



本书作者通过咨询热线为读者答疑解惑
本书出品者为读者提供个性化特训

申论

(2011年版)

知识技巧与模拟题结合之精品教材

中国人民公安大学 刘祁宪 / 主编
北京澳华宇公务员考试培训中心 荣誉出品



 中国标准出版社

国家公务员考试专用教材

申 论

(2011 年版)

■ 刘祁宪 主编

中国标准出版社

北 京

内 容 简 介

本书共四部分。

第一部分“申论考试及应对”牢牢把握申论考试“以给定资料为基础,依据考卷上的给定资料和考生头脑中的理论政策储备答题”的宗旨,从阅读理解、概括归纳、分析评论、对策建议、作文这五个环节入手,简要剖析了不同题型的答题思路,从而全面、透彻地阐明了申论考试的应对知识、技巧和夺取高分的条件、要求。

第二部分包括三套 2010 年中央、国家机关和地方公务员考试申论考卷及答题解析。本书精选的考卷和精心做出的解析,绝对是备考宝典。

第三部分“答题材料精选”涵盖了未来一两年中央、国家机关和地方公务员考试申论考卷给定资料涉及的主题范围。每个专题(社会热点问题)都选择了几篇文章,其来源主要是中央、国家机关文件和人民日报、新华半月谈等主流媒体。

第四部分“练习题集及参考答案”,汇集了中央、国家机关和地方申论考卷 22 套,供考生模拟训练,这是在短时间内有效提高考试成绩的最佳途径。

图书在版编目(CIP)数据

申论:2011 年版/刘祁宪主编. —北京:中国标准出版社,2010
国家公务员考试专用教材
ISBN 978-7-5066-5849-2

I. ①申… II. ①刘… III. ①公务员-招聘-考试-中国-教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 108424 号

中国标准出版社出版发行
北京复兴门外三里河北街 16 号
邮政编码:100045

网址 www.spc.net.cn
电话:68523946 68517548
中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷
各地新华书店经销

*

开本 787×1092 1/16 印张 24.25 字数 573 千字
2010 年 6 月第一版 2010 年 6 月第一次印刷

*

定价 40.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换
版权专有 侵权必究
举报电话:(010)68533533

北京澳华宇公务员考试培训中心

申论编写组名单

主 编：刘祁宪

编 者：	刘唐宇	段华迤	刘秋芸
	王俊峰	关永惠	张筱琪
	刘唐宁	薛 鹏	杨建波
	刘祁宪	薛景龙	高成祥
	崔 静	王 颖	程蒙蒙
	田 蕊	潘永茂	陶德强
	尚红达	曹 芳	

特约编委：	彭 灿	李祖华	王应富
	涂建华	王 博	

前言

PREFACE

申论作为一种特殊的考查方式,区别于传统的高考作文和大学文科的考卷答题,大多数考生对申论考试都比较陌生。由于历年中央、国家机关和地方申论考试的平均分数偏低(满分为100分,平均分数约30~40分),大家都以为申论考试很难,存在畏惧心理。其实,作为公务员考试笔试公共科目之一的《申论》考试大纲所涉及的知识面和要求的阅读理解能力、书面表达能力等,都没有超出高中毕业的水平。那么,为什么具有大专以上学历的广大考生,甚至一些硕士研究生都达不到笔试科目合格分数线呢?根本的原因就是没有做好考前准备,或者没有正确地进行复习准备。申论考试难在何处?难在题量大,答题的阅读和思考时间不够用。申论考试规定,在150分钟内,要阅读理解数千字的给定资料,要用1200~2000字的篇幅,来完成2~5道题,近几年,许多考生为了体验考场的氛围,匆匆上阵,时称“裸考”,而裸考者罕见有成功的。所以,考前学习和掌握申论考试的基本知识和方法,进行有针对性的模拟练习,才能取得申论考试的胜利。

不论是应届毕业生,还是社会在职青年,广大考生学习和工作都很忙。从发布统一考试录用公务员公告(招考简章)到笔试,间隔时间较短,一般只有一个月左右的时间,考虑到这种实际情况,编者在搜集和分析历年申论考卷并总结对考生进行考前培训经验的基础上,针对申论考试大纲的要求,针对历年中央、国家机关和地方考生申论试卷分析的结果,编写了《国家公务员考试专用教材 申论(2011年版)》(含练习题集),以最大限度满足报考统一考试录用公务员考生的需要。

为了帮助考生顺利通过报名、考试等各个环节,本书编者对考生提出以下几点建议:

(一) 关注招考公告,选择符合自身条件的职位,确保报名成功

首次报名的考生,一定要认真阅读录用考试公务员主管部门发布的招考公告(招考简章),当考生选择报考岗位时,尤其要详细了解某些岗位的限制条件,弄清楚自身的情况是否符合,在报名时,考生应该将个人情况填写完备,确保自己能够一次通过审核。

大多数地方公务员录用考试取消了现场报名确认,全部进行网上报名、网上确认、网上打印准考证。在提交电子照片这一环节上,最常见的问题是照片的格式或者大小与要求不符,考生应该根据要求提前进行照片准备工作。

报名确认工作的时限一般为一周左右,建议考生在报名确认工作开始之后尽早完成报名确认,这样在遇到麻烦时可以有比较宽余的时间进行解决。

选择合适的考试地点。考生无法选择参加考试的具体考场,但在报名确认过程中考生可以选择考场所在的城市(区)。公务员录用考试的考场通常安排在本地区的省会城市和较大城市。考生一定要认真选择考试地点,这样可以避免因休息不好导致考生在考试中无法正常发挥,也可以避免因路途原因过早或过晚到达考场而影响考试成绩。

应该注意的是,网上报名缴费成功才算报名成功。

(二) 把握住申论考试大纲的稳定性与变动性

近十年来,中央、国家机关申论考试大纲的基本框架和内容是稳定的。地方申论考试大纲的基本框架和内容是参照国考申论制定的,因此,也保持了相对的稳定性,有的只在招考公告中列出了笔试公共科目的名称,没有发布专门的考试大纲。可以说地方申论考试大纲的基本框架和内容,也保持了相对的稳定。

近几年来,中央、国家机关和地方申论考试给定资料的字数每年都有变动。申论考试的另一变动,就是考题涉及内容的比重和题型的变化。申论考卷作答要求中的分析评论题出现频率较多。

(三) 临考前做适量的模拟题

考生阅读本书可以了解申论考试特点、试卷结构、试题的总体设计。考生通过做本书提供的练习题,可以缓解考生在考场上的心理压力,把握做题的速度,并且熟悉、掌握各类题型的答题角度与答题技巧。有备而来,在考试现场不致手忙脚乱,影响临场发挥。

申论是一种阅读理解能力、概括分析能力、提出对策能力和书面表达能力的考核,欲夺取高分,必须大量做题。

编 者

2010年5月

目 录

CONTENTS

第一部分 申论应试指南

第一章 考试特点和考查内容	3
第一节 考试特点	3
一、申论考试是一种制度创新	3
二、答题创新思维空间较小	3
三、考题答案的开放性和多元性	4
四、申论考试难度大	4
五、给定资料涉及主题的范围确定,有规律可循	4
六、给定资料的主题重复、交叉出现	4
第二节 考查内容	5
一、阅读理解能力	5
二、分析能力	5
三、提出问题和解决问题能力	6
四、书面表达能力	6
第二章 考卷分析	6
第一节 考卷结构	6
一、结构	6
二、常用文体	11
第二节 考卷阅卷流程及评分	12
一、阅卷流程	12
二、评分标准与扣分因素	13
三、得分偏低的原因分析	14
第三章 考试命题规律及高分策略	15
第一节 考试命题规律与应试技巧	15
一、命题规律	15

二、应试技巧	16
三、备考策略	17
第二节 考试高分策略	18
一、熟悉录用考试程序	18
二、制定备考计划	18
三、把握重点环节	20
四、提升应试能力	21
第四章 阅读理解	22
第一节 给定资料涉及的主题及特点	22
一、给定资料涉及的主题	22
二、给定资料的特点	23
第二节 阅读给定资料的原则、步骤与技巧	24
一、阅读给定资料的原则	24
二、阅读给定资料的步骤	24
三、阅读给定资料的技巧	25
第三节 使用给定资料的技巧	26
一、案例的使用	26
二、数字的使用	27
三、观点的使用	27
四、政府作为的使用	28
五、外国、外地、外单位的成功做法和经验的使用	28
六、参考文献的使用	28
第四节 阅读理解的过关建议	29
一、准确审题	29
二、把握好阅读与答题的关系	30
第五章 归纳概括	32
第一节 概括与改写、缩写、综述(述评)的区别	32
一、概括与改写的区别	32
二、概括与缩写的区别	32
三、概括与综述(述评)的区别	32
第二节 概括题的三种形式及答题方法	32
一、概括内容考题的答题方法	32



二、概述内容考题的答题方法	33
三、概括问题(观点)考题的答题方法	35
第三节 概括题的答题要求与步骤	36
一、答题要求	36
二、答题步骤	37
第六章 分析评论	38
第一节 分析评论题的形式和特点	38
一、形式	38
二、特点	38
第二节 分析评论题答题要求	39
一、答题要求	39
二、产生社会问题的深层次原因	40
第三节 分析评论题的答题范例	41
一、国考题	41
二、地方题	49
第七章 对策建议	51
第一节 对策题的三种形式	51
一、限定身份(角度)题	51
二、未限定身份(角度)题	51
三、修改、完善题	52
第二节 对策题的答题方法和要求	52
一、答题方法	52
二、答题要求	54
三、例题及解答	55
第三节 战略性对策答题思路与要点	56
一、完善法律法规	56
二、加强制度(机制、体制)建设	56
三、依法行政,科学执政	58
四、加强监督,强化监管	58
五、领导重视,形成共识	59
六、转变观点	59
七、加强宣传教育与培训工作	60

第八章 其他题型的写作	60
第一节 名词解释	61
一、名词解释的概念	61
二、名词解释题的要求	61
三、例题及答案	61
第二节 汇报(宣传)纲要	61
一、汇报(宣传)纲要的特点	61
二、例题及答案	61
第三节 通知	64
一、通知的特点	65
二、通知的类型	65
三、通知的写作结构	66
四、通知的写作要求	67
五、例题及答案	67
第四节 公文格式	68
一、公文格式的作用	68
二、公文格式包括的内容	69
三、公文格式中的主要内容	69
四、例题及答案	71
第九章 作文	73
第一节 作文题的题型	73
一、议论文不能涵盖作文题的全部题型	73
二、作文题的主要题型	73
第二节 议论文	75
一、结构	75
二、写作要求	75
三、策论文与政论文的区别与写作	79
四、考生选择政论文和策论文的依据	82
第三节 报告	82
一、适用范围	82
二、报告的分类	82
三、情况报告	83



四、总结报告	84
五、调查报告	85
第四节 讲话稿	86
一、适用范围	86
二、特点	86
三、分类	87
四、讲话稿的结构及写作要点	87
第五节 作文题的答题要诀	88
一、标题	88
二、答案要有中心句	88
三、标题即为中心论点	88
四、申论答题要把握好“抄”与“写”的关系	88
五、开门见山	89
六、申论写作就是“开药方”	89
七、在作答中“回头看”	89
八、从给定资料中寻找作答依据	89
九、从政府的角度作答	89
十、起笔要先扬后抑再转平	89
十一、要有源于而高于给定资料的论据	89
十二、要有一两句(段)出彩之笔	90
十三、要用阳光的结尾	90
十四、慎重修改	90
十五、语言要符合公文语体的要求	90
十六、把握 5%~10% 的字数浮动空间	90
十七、考前多做模拟训练题	91

第二部分 2010 年中央、国家机关和地方公务员考试 申论考卷及答题解析

2010 年国考(副省级以上)考卷及答题解析	95
2010 年国考(副省级以下)考卷及答题解析	103
2010 年江西省考卷及答题解析	112

第三部分 答题材料精选

热点一 低碳生产与生活	124
-------------------	-----

热点二 和谐社会	129
热点三 网络文明	131
热点四 科学发展观	134
热点五 社会保障制度	137
热点六 资源、能源与环境保护	140
热点七 医疗卫生改革	142
热点八 社会主义新农村	145
热点九 问责制	147
热点十 政府职能转变	150
热点十一 群体性事件	154
热点十二 统筹城乡发展	156
热点十三 扩大内需	159
热点十四 深化文化体制改革	165
热点十五 建设诚信社会	168
热点十六 农村社会养老	173
热点十七 收入分配改革	175
热点十八 环境保护与可持续发展	179
热点十九 食品药品安全	186
热点二十 依法拆迁	188
热点二十一 反腐倡廉	195

第四部分 练习题集与参考答案

练习题集	201
申论练习试卷(一)	201
申论练习试卷(二)	207
申论练习试卷(三)	212
申论练习试卷(四)	216
申论练习试卷(五)	221
申论练习试卷(六)	226
申论练习试卷(七)	231
申论练习试卷(八)	237
申论练习试卷(九)	244
申论练习试卷(十)	248

申论练习试卷(十一)	253
申论练习试卷(十二)	261
申论练习试卷(十三)	267
申论练习试卷(十四)	272
申论练习试卷(十五)	275
申论练习试卷(十六)	281
申论练习试卷(十七)	286
申论练习试卷(十八)	292
申论练习试卷(十九)	297
申论练习试卷(二十)	300
申论练习试卷(二十一)	304
申论练习试卷(二十二)	308
练习题集参考答案	314
申论练习试卷(一)参考答案	314
申论练习试卷(二)参考答案	318
申论练习试卷(三)参考答案	322
申论练习试卷(四)参考答案	324
申论练习试卷(五)参考答案	326
申论练习试卷(六)参考答案	328
申论练习试卷(七)参考答案	330
申论练习试卷(八)参考答案	332
申论练习试卷(九)参考答案	335
申论练习试卷(十)参考答案	337
申论练习试卷(十一)参考答案	341
申论练习试卷(十二)参考答案	342
申论练习试卷(十三)参考答案	344
申论练习试卷(十四)参考答案	346
申论练习试卷(十五)参考答案	347
申论练习试卷(十六)参考答案	350
申论练习试卷(十七)参考答案	351
申论练习试卷(十八)参考答案	353
申论练习试卷(十九)参考答案	356
申论练习试卷(二十)参考答案	358



申论练习试卷(二十一)参考答案	359
申论练习试卷(二十二)参考答案	361
附录一 中央、国家机关和地方公务员考试的区别与联系	364
附录二 国家行政机关公文处理办法	366
澳华宇教育·全国合作培训机构一览表	372

第一部分

申论应试指南

第一章 考试特点和考查内容

第二章 考卷分析

第三章 考试命题规律及高分策略

第四章 阅读理解

第五章 归纳概括

第六章 分析评论

第七章 对策建议

第八章 其他题型的写作

第九章 作文



第一章 考试特点和考查内容

我国从建国以来,直到 20 世纪 90 年代中期,受集中统一的政治、经济体制影响,大学毕业生直接分配到国家党、政、军机关及企、事业单位。从本世纪初开始,申论作为公务员考试笔试公共科目之一,进入了法定的命题、考试、阅卷评分等程序,因此,掌握申论考试的特点、考查内容等,对考生取得优秀成绩是有帮助的。申论考试既有中国科举考试制度作答八股文的历史痕迹,又有西方现代考试录用公务员的色彩,提出治理国家、管理社会的主张和见解并进行深入的论述和表达的考试指导思想是一脉相承的。

申论是考试录用各级各类公务员的笔试科目之一,近几年,地方政府人力资源和社会保障部门颁布的考试录用公务员公告中,对申论考试的要求表述为:“申论主要通过报考者对给定资料的分析、概括、提炼、加工,测查报考者阅读理解能力、综合分析能力、提出问题解决问题能力和文字表达能力,考试时限为 150 分钟,满分为 100 分。”这种表述和中央、国家机关公务员录用考试对申论考试的要求基本是一致的。应该说,大多数地方申论考卷比中央、国家机关申论考卷要相对容易一些,其表现在给定资料的篇幅要短一些,答题的字数要少一些,问题的深度要浅一些。

第一节 考试特点

一、申论考试是一种制度创新

申论考试是中国科举考试制度和西方文官考试制度的结合与创新,既具中国特色,又同国际接轨。申论作为考试录用公务员笔试公共科目之一,来源于中国科举考试制度的作答八股文,又借鉴了西方发达国家文官选拔制度中的先进经验,不仅注重对考生能力和素质的考查,也注重对考生即将从事行政或事务管理岗位职责所需要的潜在能力和素质的考查。

申论科目的设置、考试形式都是按照国际标准设计的,给定资料涉及的主题和作答要求命题的题型都体现了中国社会主义特色。

中央、国家机关公务员申论考试大体分两类,一类是针对报考副省级以上职位的考生,一类是针对报考副省级以下职位的考生。地方公务员申论考试一般不分类,但是,有的省、自治区和直辖市的申论考试试卷,有专门针对公安、森林公安、监狱劳教系统的考生或基层政法干警培养录用的考生的。有的地方甚至出现针对 A、B、C 三类不同考生的考卷。对不同类型的考生采用不同的时间和不同的考卷进行考试,以满足不同职位对考生的不同要求。

二、答题创新思维空间较小

人们常常把一项复杂的工作比喻为“做一篇大文章”,公务员工作是对社会进行制度设计和管理、服务的十分纷繁复杂的工作,也是在“做文章”。只是因公务员的级别和职责范围不同,可能做“大文章”、“中文章”、“小文章”。公务员接触到的文字材料,大都具有“申论”的性质,也就是对本单位本部门涉及的社会现象和问题及时发现,找出原因,提出对策,写出文章(文件)用以指导工作或供上级参考,因此,申论又称作“策论”。