

西部大开发

XIBU DA KAIFA

与

YU GOUJIAN SHEHUI

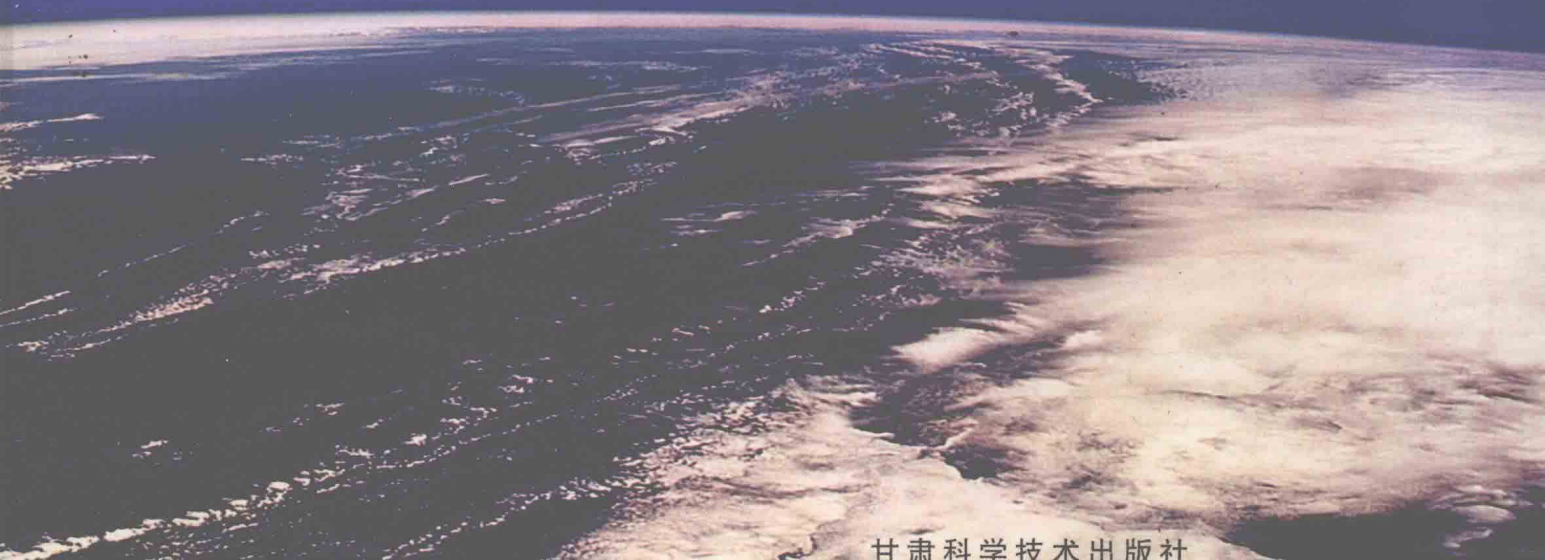
ZHUYI HEXIE SHEHUI

构建社会主义和谐社会

——中国西部地区科技经济与社会发展论坛专辑（八）

ZHONGGUO XIBU DIQU KEJI JINGJI YU SHEHUI FAZHAN LUNTAN ZHUANJI

中国科学技术协会 中国工程院 甘肃省人民政府 编



甘肃科学技术出版社

西部大开发

BU DA KAIFA

与

YU GOUJIAN SHEHUI

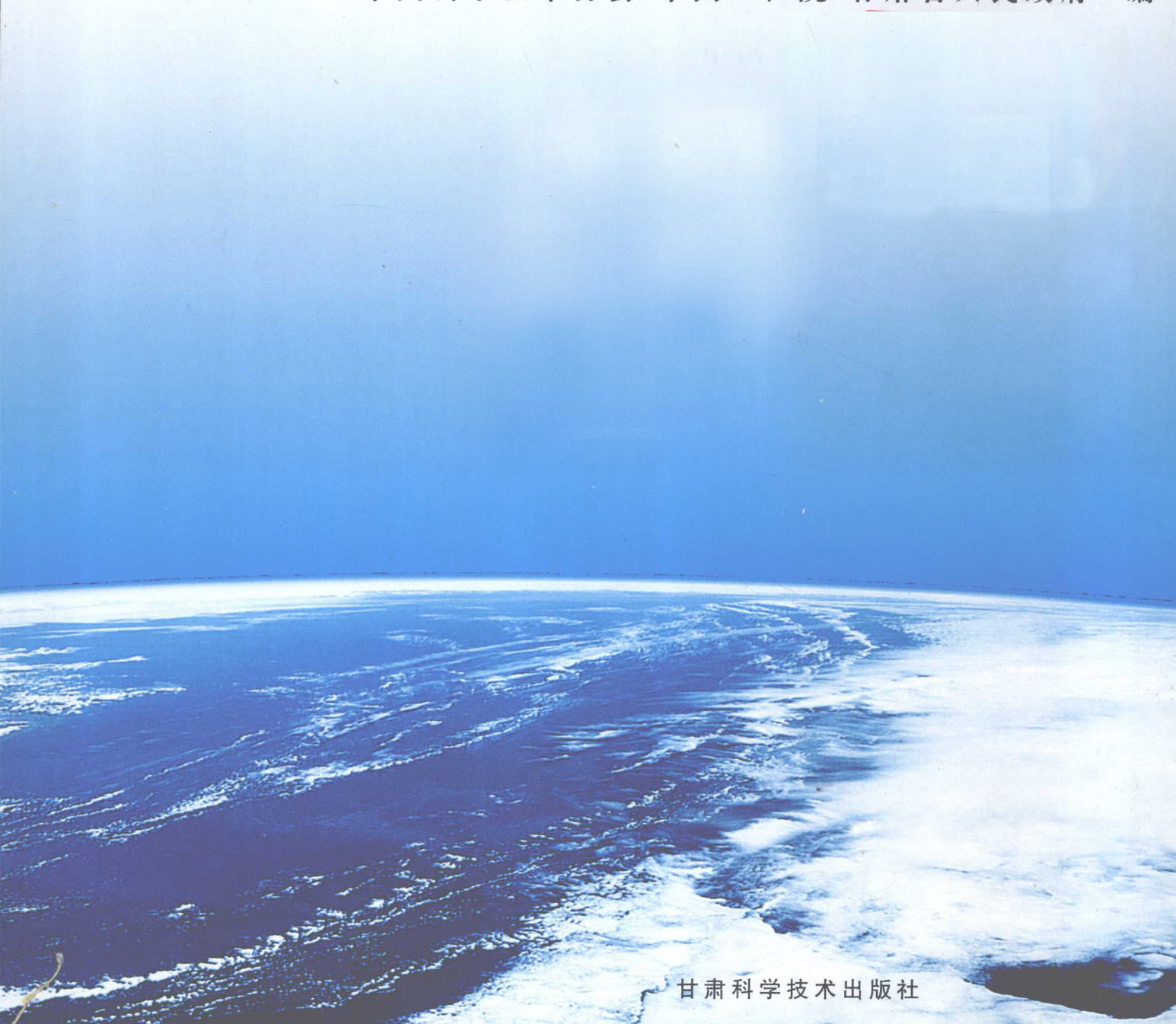
ZHUYI HEXIE SHEHUI

构建社会主义和谐社会

——中国西部地区科技经济与社会发展论坛专辑（八）

ZHONGGUO XIBU DIQU KEJI JINGJI YU SHEHUI FAZHAN LUNTAN ZHUANJI

中国科学技术协会 中国工程院 甘肃省人民政府 编



甘肃科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发与构建社会主义和谐社会: 中国西部地区
科技经济与社会发展论坛专辑(八)/ 中国科学技术协会
中国工程院 甘肃省人民政府 编—兰州: 甘肃科学技术
出版社, 2005

ISBN 7-5424-1000-8

I. 西... II. 中... III. ①科学技术—技术发展—研
究—西北地区 ②科学技术—技术发展—研究—西南地
区③社会发展—研究—西北地区 ④社会发展—研究—
西南地区 IV. ①N12 ②D668

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第080962号

出版 甘肃科学技术出版社(兰州市南滨河东路 520 号)
发行 甘肃科学技术出版社(兰州市南滨河东路 520 号)
印刷 兰州瑞昌印务有限责任公司(定西路二支路 134 号)
排版 兰州瑞昌印务有限责任公司(定西路二支路 134 号)
开本 889mm×1194mm 1/16
印张 77.5
字数 2070 千
版次 2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷
印数 1-1 000
书号 ISBN 7-5424-1000-8
定价 130.00 元

第八届西部论坛论文编审委员会名单

主任委员：薛群基 中国工程院院士

委 员：

左铁镛 中国工程院院士

汤中立 中国工程院院士

谢和平 中国工程院院士

何季麟 中国工程院院士

徐德龙 中国工程院院士

白 明 中共甘肃省委政策研究室副主任、高级统计师

高益群 甘肃省政府研究室助理巡视员

高新才 兰州大学教授、博士生导师

刘为民 中国科学院化物所研究员

张志强 中国科学院资源环境科学信息中心研究员

范 鹏 甘肃省社会科学院院长、教授

史振业 甘肃省科学技术协会党组书记、第一副主席、
硕士生导师、教授

宋寿海 甘肃省科学技术协会副主席、高级工程师

论文编审委员会下设论文编审工作组，由甘肃省有关
省级学会的 13 位专家组成，史振业同志担任组长。

编写说明

一、第八届西部论坛征集到的论文内容比较广泛，数量较多，论文作者来自于不同的地域和行业，不同的论文作者在论文中所用的计量单位不同，为了保持论文作者的行文习惯和原文特点，在编审过程中基本保留了原貌。

为了读者换算方便，在这里将常用的量和单位简要作一介绍，供参考。如 1 公斤[千克(kg)]=1000 克(g)，1 公里[千米(km)]=1000 米(m)，1 公顷(hm²)=15 亩，1 亩=666.66 平方米(m²)；千瓦时(kWh)，年(a)，日(d)，时(h)，分(min)，秒(s)。

二、本文集所涉及的法律未特别说明均指中华人民共和国法律。

三、本文集有些论文所涉及的参考文献较多，限于篇幅，每篇论文后只刊登了其中的五篇。未刊登部分，请所涉及的参考文献的作者谅解。

四、按照征文通知的要求、说明，由于本论文集版面有限，本文集编审委员会工作组工作人员和出版者甘肃科学技术出版社的编辑对篇幅过长的论文做了部分修改，请论文作者理解。

论文编审委员会工作组

2005 年 7 月 16 日

第八届西部论坛论文编审委员会名单

主任委员：薛群基 中国工程院院士

委 员：

左铁镛 中国工程院院士

汤中立 中国工程院院士

谢和平 中国工程院院士

何季麟 中国工程院院士

徐德龙 中国工程院院士

白 明 中共甘肃省委政策研究室副主任、高级统计师

高益群 甘肃省人民政府研究室助理巡视员

高新才 兰州大学教授、博士生导师

刘为民 中国科学院化物所研究员

张志强 中国科学院资源环境科学信息中心研究员

范 鹏 甘肃省社会科学院院长、教授

史振业 甘肃省科学技术协会党组书记、第一副主席、
硕士生导师、教授

宋寿海 甘肃省科学技术协会副主席、高级工程师

论文编审委员会下设论文编审工作组，由甘肃省有关
省级学会的 13 位专家组成，史振业同志担任组长。

序 一

立足本地实际 构建和谐社会

甘 肃 省 委 书 记 苏 荣
甘肃省人大常委会主任

构建社会主义和谐社会，是我们党从全面建设小康社会和增强党的执政能力出发提出的一项重大任务，适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求，体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。深刻认识构建和谐社会的重大意义，全面把握构建和谐社会的丰富内涵和基本特征，必须结合本地实际，立足当前，着眼长远，不断提高构建和谐社会的能力，推进经济社会全面发展。

深化对甘肃省情的认识，增强构建和谐社会的紧迫感

甘肃作为一个经济欠发达的西部省份，推进和谐社会建设，必须立足欠发达的实际。经过 50 多年的开发与建设，特别是改革开放 20 多年的发展，甘肃面貌发生了天翻地覆的变化，一方水土养活不了一方人的问题已成为历史。近年来，我们坚持以科学发展观为指导，积极推进西部大开发战略和工业强省战略，咬定发展不放松，认准改革不动摇，坚持抓党建不懈怠，使经济社会保持了良好的发展态势。2004 年，主要经济指标创 1997 年以来最高水平，提前一年实现了“十五”计划确定的主要预期目标。但是，自然条件差、经济总量小、人均水平低，仍是我省的基本省情。幅员广阔，但自然环境严酷，干旱少雨，生态环境脆弱；资源相对富集，但主要是初级产品开发，科技含量低，效益不高；全省

由极度贫困进入了温饱阶段,但受严酷自然条件的制约和多种因素的影响,主要经济指标仍排在全国后列;工业化尚处于初期向中期过渡阶段,城镇化率比全国低13个百分点;社会事业投入不足,人均受教育程度低;甘肃是一个多民族、多宗教的省份,加快民族地区发展的任务繁重,民族宗教工作的任务繁重。这些基本省情,决定了在构建和谐社会中,既存在着物质基础薄弱的困难,又存在着解决种种社会不和谐问题的迫切需要;既有经济欠发达的老矛盾,又面临加快发展中遇到的新问题。

从我省的基本省情出发,推进和谐社会建设,首先,要从思想上增强紧迫感,把构建和谐社会作为落实科学发展观,实现全面建设小康社会目标的一个重要组成部分,摆在经济和社会发展全局的重要位置,绝不能因为物质基础薄弱、经济欠发达而忽视构建和谐社会的工作,也不能等到经济上去了再重视社会和谐问题。要努力解决影响社会和谐的突出矛盾和问题,为促进经济发展创造条件。其次,要认识到构建和谐社会是一个长期的历史任务,要把实现社会和谐的理想与完成阶段性社会和谐的任务结合起来,重点解决好现阶段的问题,从能够办得到的事情做起,坚持一步一个脚印地扎实推进。再次,要看到由于我们面临的困难多、肩负的任务重,更需要发扬长期艰苦奋斗的精神,充分发挥主观能动性,“人一之、我十之”,靠埋头苦干、扎实工作,把构建和谐社会的各项任务一个一个地落到实处。

坚持以人为本,实现构建和谐社会的美好前景

实现社会和谐,创造美好未来,始终是人类孜孜以求的一个社会理想,也是中国共产党人的不懈追求。党中央郑重提出构建和谐社会的要求,表明我们党对我国所处历史方位的正确把握,对中国特色社会主义发展规律的新的认识。构建社会主义和谐社会,既是一种治国的理想,又是一种治国的方略,同时也是一种治国的结果。在不同的历史阶段,构建和谐社会的要求和标准也是不同的。胡锦涛总书记用28个字,对现阶段社会主义和谐社会的内涵和特征作了十分精辟的概括,即:民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处,这六个特征,既包括社会关系的和谐,也包括人与自然关系的和谐,体

现了民主与法治的统一、科学与人文的统一、人与自然的统一。联系甘肃改革和建设的实践来思考，社会主义和谐社会主要体现在以下八个方面：

应当是经济快速发展、人民富裕的社会。历史和现实充分表明，经济快速发展、群众生活富裕，则人民安居乐业，社会和谐稳定；经济停滞不前，老百姓贫困潦倒，则社会必然不和谐、不稳定，乃至出现动荡和混乱。所以，构建和谐社会，必须加快发展，把发展作为解决一切矛盾和问题的关键。以经济的快速发展保证和谐社会的构建，在社会和谐条件下促进经济持续发展。

应当是法制健全、民主公平的社会。民主法制是构建和谐社会的政治保障，实现公平正义是构建和谐社会的主要环节。要在发展民主、健全法制的同时，把维护社会公平正义放到更加突出的位置，综合运用多种手段，依法逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系，建立健全顺畅的社会流动机制、合理的利益协调机制、安全的社会保障机制和有效的矛盾疏导机制，更加关注困难群体，逐步缩小社会贫富差距，朝着共同富裕的方向稳步前进。

应当是生机勃勃、充满创造力的社会。创业、创新、创造，是社会活力的来源；而社会活力，是社会和谐的重要动力。构建和谐社会，必须激发各行各业人们的创造活力，坚决破除各种体制的、机制的、旧观念老习惯的障碍，使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定。必须营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围，放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，以造福于人民。

应当是管理规范、稳定有序的社会。和谐社会不可能是没有矛盾的社会，而是合理有序地处理和化解矛盾的社会，是运行有序的社会。要完善社会管理体系和政策法规，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。要创新管理方式，拓展服务领域，发挥基层党组织和共产党员服务群众、凝聚人心的作用，发挥城乡基层自治

组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用,发挥社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用,形成社会管理和社会服务的合力。

应当是富有包容性、成熟开放的社会。随着社会的发展和进步,人们思想活动的独立性、选择性、多变性和差异性进一步增强,人们的价值取向、思想观念、思维方式和生活方式日益多样化。构建和谐社会,就是要通过有效途径来实现我国社会一致性和多样性的有机统一,达到和谐而又不千篇一律、多样而又不相互冲突,求同存异,体谅包容,兼容并蓄,成熟开放。

应当是诚信友爱、人际关系良好的社会。和谐社会重在各种人际关系的和谐,诚信友爱则是人际关系中的一种理想状态。没有诚信,人际关系紧张,就不会有友爱;没有友爱,就不会有社会和谐;没有诚信友爱,就不会有社会主义和谐社会。要认真实施公民道德建设工程,从道德规范、教育发展、文化繁荣、社会组织培育等方面,引导和要求人们互帮互助、诚实守信、平等友爱、融洽相处。

应当是党群干群关系融洽、和衷共济的社会。构建和谐社会,关键在于党群干群关系的融洽。这既是检验社会人际关系的晴雨表,又是衡量我们调整利益关系,保持社会公平的一个标尺。要认真研究和把握新形势下群众工作的特点和规律,把工作重点放在建立群众工作的长效机制上,逐步建立顺畅的民意沟通机制、有效的矛盾调处机制、便民利民的服务机制、公正效率的司法机制、完善的监督机制和严格的责任追究机制,始终与人民群众心连心,风雨同舟,和衷共济。

应当是讲究生活质量、生态生产生存环境良好的社会。我国人均资源占有量少,环境承载能力低,经济快速增长对资源和环境的压力不断加大,面临的矛盾比其他国家更加突出。要实现人与自然的和谐发展,必须切实转变经济增长方式,提倡健康文明的生活方式和消费方式,合理开发和大力节约资源,加强生态环境建设和保护,增强可持续发展能力,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

抓住主要矛盾，解决突出问题

一是进一步加快发展步伐，为构建和谐社会提供物质基础。在甘肃这样一个欠发达的省份，加快发展，把经济建设搞上去，是最大的政治，是全省广大人民群众的殷切企盼，也是构建和谐社会的当务之急。经过长期努力，甘肃省经济结构发生了积极变化，但长期积累的结构性矛盾仍然是制约经济快速发展的主要问题，特别是产品结构和所有制结构方面存在的问题更为突出。我们要以科学发展观为指导，立足优势，围绕市场，积极培育和开发名牌产品，发展特色经济，促进经济增长方式由资源开发型向精深加工型转变，由投资扩张型向质量效益型转变，实现可持续发展。要高度重视第三产业的发展，在继续发展传统服务业的同时，着力抓好现代服务业的发展。

二是下功夫解决二元经济结构问题，努力促进城乡的和谐。甘肃省70%以上的人口在农村，城镇化水平低，县域经济薄弱，农民收入增长缓慢，城乡二元经济结构是甘肃省构建和谐社会的一大难点。我们必须把“三农”问题作为重中之重，下功夫予以解决。从2005年起，甘肃省全面取消了农（牧）业税，使全省2000多万农民直接受益14.7亿元，人均减负72元。要按照统筹城乡发展的要求，尽快转变就农业论农业、就农村论农村的传统思维方式，以工业化视角和系统工程的方法去谋划农业发展，从战略主导产业、区域优势产业、地方特色产品三个层次上调整农业结构，加快农业产业化经营和标准化生产。要从使农民致富必须减少农村农民的思路出发，积极推进城镇化进展，大力发展县域经济，促进农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，以产业化带动城镇化。

三是建立健全社会利益协调机制，努力促进社会各阶层各群体的和谐。构建和谐社会，必须从妥善协调、统筹兼顾社会各方面利益入手，正确处理人民内部矛盾。目前，因利益关系引发的人民内部矛盾明显增多，在甘肃省，主要集中反映在国有企业改革、农村土地征用、城市拆迁和涉法涉诉案件等方面，要着力解决好这些影响群众利益的问题。我们制定和出台任何一项地方法规、政策措施，都要听取各方面群众的意见，考虑给群众带来的长远利益和现实利益，找准最大多数人的共同利

益和不同阶层、不同群体具体利益的平衡点；要把有限的财政资金更多地用于解决低收入阶层的困难和问题，对他们给予更多的关心和帮助。最近，我们决定提高城市居民最低生活保障标准，全省 61 万享受最低生活保障人员的月平均补差，由 56 元提高到近 70 元。

四是全面落实科学发展观，努力促进经济发展与社会事业的和谐。改革开放以来，甘肃省各项社会事业发展虽然取得了较大成绩，但从总体上看，经济发展和社会发展依然存在着“一条腿长、一条腿短”的问题。特别是在农村，目前还有 25 个县没有实现基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲的目标，全省青壮年文盲率为 12%。我们要从促进人的全面发展出发，加快科技、教育、文化、新闻、出版、卫生、体育等各项社会事业的发展。2005 年对 43 个国扶县农村义务教育阶段经济困难学生，实行“两免一补”（免费提供教科书、免杂费、补助寄宿生生活补贴）政策，并在全省义务教育阶段学校实行“一费制”收费。同时，增加对公益性文化事业的投入，即完成甘肃省博物馆、档案馆的改造工程。

五是切实加强思想道德建设，努力促进人际关系的和谐。构建和谐社会，离不开公民文明素质和社会文明程度的提高。要围绕社会主义思想道德体系，广泛开展“共铸诚信”、“公民道德日”等道德实践活动，倡导基本道德规范，弘扬中华民族传统美德，形成团结互助、扶贫济困的良好风尚，形成平等友爱、融洽和谐的社会环境。要切实加强未成年人思想道德建设，进一步健全学校、家庭、社会各负其责又密切配合的长效工作机制。要采取有效措施，加强和改进大学生思想政治教育工作，把思想道德教育融入课堂教学、社会实践、校园文化等各个环节。要以提高人们的思想道德素质为重点，继续推进群众性精神文明创建活动，实施好“百县千乡宣传文化工程”，发展红色旅游，在全社会形成昂扬向上、奋发有为、各得其所、和谐相处的良好环境。

六是正确处理经济发展与生态、资源、人口的关系，努力促进人与自然的和谐。我省是一个生态环境严酷的省份，矿产资源存量下降，特别是水资源严重短缺；人口自然增长率虽已降到 6.12‰ 的低生育水平，

但由于人口基数大，每年净增人口仍达 15 万多人。构建和谐社会，必须充分考虑生态环境的承载力、自然资源的约束力和人口增长的压力，高度重视保护环境、节约资源和控制人口的工作，不能只顾眼前、不顾长远、不能违背自然规律盲目蛮干。要依法加强对生态环境的保护和治理，严防污染项目向甘肃省转移，避免走“先污染后治理，先破坏后恢复”的老路。要依法对水、基本农田、矿产、森林、草原等重要资源实行强制性保护和保护性开发，确保资源的永续利用。要依法加强人口与计划生育工作，严格控制人口增长，促进人与自然的和谐。（原载《求是》杂志 2005 年第 10 期）

序 二

坚持实施西部大开发战略 为构建社会主义和谐社会打好基础

中共甘肃省委副书记
甘肃省人民政府省长 陆 浩

实施西部大开发战略，是党中央、国务院为促进区域经济协调发展，缩小西部地区与东部地区发展差距所采取的重大战略措施，对于构建社会主义和谐社会具有重大的现实意义和深远的历史意义。甘肃省构建社会主义和谐社会，责任重大，任务艰巨，要坚持以科学发展观为指导，在西部大开发战略的实施中，不断解放思想，开拓创新，增强自我发展能力，重点解决区域发展不平衡、城乡发展不平衡、经济社会发展不平衡和人与自然不和谐等突出矛盾，推进欠发达地区构建社会主义和谐社会进程。

坚持以经济建设为中心，增强构建和谐社会的物质基础。物质财富的相对富裕是构建和谐社会的前提和基础，区域协调发展是构建和谐社会的重要任务。构建和谐社会必须坚持把发展生产力作为根本任务，狠抓发展这个党执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，努力创造更多的物质财富，逐步缩小与中东部地区经济发展的差距。加快甘肃的经济发展，要准确把握形势，不断理清和完善发展思路，坚持以经济结构调整为主线，立足于发挥西部地区的比较优势，发展区域性特色经济，带动经济结构的战略性调整，努力转变经济增长方式，全面提高国民经

济的整体素质和竞争力，壮大经济实力。

要突出发展重点，按照有特色、有优势、有竞争力的产业要求，培育壮大区域性特色优势支柱产业，优化结构，提高质量和效益。以对老工业基地的改造提升为重点，发挥传统支柱产业的优势，培育新兴产业，推进新兴工业化进程。坚持不懈地用高新技术和先进实用技术，加快对石化、有色、冶金、建材、机械、轻纺、装备制造业等传统优势支柱产业的改造提升。大力发展原材料深度加工，延长产业链条，逐步改变生产原材料和初级产品为主的工业结构。发挥大专院校、科研院所和军工企业较为集中的优势，发展生物工程、医药保健品、电子信息、航天航空、新材料、新能源等特色优势高新技术产业，促进结构优化升级。以增加农民收入为重点，立足于发挥西部地区地域辽阔、生物、光热、土地和劳动力资源丰富的优势，积极发展棉、油、果、菜、糖、烟、药、花和肉类、奶类等特色农产品生产，大力发展农产品加工业，推进农业产业化经营。不断扩大劳务输出规模，发展劳务经济，加速农业劳动力向非农产业转移。以商贸流通为重点，加快现代服务业的发展，努力扩大出口，发展西部特色旅游业，以发展县域经济为重点，加快县城和建制镇建设，推进城镇化进程，增强城市对生产要素的聚集能力，发挥对农村的带动辐射作用，缩小城乡差距，统筹城乡协调发展。加快基础设施建设，为经济发展和构建社会主义和谐社会奠定良好的基础设施条件。以交通、能源、水利建设为重点，实现干线公路的高等级化和铁路、民航的合理布局，坚持不懈地抓好大中型水利工程和农村“六小工程”建设，加强农业和农村基础条件建设。

加快我省的经济发展，要紧紧抓住国家对西部地区在投资项目、财政转移支付等方面不断加大支持力度的重大机遇，狠抓项目建设，以项目促发展，扩大经济总量，壮大经济实力。要创新机制，围绕建立社会主义市场经济体制，调整所有制结构，大力发展非公有制经济，加速国有企业改革，实现产权多元化，为经济发展注入活力。要始终把“三农”问题作为一切工作的重中之重，稳定落实党的农村政策，不断强化对农业的支持和保护，深化农村税费改革和综合改革，推动农业和农村经济

的全面发展。要加快转变政府职能，坚持依法行政，营造平等竞争的法制环境、政策环境和市场环境，促进经济建设持续协调发展。

协调发展社会事业，为构建和谐社会提供智力支持和精神动力。建立人际间的和谐关系是构建和谐社会最基本的内涵，必须把提高全民的思想道德素质和科学文化素质放在突出位置，重点发展教育、科技和农村医疗卫生事业，加强思想道德素质建设。要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，加强全民思想道德教育，推动建设学习型社会，促进人的全面发展。相对于经济建设，西部地区的社会事业发展更为落后。适龄儿童入学率、巩固率、合格率等指标都大大低于东中部地区，不识字或初识字人口占总人口数的比重达 39.5%，比全国平均水平高 11 个百分点。提高人的素质必须把教育放在优先发展的地位，促使沉重的人口负担转化为巨大的人力资源优势。以基础教育和职业教育为重点，加快边远落后地区和少数民族地区的教育发展，全面实现“两基”教育目标，普及义务教育。加强农村中小学基础设施建设，努力改善办学条件。继续深化高等教育改革，优化教育资源配置，扩大普通高等教育和研究生培养规模，大力培养具有现代科技素养和创新能力的人才。壮大技术工人和农民技术人才队伍，提高劳动者的生产技能。积极发展中、高等职业教育和各种形式的成人教育，广泛开展职业培训。要加强科技能力建设，加快推广先进实用技术，结合西部实际有选择地发展高新技术和关键性技术，提高西部地区科技整体水平，增加科技对经济发展的贡献率。要加强医疗卫生，特别是农村医疗建设，推广农村合作医疗制度，提高人民群众的健康保障水平。要突出发展特色文化、体育事业，丰富人民群众的文化生活。

加强生态环境保护和建设，营造构建和谐社会的环境条件。人与自然的和谐相处是实现人与人、人与经济社会发展和谐的重要客观条件，构建和谐社会，必须实现生态环境良好和资源的可持续利用，促进经济发展与人口、资源、环境相协调。我省生态环境问题突出，水土流失面积占全国的 25%，森林覆盖率仅 9.9%，水土流失和土地沙漠化日趋加剧，

江河、大气污染严重。搞好生态保护和建设,不仅是我省构建和谐社会的重要任务,而且对全国改善生态环境,实现可持续发展具有不可替代的重要作用。在实施西部大开发战略中,要遵循自然规律,科学认识和正确运用自然规律,加强生态环境保护。坚持不懈地实施好天然林资源、天然草原保护工程,荒山造林、封山育林工程,扩大城市和村镇绿化面积,逐步提高森林覆盖率,加快风沙区、荒漠化治理,减少水土流失面积,尽快遏制生态环境恶化的趋势。甘肃的水资源极为短缺,是经济社会发展的最制约因素之一,要特别把水资源的保护和利用放在突出地位,合理配置水资源,全面建设节水型社会,着力解决干旱缺水问题。要积极创造条件,实施建设南水北调西线工程。要抓紧解决威胁人民群众健康安全的环境污染问题,加大对城市大气和河流污染治理的力度,尽可能减少因环境污染、资源破坏对社会发展和人民健康造成的危害。在加快经济发展中要进一步转变经济增长方式,努力建设节约型社会,以提高资源利用效率为核心,以节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点,建立资源节约型社会发展机制,为社会发展提供可持续利用的资源基础和生存环境,促进自然资源和社会的良性循环,保证人民群众在生态良性循环的环境中生产、生活。

正确处理人民内部矛盾,增加构建和谐社会的和谐因素。稳定是构建和谐社会的重要保证,任何一个社会都不可能在不安定的动荡中发展。只有坚持稳定压倒一切的方针,处理好改革、发展、稳定的关系,全力维护社会稳定,才能为改革发展创造良好的环境和条件,才能推动社会主义和谐社会的构建。当前我国各种社会矛盾集中表现为多种利益冲突,其中大多是由涉及群众切身利益的问题而引发的,正确处理人民内部矛盾是维护稳定的前提。要坚持执政为民的宗旨,努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,保护群众的合法权益。坚决贯彻党的群众路线,深入研究和正确把握新形势下群众工作的特点和规律,倾听民声、深知民情、顺应民意,带着感情做好群众工作,高度重视和维护群众最现实、最关心、最直接的利益。不仅要密切联系群众、服务群众,而且要善于引导群众、教育群众,使人民群众增强政策法制观念,规范