太早吧。

怎樣促進國際對日經濟制裁

樊仲雲

根據國聯盟約第十六條，我國代表已提議聯盟各國應對日實行制裁——軍事的或經濟的——以維持世界和平。國際軍事的對日制裁，固然不易辦到，就是經濟的制裁，恐怕也有待於我們的努力，非立即所能實現。可是我們知道先天不足的日本帝國主義，如日本的泥脚一書之所示，只要各國能對之實行經濟制裁，已儘足制其死命而有餘。所以我們從事對日抗戰，除了本國人民在這時候，應絕對實行經濟抵制外，不可不設法擴大國際的反日運動，促進國際的經濟制裁。下面幾點是我隨便想到的一點意見，希望讀者能够加以改正，並付之實行，形成國際的對日經濟制裁運動。

第一、我們都應當盡量宣傳日本帝國主義的暴行及對於世界人類和平的危險，藉以激發國際人士的正義感，而對日本帝國主義表示深惡痛絕的態度。

第二、我們應當利用團體及個人的關係，對國際的社團及個人，請其主持公理，實行對日經濟制裁，——即不買日貨，與日本斷絕經濟關係等——藉以抑制強暴。

關於第一點，如宣傳小冊之發送，論文專刊之印行，以及隨時以新聞，相片等提供於國際，或者從事國際廣播等等，最好由政府及民間團體担任，個人以經濟所限，恐力量不足。

關於第二點，我們有許多團體本來與國際間的團體有關，或者因性質的相同，有可以彼此相通之處，所以我主張無論何種團體，都應向國際間有關係的及同性質的團體，請求他們主持正義，實行對日經濟制裁。我希望我國的商業團體，工人團體以及學術團體，都能動員起來，形成國際的對日經

濟制裁運動。又我們當中當有不少國際的友人，利用着彼此的友誼，用救國連索的通信辦法，發信於各國人士，請其維護和平，主張公道。我想這樣一定可以達到非常普遍的範圍，而形成爲廣大的運動。況且由最近的消息，國際間有許多勞工的團體反法西斯主義的組織，已對我們表示很大的同情，他們反對運貨物給日本，他們對日本的使館示威，我們倘若能與他們保持聯繫，那末一定可以把國際的對日經濟制裁運動擴大開來。

因爲在這時候，要由國聯之力，使各國政府正式對日實行經濟制裁，不是立即可以辦到的事，所以我以爲民間的對日經濟制裁運動乃尤有必要。倘若在國際間，由一般人民的正義感，對於日本能够形成一種經濟的制裁運動，那末各國政府的對日經濟制裁，一定也可容易辦到。

目前的國際形勢，各國都因自顧不暇，不願引起糾紛，故遂爲侵略的日本帝國主義所乘，而各國俱無如之何。但是國際形勢之不利於日本是很明白的，列強各國之對日心懷不滿，也是很明白的。前次日俄戰爭，日本所以得勝，就是因爲經濟上有英美爲其後援。但是最近日本的軍費，因爲外債根本無望，所以二十餘萬萬的巨款，只好以內債充之。結果所至，必將由通貨的膨脹，造成貨幣下落，物價高漲的現象。但是這二十餘萬萬圓是到今年底爲止的預算，以後怎樣，日本帝國主義是全無把握。所以我們倘若能够發動國際的對日經濟制裁運動，抵制其商品貿易，斷絕其金融往來，阻止其原料供給，那末一定可以制日本帝國主義的死命。

泥脚的日本，是經不起國際一致的打擊的啊。