

中国共产党

ZHONGGUO GONGCHANDANG

对“三农”问题的

DUI SANNONG WENTI DE

历史探寻

LISHI TANXUN

秦宏毅 王青山 著

武汉出版社

WUHAN
PUBLISHING
HOUSE

广西哲学社会科学“十五”规划立项

中国共产党

ZHONGGUO GONGCHANDANG

对“三农”问题的

LISHI TANXUN



秦宏毅 王青山 著

武汉出版社

WUHAN
PUBLISHING
HOUSE

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党对“三农”问题的历史探寻/秦宏毅,王青山著.

—武汉:武汉出版社,2004

ISBN 7-5430-3196-5

I. 中… II. ①秦…②王… III. ①农业经济—研究—中国
②农村经济—研究—中国③农民—问题—研究—中国
IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 001197 号

书 名:中国共产党对“三农”问题的历史探寻

著 者:秦宏毅 王青山

责任编辑:郭庭军

封面设计:刘福珊

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华下路 103 号

邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

印 刷:湖北省通山县九宫印务有限公司

经 销:新华书店

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:10 字 数:250 千字 插页:3

版 次:2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

印 数:0001—3000 册

ISBN 7-5430-3196-5/D·325

定 价:20.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

序 言

中国是一个农业大国,农民一直是国民中的绝大多数,是中国的社会基础。农民问题则是贯穿中国历史发展进程的大问题。历史证明,中国革命和建设的前途、命运是与农村、农民的命运和前途紧密相连的,它在中国革命和现代化建设的探索中具有举足轻重的地位,农民问题始终是中国革命和建设的根本问题。它是中国各派政治力量都必须直接面对、无法回避的问题。

中国共产党人自从登上中国的政治舞台,成为中国革命的领导者以来,就一直高度重视农民问题。“中国这个国家,离开了农民,休想干出什么事情来。”这是深谙中国国情,历经中国革命艰难曲折的中国共产党第一代领导人毛泽东同志对中国农民的正确把握。正是对中国农民、农村的正确认识,中国共产党人才突破了“城市中心论”的禁锢,把解决农民问题和土地问题作为新民主主义革命的核心问题,根据形势的发展和不同历史时期的中心任务的改变,采取正确的土地政策,从而赢得亿万农民的支持和拥护,形成了农村包围城市的具有中国特色的革命道路,把中国革命引向了胜利。

新中国成立 50 多年来,中国共产党在探索中国特色社会主义现代化建设道路的过程中历经曲折,在对待农村、农民的问题上更是波折不断。由于对马克思主义理论的片面理解,对社会主义建设的艰巨性、长期性认识不足,归根到底就是对什么是社会主义、

怎样建设社会主义认识的错误,在1957年到1978年的20年里,我们时时刻刻担心农民小生产者产生资本主义,结果我们搞了20多年的农村集体经济,就批了20多年的农民小生产的资本主义。不但把农民当成社会主义的改造对象,而且变成了专政对象,要加以消灭和绝种的对象。党在农村的政策,党对农民的政策越搞越“左”,盲目追求发展的高速度、片面追求所有制的公有、忽略甚至损害对农民利益的保护,严重制约了农民的生产积极性,农村经济和社会的发展处于一种极度低迷的状态。

党的十一届三中全会拨乱反正,中国改革的序幕从农村拉开。短短几年时间里,普遍实行了家庭联产承包责任制。中国共产党在农村改革中采取了一系列正确的方针、政策。逐步打破了过去“左”的思想对农业生产、农村经济和农民的束缚,充分调动农民的生产积极性。而中国共产党准许、鼓励并支持乡镇企业发展的政策,使乡镇企业异军突起,成为国民经济的一个重要支柱。正是家庭联产承包责任制的推行和乡镇企业的异军突起,使中国农业生产、农村经济大幅度增长,并推动中国农村社会的变迁和进步。然而,这仅仅是农村改革和发展的起点和基础,它仅仅解决的是中国农民的温饱问题。进入20世纪90年代以来,“三农”问题成为困扰中国经济稳定健康发展的障碍。1985年,邓小平就说到改革“为什么要从农村开始呢?因为中国人口的80%在农村。如果不解决这80%的人口的生活问题,社会就不会是安定的。工业的发展,商业的和其他的经济活动,不能建立在80%的人贫困的基础之上”。中国农村进一步的发展和进步并走向全面小康成为新世纪中国共产党人面临的更为艰巨的任务。

以江泽民为核心的第三代中共领导人,在二十多年的改革开放实践中,进一步认识到农民、农村、农业问题在整个国民经济和社会主义现代化建设中的重要性,江泽民就曾多次指出:农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全

面进步,就不可能有全社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。这一论断,既是对我国几十年来革命和建设经验从全局和战略高度作出的科学总结,又为我们正确对待农民和农村问题以至整个现代化建设问题指明了方向。

总结和回顾历史,我们可以清晰地看到:中国共产党人一直高度重视中国的农民问题并一直为之作出不懈的努力。在中国革命和社会主义现代化建设中,中国共产党的政策变化,给中国农民的命运和农村的发展造成了巨大的影响。其中的艰辛和曲折,以及农民遭受的苦难和经历痛苦,都成为我们探索真理、认识真理所付出的代价。当然,其中的收获和农民所获得的利益,也是我们自豪和继续前进的资本和动力。如何把付出的沉重代价和来之不易的经验真正变成指导我们继续探索前进的宝贵财富。以史为鉴,回顾中国共产党人几十年来对农民问题采取的不同政策,以及他们对中国前途、命运所产生的深远影响,总结这些经验和教训,并以此指导中国社会主义的实践,显然是一件十分有意义的事情,这也是我们从事这一问题研究的出发点和落脚点。因此,在这本书里,我们不仅仅满足于对中国共产党在不同历史时期的农村、农民政策进行全面的描述和回顾,更重要的是探究这些政策背后的深刻原因及这些政策对中国农民命运甚至共和国的发展的巨大影响。通过对中共高层领导在有关农民、农业问题上的方针、政策上的不同思路、不同设想和不同观点以及引起的巨大争论和影响,由此说明在农民问题上,把马克思主义与中国实际相结合的艰难与曲折。

农村兴,国运兴;农村衰,国运衰;农民定,天下定。这是我们在社会主义现代化建设中所获得的宝贵经验。我们曾悲情地倾听共和国基层干部发出的“农村真苦,农民真可怜,农业真危险”的呼唤;我们也令人感奋地注意到党的十六大后“三农”问题已经成为

新一届领导集体工作的重心之一。今天,进入新世纪的中国既面临着难得的历史发展机遇,也面临着严峻的挑战。继续解决好农业、农民问题,依然是执政的中国共产党所必须认真对待且必须解决好的问题。为解决当代中国的“三农问题”,中国共产党人在中国特色的社会主义现代化建设中还需作出艰难的探索。面对这一世纪难题,也需要所有的理论工作者付出巨大的努力。作为一个马克思主义的理论工作者,我们应该有所贡献,我们也希望有所贡献,我们想我们也能够有所贡献。

秦宏毅 王青山

2004年9月

目 录

第一章 中国共产党对农民的认识	(1)
第一节 中国共产党的农民观	(1)
一、主客体之争——重农抑或轻农：中国共产党 对农民作用主体地位的认识	(1)
二、义利之辨——给予、让利还是剥夺农民：中 国共产党对农民利益主体地位的认识	(12)
三、权、责、利之别——调动农民的生产积极性 必须定责：中国共产党对农民劳动主体地位 的认识	(22)
四、教育之途——教育农民一定要坚持逐步引 导：中国共产党对农民教育主体地位的认识	(26)
第二节 中国共产党对富农问题的认识	(29)
一、从国民革命到党的六大为第一阶段。在这 一时期，中共对富农的路线是从打击走向联合	(30)
二、从六大到遵义会议为第二阶段。这一时期， 受共产国际影响，中国共产党内出现了“左” 倾错误路线，中共对富农的路线是从联合走 向斗争	(34)
三、从遵义会议到新中国成立为第三阶段。在	

这一时期,中国共产党正确地认识了新民主主义革命理论的动力、对象、前途和阶段等问题,提出了把地主与富农分开对待的政策,允许富农经济的存在	(38)
四、从新中国成立到三大改造运动为第四阶段,出于对农村资本主义势力发展的担忧,中共对富农采取了由限制到消灭的政策	(42)
第二章 建国前中国共产党土地政策的演变	(54)
第一节 土地革命战争时期的土地革命政策 ..	(55)
一、从井冈山《土地法》、兴国《土地法》到《中华苏维埃共和国土地法》.....	(55)
二、其他革命根据地的土地政策	(69)
第二节 抗日战争时期的减租减息土地政策 ..	(78)
一、减租减息政策的提出	(78)
二、减租减息政策的贯彻执行	(82)
第三节 解放战争时期的土地制度改革政策 ..	(88)
一、《五四指示》与土地制度改革的发动	(88)
二、《中国土地法大纲》的制定和实施	(93)
第三章 中共农业思想从新民主主义到社会主义的转变	(101)
第一节 农业合作化运动的开始与中共领导人在农业合作化问题上的分歧及其原因 ..	(101)
一、农业合作化运动的开始.....	(101)
二、中共领导人在农业合作化问题上的分歧及其原因	(108)
第二节 毛泽东新民主主义农业经济观改变的原因	(128)
一、国内因素.....	(128)

二、国际因素	(137)
第四章 开始全面建设社会主义时期与“文化大革命”时期中共的农业政策	(149)
第一节 大跃进与人民公社运动	(149)
一、人民公社运动兴起的原因	(149)
二、人民公社化运动的兴起和特征	(154)
三、对人民公社的调整	(162)
第二节 夭折的农业生产责任制	(187)
一、安徽“责任田”的探索	(187)
二、对“责任田”的分歧与批判	(191)
第三节 农业学大寨运动	(199)
一、大寨红旗的升起	(199)
二、“农业学大寨”运动的变异与终结	(201)
第五章 新时期中国共产党的农业政策	(208)
第一节 家庭联产责任制的兴起及对中国社会的巨大影响	(208)
一、家庭联产责任制的兴起	(208)
二、家庭联产承包责任制的特点	(216)
三、家庭联产责任制对中国社会的巨大影响	(222)
第二节 乡镇企业的异军突起	(226)
一、乡镇企业的前身——社队企业的发展历史	(226)
二、乡镇企业的曲折发展	(229)
三、乡镇企业的地位和作用	(235)
四、乡镇企业的调整和提高	(238)
第六章 中共第三代领导集体的农业现代化思想	(246)

第一节 中共第三代领导集体推进农业现代化建 设的时代背景	(246)
一、中国农业进入新的发展阶段	(246)
二、制约中国农业现代化推进的主要因素	(252)
三、对国外农业现代化模式的借鉴	(257)
第二节 农业现代化建设的基本内容	(261)
一、农业生产的现代化	(261)
二、农业经营管理的现代化	(268)
三、农村经济的现代化	(276)
四、农民生活方式的现代化	(286)
第三节 农业现代化建设和战略选择	(292)
一、实施科教兴农的发展战略	(292)
二、发展可持续农业战略	(297)
三、实施依法治农战略	(299)
四、非均衡发展战略	(303)
五、实施城镇化战略	(305)
后 记	(310)

第一章 中国共产党对农民的认识

我国是一个农业大国，农民问题始终是中国革命和建设的根本问题。农民问题处理的好坏，直接关系到中国现代化建设的大局。中国共产党自诞生之日起，就致力于农民问题的解决，对农民在中国革命和建设中的地位与作用的认识也日益深化。经过八十多年的理论研究与实践体验，中国共产党形成了农民主体论的思想，丰富和发展了马克思主义。

第一节 中国共产党的农民观

一、主客体之争——重农抑或轻农：中国共产党对农民作用主体地位的认识

1. 马克思主义经典作家对农民问题的论述。

农民问题是科学社会主义理论与实践中的一个重要问题。马克思主义创始人曾经认为农民是一个有着先天缺陷的二重性的阶级。马克思在《共产党宣言》中首先表露了关于农民问题的一个基本观点，即农民是一个介于无产阶级和资产阶级之间的“中等阶级”。《共产党宣言》对此观点阐述道：“在当前同资产阶级对

立的一切阶级中，只有无产阶级是真正革命的阶级……中间等级，即小工业家、小商人、手工业者、农民，他们同资产阶级作斗争，都是为了维护他们这种中间等级的生存，以免于灭亡。所以，他们不是革命的，而是保守的。不仅如此，他们甚至是反动的，因为他们力图使历史的车轮倒转。如果说他们是革命的，那是鉴于他们行将转入无产阶级革命的队伍，这样，他们就不是维护他们目前的利益，而是维护他们将来的利益，他们就离开自己原来的立场，而站到无产阶级的立场上来。”^① 基于农民属于“中间等级”的范畴和农民会为维护自己将来的利益考虑，马克思认为可以争取农民站到无产阶级的立场上来。

在此观点指导下，马克思在《路易·波拿巴雾月十八日》一文中阐述了视农民为具有二重性阶级的基本思想。马克思认为农民形成了一个阶级又没有形成一个阶级，小农的固有缺陷是“他们不能以自己的名义来保护自己的阶级利益，无论是通过议会或通过国民公会。他们不能代表自己，一定要别人来代表他们。他们的代表一定要同时是他们的主宰，是高高站在他们上面的权威，是不受限制的政府权力，这种权力保护他们不受其他阶级侵犯，并从上面赐给他们雨水和阳光。所以，归根到底，小农的政治影响表现为行政权支配社会”。^②

恩格斯在1894年所著的《法德农民问题》中认为：作为政治力量，“农民至今在多数场合只是通过他们那种根源于农村生活闭塞状况的冷漠态度而证明自己是一个政治力量的因素。”恩格斯指出，自从工人运动发生以来，西欧的资产者，特别是在农民小块土地所有制占优势的地区，不用浪费气力就能激起农民把社会主义工人想像成所谓的“均产分子”，即是设法抢夺农民财

^{① ②} 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第282—283页、第677—688页。

产的一群懒惰而贪婪的城里人而怀疑和憎恨他们。在此，恩格斯强化了马克思所指出的农民固有缺陷：普遍的消极、冷漠，容易趋向反动。但对农民在欧洲革命中的地位、作用，恩格斯还是有明确的认识的。他说，在欧洲大陆“农民到处都是人口、生产和政治力量的非常重要的因素。”^①无产阶级要与农民结成朋友，争取得到农民的支持，因为“被我们争取过来的农民人数越多，社会改造的实现也就会越迅速和越容易”。^②但前提是要解决农民的土地问题。对农民固有的缺陷，恩格斯强调了在革命时期对农民的教育是必要的。恩格斯认为：“我们党的义务是随时随地向农民解释：他们的处境在资本主义还统治着的时候是绝对没有希望的，要保全他们那样的小块土地所有制是绝对不可能的……”^③只有通过对农民的教育，才能使农民加入到反对资本主义的战斗中来。

列宁继承了马克思关于农民具有二重性的观点。列宁认为农民是一个特殊的阶级，农民是资本主义剥削的敌人，是劳动者；另一方面，农民又是私有者，半投机者，在无产阶级与资产阶级之间动摇不定。因为农民不管他是在份地上经营还是在其他什么土地上经营，农业中的小生产者商品经济发展的条件下，必然是小生产者。但小农在现代社会中的地位必然把他们变为小资产者，他们永远在雇佣工人和资本家之间动摇着……。“这种动摇是由于小生产者的经济地位的实质而必然产生的。一方面，小生产者受压迫，受剥削……另一方面，他是小业主。农民身上存在着业主的本能。这种业主的私有者的本能促使农民脱离无产阶级……和整个社会对立。”列宁发挥了马克思、恩格斯关于农民立场是消极、冷漠和易于反复的思想，认为“作为小资产阶级群众

① ② ③ 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第484、500、501页。

的农民会长期动摇不定，他们一方面向往无产阶级的彻底的民主主义，另一方面又指望地主的小恩小惠，指望同地主分享特权”。^① 因此，农民不是跟着无产阶级走，就是跟着资产阶级走。基于农民阶级的二重性的特性，列宁断言：农民运动中任何时候都有反动成分；当农民运动是革命民主运动时，就应该支持；但当他一旦反无产阶级运动时，就要与它作斗争。

2. 中国共产党人对农民问题的早期认识。

中国自古以农立国。几千年来，农业始终在中国社会经济中占主要地位。与此相应，重农思想也一直是占支配地位的中国传统经济思想。但马克思主义经典作家关于农民问题的论断并不能与中国实际相整合，也不能满足当时革命斗争形势的迫切需要。在新民主主义革命时期，中国共产党经历过在建党初期由于思想理论准备不足而照抄照搬苏俄模式，走以发动城市工人暴动为主的道路，以致犯了轻视农民作用而导致党内出现四次“左”右倾机会主义错误的重大挫折。以毛泽东为代表的早期中国共产党人，运用马克思主义唯物史观正确分析中国国情，对中国共产党领导人民革命所依靠的力量进行了科学的分析，得出了农民是中国革命一支不可缺少的同盟军，而且是革命的主力军的结论，使中国共产党在极端弱势的情况下找到了力量的源泉。农民问题是马克思主义中国化第一次历史性飞跃的基点和突破口。以农民问题为基石的新民主主义革命理论的光辉创造，使毛泽东思想成为马列主义同中国实际相结合第一次历史性飞跃的理论成果。

中国共产党成立初期，由于对中国革命缺乏思想理论准备，在面对中国革命的一系列重大问题，如寻找革命同盟者、解决革命领导权等问题上缺乏科学的判断和切合中国国情的认识。在中国共产党成立后直到国民革命时期，在共产国际和苏俄的帮助

^① 《列宁全集》第19卷，人民出版社1959年版，第337页。

下，中国共产党人认识到农民问题在无产阶级革命，尤其在东方的民族革命运动中占有重要地位，党应该把农民问题同无产阶级领导权联系起来。但总体上仍局限于把农民当作无产阶级的同盟军的认识，认为农民仅是中国革命的配角。不仅如此，当时中共党内的主要领导人中还存在两种错误的倾向：一种是以张国焘为代表，只注意工人运动和城市工作，忘记了农民；另一种是以陈独秀为代表，只强调与民族资产阶级联合，只看到农民的小生产者的局限性，漠视农民革命的积极性。在党的三大和四大上都讨论了农民问题，并通过了相关的决议案，如中共三大的《关于农民问题的决议案》和四大的《对于农民运动之议决案》。但上述决议都没有从农村封建的经济关系入手进行剖析，因而对农民问题缺乏足够的认识和应有的重视。

在中国新民主主义革命斗争的实践中，中共党内一些领导人，如李大钊、瞿秋白、彭湃、毛泽东等人比较早地认识到了农民运动在中国革命中的伟大作用。中国共产党成立初期，李大钊在《土地与农民》一文中，深入分析了历史上的农民运动与农村阶级，认为中国广大的农民群众如果能够组织起来参加国民革命，中国国民革命的成功就不远了。邓中夏在1923年10月31日发表的《本团应注意农民运动》中指出：“现在中国社会的经济基础，谁也承认还是农业。……农民至少占全国人口三分之二以上，中国不革命则已，欲革命我们不教育、煽动、领导这占人口大多数之农民积极的参加，哪有希望。”^①他在1924年3月29日发表的《论农民运动的政略与方法》一文中再次指出：“中国的经济基础，几乎完全是农业。中国有实力的民众，或者首屈一指的要算农民。中国的国民革命，必要得到农民群众的同情与拥

^① 《邓中夏文集》，人民出版社1983年版，第32页。

护方能成功。”^① 恽代英对农民的革命性也作出了充分的肯定，号召在乡村中从事教书的读书人或教师，以及假期回乡的学生们大量去做农村运动，发动农民，启发农民的政治觉悟。他在1924年6月28日发表的《农村运动》一文中强调，农民占全国人口百分之七十以上，所以是民众的一大部分，“农民终岁勤劳耕作甚至不能供养妻子儿女，所以他们最应当渴望革命”，只有“大多数被压迫民众觉悟了，才能督促而挟持革命的势力”。^② 瞿秋白在1926年8月写的《国民革命中之农民问题》一文中也明确指出：中国国民革命的意义是在解放农民，只有解放农民，革命才能取得胜利。从中共发动农民运动的历史来看，彭湃和毛泽东亲自领导和参加了农民运动，并在总结实践经验的基础上，进一步阐明了农民运动在中国革命中的极端重要性。彭湃是中共党内最早从事农民运动实践的卓越领袖。他于1922年7月在广东海丰县创建了赤山农会，后来主办过广州农民运动讲习所，并于1926年写成了《海丰农民运动》一书，对全党正确认识农民问题和领导农民运动具有重要的参考价值。1925年10月18日举行的《在省港罢工工人代表第三十六次大会上的报告》上，彭湃明确指出：“工人想革命成功，不能忽视农民，农民想革命成功，不能忽视工人，这已成为铁律。”^③ 较早地在党内指出了联合农民建立革命的统一战线的必要性。彭湃还对统一战线的领导权思想作了深刻的阐述。他在1929年所著的《雇农工作大纲》中指出：“目前中国革命的阶段中，——资产阶级性的民权革命中，他的总任务里的一个扫除封建残余的使命，只有无产阶级起来领

① 《邓中夏文集》，人民出版社1983年版，第69页。

② 《恽代英文集》（上），人民出版社1984年版，第559页。

③ 《彭湃文集》，人民出版社1981年版，第94页。