

法治 宁波

2006
进行时

宁波市法治建设先进单位成果调研报告

名誉主编 龚缨晏
主编 张新奎
副主编 张学群 晁秀棠 刘建民



◆ 浙江大学宁波理工学院
◆ 宁波市建设『法治宁波』领导小组办公室
◆ 大学生暑期社会实践项目

法治 宁波 2009 进行时……



◆ 宁波出版社

图书在版编目(CIP)数据

法治宁波进行时 2009:宁波市法治建设先进单位
成果调研报告 / 张新奎主编. — 宁波: 宁波出版社,
2010.4

ISBN 978-7-80743-520-4

I. ①法… II. ①张… III. ①社会主义法制—建设—
调查报告—宁波市 IV. ①D927.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 042716 号

法治宁波进行时 2009

——宁波市法治建设先进单位成果调研报告

主 编 张新奎
责任编辑 井志强
出版发行 宁波出版社(宁波市苍水街 79 号 315000)
经 销 全国新华书店
印 刷 浙江开源印务有限公司
开 本 787 mm × 960 mm 1/16
印 张 24
字 数 370 千
版 次 2010 年 4 月第 1 版
印 次 2010 年 4 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-80743-520-4
定 价 38.00 元
联系电话 0574-87287821 87242865 87286804

前 言

党的十五、十六、十七大都从坚持和发展中国特色社会主义的战略高度和全局角度提出,要“全面落实依法治国基本方略,加快建设社会主义法治国家”。依法治国,建设社会主义法治国家,是中国特色社会主义理论和实践的重要组成部分,也是我们党和政府管理国家和社会事务的重要方针。

2006年4月25至26日,中共浙江省第十一届委员会第十次全体会议根据党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神,围绕落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求,坚持社会主义法治理念,总结近年来推进依法治省的实践经验,作出了《中共浙江省委关于建设法治浙江的决定》。这是中共浙江省委从加强党的执政能力建设的高度提出的一项重要战略决策。

为了贯彻中共浙江省委的决定,2006年4月27日中共宁波市委十届六次全体(扩大)会议作出《中共宁波市委关于建设法治宁波的决定》。《决定》中指出:建设法治宁波,必须牢固树立和始终坚持社会主义法治理念,确保全市人民在党的领导下,根据宪法和法律的规定,通过各种途径和形式,管理国家事务、经济文化事业和社会事务,逐步实现政治生活、经济生活、社会生活的法治化,做到事事有法可依、人人知法守法、各方依法办事。要围绕建设“民主健全、法规完备、行政规范、司法公正、社会有序、法治文化浓厚”的法治宁波这个目标,坚持和改善党的领导,坚持和完善社会主义民主制度,坚持服务现代化建设大局,坚持法治为民,坚持法治与德治并举,坚持循序渐进,努力把法治宁波建设一步一步地推向前

进。

几年来,我市“法治宁波”建设取得了很大成绩,全市各级各部门把加强法治建设摆上重要议事日程,紧紧围绕全市改革发展稳定大局,以建设“法治宁波”为目标,以坚持依法执政、建设法治政府、保障司法公正、推进基层民主、加强普法宣传为重点,扎实推进法治建设各项工作,取得了明显成效,在保障和推动全市现代化建设中起到了积极作用。

法学教育不仅是教育本身的问题,同时也与地方法治建设息息相关的问题,是“法治宁波”建设的题中应有之意。如何搞好法学教育尤其是实践教育,如何将法学教育尤其是实践教育与地方法治建设有机结合,是我们做好法治工作和教育工作所面临和要解决主要问题之一。

在大学生暑期社会实践中,千百万名大学生走出校园、深入基层开展形式多样的暑假社会实践活动,把“读万卷书”与“行万里路”结合起来,自觉向实践学习,向人民群众学习,调查社会现象,体验适应社会生活,在实践中汲取丰富的营养,提高综合素质,使自己真正成为既学识广博又能干实事的新一代建设人才。

如何让大学生暑期社会实践活动更加富有成效、更加有意义呢?尤其是法学专业的大学生,如何开展暑期社会实践呢?大家知道,法学专业理论性很强,同时又具有很强的实践性,所以要搞好法学专业的教育,只是在课堂上搞理论教育是远远不够的,而应该让学生走向社会、走向基层,用学习到的法学理论与身边真实的社会实践有机结合。这才是法学专业教育的最有效方法,也是法学专业大学生暑期社会实践的最有效方式。

两年来浙江大学宁波理工学院法律与传媒分院新闻专业的学生在暑期社会实践中以“行走的新闻”的方式深入宁波市各基层、乡镇村开展暑期社会实践活动,取得了较大实效。

今年,浙江大学宁波理工学院法律与传媒分院法学专业的学生,在暑期社会实践中又一次创新,以“法治宁波进行时”为主题,

深入宁波县、市、区的各个基层单位。他们深入宁波市十一个县市区 30 多个乡、镇、村、街道,开展了对宁波市法治建设先进单位的调研活动,通过调研活动,学生学到了在学校书本上学不到的东西,同时,在实践中锻炼了学生的实践能力。

当前在校大学生不了解社会特别是基层社会的情况很普遍,很多学生身居校园,学习和接触的都是理论的、抽象的,缺乏实践经验,更缺乏国情意识、社会意识;不必说有的同学对地方的社会、经济、政治、文化等现状和发展趋势了解的就更少。法学专业不仅是一门知识体系很强的理论学科,同时也是与实践结合性很强的一门知识和技能,再生动的课堂教学也不如一次实地调研更让人印象深刻,“法治宁波进行时”为大学生提供了一个舞台,为法学专业学生的社会实践找到了一个很好的切入点。

另外,通过大学生的调研也会发现我市法治建设存在的问题,所以通过大学生的调研发现问题、提出问题、解决问题,一定会促进我市法治建设的进一步发展,一定会进一步推动我市法治建设的步伐。

同时,“法治宁波进行时”大学生暑期社会调研活动,结合了法学专业的特点,形成了富有创造性、多样化的实践教育模式,为全国法学类院校学生社会实践创立了一个样板,值得提倡和推广!

龚纓晏

2009 年 12 月 10 日

目 录

前言 /1

慈溪市

慈溪市:同心同德 共创“和谐桥城”/胡 婕 叶慧健

指导老师:张新奎 /2

庵东镇:“东方之花”绽放庵东 民主法治扎根振东 /冯晓丹 蒋小丽 叶军广

指导老师:张新奎 /15

匡堰镇:我的岗长我的岗 /马晨程 鹿妤婕 方有提 胡 婕

指导老师:张新奎 /28

坎墩街道:文化引导,构筑和谐新农村 /冯晓丹 蒋小丽 叶军广

指导老师:张新奎 /39

宗汉街道:算清每一笔账 /胡 婕 马晨程 鹿妤婕 方有提

指导老师:张新奎 /50

余姚市

余姚市:格物致知 廉洁清政 /樊佳丽 张砚秋 张 蓓 王晓敏

指导老师:张新奎 /62

凤山街道:做好细节 赢得民心 /张砚秋 孙飞飞 郑德君

指导老师:张新奎 /70

阳明街道:远亲不如近邻 /张砚秋 孙飞飞 郑德君

指导老师:张新奎 /80

泗门镇:阳光村务八步法 /王晓敏 张 蓓 韦冠杰

指导老师:张新奎 /90

丈亭镇:老镇逸新香 /王晓敏 张 蓓 韦冠杰

指导老师:张新奎 /97

北仑区

北仑区:加强法治机制建设 创新社区管理机制 / 何可霞 徐碧贤

指导老师:李 伟 /109

新碶街道:上有好政策 下有好计策 / 陈 洁 陈 楠

指导老师:李 伟 /120

小港街道:一心为民,共创和谐 / 童玲佳 潘钇静

指导老师:李 伟 /132

奉化市

溪口镇:延伸综治触角 夯实防控基础 / 詹 翔 李惠强 陈丽娟 朱丽艳

指导老师:蒋 奋 /145

江口街道:加强村级民主法治 建设社会主义新农村 / 詹 翔 李惠强 陈丽娟 朱丽艳

指导老师:蒋 奋 /154

岳林街道:建立完善的治安防控体系 / 詹 翔 李惠强 陈丽娟 朱丽艳

指导老师:蒋 奋 /167

尚田镇:新农村的“经济顾问” / 詹 翔 陈丽娟 朱丽艳 李惠强

指导老师:蒋 奋 /178

宁海县

宁海县法律援助中心:服务大局 服务民生 / 张竞文 姚香香 金晓伟

指导老师:张新奎 /190

跃龙街道兴圃社区:文明社区四招创和谐 / 宋 歌 严 芝 陈琳海

指导老师:张新奎 /199

力洋镇:基层民主法治建设新探索 / 宋 歌 严 芝 陈琳海

指导老师:张新奎 /207

胡陈乡:建设民主法治新农村 / 金晓伟 姚香香 张竞文

指导老师:张新奎 /216

象山县

石浦港湾:港湾胡杨林 守卫这片海 / 孙师梅 陈 瑾

指导老师:张 莉 /226

丹西街道:构建丹西平安法治 / 张玲玲 陈 诚

指导老师:张 莉 /236

西周镇:法治西周,政通人和 / 王宇文 徐 晓

指导老师:张 莉 /246

镇海区

澥浦镇:巧解矛盾 创新维稳 / 吴晶晶 李 霞 孙蕾婕 孙晨晨

指导老师:李 伟 /259

招宝山街道:扩大基层民主 共建爱心家园 / 吴晶晶 李 霞 孙蕾婕 孙晨晨

指导老师:李 伟 /271

海曙区

白云街道:上下贯通,横向联动 / 夏晨晖 余孝锐

指导老师:何 赞 /282

西门街道:挽救一个人 和谐全社会 / 贺 芬 洪华龙

指导老师:何 赞 /290

鄞州区

高桥镇:政务公开,民意畅通 / 叶 逸 徐媛苑

指导老师:何 赞 /300

集士港镇:打造“一站式”服务平台 / 周 羽 金 娴 季 璐

指导老师:何 赟 /309

首南街道:新兴首南,风韵鄞州 / 石娅群 鄢伟欢

指导老师:何 赟 /316

下应街道:瞧,那脉搏跳着和谐的旋律 / 潘瑞升 张琼霞

指导老师:何 赟 /323

江北区

慈城镇:平安基层,造福百姓 / 鲁巧巧 蒋宝友

指导老师:周仲琦 /333

庄桥街道:法治与和谐的交融 / 余文静 孙 颖

指导老师:周仲琦 /343

江东区

白鹤街道:映日荷花别样红——白鹤街道基层自治制度 / 黄 翔 俞妩娜

指导老师:周仲琦 /348

东胜街道:发展基层民主 助推宁波腾飞 / 叶 艳 徐 旖

指导老师:周仲琦 /359

后记 /369

附录 /371

CIXISHI 慈溪市

◎慈溪市

◎庵东镇

◎匡堰镇

◎坎墩街道

◎宗汉街道



◇慈溪市◇

同心同德,共创“和谐桥城”

文/图 “法治宁波进行时”之慈溪小分队

胡 婕 叶慧健

指导老师:张新奎

慈溪地处浙东沿海,杭州湾南翼,南靠宁波,西临杭州,北经杭州湾跨海大桥与上海相接,是连接沪杭甬的黄金结点城市,市域总面积1361平方公里。慈溪经济发达,尤其是民营经济非常活跃,去年全市实现生产总值601.44亿元,工业总产值突破2000亿元,财政一般预算收入86亿元,在全国县域经济基本竞争力排位中名列前茅。由于整个慈溪市都是在围垦的基础上建立起来的,所以自古以来慈溪就像江南其他大部分地方一样,一座座河上的彩虹将“桥城”百姓紧紧地联系在一起,正所谓“缩千里为咫尺,联两地成一家”,水乡城市慈溪自是不会少了这亮丽的风景线——“桥”。七星桥是慈溪境内最为著名的古石拱桥。七星桥古韵悠悠,据明嘉靖志的记载,至少已有500年的历史。“明镜高悬辉腾两夹,彩虹斜锁气吐三环”,“七曜横波南境北镇,三台锁浪左川右泉”。桥柱东西两联写出了七星桥韵味所在。现在慈溪又有了杭州湾跨海大桥,使得“桥城”的美名更加名副其实,也必将为宁波经济的新腾飞做出巨大的贡献。

我们调研小分队一到慈溪,慈溪市委办的同志就热情地向我们介绍了慈溪市近年来法治建设的基本情况。

法治篇

——构建“法治慈溪”的“五并重法”

近年来,慈溪市认真贯彻省委建设“法治浙江”工作交流电视电话会议精神,按照“巩固机制、突出重点、整体推进、争创亮点”的工作思路来推进法治建设各项工作,围绕争创法治县(市、区)工作先进单位目标,不断深化各项工作思路、任务和措施,“法治慈溪”建设取得了新的进展和成效,为经济社会又好又快发展创造了良好的法治环境。

领导与机制并重,构筑合力推进的工作格局

首先是加强组织领导。根据法治建设内容和相关人员变动情况,及时充实调整了“法治慈溪”建设领导小组及办公室成员,进一步明确市委书记是法治建设第一责任人、市委副书记是直接责任人。各镇(街道)相应建立了法治建设工作领导小组。法治建设的工作机构、人员、经费也落实到位。

其次是建立市、市级部门和镇(街道)三级联动推进的工作格局。市级层面,形成由“市委办总牵头,市府法制办、市委政法委、市司法局、市民政局分牵头”的推进机制。在市级部门和镇(街道)层面,均开展法治创建工作,并把法治建设列入年度考核和督查内容。可以说,目前慈溪市的法治建设已经形成了“多方联动、齐抓共管、各司其职、合力推进”的工作格局。

最后是强化配套保障制度建设。制定出台了《法治建设工作领导小组工作职责》、《法治建设工作领导小组办公室工作职责》、《法治建设工作领导小组成员单位工作职责》等规章制度,明确法治信息和台账收集、整理、报送的规定。配套保障制度的建设,为法治建设顺利推进提供了有力支撑。

执政能力和党内民主建设并重,推进依法行政

在这一方面,慈溪市委进一步改进和完善党的领导方式,坚持“一个党委、三个党组、一个党工委”的领导体制和工作机制,加强对人大、政府、政协、司法机关、群团组织的领导,协调各套班子、各个方面开展工作,进一步形成“全市一盘棋、市区一整体”合心、合力、合拍抓工作的局面。

同时,建立完善抓执行、抓落实的工作机制。年初市委、市政府对主要工作进行任务分解,同时以《任务分解》为大纲,按照“目标细化、任务量化、进度时段化、监督有效化”的要求,制定出台部门和镇(街道)年度目标管理考核办法,把年度目标任务细化分解到市分管领导、市级部门和镇(街道)三级之中,做到目标捆绑、进度捆绑、责任捆绑。各项工作都实施规范化管理,在这方面做得比较突出的,比如宗汉街道的财务规范化管理,他们在2008年已经省级验收达到省级财务管理规范化建设标准。

最后,充分扩大和推进党内民主。开展了市党代会代表任期制和镇党代会常任制试点,在全省率先试行镇党代会常任制。今年,市党代会代表任期制和镇党代会常任制已在全市范围内推开。

职能转变与依法高效行政并重,建设法治政府

在如何依法高效行政方面,慈溪市深化了行政体制改革,完成了城区街道的分设和慈东一区三镇的合并。在城区街道分设中,合理划分了市与街道的权责关系,强化了街道在拆迁改造、城市管理和社区建设等方面的职能,目前,分设效应已开始显现。

坚持法治为民,注重用法治手段解决群众最关注的现实问题,使法治建设深入人心、取信于民。首要的是加强社会治安,促进社会和谐。慈溪市暂住人口和流动人口多,导致社会治安问题多发,群众安全感欠缺。为此,采取“打、防、控”相结合的方法,构筑“天网工程”,完善社区保安体制,巩固暂住人口信息采集责任制、出租私房管理和群防群治防范机制,加强对暂住人口服务管理。严厉打击“两抢一盗”和黑恶势力犯罪,保护群众生命财产安全。同时重视处理新老慈溪人的各种关系。宗汉街道首创了特聘调解员制度。坎墩街道五塘新村首创了“和谐促进会”,并作为经验在全市全面推广。

再者是维护职工合法权益,共建和谐企业。针对慈溪市中小企业多、劳资纠纷多发的实际,建立以事前排摸为基础,四级接访、四级调处为手段,应急金周转为最后保障的防范处置工资拖欠保障机制,切实保障职工权益。

在行政审批方面,结合行政许可职能归并和审批事项向行政服务中心集中,全面实行网上审批和电子监察,方便群众办事,改善投资环境。制定重点实事工

程“绿色通道”工作机制,建立健全岗位责任制、服务承诺制、一次告知制、限时办结制、AB 岗工作制等一系列工作制度,简化审批程序,提高审批效率,确保了市重点实事工程按计划实施。

营造氛围与提高公民法律素养并重,深化法制宣传教育

法治社会的建立,需要营造法治创建的浓厚氛围。慈溪市主要采取了法治宣传教育的方式来营造这种氛围。采取经常性宣传和集中性宣传两种方法,坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众“三贴近”原则,主要利用报纸、电视、网络、广告牌四种载体,努力提高群众对法治建设的知晓率和参与度。

积极办好《慈溪普法》和在《慈溪日报》上开辟每月一期的法治专刊,特别是《慈溪普法》免费送进千家万户,把法制宣传触角延伸到社会各个角落,被浙江省普法办评为省优秀普法报刊;在慈溪电视台开设“法治时空”专栏,讲述发生在老百姓身边的真人真事,进行以案说法,每周一期,连播 8 次,自创办以来共制作了 87 期,收视率高,深受群众欢迎;创办“法治在线”网站,点击数已超过 20 万人次,成为群众咨询法律、讨论法律、学习法律的重要窗口。在候车亭、公交车车身、主要道路两侧灯箱广告,制作法治公益广告,加强法制宣传。慈溪市还把每年的 4 月确定为法治集中宣传月,在用好用经常性宣传载体的基础上,利用大型落地广告牌、横幅、手机短信、电视屏幕滚动等进行全方位、大容量、不间断的宣传,加深广大群众对法治建设的认识。

同时大力推进法律进农村(社区)。深入实施“五五”普法教育,做好各项常规性工作,重点建立了农村法律顾问制度。该制度按照就地就近原则,通过协商选择,将全市行政村分解结对到各律师事务所和基层法律服务所,实行“一村一法律顾问”。目前已有 260 个行政村建立了农村法律顾问,覆盖面达 87%。截至 2009 年 2 月底,全市农村法律顾问参与修订涉法文书 170 件,处理群体性纠纷 44 件 375 人,开展法制宣传工作 26 场,参与调解纠纷 82 件 457 人,组织法律咨询 213 场次,承办法律援助案件 27 件,代理诉讼案件 42 件,协助处理其他涉法事务 17 件。农村法律顾问制度的建立,实现了法律服务与农民群众的零距离接触,有效地推进了农村法治化进程。

最后,为加强领导干部的法治观念,还积极推进领导干部学法活动。市委理

论学习中心组专题安排《劳动合同法》、《党章(修正案)》和有关法律、法规知识的学习内容,并组织相关知识考试。目前,依法处理和解决问题已逐渐成为领导干部的思维习惯。

发扬民主与和谐创建并重,发展基层民主

法治,离不开政治的民主,因此慈溪市政府不断深化基层民主政治建设。在深化党务、政务、村务公开的基础上,大力推进镇干部“联村八法”,即双向选择、任前公示、去向留言、联合办公、工作公开、定期报结、联企联户、业绩考核,加强联村工作。

民主选举最能体现基层民主自治,慈溪市结合村委会换届,加强村班子建设。严格按照“一法两办法”规定,正确处理好党的领导、发扬民主、选好配强的关系,顺利完成了全市 297 个村委会换届选举工作。通过选举,不仅配强了村班子,而且优化了村民代表的结构、提高了村民代表的素质,还修订完善了村民自治章程和村规民约等一系列民主制度,推进了村民自治。

着眼构筑社会和谐细胞,推进基层和谐促进工程。以和谐促民主,广泛开展和谐企业、和谐促进会、现代化和谐社区、和谐家庭创建活动,形成“横向到边、纵向到底、直接到户、覆盖全员”的民主管理、社会服务工作格局,提高群众自我教育、自我管理、自我服务和自我监督的能力。比如,和谐促进会的做法,获得省委、省政府授予的创新“枫桥经验”优秀实践成果奖。最具典型的是和谐企业创建,通过构建和谐劳动关系、环境关系、社会关系“三位一体”的新型模式,实现企业与员工和谐、自然和谐、社会和谐。这一模式被誉为“慈溪样板”,并专门在慈溪市召开现场会向全国推广。

和谐篇

——构建和谐企业,打造慈溪特色法治

缘起

开展“和谐企业”创建活动,是慈溪市委、市政府经过深入分析、慎重研究后于 2007 年 7 月做出的一项重大决定。做出这一决定,主要基于以下五方面考虑:

1. 顺应形势发展的现实需要

党的十六届六中全会和党的十七大，提出了构建社会主义和谐社会的重大战略思想和任务，这既是对中国特色社会主义建设事业规律性认识的进一步深化，也是对各级党委政府的工作要求。

2. 推动企业转型的有效路径

慈溪市民营经济发达，中小企业众多，工业化进程处于中期向后期转移的阶段。全市工业经济前30年的发展是和谐的，但由于整个产业结构以加工型制造业为主，在科学发展的要求下，发展的协调性与企业整体素质的矛盾不断凸显，环境保护、资源利用、安全生产、市场行为、投入产出等方面面临着许多不和谐的问题，制约越来越明显。需要在企业转型中引入和谐发展的理念，开展和谐企业创建活动，以和谐来促企业的转型提升、科学发展。

3. 改进执政方式的有益探索

随着市场经济完善和政府职能转变，执政方式如仍采取过去计划、命令、处罚等以行政手段为主管理企业的方式已经很难奏效，但也不能采取放纵、迁就、顺其自然的方式，对企业放任不管。应当转变作风、改变方法、创新载体，在市场、企业、政府之间寻找新的纽带和结点，加强互动与合作，而和谐企业创建就是一个目标趋同、多方共赢的载体。

4. 满足群众愿望的积极举措

当前，慈溪市群众对企业的愿望和要求越来越多，他们希望企业承担更多的社会义务和社会责任，如公平竞争、诚信经营，反哺社会、回报家乡，加强外来员工工作之余的管理，等等，所有这些都要求开展和谐企业创建活动，进一步强化企业的社会责任意识。

5. 应对现实考验的必然选择

慈溪市民营企业吸纳了大量劳动力，有的大型企业，员工有上万人。尽管慈溪市比较早地提出了和谐劳动关系，建立了市、镇、村、企四级联合劳动关系协调组织，加强了控制协调，但由于相当多的企业经营者是从农民转岗而来，使得企业的管理理念和模式不够先进，管理制度不够规范，加之劳资双方文化理念差异明显，诱发了许多劳资矛盾。慈溪市民营企业应进一步规范企业的内部管理，减少劳资双方的碰撞，构筑更为和谐的劳动关系。从某种意义上讲，开展和谐企业