



中国社会组织丛书

JIJINHUI NEIBU ZHILI YU  
GONGXINLI JIANSHE

# 基金会内部治理与 公信力建设

《基金会内部治理与公信力建设》编委会 编

 中国社会科学出版社

# 基金会内部治理与 公信力建设

《基金会内部治理与公信力建设》编委会 编

 中国社会出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

基金会内部治理与公信力建设 / 《基金会内部治理与公信力建设》编委会编.  
-- 北京: 中国社会科学出版社, 2010.9

(中国社会组织丛书)

ISBN 978-7-5087-3332-6

I. ①基… II. ①基… III. ①基金会—管理—研究—中国 ②基金会—法规—研究—中国 IV. ①D632.1 ②D922.182.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 176588 号

---

丛 书 名: 中国社会组织丛书

书 名: 基金会内部治理与公信力建设

编 者: 《基金会内部治理与公信力建设》编委会

责任编辑: 朱永玲 杨春岩

---

出版发行: 中国社会科学出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电话: 编辑部: (010) 66076941

销售部: (010) 66051698 传真: (010) 66080880

(010) 66080300 传真: (010) 66051713

(010) 66080360 (010) 66063678

网 址: [www.shcbs.com.cn](http://www.shcbs.com.cn)

经 销: 各地新华书店

---

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 17.5

字 数: 250 千字

版 次: 2010 年 10 月第 1 版

印 次: 2010 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 28.00 元

# 编委会

主 任：孙伟林

副主任：贾晓九

委 员：刘忠祥 马 昕 沈东亮

## 目 录

## 上篇 研究与交流

- 立足回报社会 引领慈善文化 ..... 香江社会救助基金会 程 瑶(3)
- 推进中国社区发展 发展社区民间组织  
..... 桃源居公益事业发展基金会 汪 枫(7)
- 建设侨爱心工程 倡导华侨回馈祖国  
..... 中国华侨经济文化基金会 刘 奇(14)
- 培育城市新公民 让人人怀有希望 ..... 南都公益基金会 刘洲鸿(19)
- 支持公益专业化研究 感恩回馈社会发展  
..... 凯风公益基金会 盛 欣(27)
- 赢在高端兼具责任 大力发展扶贫助残 ..... 海仓慈善基金会 张远萌(33)
- 关爱生命价值 援助灾区建设 ..... 国寿慈善基金会 张晓毅(37)
- 培养航空航天高级人才 成就国人飞天梦想  
..... 北京航空航天大学教育基金会 白 明 周自强(40)
- 秉承资本精神 回归人性至善 ..... 华民慈善基金会 郭军奇(47)
- 爱心助力公益事业 积极弘扬民族精神 ..... 中远慈善基金会 孙月英(53)
- 以专业方式做公益 快乐服务和谐社会 ..... 人保慈善基金会 邓昭雨(61)
- 顺势而为谋定位 推倒围墙做项目 ..... 中国光华科技基金会 孙 建(65)
- 责任为重促进公信力建设 规范高效提升财务管理能力  
..... 中国青少年发展基金会 姚 文(72)
- 资助大学生社团 培育环保新生力量  
..... 中华环境保护基金会 龙庆刚(78)

努力提高和维护公募基金会的公信力

- ..... 中国肝炎防治基金会 杨希忠(85)
- 高效灵活 有序规范 ..... 中国教育发展基金会 张中原(89)
- 充分动员社会力量 切实做好公益项目
- ..... 中国残疾人福利基金会 沈伟俊(93)
- 《关于公益性捐赠税前扣除有关问题的通知》解读——以基金会为例
- ..... 民政部民间组织管理局 刘忠祥(98)
- 基金会公益活动的项目化管理 ..... 民政部民间组织管理局 马 昕(108)

## 下篇 基金会相关法律、法规、规章和规范性文件

- 中华人民共和国民法通则(节选) ..... (119)
- 中华人民共和国物权法(节选) ..... (121)
- 中华人民共和国担保法(节选) ..... (122)
- 中华人民共和国公益事业捐赠法 ..... (124)
- 中华人民共和国合同法(节选) ..... (129)
- 中华人民共和国信托法(节选) ..... (131)
- 基金会管理条例 ..... (133)
- 基金会名称管理规定 ..... (143)
- 基金会章程示范文本 ..... (146)
- 基金会年度检查办法 ..... (156)
- 基金会信息公布办法 ..... (159)
- 中华人民共和国企业所得税法 ..... (162)
- 中华人民共和国企业所得税法实施条例 ..... (171)
- 中华人民共和国个人所得税法 ..... (196)
- 中华人民共和国个人所得税法实施条例 ..... (201)
- 中华人民共和国营业税暂行条例 ..... (209)
- 中华人民共和国营业税暂行条例实施细则 ..... (213)
- 民间非营利组织会计制度 ..... (219)

|                                                   |                      |
|---------------------------------------------------|----------------------|
| 民政部关于基金会等社会组织不得提供公益捐赠回扣有关问题的<br>通知 .....          | 民发[2009]54号(243)     |
| 关于现职国家工作人员不得兼任基金会负责人有关问题的<br>通知 .....             | 民函[2004]270号(244)    |
| 民政部关于基金会业务主管单位职能委托有关问题的通知<br>.....                | 民函[2005]638号(245)    |
| 财政部 国家税务总局 民政部关于公益性捐赠税前扣除有关<br>问题的通知 .....        | 财税[2008]160号(246)    |
| 财政部 国家税务总局 民政部关于公益性捐赠税前扣除有关<br>问题的补充通知 .....      | 财税[2010]45号(250)     |
| 财政部 国家税务总局关于非营利组织企业所得税免税收入问题的<br>通知 .....         | 财税[2009]122号(253)    |
| 财政部 国家税务总局关于非营利组织免税资格认定管理有关<br>问题的通知 .....        | 财税[2009]123号(254)    |
| 财政部 民政部办公厅关于印发基金会公益性捐赠税前扣除资格<br>审核工作实施方案的通知 ..... | 民办发[2009]10号(258)    |
| 财政部关于企业公益性捐赠股权有关财务问题的通知<br>.....                  | 财企[2009]213号(263)    |
| 关于加强中央企业对外捐赠管理有关事项的通知<br>.....                    | 国资发评价[2009]317号(265) |
| 后记 .....                                          | (268)                |

上 篇

研究与交流



# 立足回报社会 引领慈善文化

香江社会救助基金会 程 瑶

香江社会救助基金会是一家由民政部登记并主管的非公募基金会，由香江集团初始捐赠 5000 万元人民币于 2005 年 6 月 14 日设立。香江社会救助基金会肩负“奉献爱心，回报社会”的使命，秉承“使慈善成为一种文化、一种风气、一种时尚”的愿景，以善款、善举激发人们的善心，共创和谐社会。因此，香江社会救助基金会聚焦教育、扶贫、救助、赈灾，探索基金会可持续发展之路，坚持帮助受关注人群。

## 一、基金会主要公益项目概况

教育是基金会重点关注的领域，基金会围绕建立香江爱心图书室、设立教育基金、捐助学校建设等项目来开展公益活动。此外，救助弱势群体，帮助困难群众也是基金会的重点项目。

### （一）香江爱心图书室品牌项目

基金会自 2007 年开展“香江爱心图书室”项目以来，至今已在广东、四川、贵州、云南、河南、湖南、江西、湖北、辽宁、内蒙古、甘肃等 13 个省（自治区）30 多个市县建立了 551 家“香江爱心图书室”，为超过 30 余万名农村中小学生送去 33 万多册图书，为山区孩子提供了课外阅读与学习的机会。经过三年的发展，基金会在图书室项目的设计和运作上已经建立了一套成熟的管理机制，形成了一个全国范围的乡村图书室网络。

### （二）大学生教育基金项目

为奖励品学兼优的高校学生全面发展，鼓励高校教师敬业爱岗，基金会于 2009 年在江西财经大学设立香江卓越教育基金，通过对基金本金的增

值保值运作，将每年的投资收益用作项目经费，使项目具备可持续性。在开展奖学励教的同时，还提供部分资金支持大学生开展社会实践及公益活动，鼓励学生热心公益、回报社会。五年来，基金会还向北京景山教育基金会、广东增城市教育基金、天津宝坻助学基金会等捐资 200 余万元，帮助优秀贫困学生完成学业。

### （三）捐建学校建设项目

该项目主要以中西部贫困地区、革命老区、民族边远地区的校舍破旧、配套设施简陋的学校为资助对象，五年来累计为湖南、四川、内蒙古、贵州等省（区）近 20 所学校捐资 600 余万元，用于修建校舍、购置教学设备等。同时，基金会还特别关注残疾儿童的教育需求，在河南、湖北等地修建残疾人职业技术培训学校、特殊教育学校，帮助残疾儿童进行康复训练及就业培训。

### （四）助养 1000 名孤儿项目

基金会于 2007 年出资 300 万元，分三年助养肇庆市的 1000 名社会散居孤儿，每年向每名孤儿提供 1000 元的学习生活费用，改善他们的生活条件。除了在物质上提供帮助外，还通过组织义工助养、助教、互助等方式关注孤儿们的心理和精神上的需求，不仅增强了他们的沟通能力，还增长了见识，锻炼了胆识，使社会的关心滋润他们的心田，让他们快乐、健康地成长。

### （五）举办特殊儿童慈善画展

基金会在 2008 年举办“天下童心”——特殊儿童慈善画展，为急需帮助的孤残儿童、脑瘫和孤独症儿童筹集资金。在指定的企业高管中筹集善款 233070 元。

### （六）资助社会困难群体

基金会五年来累计为广东地区的外来务工人员、困难母亲、城乡困难群体捐资 600 余万元，用于解决其安居、就业、公共卫生等问题；另外，基金会还在广东汕尾、江门、湖北恩施共捐款 36 万元支持当地修建老年活动中心、福利院，改善老人、孤儿的生活条件。

### （七）参与抗震救灾，支持灾后重建

基金会在 2008 年四川汶川大地震抗震救灾工作中，积极开展救援和灾后重建工作：不仅捐款捐物帮助抢救受灾民众，缓解受灾地区的燃眉之急，同时派遣义工赶赴灾区参加清理废墟、搭建帐篷等救援工作。在灾后重建阶段，基金会在四川、甘肃积极开展灾区学校的图书室建设工作，并协助四川雅安、荣经县等灾区群众到武汉就业，以渡难关。此外，基金会还先后向因洪水、热带风暴、暴雪等受灾地区捐款 300 余万元以帮助灾民重建家园、恢复生产。

### （八）关注社会医疗救助工作

基金会自 2005 年起开始参与“红丝带基金活动”，累计捐款 180 万元支持艾滋病防治事业，重点支持偏远、贫困地区开展艾滋病预防工作，为一些重点地区的艾滋病致孤孤儿建设中华红丝带家园等。基金会出资参与设立江西革命老区爱心基金会，为吉安、瑞金、兴国等革命老区城乡低保户和重点优抚对象家庭成员提供先天性心脏病手术医治。

### （九）开展义工活动，传递义工精神

基金会在开展各项公益活动的同时，积极组织开展义工活动，倡导“参与、互助、奉献、进步”的义工精神，分别以图书室和助养孤儿等项目为平台，组织义工参加学校调查走访、现场募书理书、后期监督等活动；开展与孤儿联欢、走访孤儿家庭等各种形式的互动活动使孤儿感受到社会大家庭的温暖。义工们在参加活动的过程中，将“奉献爱心、传递文明”的公益精神发扬光大。

## 二、基金会发展展望

在过去的五年中，香江社会救助基金会按照章程和工作计划，以教育助学、社会救助为主要方向完成了大量项目工作，但基金会的发展需要更长的动力和项目推动。

今后，基金会将持续捐建香江爱心图书室项目，打造标准化管理流程；精心打造新的品牌项目，设立香江卓越教育基金；继续推动教育事业

发展，在贫困地区捐建学校；关注弱势群体，不断拓展社会参与面；在医疗领域持续参与红丝带基金项目；对基金会的网站进行改版，使网站成为一个集乡村图书室资料库、义工数据库及新型公益互动模式为一体的公益平台。通过公益项目展示、公益活动推广和志愿者之间的互动，扩大基金会的影响力，增强基金会的公信力，为基金会树立公益形象。

# 推进中国社区发展 发展社区民间组织

桃源居公益事业发展基金会 汪 枫

桃源居公益事业发展基金会是由民政部批准成立并主管的基金会，于2008年11月8日经民政部批准成立登记，原始基金规模5000万元。桃源居公益事业发展基金会是国内首家致力于社区建设的非公募基金会，基金会的宗旨是“推进中国社区发展，发展社区民间组织。利用社区劳动力，发展社区经济，完善社区服务，培育社区福利，积累社区资本，创建社区自救自助、民主自治的公共服务体系”。

## 一、基金会主要公益项目概况

2009年，基金会一次性拨付资金，帮助社区公益事业发展中心完成以下项目：

### （一）社区居家养老

社区居家养老项目主要针对老年协会的正常运作、会员免费体检、老年大学的教学活动正常开展，老年农庄菜地的建造等活动。

老年协会通过开展各种符合老年人特点的教学和活动，成为社区老人居家养老的好去处。老人们重新调整自己的心态，不再害怕孤独和衰老，不再封闭自己。通过辅导使他们学会自我保护自我规划。在项目进行中，他们的观念和生活方式发生了很大的改变，懂得了倾诉、倾听、理解和沟通，他们的生活质量和生命品质得到提高，他们找到了自己的价值和舞台，也改变了儿女对他们的定位，在享受快乐的同时也为社区创造了快乐，在创建平安家庭、共建和谐社区的进程中，他们成为了不可或缺的生力军。

## （二）社区教育

该项目主要是确保邻里中心和儿童中心的良性运作，同时为清华实验学校优秀教师和学生提供奖励金 50 万元。

桃源居邻里中心，注重培养社区女性的综合素质，面向桃源人家女性会员开展一系列多层次、多种类的高端讲座和素养培训活动，并积极创造条件，让她们参与社区文化活动，使上千桃源女子实现了化蝶起舞的梦想，使女性美的特质得到张扬，促进了和谐家庭与和谐社区建设。儿童中心开展的 4:30 后与周末的托管与教育，使桃源居的孩子们拥有了真正健康快乐的童年，他们的各种潜质得到了充分的挖掘，素质与能力得到均衡发展。

对老人、妇女、儿童教育的投入，对清华学校师生的奖励，形成了社区全员教育、终身教育特色，教育和文化成为社区的灵魂。

## （三）社区文化

社区文化项目是在社区内开展各类丰富多彩的文化、体育活动，增加社区居民的参与意识和交往互动，为社区内公共事务的治理积累了情感土壤。同时也拉动了居民参与社区建设的积极性和创造性，增强了社区凝聚力。

社区文化本质上是一种关注生活、关注社区人的心灵的文化形态，它与社区居民的日常生活息息相关，同时又是社区生活的重要组成部分。因此，坚持社区文化建设的公益性原则，是唤醒居民内心的文化追求、保证社区文化真正融入居民生活、保证社区活力的前提。坚持公益性原则，就是将社区内各类文化设施免费或者低价向居民开放，居民能够最大限度地、有选择地利用社区内的各种文化资源。坚持公益性，不仅能够有效地保证社区居民公平地享受文化，而且有利于培养居民的家园意识，促进人与人之间的和谐共处。

通过创建和树立卓越的社区文化品牌，使业主的物业得到保值和不断增值，从而获得极大的荣誉感和满足感。

## （四）社区体育

完成体育公园与俱乐部功能改造并投入运行。作为此前的社区体育会

所的“升级版”，即将开门迎客的桃源居社区体育俱乐部功能更齐全，服务更周到，更加彰显人性化，堪称是深圳最豪华的社区体育俱乐部。

俱乐部以创建和谐社区，给居民创造良好的健康生活环境为宗旨，提供20多种国内外流行的健身课程，针对会员的不同年龄、不同体质等，提供安全、有效的健身计划，并进行全方位跟踪服务。

### （五）社区环境工程的改造

对环境改造，桃源居社区坚持探索和实践以人为本、规划先行、公建设施健全的建设模式，把社区人文环境的规划建设和社会居民的文化权益保障放到显著的位置来抓，努力营造一个和谐、幸福的人居环境和人文环境。

### （六）社区医疗

社区医疗的投入惠及全体社区居民，使社区福利普惠制得以最直接的体现。

### （七）义工奖励

义工奖励的投入充分展示了社区自我管理、自我服务、自救自治的共建共享的管理特色。

### （八）社区餐厅

桃源居社区12万平方米的商业设施里，分布着414家驻区企业，他们的员工也面临着就餐难题。此外，社区里的部分居民也面临同样的难题。鉴于此，基金会专门翻新改造了社区餐厅一楼大厅供社区业主和驻区企业的员工们就餐，二楼为社区保安就餐区，同时二楼还增设了茶座，为业主和驻区企业人员提供早茶和下午茶。中午，社区餐厅还提供快餐配送服务，只要拨个电话，味美价廉的午餐便会送上门。由于社区餐厅属于桃源居公益事业发展中心旗下的社区组织，实行微利经营，其价格比市场低了很多。

### （九）社区图书馆

拥有3万册藏书量的桃源居社区图书馆，无论从硬件还是软件上，已让其他社区图书馆望其项背。在桃源居基金会专项资金的扶持下，该图书

馆扩大面积，重新装修，即将挂上“深圳市图书馆桃源居分馆”的招牌，成为全市社区图书馆中的首家“一级分馆”，藏书量也将增加到10万册。馆区内还会专设儿童专用图书借阅区，市图书馆每三个月负责更新增补图书，社区居民凭借阅证在全市通借通还。此外，基金会捐资50万元，协助深圳市政府举办中国国际人才博览会；捐资60万元给重庆市慈善总会，用于添置社区体育健身器材。

## 二、基金会内部制度建设

基金会为了能够更好地完成使命和宗旨，组织内部不断完善其制度建设。

### （一）完善领导决策机制、完善社区社会组织，理顺法律关系

基金会的领导决策机制不断完善，理事会切实履行职责，发挥了应有作用。

1. 严格执行章程规定，每年至少召开2次理事会会议，并按基金会章程建章建制完成了理事会、秘书处、投资部、公益项目部、法律部的部门职责与管理制度。为增强理事会核心领导的作用，基金会每月召开一次“理事长秘书长碰头会”，及时互通信息、研究问题，对促进基金会的工作起到了很好的效果。

2. 巩固深圳桃源居社区公益中心的社区和谐成果，完善社区社会组织、民非组织，用组织取代个人，实现自我完善，并理顺其法律关系。

3. 在召开理事会会议或理事长秘书长碰头会时，反复强调基金会要遵循“宗旨”开展工作，积极开展有影响力的公益活动，形成良性循环、树立良好社会形象。

### （二）完善基金会管理机制和资金运作机制，提高基金会运营能力

1. 完善基金会财务管理制度，严格遵守《基金会管理条例》有关规定。2009年全年基金会总收入为464万元，公益事业资助支出804万元，占2008年净资产余额的8%；工作人员工资福利和行政办公支出81.8万