



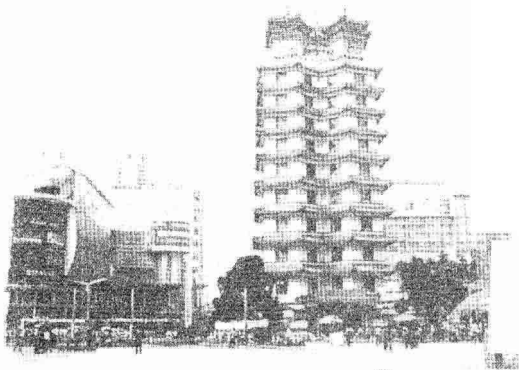
中原城市群 发展战略研究

梅宪宾 著

ZHONGYUAN CHENGSHIQUN
FAZHAN ZHANLUE YANJIU

9. 276
455

中国社会科学出版社



中原城市群 发展战略研究

梅宪宾 著

ZHONGYUAN CHENGSHIQUN
FAZHAN ZHANLUE YANJIU

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中原城市群发展战略研究 / 梅宪宾. —北京: 中国社会科学出版社, 2009. 9

ISBN 978 - 7 - 5004 - 8164 - 5

I. 中… II. 梅… III. 城市群 - 发展战略 - 研究 - 河南省 IV. F299 276. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 162822 号

责任编辑 王半牧

责任校对 韩天炜

封面设计 弓禾碧

技术编辑 王炳图

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 广增装订厂

版 次 2009 年 9 月第 1 版 印 次 2009 年 9 月第 1 次印刷

开 本 710 × 960 1/16

印 张 15.75 插 页 2

字 数 200 千字

定 价 28.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

目 录

第一章	绪论	(1)
一	概念界定	(1)
二	研究背景和意义	(3)
三	国内外城市群研究综述	(14)
四	本课题研究的目标和主要内容	(30)
五	本课题的研究方法	(32)
六	本课题研究的主要观点与思路	(33)
七	本课题的主要创新之处	(35)
第二章	城市群理论分析	(38)
一	关于城市群的主要理论	(38)
二	城市群的特性及类型	(45)
三	关于城市群发展的思考	(47)
第三章	中原城市群中心城市带动	(51)
一	中心城市在城市群中的主要作用	(51)
二	国内主要城市群情况介绍	(53)
三	中原城市群各城市的功能定位	(65)
四	率先建设形成核心区	(90)
五	中原城市群发展战略的突破点	(98)
六	中原城市群中心城市带动发展思路	(101)
第四章	中原城市群产业发展模式	(109)
一	城市群产业分析	(109)
二	中原城市群产业发展思路	(113)

第五章	中原城市群创新体系建设	(124)
一	创新与城市群创新体系	(124)
二	中原城市群创新体系建设的制约因素	(131)
三	中原城市群创新体系建设的对策	(134)
第六章	中原城市群城乡一体化发展	(137)
一	城乡一体化研究观点综述	(137)
二	中原城市群与城乡一体化发展	(142)
三	中原城市群城乡一体化发展存在的问题	(146)
四	中原城市群城乡一体化发展的对策	(150)
第七章	建立立体交通体系	(153)
一	城市交通发展战略	(153)
二	城市交通发展战略的主要任务	(160)
三	构建交通区位新优势	(165)
四	大力发展城市轨道交通	(168)
五	大力发展城市信息化	(172)
六	打造数字化城市	(173)
第八章	城市文化是灵魂	(178)
一	城市文化研究综述	(178)
二	城市文化的特征和基本功能	(180)
三	城市居民是城市文化的主导	(183)
四	姓氏文化与武术文化	(190)
五	大学功能与中原城市群发展	(197)
六	城市文化建设的对策	(201)
第九章	中原城市群生态环境建设	(205)
一	城市化过程中的问题	(205)
二	城市群循环经济发展模式	(209)
三	中原城市群生态环境建设的对策	(214)

第十章 国外城市群发展经验及启示	(223)
一 国外城市群的基本情况	(223)
二 国外城市群的发展特点	(228)
三 国外城市群的发展经验	(229)
四 国外城市群发展启示	(230)
第十一章 总结与展望	(233)
一 总结	(233)
二 展望	(236)
参考文献	(237)
后记	(247)

第一章 绪论

一 概念界定

中原城市群是指以省会郑州为中心，包括洛阳、开封、新乡、焦作、许昌、平顶山、漯河、济源共9个省辖（管）市，14个县级市、33个县、340个建制镇。区域面积5.87万平方公里，占全省的35.1%；人口4045万，占全省总人口的41%。^①其中省会郑州是中原城市群的中心城市、洛阳为副中心；郑州、洛阳、开封、新乡、许昌5个区域是中原城市群的核心区；到2020年，郑汴一体化区域将率先基本实现工业化。

发展是指事物从一种质态演变、过渡到另一种质态的过程。发展具有渐进性、阶段性、突破性、质变性等特征。

战略一词源于军事领域。毛泽东同志曾指出，战略问题是研究战争全局的规律性的东西，即战略是对战争全局的筹划和指导。战略有以下特点：第一，战略是关系战争全局及规律性的问题；第二，战略侧重于策划、谋划；第三，战略具有相对的稳定性；第四，战略的目标是尽一切努力争取战争的胜利；第五，在战略实施过程中，必须牢牢把握战略的主动权。

中原城市群发展战略，则是指在中原城市群发展过程中，有关全局的筹划、构想和部署。其目的和目标是促使中原城市群的

^① 根据河南统计网（<http://www.ha.stats.gov.cn/hntj/index.htm>）公布的中原城市群各省辖市数据整理。

快速发展，促使这一区域尽快基本实现现代化。

中原城市群的“一极两圈三层”。“一极”即构建带动全省经济社会发展的核心增长极，就是“郑汴新区”，包括“大郑东新区”和“汴西新区”。“两圈”即加快城市群轨道交通体系建设，在全省形成以郑州综合交通枢纽为中心的“半小时交通圈”和“一小时交通圈”。“半小时交通圈”就是以城际快速轨道交通和高速铁路为纽带，实现以郑州为中心、半小时通达开封、洛阳、平顶山、新乡、焦作、许昌、漯河、济源8个省辖市；“一小时交通圈”就是以高速铁路为依托，形成以郑州为中心、一小时通达安阳、鹤壁、濮阳、三门峡、南阳、商丘、信阳、周口、驻马店9市的快速交通格局。“三层”即中原城市群核心层、紧密层、辐射层。核心层指郑汴一体化区域，包括郑州、开封两市区域；紧密层包括洛阳、新乡、焦作、许昌、平顶山、漯河、济源7个省辖市区域；辐射层包括安阳、鹤壁、濮阳、三门峡、南阳、商丘、信阳、周口、驻马店9个省辖市市区。未来一个时期，河南省谋划围绕“一极两圈三层”架构，加快中原城市群发展，构建现代城镇体系，促进全省城市合理分工、功能互补、向心发展、协调推进、共同繁荣。

中原城市群发展战略有以下特征：第一，地域性。特指以河南省会郑州为中心，包括洛阳、开封、新乡、焦作、许昌、平顶山、漯河、济源8市在内的区域范围。第二，目标性。研究这一区域发展战略的目的，是促使其尽快基本实现现代化。第三，导向性。促使各种生产要素在这一地区的聚集，产生集聚效应。第四，全面性。包括经济、政治、文化、社会、生态的全面发展。第五，阶段性。发展战略目标的实现，需要分阶段、分步骤逐步实施，而每一个阶段则有不同的中心任务。第六，激励性。美好的发展规划、发展蓝图，将激励河南人民始终如一地为之而奋斗，将吸引大批海内外有识之士来此安居、创业。

二 研究背景和意义

（一）研究背景

城市，尤其是现代城市的形成和发展，是社会生产力逐步集聚与高度集中的显著标志，也是人类社会进步的具体体现。作为人类聚居的主要场所，同时也是工业、交通、商业、服务、金融、信息业、教育等分布的集中点，现代城市不是一个孤立、封闭的体系，它与邻近的许多城镇、区域有着密切的联系，共同构成一个完整的有机整体。随着经济的发展、城市化的不断深入，城市由分散、孤立，逐步走向区域整体、联动发展，彼此间相互联系、聚合、辐射，最后形成一种群体组织，我们称之为城市群。

目前，“全世界城市群经济圈占国家的份额越来越大。例如荷兰的兰斯塔德城市群，其国内生产总值（GDP）占全国的份额在1995—2002年年均达到51.3%，丹麦的哥本哈根、韩国的首尔和爱尔兰的都柏林等城市群，其国内生产总值占全国的份额在1995—2002年年均也分别达到49.5%、48.6%和47.6%。不仅如此，城市群还通常是全国的重要社会政治文化中心，对国家的社会政治文化发展起着至关重要的作用”。^①

改革开放以来，东部沿海地区率先形成了长江三角洲、珠江三角洲和京津冀三大城市群，并成为我国参与国际经济竞争的战略高地，我国的现代化建设将出现新的战略格局。近年来中西部地区的一些城市群，也在政府的强力推动和市场的双重作用下，不断加快发展，正在成为带动区域经济发展和参与竞争的重要力量。

^① 倪鹏飞、侯庆虎、王有捐、刘彦平：《城市：群起群飞襄中华》，《中国城市竞争力报告》（NO.6），社会科学文献出版社2008年版，第29页。

河南省早在制定“八五”计划时，就提出了中原城市群的概念。为积极顺应国内外城镇化发展趋势，进一步加快城镇化进程，2003年河南省委、省政府做出了实施中心城市带动战略的决策，提出了《中原城市群发展战略构想》。为加强对中原城市群的引导和培育，在认真借鉴国内外城市群发展的一般规律与实践经验，深入调查研究，广泛征求省内外专家、学者、各有关市和部门意见与建议的基础上，组织编制了《中原城市群总体发展规划纲要》，并于2006年3月经省政府批准实施。

2008年11月20日，河南省委、省政府召开会议，研究进一步加快中原城市群、郑汴一体化发展、建设城乡统筹改革发展试验区、加快河南城镇体系规划、郑州城市总体规划、河南土地利用总体规划编修、全省产业集聚区发展规划等事关中原崛起的重大问题。近年来，中原城市群发展势头强劲、成效明显，2007年中原城市群9市生产总值8611亿元，占全省的比重达到57.4%；2008年中原城市群9市生产总值10562.4亿元，占全省的比重为57.38%，^①与2007年占全省的比重基本持平且略有下降，这说明除中原城市群9市以外的河南省其他9市发展势头迅猛。但总体上说，中原城市群对全省经济社会发展的带头作用不断增强。实践证明，中原城市群发展战略的提出和实施是正确的、有效的。

但是，在中原城市群的发展过程中也出现了一些问题，其原因在于：第一，中原城市群发展战略实施成效的显现需要一个过程；第二，省里对中原城市群的支持力度还不够。要解决好这些突出问题，必须做到：第一，要进一步明确中原城市群在全省经济社会发展中的地位和作用。中原城市群是中原崛起的“柱石”，

^① 根据中原城市群各市政府网站公布的2008年国民经济与社会发展统计公报整理。

必须进一步明确“柱石”的作用体现在什么地方，如何给予支持，从而使认识更加清醒、措施更加有效、效果更加明显。第二，要进一步明确中原城市群的职能。中原城市群发展要以郑州为中心，以大郑州经济区为主体，以郑汴洛为核心，以9个城市为合力，带动和支撑中原崛起。第三，要进一步解决运行中的问题。大郑州经济区问题和中原城市群合力问题，是中原城市群发展最迫切需要解决的问题，也是最关键的问题。要加快大郑州经济区的发展，加快发展以郑州为中心的经济圈，以突破郑州自身在区域、资源、产业布局等方面的局限。要形成中原城市群发展的合力，目前这9个市，由于没有形成一定的体制机制，仍然处于通过各自的发展来壮大中原城市群整体实力的阶段，还是简单增加的加法而不是成倍增长的乘法。因此，要解决好形成什么样的合力、怎样形成合力的问题，特别是要研究解决城市各自为政、城市发展目标相似、产业结构雷同的问题，使中原城市群的合力更好地发挥出来。^①

2009年6月23日，河南省委、省政府召开了中原城市群发展座谈会。会议强调，要加快中原城市群的发展：第一，要认清形势，统一思想，坚定不移地加快中原城市群发展。第二，要做强支撑，壮大规模，千方百计提高中原城市群的实力和水平。一是以产业集聚区建设为载体，在打造增长极上下工夫。二是以比较优势为依托，在培育主导产业上下工夫。三是以提高承载能力为目标，在完善功能上下工夫。四是以城乡统筹为抓手，在聚集人口上下工夫。第三，要健全机制，创新举措，有力有序地推进中原城市群一体化进程。一要创新产业协同发展机制。二要创新设施服务联通机制。三要创新要素高效配置机制。四要创新沟通协调工作机制。第四，要统筹兼顾，重点把握，正确处理事关中原

^① 《河南日报》，2008年11月21日。

城市群发展全局的五大关系。一要处理好核心层、紧密层、辐射层之间的关系。中原城市群这条蛟龙要真正舞起来，必须抓住规划这个基础，郑汴新区这个关键，抓好畅通、联通、融通这个重点，尽快形成功能互补、产业对接、向心发展、共同繁荣的发展新格局。二要处理好市场主导与政府推动的关系。三要处理好全面发展与突出特色的关系。四要处理好城市建设与文化塑造的关系。五要处理好立足当前与着眼长远的关系。^①

在中西部地区，中原城市群是介于北京、武汉、济南、西安之间，半径 500 公里区域内城市群体规模最大、人口最密集、经济实力较强、工业化进程较快、城镇化水平较高、交通区位优势突出的城市群，是我省乃至中部地区承接发达国家及我国东部地区产业转移、西部资源输出的枢纽及核心区域之一。与中西部地区其他城市群相比较，现阶段中原城市群在城市群体规模、人口集聚度、城镇分布密度、经济总量、地方财政收入、人均收入水平等方面均居于领先地位，已成为中西部地区规模最大、最具发展潜力的城市群。“河南城市化水平相对较低，中原城市群已经形成，城市群经济规模大，GDP 总值占全省的比重为 57.4%，密度较高，分工程度较高，经济联系紧密，科技、医疗及文化设施水平高。为实现中原崛起，河南确立了从经济大省向经济强省、从文化资源大省向文化强省跨越的发展目标。”^② 随着进一步的发展，中原城市群必将发挥其应有的作用。

近年来，在中央和国家有关部委的支持下，中原城市群发展态势良好、发展势头强劲，得到了国家、兄弟省区和专家学者的高度关注与广泛认同。中原城市群作为国家沿京广、陇海城镇发展轴上的重要城市群之一，已被国家列为“十一五”期间重点开

^① 《河南日报》，2009 年 6 月 24 日。

^② 《经济日报》，2009 年 4 月 10 日。



中原城市群位于北京、武汉两个特大型城市之间，以郑州为中心，500 公里以内没有特大城市，区位优势明显，有利于中原城市群的发展。

发区域。2006 年 4 月 15 日，中共中央、国务院印发的《关于促进中部地区崛起的若干意见》（中央〔2006〕10 号）中明确提出：以中原城市群等为重点，“增强中心城市辐射功能，促进城市群和县域发展。构建布局完善、大中小城市和小城镇协调发展的城镇体系。以省会城市和资源环境承载力较强的中心城市为依托，加快发展沿干线铁路经济带”；“支持城市间及周边地区基础设施建设，引导资源整合，共建共享，形成共同发展的合作机制”。^① 中原城市群还在国家主体功能区规划中被列为全国层面的重点开发

^① 《十六大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社 2008 年版，第 420 页。

区。郑州、开封、洛阳、平顶山四市进入国家重点支持改造的 26 个中部地区老工业基地城市行列。郑州作为中原城市群中心城市,在国家政策支撑层面得到有力倾斜,建设部将郑州列为 9 个国家一级综合交通枢纽之一,民航总局将郑州列为全国 8 大枢纽机场之一,交通部将郑州列为全国路网枢纽中心。

与此同时,在中原城市群发展的过程中,还面临着诸多深层次问题,迫切需要通过城乡一体化改革试验来进一步推动体制机制创新,探索、建立城市群协调发展的新模式、新体制、新机制,促进区域对接和协作,统筹区域协调发展。

目前,全国许多省区,都在谋划构筑省域核心城市群,以提高各自的竞争力,因为“城市群拥有比单独城市更加庞大的商品和服务市场,更为专业化的劳动力蓄水池,以及更为广泛和高度发展的运输、电讯网络。这些竞争优势使城市群成为经济增长的引擎和全球新的竞争者。”^①随着城市化进程的加快,城市之间的竞争不可避免,但它不应该是盲目、无序的竞争;相反,在城市群的发展过程中,各城市应当彼此合作,共同繁荣,共同发展,实现共赢。

在城市群的发展过程中,资金、技术、人口、信息等都在向区域条件好、经济发展水平高、技术创新能力强的地区集聚,即集聚到大城市,进入到各类现代化产业。河南无论是推进城市化,还是统筹城乡发展,都需要发展特色大城市群。因此,从河南发展的实际情况来看,需要选择以特色城市群为核心的城市化模式。对中原城市群来讲,众多的人口和滞后的城市化进程,如果没有自己的特色城市群吸纳消化,仅仅靠劳务输出,是不可能实现区域城市化快速健康发展的。因此,河南要有意识地培育出具有区域特色的城市群,以推进整个省域的城市化

① 左学金:《长江三角洲城市群发展研究》,学林出版社 2006 年版,第 253 页。

发展进程。

世界发达国家的发展经验表明,在经济飞速发展的今天,地区之间的竞争是城市的竞争,而城市的竞争不再是简单的个体竞争,是产业群之间的竞争与城市群之间的竞争。据世界银行统计:日本的东京、阪神、名古屋3大城市群集中了全国65%的人口和70%的GDP;伦敦、巴黎、米兰、慕尼黑和汉堡组成的大都市区,集中了欧盟40%的人口和40%的GDP;美国的大纽约区、大洛杉矶区和五大湖区3大城市群的GDP达到6.7万亿美元,约占全国GDP总量的67%。中国的城市发展也揭示:改革开放以来,中国城市化速度是世界同期平均速度的两倍左右,由1978年的17.92%达到现在的44.9%,城市经济对我国GDP的贡献率在70%以上。^①因此,培育和建设具有较强竞争力和潜力的城市群,是中部崛起的必由之路。

(二) 研究意义

发展城市群具有多重意义,例如它使资源获得更为便利、劳动力分工深化和市场竞争充分,同时,城市群的集聚效应显著,也可以产生较大的正外部效应,有利于物力资本和社会资本的形成。另外,城市群的发展还有助于通过促进分散聚集解决单个城市过度发展所产生的污染和拥挤等问题,更能适应劳动力市场对稳定性和灵活性的双重要求和城市发展专业化和多样性的要求。^②

童中贤等认为,中心城市也称核心城市,是城市群形成和发展的重要条件。城市群成功与否的关键,一般要看有没有重量级的大城市做其内核,这种“内核”应当是城市群内的调控枢纽,

^① 《光明日报》,2008年12月25日。

^② 倪鹏飞、侯庆虎、王有捐、刘彦平:《城市:群起群飞襄中华》,《中国城市竞争力报告》(NO.6),社会科学文献出版社2008年版,第29页。

也是这个城市群的增长极、辐射源、集散地。^①

中原城市群的发展、壮大，对中部崛起具有重要意义。中原城市群正着力构建以郑州为中心、洛阳为副中心，其他7个城市为支点，中小城市和小城镇为节点的多层次、网络状、开放型的城市体系；积极培育陇海、京广、南太行、伏牛东等四大产业带，努力形成城市与产业互为支撑、相互交融、协调有序的发展格局。同时，中原城市群还加强巩义、偃师、新郑、长葛等重要支点城市建设，努力形成以郑州为中心、全省产业集聚、城镇最为密集的区域，成为带动全省经济社会发展的核心增长极。

根据中原城市群发展的基本布局，到2020年，预期郑州中心城区人口规模突破500万人，成为全国区域性中心城市；洛阳中心城区人口规模达到350—400万人；许昌、漯河两市也进入特大城市行列；济源、巩义、偃师3市进入大城市行列；城市群规模进一步发展壮大，与周边城市实现融合发展。

近年来，尽管中原城市群发展步伐较快，但还存在一些问题。由于城市群人口的过度聚集，带来许多问题。例如，城市群发展会带来拥挤成本，这主要包括交通堵塞、空气和水污染、噪音、绿地面积减少等。而且，城市群内部的交通、通讯和环境治理等设施可能会由于各城市间缺乏完善的协调机制而得不到必要的保护。随着城市群人口规模扩大和文化多样性增加，群体之间的沟通日益困难，磨擦增加，这也会导致城市群的社会凝聚力较差。城市群的出现还使人民生活和生产的空间结构发生了变化，但在现存的城市边界和管理体制下，城市政策和公共财政收支很难适应这种变化，表现在各城市间政策协调和财政协调性较差，由此

^① 童中贤、熊柏隆、肖琳子、田高平：《长株潭城市群转型后的中心城市选择》，《郑州航空工业管理学院学报》，2007年第4期，第7—13页。转引自中国人民大学复印报刊资料《城市经济、区域经济》，2007年第10期，第58页。

带来了很多新问题。^① 以下把中部地区的中原城市群、武汉城市圈、长株潭城市群及三省 2008 年国民经济和社会发展统计公报有关数据整理如下:^②

表 1-1 河南省及中原城市群 9 市 2008 年有关指标比较

地区数据	河南省	郑州	洛阳	开封	新乡	焦作	许昌	平顶山	漯河	济源
GDP 总量 (亿元)	18407.78	3004	1919.6	689.3	949.49	1031.59	1062	1067.7	550.3	288.35
增长率 (%)	12.1	12.2	14.4	13.1	13.9	12.6	12.6	13.6	13.4	14.8

表 1-2 湖北省及武汉城市圈 9 市 2008 年有关指标比较

地区数据	湖北省	武汉	黄石	孝感	潜江	仙桃	鄂州	黄冈	天门	咸宁
GDP 总量 (亿元)	11330.38	3960.08	556.57	593.06	211.82	233.5	269.79	600.8	187.25	359.19
增长率 (%)	13.4	15.1	11.6	14.7	15.3	15.4	15.8	15	14.6	16.1

表 1-3 湖南省及长株潭城市群 2008 年有关指标比较

地区数据	湖南省	长沙	株洲	湘潭
GDP 总量 (亿元)	11156.64	3000.98	909.5	694.76
增长率 (%)	12.8	15.1	13.4	13.8

① 倪鹏飞、侯庆虎、王有捐、刘彦平：《城市：群起群飞襄中华》，《中国城市竞争力报告》(NO.6)，社会科学文献出版社 2008 年版，第 29 页。

② 河南统计网：<http://www.ha.stats.gov.cn/hntj/index.htm>，湖北统计信息网：<http://www.stats-hb.gov.cn/tjj/>，湖南统计信息网：<http://www.hntj.gov.cn/>