

宁夏社会发展

NINGXIA SHEHUI FAZHAN DIAOCHA BAOGAO

调查报告

任维桢 范建荣 主编

宁夏人民出版社

西北第二民族学院学术文库

任维桢 范建荣 主编

宁夏社会发展调查报告



宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏社会发展调查报告／任维桢,范建荣著. —银川:
宁夏人民出版社,2004.12
ISBN 7-227-02890-9

I . 宁... II . ①任...②范... III . 社会发展-调查
报告-宁夏 IV .D674.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第005109号

宁夏社会发展调查报告 任维桢 范建荣 主编

责任编辑	张新荣 可 人
封面设计	董雅莉
出版发行	宁夏人民出版社
地 址	银川市北京东路 139 号出版大厦
经 销	新华书店
印 刷	宁夏华地彩色印刷厂
开 本	850×1168mm 1/32
印 张	11.75
字 数	300 千
版 次	2004 年 12 月第 1 版
印 次	2004 年 12 月第 1 次印刷
印 数	1000 册
书 号	ISBN 7-227-02890-9/D·177
定 价	22.00 元

版权所有 翻印必究

西北第二民族学院学术文库编委会

主 任：谢玉杰

副主任：任维桢

人文社科卷编委：吴建伟 张学东 张建人

丁明俊 高桂莲 张 静

朱为鸿 孙立人

本书由西北第二民族学院资助出版

前 言

一

党的十六大报告提出了全面建设小康社会的宏伟目标,极大地鼓舞了全国各族人民走共同富裕的信心。无论是社会科学工作者,还是实际部门的工作者,都对这一问题进行着认真的思考。在深刻领会十六大报告精神的同时,已将其自觉地贯彻并付诸于行动之中。2004年初,《中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》的发布,再一次极大地鼓舞了广大社会科学工作者为社会服务、为现实服务、为地方服务的信心,也调动了人们积极参与地方经济社会发展的积极性。经过反复思考和积极准备,我们选择了将宁夏全面建设小康社会这一问题作为主线,研究其中一些重大问题,为宁夏的经济社会发展服务。

二

宁夏全面建设小康社会进程中涉及的面是极其广泛的,我们选择了村民自治、非公有制经济、城市化、特色产业、社会保障等问题进行了专题研究,并提出了有助于宁夏经济社会发展的新的思路 and 想法。如在《村民自治与西海固农村发展》中,明确提出了村

民自治是加快西海固地区脱贫致富的一个重要举措,因而必须正确处理好村民自治工作中已有的各种关系,特别是要提高村委会干部的素质,包括政治素质、文化素质、致富能力等,更为重要的是使广大人民群众自觉地、积极地参与到村民自治活动中,农村经济社会才能得以真正意义上的发展。再如在《宁夏非公有制工业经济发展状况的调研报告》中,通过对宁夏非公有制工业经济发展的历史和现状的分析以及典型案例的调研,明确提出促进宁夏非公有制工业经济发展,应从创新经济发展环境、多渠道融资、提升企业自身实力等方面着手,解放思想,大力发展能够促进欠发达地区经济发展和实现全面小康社会的非公有制经济。

三

我们之所以选择以上几个方面作为本书的重要内容,还有一个重要的原因在于,书中的绝大部分成果都是全体作者承担的相关课题的结题成果。如《村民自治与西海固农村发展》、《宁夏非公有制工业经济发展状况的调研报告》、《银川市城市化发展模式研究》、《宁南山区退耕还林还草及其后续产业问题研究》、《西部大开发条件下移民开发模式及实现途径研究》,是任维桢、杨巧红、周火娣、高桂英、范建荣等同志分别主持的相应自治区级社会科学规划办课题的结题成果或部分成果;《宁夏异地居住人员医疗费用管理办法研究课题报告》、《宁夏建筑业劳保基金统一管理工作调研报告》、《西海固全面建设小康社会面临的困难及现实选择》、《加大就业力度,提高居民收入,加快全面小康建设步伐》、《加大金融支持力度,加快地方经济社会发展》、《积极发展农业特色产业带,促进南部山区经济大发展》、《发挥竞争优势,提升宁夏乳制品产业竞争

力》，是范建荣、张学东、吴学忠、朱芙蓉、任志军、赫凤起、张轶秀等同志主持或参与相关厅局的结题成果。

四

科学研究是一项艰苦的劳动，对于研究宁夏经济社会发展现实问题的社科工作者来说更是如此。本书各章节都是作者们在进行广泛深入调查、掌握第一手资料的基础上，认真整理分析思考的结果。每位作者为了写好自己承担部分的内容，在原有成果的基础上又再次进行了调查和补充。当然原有成果的形成也是在反复调查论证的基础上形成的，有的同志曾多次前往西海固地区或全区各市县进行调查，才最终形成了现有的成果。

当然，对于科学研究来说，一个重要特点就是“科学研究总是站在前人的肩膀上进行的”，因而在形成此报告的基础上也参阅了大量的文献资料和相关文件汇编。由于数目之众，难以将其一一列出，在此对所涉及的相关文献的作者和编者表示衷心的感谢。

编 者

2004 年 12 月于银川

目 录

村 民 自 治 篇

第一章 村民自治与西海固农村发展	3
第一节 村民自治的起源及在宁夏的理论与实践	3
一、村民自治的起源与发展	3
二、宁夏村民自治的发展概况	5
三、研究西海固地区村民自治的意义	8
四、研究的总体思路和总体方法	10
第二节 西海固地区村民自治整体评价	11
一、村民选举——村民自治的前提和基础进展顺利	11
二、村民自治中的问题应该引起足够的重视	15
第三节 西海固村民自治中的干部问题	19
一、干部素质是搞好村民自治的重要环节之一	19
二、村民自治下干部整体素质评价	21
三、村级干部存在的问题	23
四、值得注意的几种现象	24

五、存在问题和现象原因剖析	25
六、提高村委会干部素质的对策	26
第四节 西海固地区村民自治下的乡村关系	27
一、乡级政府、村委会法律地位及其关系	27
二、现实生活中的乡村关系	30
三、乡村关系不协调的原因	34
四、协调乡村关系的基本途径	35
第五节 西海固村民自治中的两委关系	37
一、村委会与村党支部的合法地位	37
二、村民自治中两委关系的具体考察	38
三、产生不良现象的内在与外在原因	40
四、协调两委关系,搞好村民自治	42
第六节 西海固地区村民自治中的家族问题	43
一、宗族的概念及其在西海固地区的表现	43
二、家族联盟的概念、特点及其分类	46
三、家族联盟对西海固地区村民自治的影响	47
四、重视家族联盟发展态势,采取措施搞好村民自治	49
第七节 西海固村民自治中的弱势群体	50
一、弱势群体的定义、包含人群及其特征	50
二、弱势群体在村民自治中的现状及其原因	52
三、确保弱势群体权利的理论思考	55
第八节 西海固村民自治中的法律问题	56
一、西海固地区村民自治进程中存在的问题	57
二、产生问题的根源	60
三、解决问题的建议和思考	61

第九节 搞好村民自治加快西海固农村发展	66
一、村民自治有力地推动了西海固地区的发展	66
二、搞好村民自治加快西海固地区全面建设小康进程	68

非公经济篇

第二章 宁夏非公有制经济调研报告	75
第一节 宁夏非公有制工业经济发展现状	75
一、宁夏非公有制工业经济的发展历程	75
二、宁夏非公有制工业经济在西部乃至全国的地位	79
三、非公有制经济的重要作用	83
第二节 典型案例分析	86
案例 1:永宁县非公有制工业经济发展的调研	86
案例 2:石嘴山市非公有制经济发展状况的调研	95
案例 3:吴忠市非公有制经济发展的特点	100
第三节 发展非公有制经济存在的障碍和问题	108
一、非公有制经济发展的外部环境创新问题	108
二、制约非公有制企业发展的内部因素	116
第四节 非公有制经济发展面临机遇与挑战	120
一、东部地区私营经济发展的经验为我区私营经济的发展 降低了发展成本	120
二、党的十六大为非公有制经济的发展和民营企业的发展 进一步扫除了思想上的障碍	121
三、客观环境促使宁夏非公有制经济快速发展	123
四、企业信用问题成为企业发展面临的较为严峻的挑战	

.....	124
第五节 促进非公有制经济发展的对策建议	126
一、从上到下解放思想,解除对发展非公有制经济的顾虑	127
二、实施环境创新,发展非公有制工业经济	128
三、加强非公有制企业自身建设	133
四、构建适合企业发展阶段的企业管理模式	139
五、加强非公有制工业园区的建设,培育产业集聚发展新 机制	140
六、民营企业在扩大规模时需要注意的几个问题	141

城 市 化 篇

第三章 银川市城市化发展模式研究	147
第一节 城市化和城市化发展模式的理论	147
一、关于城市化和城市化发展模式的理论	148
二、城市化动力理论	155
三、城市的形象定位	155
第二节 银川市城市化的发展条件与现状	156
一、银川市发展的自然禀赋和经济、社会文化基础	156
二、银川市城市化现状	159
第三节 银川市城市化发展的主要障碍	162
一、工业化在城市化发展过程中扮演的角色	163
二、银川市工业化的发展程度	165
三、银川市工业化现状分析	167

四、银川市工业化落后给城市化带来的影响	169
五、银川市工业化发展的对策	172
第四节 银川市城市化过程中的困扰	176
一、多年的城市区块分离使银川市区域经济发展不平衡	177
二、生产力布局分散	178
三、城市基础设施建设跟不上城市发展的需要	179
四、政府城市化宏观调控政策还需深化改革	179
五、城市产业结构仍需深入调整	182
六、城乡发展不协调	183
第五节 银川市城市化发展模式的选择	186
一、银川市城市化动力选择	186
二、银川市的城市化发展应是可持续发展的模式	191

特 色 产 业 篇

第四章 积极发展农业特色产业带促进南部山区经济大发展 ——以彭阳县建立红河茹河流域川道区特色产业带为例	201
第一节 建立红河茹河流域川道区特色产业的有利条件	201
一、贫困地区也有优先发展的区域	201
二、红河茹河川道区建立特色产业带的客观有利条件 ...	202
第二节 建立特色产业的目标、指导思想和原则	204
一、产业结构调整、特色产业和后续产业选择目标确定	204

二、建立特色产业的指导思想和原则	206
第三节 建立特色农业产业带的保障措施	209
一、制定科学的特色农业产业带的长期发展规划	209
二、加强农业基础设施建设	209
三、扶持龙头企业推进农业产业化进程	210
四、大力培育中介组织,建立中介对接机制	211
五、加大教育投入,全面提高干部和农民的综合素质	212
六、加强信息的收集、加工、发布工作	213
七、积极组织各方力量,加大农业持续发展的资金投入	213
八、充分发挥科技在提高农业经济效益的突出作用	214
九、广泛宣传、典型示范、以点带面、逐步发展	215
第五章 宁南山区退耕还林还草及其后续产业培育问题研究	217
第一节 宁南山区退耕还林还草政策实施的调研与思考	217
一、退耕还林还草政策执行过程中存在的问题	217
二、退耕还林还草政策本身存在的问题	220
三、退耕还林还草政策需要修正的某些规定	221
四、规范政策制定行为与实施过程	222
五、尊重民意,加大宣传力度,提高政策配套程度	223
六、探索符合宁夏区情的林草公共资源管理模式	224
第二节 西海固退耕还林草中后续产业培育问题研究	225
一、培育后续产业势在必行	225
二、培育、调整后续产业的途径	226
三、积极培育开发与农牧草相关的后续产业	231

第六章 发挥竞争优势提升产业竞争力

——宁夏乳制品产业竞争力的调研与思考	234
第一节 宁夏乳制品产业发展现状	234
一、企业竞争力的含义及其表现	234
二、宁夏乳制品企业的发展现状	235
第二节 提升宁夏乳制品企业竞争力的对策思考	239
一、促进奶源基地建设 with 乳制品加工企业的协同发展,形成成本优势	240
二、强化企业的知名度,创建宁夏特色品牌,形成品牌优势	240
三、采用新的生产工艺和方法,开发新产品,形成新品种优势	241
四、细分市场,开发新的市场空间,形成销售优势	241
五、建立营销网络,及时反馈市场信息,形成信息优势 ...	242
六、整合资源,打造核心产品,形成集团优势	242
七、加大招商引资力度,促进东西合作,形成合作优势 ...	243

社 会 保 障 篇

第七章 加大金融支持力度促进宁夏经济全面发展	247
第一节 充分发挥金融支持作用加快宁夏经济社会发展	247
一、基本建设贷款高速增长,有力支持了宁夏基础设施建设	248
二、增加农业信贷投入,促进了农业结构调整、农民增收和生态环境的改善	249

三、积极推进工业化进程,运用信贷杠杆支持经济结构 调整	251
四、发展消费信贷业务,充分发挥消费需求对经济增长 的拉动作用和对结构调整的导向作用	252
第二节 金融支持宁夏经济社会发展中存在的问题	253
一、统一的货币政策和区域经济发展不平衡间的矛盾 ...	253
二、金融抑制问题突出	254
三、经济发展水平低,社会信用环境尚需进一步改善	255
第三节 建立健全金融体系,进一步加快宁夏经济社会发展	257
一、合理设置金融机构,切实提高金融组织体系的运行质 量和效益	257
二、加快金融改革步伐,增进既有金融机构的功能	257
三、明确金融支持重点,加大金融支持力度	259
四、实施金融创新,改进金融服务	260
五、建立西部金融保障机制	261
第八章 宁夏建筑业劳保基金统管工作调研报告	263
第一节 宁夏基金统管工作取得的成效、特点及经验	266
一、宁夏基金统管工作取得的成效	266
二、宁夏基金统管工作的特点	268
三、宁夏基金统管工作取得的经验	270
第二节 宁夏基金统管工作存在的问题及成因	273
一、宣传到位问题	273
二、机构建设问题	274
三、基金征缴问题	275

五、专款专用问题	276
六、管理监督问题	277
七、法律保障问题	278
第三节 搞好宁夏基金统管工作的建议与对策	279
一、狠抓机遇,提高认识,营造基金统管工作的良好环境	279
二、抓好机构建设,提高队伍素质,为全面开展基金统管 工作奠定基础	280
三、加大基金征缴力度,加快风险金积累速度,充分发挥 基金统管应有的宏观效应与微观效应	281
四、建立健全社会管理机制,确保基金统管工作健康有序 发展	282
五、加快地方法律法规立法进程,为基金统管工作的蓬勃 发展保驾护航	283
第九章 异地居住人员医疗费用管理办法研究课题报告	284
第一节 总体思路	284
一、异地问题的提出与课题立项	284
二、研究思路	287
三、研究意义	288
四、异地问题产生的原因	294
第二节 方案设计	298
一、方案设计因素分析	298
二、方案设计原则及补偿基金的建立	300
三、方案设计与比较	303
第三节 政策建议	307

一、国家应尽快出台全国统一的异地居住人员医疗保险 管理政策	307
二、国家应建立医疗保险调剂基金和医疗保险补偿基金	308
三、建立地区间协商合作管理机制	308
四、尽快建立全国医疗保险计算机网络,使异地人员管理 信息化和网络化	309
五、异地其他问题	309

全 面 小 康 篇

第十章 西海固全面建设小康社会面临的困难及现实选择	313
第一节 西海固地区全面建设小康社会面临的困难	313
一、问题的提出	313
二、西海固地区全面建设小康社会面临的困难	315
第二节 西海固地区全面建设小康社会的现实选择	316
一、西海固地区全面建设小康社会的总体发展思路	316
二、西海固地区全面建设小康社会的具体对策	317
第十一章 影响城镇居民收入水平增长的就业问题研究	327
第一节 影响城镇居民收入水平增长的因素分析	327
一、问题的提出	327
二、就业对城镇居民收入有直接的影响	327
三、经济增长对城镇就业和城镇居民收入呈现间接的影响	330