

JiaoYuXiTong LianZhengTanSuo

# 教育系统 廉政探索

(第二卷)

● 翟志席 周 燕 主 编  
● 师桂芳 李 季 副主编



中国农业大学出版社

ZHONGGUONONGYEDAXUE CHUBANSHE

JiaoYuXiTong LianZhengTanSuo

# 教育系统 廉政探索

(第二卷)

翟志席 周 燕 主 编  
邢桂芳 李 季 副主编



中國農業大學出版社

ZHONGGUONONGYEDAXUE CHUBANSHE

北京

### 图书在版编目(CIP)数据

教育系统廉政探索/翟志席,周燕主编.—2卷.—北京:中国农业大学出版社, 2010.4

ISBN 978-7-81117-992-7

I. ①教… II. ①翟… ②周… III. ①教育组织机构-廉政建设-中国-文集  
IV. ①D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 054376 号

书 名 教育系统廉政探索(第二卷)

作 者 翟志席 周 燕 主编

策划编辑 汪春林 高 欣

责任编辑 菅景颖 何丽霞 刘耀华

封面设计 郑 川

责任校对 王晓凤 陈 莹

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号

邮政编码 100193

电 话 发行部 010-62731190,2620

读者服务部 010-62732336

编辑部 010-62732617,2618

出 版 部 010-62733440

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

E-mail [cbsszs@cau.edu.cn](mailto:cbsszs@cau.edu.cn)

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

版 次 2010 年 4 月第 1 版 2010 年 4 月第 1 次印刷

规 格 787×1 092 16 开本 24.75 印张 468 千字

定 价 68.00 元

图书如有质量问题本社发行部负责调换

## 为了公平正义的光辉

2009年在共和国历史征程上是具有里程碑意义的一年。这一年,全国各族人民隆重庆祝祖国60华诞,在这一光辉的日子里,每一个共和国儿女都为伟大祖国的发展进步感到无比自豪,决心在新的起点上把中国特色社会主义事业继续推向前进。这一年,也是世界风云突变的一年,面对国际金融危机的严重冲击,全国各族人民坚定信心、迎难而上、万众一心、共克时艰,统筹做好保增长、保民生、保稳定各项工作,实现了经济总体回升向好。中国改革开放和社会主义现代化建设取得新的显著成就。

2009年,北京教育系统高度重视党风廉政建设和反腐败工作,把党风廉政建设融入教育改革全过程,在学习实践科学发展观活动中,以开展惩治和预防腐败体系建设为工作中心,以贯彻落实中纪委、教育部、监察部下发的《关于加强高等学校反腐倡廉建设的意见》为主线,认真落实党风廉政建设责任制;在全国教育系统率先全面推进廉政风险防范管理工作,通过试点先行、分步推进,创新了反腐倡廉工作机制,并以开展纪检监察系统主题实践活动为契机,加强了纪检监察干部队伍建设。经过不懈努力,北京教育系统在构建反腐倡廉责任体系、落实党风廉政建设责任制、深化改革、突出思想教育、推进廉政文化建设、健全完善制度、加强管理和监督等方面取得丰硕成果。

2010年,《国家中长期教育改革和发展规划纲要》(2010—2020年)将予公布实施。“优先发展,育人为本,改革创新,促进公平,提高质量”将会成为今后10年教育改革和发展的工作方针。教育纪检监察战线的同志要围绕大局,认真思考,把握方向,积极应对。

“公平和正义比太阳还要有光辉”,相信温家宝总理这句名言将成为2010年最具显著的一面旗帜。追求公平和正义也会成为首都纪检监察人永不停歇的使命。我们将不断加强教育系统党风廉政建设和政风行风建设。大兴密切联系群众之风、求真务实之风、艰苦奋斗之风、批评和自我批评之风。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,进一步完善体现教育系统特点的惩治和预防腐败体系。严格执行党风廉政建设责任制,加大教育、监督、改革、制度创新力度,坚决惩治腐败。坚持从严治教、规范管理,积极推行党务公开、政务公开、校务公开。坚决纠正损害群众利益的各种不正之风,不断开创教育系统反腐倡廉建设的新局面。

为建设一支“政治坚强、公正廉洁、纪律严明、业务精通、作风优良”的纪检



监察干部队伍,北京教育纪检监察工作研究会在北京市教育纪工委领导下和北京市高等教育学会的指导下,认真总结研究会以往的经验做法,充分发挥研究会群众性、学术性团体的特点和优势,努力开拓创新,充分挖掘各单位资源优势,积极调动各理事单位的工作积极性。加强组织建设,建立分工协作的工作机制;加强理论调研,产出高水平理论成果;开展培训工作,提高业务工作能力;增强片组工作活力,加大调研交流力度;加强宣传载体建设,扩大社会影响,积极工作,并始终把调研工作作为一项特色内容,为努力创建学习型、研究型纪检监察组织做出积极贡献。按照以往做法,我们把本年度调研获奖论文集结成册,使它成为实际做法的系统总结、问题对策的精准探索、发展变革的全面展望,成为推动纪检监察整体工作的强大动力。

北京市教育纪工委 周 燕  
2010年3月

# 参编人员名单

主 编 翟志席 周 燕

副 主 编 师桂芳 李 季

编 委 (以姓氏笔画为序)

于鸿君	牛维麟	王 健	叶静漪	任学礼	师桂芳
张文明	李 季	周 燕	庞 建	郑立波	姜绪范
赵庆刚	唐 伟	龚 裕	韩景阳	翟志席	潘 亮

编辑人员 吴宝利 胡秋石 周梦辰

# 目 录

## 第一部分 坚持科学发展 创新体制机制

- 北京高校反腐倡廉建设的现状、问题及对策研究 ..... 第五片组课题组(3)
- 以科学发展观为统领,进一步加强高校纪检监察工作  
..... 中国人民大学纪委 王 健(37)
- 系统论与国家反腐体系建设——兼论《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》的科学性与合理性  
..... 中国政法大学 郝建臻(43)
- 体用合一:用科学发展观统领高校校务公开工作全局  
..... 北京外国语大学 路 兴(51)
- 校检联合探索预防高校职务犯罪新机制刍议  
..... 北京工业大学纪委 马维娜 张国兵 王小利(57)

## 第二部分 加强制度体系建设 推进依法治校理念的实施

- 筑起制度反腐防线,巩固廉洁服务长城——海淀区中小学执行  
制度反腐的调研 ... 中共北京市海淀区教育纪工委 庞 建 俞晓宏(65)
- 中共北京市海淀区教育党校 辛 旸(65)
- 论影响制度效用之若干因素 ..... 北京大学纪委 姚 奇(81)
- 高校当前依法治校面临的问题及对策研究  
..... 北京印刷学院纪委 宋海宁 白翠平 李东娟 张书勤(85)
- 基于纪检监察视角构建我校基建管理制度体系的研究  
..... 北京科技大学纪委监察室 曲 雁 夏秀芹 李 军(100)
- 我校反腐倡廉制度体系建设的现状与对策研究  
..... 首都经济贸易大学纪委 赵凤启(109)
- 完善高校领导干部问责制度研究 ..... 北京理工大学纪委监察室  
宋 凯 李燕月 王兰英 孙 萍 陆宝萍(115)
- 高校“三重一大”制度的变迁、现状及机制构建  
..... 中国传媒大学纪委监察处 张绍华(124)

## 第三部分 加强自身建设 加强干部作风建设

- 高校领导干部作风建设研究 ..... 北京大学纪委课题组(135)
- 加强和改进高校机关作风建设新探——推进高校机关职业化  
..... 中国人民大学纪委课题组(143)

当前高校领导干部在党性、党风、党纪方面存在的突出问题、原因分析及对策研究

…… 北京邮电大学 牟文杰 党传升 王生卫 孙竞成 朱 红(151)  
关于高校党的作风建设与反腐倡廉建设的调研

…… 北京师范大学 李 季 刘 森 钟 锦(161)  
高校作风绩效管理研究:一个分析框架 …… 北京大学纪委课题组(176)

北京第二外国语学院党员领导干部党风党纪状况问卷调查报告  
…… 北京第二外国语学院 张双桥 王延永 何思明(183)

从深挖思想根源着手,加强领导干部作风建设——浅谈封建残余思想对  
教育系统领导干部作风的影响

…… 北京语言大学纪委监察审计处 张 新 崔克娟 张金明(192)  
加强高校纪检监察干部队伍专业化建设的思考

…… 北京教育学院 霍一焯(200)  
落实十七届四中全会精神,推进高校党员干部作风建设——新时期加强  
高校党员干部作风建设的思考

…… 北京林业大学 方国良 张爱国 杨宏伟 王孝全 周仁水(205)  
加强高校纪检监察组织建设,进一步提升高校纪检监察工作水平

…… 北京理工大学 李燕月 陆宝萍 王兰英 宋 凯(209)

#### 第四部分 加强廉政文化建设 强化学校廉政教育功能

廉政的专业化教育模式探索 …… 中国农业大学纪委课题组(217)

北京大学医学部医学生廉洁教育模式初探 …… 北京大学医学部教育处 杨晓征  
赵 优 李 红 方爱珍 郑凌冰 北京大学医学部纪委 石敬慈(223)

加强廉洁文化建设,构建和谐校园——北京联合大学关于廉洁文化进  
校园的调查分析(教工篇) …… 北京联合大学纪委课题组(231)

加强廉洁文化建设,构建和谐校园——北京联合大学关于廉洁文化进  
校园的调查分析(学生篇) …… 北京联合大学纪委课题组(243)

关于大学生廉洁教育工作的思考  
…… 北京联合大学应用文理学院 孙 静 张咏玲(255)

从量变到质变,谈不可忽视的“非典型腐败”  
…… 北京工商大学纪委监察处 李东利(260)

#### 第五部分 启动廉政风险防范管理 创新自我管理和防范机制

透析高校职务犯罪,识别高校廉政风险 …… 北京师范大学课题组(267)  
对高校廉政风险防范管理工作的认识、实践、再认识

…… 中国石油大学(北京)课题组(273)



## 高校廉政风险防范管理工作的实践与思考

- ..... 北京工业大学纪委 龚 裕 马维娜 张国兵(280)
- 浅谈高校工程建设项目管理中的廉政风险管理与控制  
..... 北京化工大学 张 坤 侯泽平 郑新红(284)
- 探索教育系统推进廉政风险防范管理工作的有效途径  
..... 北京市宣武区教育纪工委(289)
- 规范权力运行,控制廉政风险  
..... 北京航空航天大学纪委 白致铭 常军勤(294)

## 第六部分 推进惩防体系建设 创新工作方式

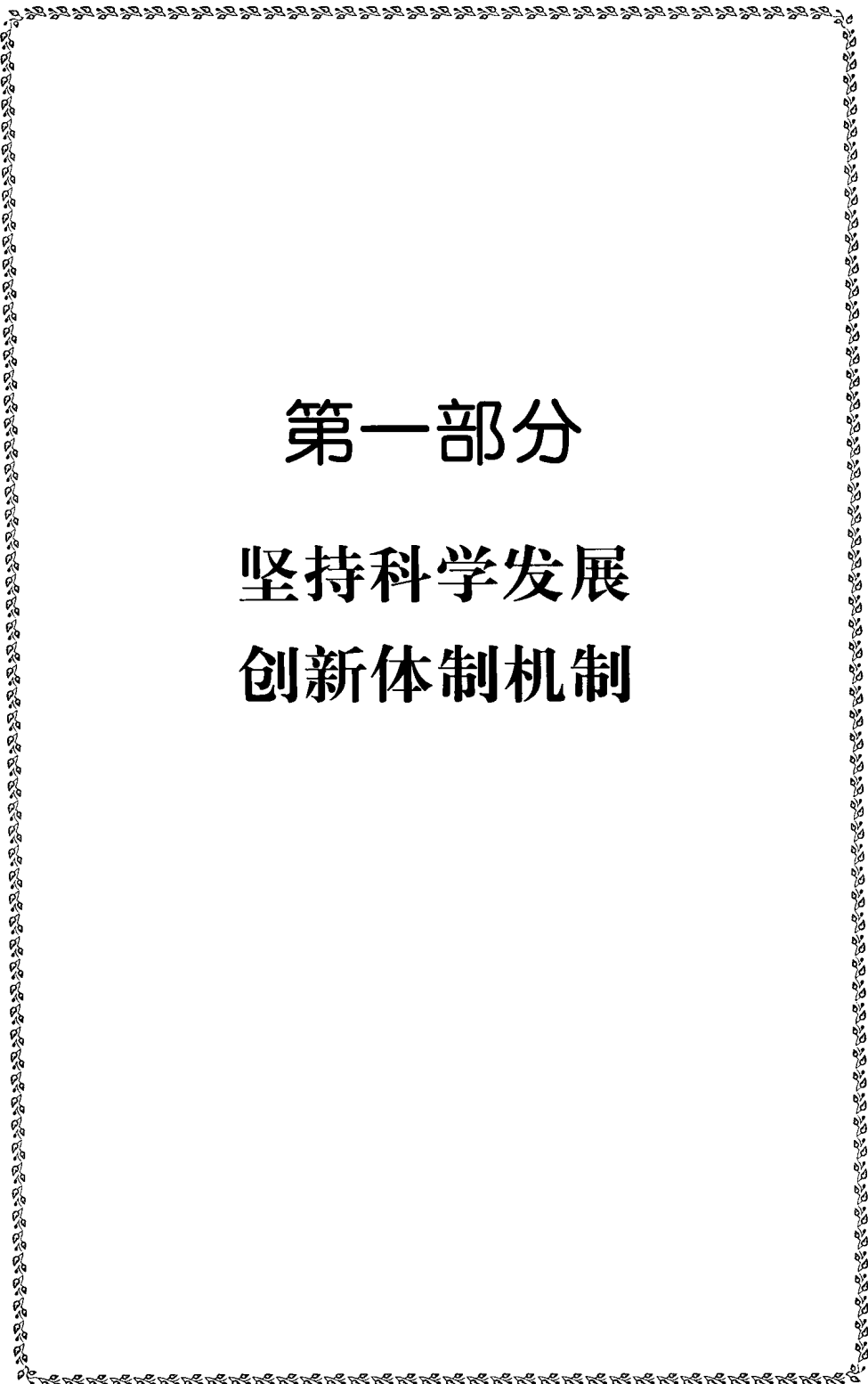
### 北京高校党风廉政建设与反腐败工作体系建设探讨

- ..... 北京交通大学纪委 王宏军(301)
- 北京普通高等学校纪检监察工作研究 ..... 北京市教育纪工委课题组(311)

## 第七部分 履行监督职责 突出重点领域监督

### 创新群众监督的载体,形成群众监督的合力——对高校反腐倡廉建设的

- 调研和思考 ..... 北京师范大学 唐 伟(323)
- 提高高校预防腐败能力的思考 ..... 北京物资学院纪委课题组(329)
- 强化监督营造良好氛围,改进作风服务科学发展——建立高校监督工作  
体系初探 ..... 首都师范大学纪委监察室(335)
- 寻租理论视野下的高校腐败现象及其治理对策 ..... 北京农学院课题组(340)
- 坚持以人为本,树立维权意识,进一步做好案件审理工作  
..... 北京航空航天大学纪委 常军勤(347)
- 系统强化基建工程监督,预防和治理工程腐败——北京体育大学加强建设工程  
领域监督的主要经验和做法  
..... 北京体育大学纪委监察审计处 彭晓吉 邢尚杰 王良玉(351)
- 关于高校经济腐败问题及其财务管理对策的思考  
..... 清华大学 祝光英 王丽萍(358)
- 北京高校艺术专业招生监察工作调研报告  
..... 北京市监察局驻北京市教委监察处 白保平 田雪梅(365)
- 彻底清查“小金库”,铲除滋生违纪、违法案件的温床  
..... 北京第二外国语学院 徐连春(374)
- 从部属高校采购规章看部属高校采购存在的问题 ..... 中国农业大学纪委  
彭学森 师桂芳 杜学振 吴宝利 胡秋石 周梦辰(381)



# 第一部分

## 坚持科学发展 创新体制机制



# 北京高校反腐倡廉建设的现状、问题及对策研究

第五片组课题组\*

**摘要** 加强反腐倡廉建设,是高校实践“三个代表”重要思想、落实科学发展观、推进党的先进性建设的需要,是依法治校、规范管理的重要命题,更是实现高等教育全面协调可持续发展的必然要求。本课题通过问卷调查和文献分析等方法,对近些年北京高校反腐倡廉建设情况进行了较为系统的梳理、总结和反思,在充分肯定已有成绩的基础上,对当前北京高校反腐倡廉建设中存在的主要问题进行了认真分析,并提出了进一步加强和改进北京高校反腐倡廉建设的对策与建议。

**关键词** 反腐倡廉建设 现状 问题 对策

党的十七大把反腐倡廉建设同思想建设、组织建设、作风建设、制度建设一起确定为党的建设的基本任务,这是从提高我们党的执政能力,保持和发扬党的先进性的全局高度做出的重大决策。党的十七届四中全会作出的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》和贺国强同志在十七届中央纪委四次全会上的报告,为今后一段时期反腐倡廉建设明确了指导思想,指明了工作方向,提出了工作任务。

教育乃兴国之器,安邦之本。党的十一届三中全会以来,特别是20世纪90年代末以来,随着思想的解放和改革开放事业的向前推进,我国高等教育事业健康持续协调发展,高等院校总数、招生数和在校学生数均有了大幅度提高。教育部最近公布的消息显示,全国普通高校由1998年的1022所增加到2008年的2263所,增长比例超过120%;根据规划,到2010年,我国高等教育毛入学率将达到25%,在校生达到3000万人,高等教育进入了国际公认的大众化发展阶段,取得的成绩值得肯定。

然而,随着高等教育体制改革不断深化,高校办学自主权逐步扩大,一些高校的领导干部经受不住权力、金钱、美色的诱惑,相继走上了犯罪道路,给党和人民造成了严重伤害。对于高等院校十分集中的北京市来讲,高校的反腐倡廉

\* 课题组负责人:北京体育大学纪委书记彭晓吉,北京外国语大学党委副书记、纪委书记姜绪范,中央财经大学党委副书记、纪委书记侯慧君。课题组牵头单位:北京外国语大学;参与单位:北京体育大学、中央财经大学、北京大学、中央民族大学、北京舞蹈学院。执笔人:第一部分,北京大学侯志山、范春梅;第二、第三部分,北京体育大学杨余民,北京外国语大学路兴、高雁鸣,中央财经大学单畅,中央民族大学黄波,北京舞蹈学院孙维霞。研究报告最后由路兴、杨余民、高雁鸣统稿完成。



建设工作就显得更为重要。基于此,北京教育纪检监察工作研究会第五片组的六所高校(北京外国语大学、北京体育大学、中央财经大学、北京大学、中央民族大学、北京舞蹈学院)组成了“北京高校反腐倡廉建设的现状、问题及对策研究”课题组,通过问卷调查和文献分析等方法对北京高校反腐倡廉建设的现状、问题进行了较为系统的梳理、总结和反思,在肯定成绩的基础上,对新形势下进一步加强北京高校反腐倡廉建设提出了对策与建议。其中问卷调查在北京地区42所高校展开,调查对象为高校的教师教辅人员、党政管理干部(含双肩挑)、后勤工作人员、学生及其他相关人员。调查共发放问卷4200份,收回问卷3834份,回收率为91%。在3834名被调查人员中,有教师教辅人员1073人,占被调查总人数的28%;党政管理干部(含双肩挑)1238人,占33%;后勤工作人员319人,占8%;学生1039人,占27%;其他144人,占4%(图1)。

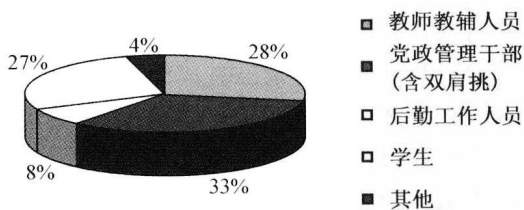


图1 被调查者的身份构成

## 一、高校反腐倡廉建设的意义和特征

### (一)加强高校反腐倡廉建设的意义

#### 1. 加强高校反腐倡廉建设是新形势下我国党风廉政建设和反腐败斗争发展的必然要求

高校是一个肩负着特定任务的社会组织和机构,高校反腐倡廉建设是整个社会反腐倡廉建设的一个不可或缺的组成部分,关系到党和国家的教育方针政策、人才培养目标、高等教育的办学宗旨能否得到全面正确的贯彻落实,关系到教育公平和社会稳定。高校反腐倡廉的实质是规范高等教育行政管理权和高校办学自主权的运行,防止权力的滥用,保证人民赋予的公共教育权真正用于为人民谋利益,维护人民群众平等接受教育的权利。其根本目的在于实现教育“为人民服务”、“办人民满意的教育”的宗旨,为高校的科学发 展、人才的健康成长创造有利的条件,以更好地促进国家科教兴国战略、人才兴国战略和建设创新型国家战略目标的实现,进而为实现构建社会主义和谐社会、全面建设小康社会的宏伟目标奠定良好的基础。

实践表明,腐败现象的滋生不仅仅局限于政治领域,它如同瘟疫一样向经济、文化、社会领域蔓延。客观地说,教育系统反腐倡廉建设总的形势是好的,人们对教育的满意度也在逐步提高。但是,我们也应清醒地看到,高等学校在

某种程度上已成为腐败案件的多发领域之一,只有大力加强高校的反腐倡廉建设,遏制其腐败案件多发的势头,才能保证党的教育政策真正落到实处。此外,高校是典型的公共领域,是公权力行使的地方。从这个意义上来说,加强高校反腐倡廉建设,强化对高校办学权利的监管,也是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的必然要求。

## 2. 加强反腐倡廉建设是高校党的建设的基本任务

高校党组织是党的基层组织的重要组成部分,高校党的建设是党的建设的一个子系统,因此,反腐倡廉建设是高校党的建设题中应有之义,是高校党的建设的基本任务。把反腐倡廉建设作为高校党的建设的基本任务,对于以改革创新精神,全面加强高校党的建设,提高党组织的战斗力,保持共产党员的先进性,具有十分重要的意义。把反腐倡廉建设作为高校党的建设的基本任务,必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线,坚持党要管党、从严治党,贯彻为民、务实、清廉的要求,履行党委在反腐倡廉建设中的主体责任,加强党委对反腐倡廉建设的统一领导,统筹推进党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,使之相互推动、相互促进。

## 3. 加强反腐倡廉建设是依法治校、规范管理的重要命题

反腐倡廉与规范管理是一种相互依存、相互促进、相辅相成的辩证关系。

首先,高校反腐倡廉建设是依法治校、规范管理的基本保证。经验证明,高校腐败现象的滋生除了行为人的主观因素外,监管不到位特别是高校内部管控机制不健全也是重要的客观原因。特别是随着社会主义市场经济体制的建立,高校的办学经费来源已从过去单一渠道转化为多渠道、多元化,学校与社会的交往也更加频繁。而与这种变化不相适应的是,有的高校财务管理方式依然停留在计划经济时代,没有建立起规范、有效的财务管理机制。在教育和教学基础设施建设、教材和教学设备采购、校办产业运营以及招生、教育收费、科研经费使用管理等方面,也不同程度地存在制度建设缺失、监管不到位的问题。高校内党风廉政建设责任制虽然建立,但一些领导干部“一岗双责”的意识不强,对反腐倡廉建设重视不够,对管理工作投入不足,等等。正是这些问题的存在,为违纪违法问题的滋生造成了可乘之机,使得高校反腐倡廉建设的形势依然严峻。解决这些问题,必须深化高校内部管理体制的改革,而改革则需要有良好的政治保障机制。反腐倡廉则是保障改革沿着正确的方向,依法有序进行的重要条件。

其次,依法治校、规范管理是深入推进高校反腐倡廉建设,拓展从源头上防治腐败工作领域的根本途径。由于长期以来受计划经济的影响,我国高校中一直存在着权力结构不合理、缺乏有效的权力制约与监督问题。特别是随着我国高等教育管理体制改革的深入和高校独立法人地位的确立,高校在招生录取、经费使用、建设项目安排、设备物资采购、干部聘任和奖金分配等方面拥有的自主权越来越多,高校领导干部和职能部门的权力也越来越大,而我们对这些权

力的制约却没有及时有效地跟进。加之一些高校管理制度不健全、领导决策不民主、内部监督不到位,使个别领导干部和管理人员一旦大权独揽,就将学校的发展机遇当成谋取个人利益的资本和筹码,走向腐败。可见,正是管理中存在的瓶颈问题决定了反腐倡廉建设的向度和维度。高校反腐倡廉建设如果不触及这些深层次的问题,从源头上防治腐败工作领域就无法深入地拓展和推进,腐败滋生的条件就不可能从根本上得到消除,有效地控制腐败的目标便无从谈起。

再次,反腐倡廉建设和规范管理之间相互促进和影响。反腐倡廉建设推动着依法治校、规范管理,依法治校、规范管理带动和促进反腐倡廉建设。反腐倡廉建设的状况影响、决定着依法治校、规范管理的进程,体现着依法治校、规范管理的水平;依法治校、规范管理的进程和水平又反过来制约着反腐倡廉建设的成效。一个管理绩效良好的高校,理所当然地应是党风廉政建设和反腐败斗争走在前列的高校,是规范有序、风清气正、稳定和谐的高校。相反,一个充斥贪污贿赂、违纪违法案件频发的高校,只能被归入“管理混乱”之列。所以,一流大学要有一流的管理,一流的管理要有一流的反腐倡廉建设。

#### 4. 加强反腐倡廉建设是高校先进文化建设的核心内容

高校先进文化建设是中国特色社会主义文化建设的重要组成部分,推进高校先进文化建设,是培养高素质的专门人才、引领社会文化前进的需要。反腐倡廉建设是高校先进文化建设的必要元素和不可或缺的条件,是高校先进文化建设的重要推进力量,它对于净化学校育人环境,培育优良的校风、学风,陶冶人的情操,提升人的精神境界,引导青年学生树立正确的世界观、人生观和价值观,形成公正、廉洁的品质,促进学生的全面发展,具有不可替代的重要作用。加强反腐倡廉建设可以进一步丰富和发展校园文化建设的内涵,开阔校园文化建设的视野,并为后者提供必要的政治保证、法制和纪律支撑,为大学生廉洁教育提供生动的实践机会和鲜活的教材。

#### 5. 加强反腐倡廉建设是促进学生健康成长,实现人力资源强国目标的必要途径

教育是提高人民思想道德素质和科学文化素质的基本途径,是发展科学技术和培养人才的基础工程。高校的消极腐败现象,不仅导致个别工作人员违纪违法甚至犯罪,给国家造成损失,更重要的是它将会污染和毒害学生的心灵,影响学生正确的世界观、人生观、价值观的形成,严重威胁学生的健康成长。它危害的不仅是现在和高校本身,还会殃及社会和未来。只有积极推进高校反腐倡廉建设,才能为高校的人才培养营造良好的体制机制环境和廉荣贪耻的文化氛围,培育优良的校风,保障人才的健康成长。

## (二) 高等学校反腐倡廉建设的特征

### 1. 社会公益性广泛

高校是社会公益性机构,承载着满足人民接受高等教育需求,为国家和社会

会培养、输送高级专门人才的职能和任务。党的十七大报告把教育列为以改善民生为重点的社会建设之首,强调“教育是民族振兴的基石,教育公平是社会公平的重要基础”。这是因为,教育与人民群众的切身利益息息相关,教育公平与否关系到人人所应享有的受教育权利的实现。反腐倡廉建设是维护教育公平,保障人民受教育权利,实现“学有所教”的社会建设目标的重要途径。此外,高校是社会大系统中的—个子系统,高校的反腐倡廉建设与全社会的反腐倡廉建设有着不可分割的千丝万缕的联系。政府的权力运作、各种社会关系特别是利益攸关方都会对高校的反腐倡廉建设发生作用和影响。社会的积极因素或消极因素均会对高校反腐倡廉建设产生驱动或制约的正负效应。高校反腐倡廉建设不单单是学校内部的事,也是政府的事,社会(如投资方、中介、学生家长)的事。维护高校这片“净土”需要政府和全社会的共同努力,建设廉洁的高校有赖于整个社会反腐倡廉意识和水平的提高。

## 2. 行业性特征明显

高校消极腐败现象大都发生在招生、教学、收费、教育和教学基础设施建设、教材和教学设备采购、科研经费使用和管理等方面,是办学自主权失范和滥用的结果,学校业务的行业性特征十分明显。这一特点决定了高校的反腐倡廉建设必须与行风、校风建设相结合,把坚决纠正行业不正之风作为反腐倡廉建设的重要任务之一,坚持纠建并举,建立纠风长效机制,解决好群众反映强烈的“上学难”、“上学贵”等行风问题,建设优良的校风和行风。

## 3. 基础性效用突出

教育是塑造未来的事业。今天的大学生就是明天国家经济建设的生力军和社会的中坚,今日的学校文化就是明天的社会精神。作为高校教育、教学体系重要一环的反腐倡廉建设,对社会主义廉洁政治具有重要的基础性效用,也是构建社会主义和谐社会的基础性工程。同时,在中国特色社会主义的廉政反腐体系和党风廉政建设的总体布局中,高校反腐倡廉建设也具有基础性、先导性和全局性作用。

## 4. 社会期望值较高

高校不仅要产生知识和思想,而且要为社会提供道德理想。人们对高校寄予厚望,希冀它成为“社会的良知”和“理性社会的最后堡垒”。高校是知识精英的聚集地,高校的知识分子是被视为最具有民主监督意识的人群之一,高校反腐倡廉建设“止于至善”具有得天独厚的优势。无论从哪个角度说,高校都应成为反腐倡廉建设的首善之区。

# 二、北京高校反腐倡廉建设的现状及问题

近年来,北京高校认真贯彻中央《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》、《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作



规划》精神,积极落实中央纪委、教育部、监察部《关于加强高等学校反腐倡廉建设的意见》及北京市纪委、市委教育工委、市监察局、市教委《关于加强普通高等学校惩治和预防腐败体系基本制度建设的意见》,坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,不断完善符合高校实际的惩治和预防腐败体系,努力探索从源头上预防与治理腐败的途径和方法,反腐倡廉建设取得了积极进展,较好地保持了平稳健康发展的总体态势。本课题组开展的问卷调查结果显示,有60%的被调查者认为,在北京高校近几年的反腐倡廉建设过程中,招生“阳光工程”工作最有效;52%的被调查者认为教育乱收费专项治理工作最有效。此外,被调查者对北京高校近几年开展的“加强党风廉政建设责任制”、“加强校务公开,实现源头预防”、“发挥审计作用,加强经济责任审计”、“治理商业贿赂”、“推进廉政文化进校园”、“对高校开展巡视”以及“贯彻落实教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系”等工作都给予了不同程度的肯定(图2)。这充分表明,广大师生员工对近些年北京高校反腐倡廉建设工作所取得的成效总体上持肯定态度。

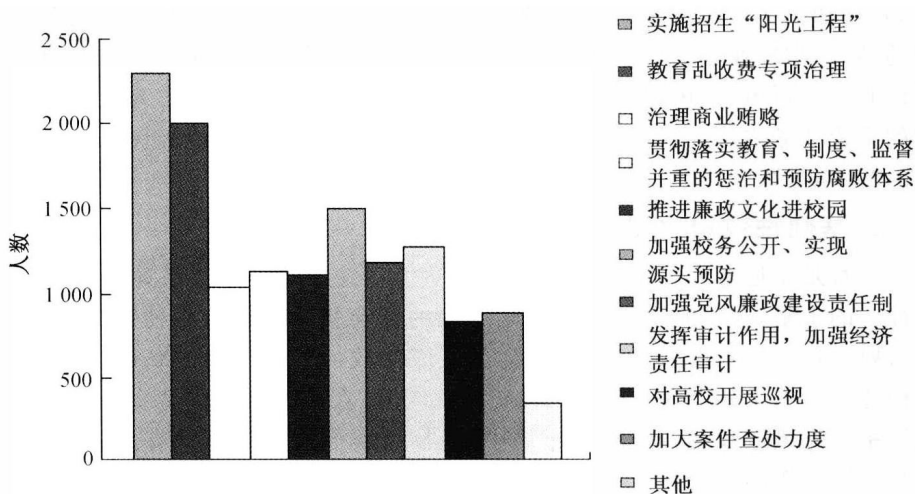


图2 “近几年北京高校反腐倡廉建设最有成效的工作有哪些”问卷调查结果

但与此同时,随着我国改革开放的进一步深化和国家高等教育政策的调整,高校自身可调配的资源明显增加,领导干部参与市场经济活动更加频繁,与社会上一些商业机构打交道的机会更加密集,处置人、财、物的权力也越来越大,社会上形形色色的不良思想和作风也逐渐侵入校园,冲击和影响着我们的干部。北京高校相继出现了一些违法乱纪的腐败现象,严重损坏了高校良好的社会声誉和公众形象。这些腐败现象的出现说明高校反腐倡廉建设还存在诸多问题与不足,加强高校反腐倡廉建设任重道远。