

中國人權研究会 編

中國人權年鑑

(110000—110055)

團結出版社

中國人權研究會編

中國人權年鑑

(二〇〇〇—二〇〇五)

團結出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国人权年鉴:2000~2005年/中国人权研究会编. —北京:团结出版社,2007. 4
ISBN 978-7-80214-279-4

I. 中… II. 中… III. 人权—中国—年鉴—2000~2005 IV. D621.5-54

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第026838号

出 版:团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编:100006)

电 话:(010)65133603 65238766 85113874(发行部)

(010)65228880 65244790(总编室)

(010)65244792 65126372(编辑部)

网 址:<http://www.tjpress.com>

Email:125456@tjpress.com(出版社) 65228880@tjpress.com(投稿)

65133603@tjpress.com(购书) 65244790@tjpress.com(投诉)

经 销:全国新华书店

印 刷:大厂聚鑫印刷有限责任公司

装 订:三河新兴印装有限公司

开 本:210×285毫米 1/16

印 张:132

字 数:3000千字

印 数:3000

版 次:2007年5月 第1版

印 次:2007年5月 第一次印刷

书 号:ISBN 978-7-80214-279-4/D·68

定 价:418.00元(精)

(如有印装差错,请与本社联系)



新时期中国人权发展的足迹

国务院新闻办公室主任 蔡 武

2000年3月,中国人权研究会编辑出版了第一部《中国人权年鉴》,记述了自新中国成立至1999年50年间中国人权发展的光辉历程。历史迈进21世纪后,中国人权事业以“国家尊重和保障人权”写入宪法为标志,进入了新的历史时期,呈现出不断发展的良好态势,出现了前所未有的新局面。概括起来,新世纪的中国人权事业的新发展突出表现在四个方面:

第一,以人为本的科学发展观体现了新一届中央领导集体治国理念的历史性发展,为新时期中国人权发展提供了强有力的理论支持和政策指导。

党的十六届三中全会提出的“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观”,是中国共产党对社会主义现代化建设规律认识的深化和升华,是对新时期国家发展理论的重大创新。它科学地回答了为何发展、怎样发展、发展什么的重大问题,阐明了新世纪新阶段中国现代化建设的发展道路、发展模式和发展战略。科学发展观的本质和核心是坚持以人为本,以人的全面发展和充分实现人的基本权利为目标。胡锦涛总书记说,坚持以人为本,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民。科学发展观强调按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求,推进改革和发展。由此从战略指导上实现了国家整体发展与人权发展的高度一致。

在科学发展观的指导下,党和政府把工作的着力点投入到事关人民切身利益的问题上,抓紧解决广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。新世纪头5年,全国城乡居民生活明显改善,城乡人均收入年平均实际增长率分别达到9.7%和5%,居民的消费结构快速升级,恩格尔系数逐年下降,城镇居民由2000年的39.4%降到36.7%,农村居民由49.1%降到45.5%。政府高度重视人的健康权利保障,新型农村合作医疗制度改革试点工作加快推进,参加农民已达1.77亿,2008年将在全国普遍推广。各级政府采取多种形式,促进就业再就业,5年共增加城镇就业人员4200万。生存权和发展权得到保障和不断改善,人民享有的人权水平总体上得到重大提高。

第二,以“人权入宪”为标志,中国人权法制建设得到进一步强化和完善,为中国人权事业的全面展开开辟了更加广阔的前景并提供了更强有力的法制保障。

十届全国人大二次会议通过的宪法修正案,将“国家尊重和保障人权”写入宪法,这既是中国政治文明建设的一件大事,也是中国人权法律保障的重大发展,对中国人权发展具有里程碑意义。把人权概念明确写入宪法,用尊重和保障人权通揽宪法中的各项公民权利,极大地突出并强化了宪法的人权精神,确立了人权发展在国家建设和社会发展战略中的重要地位,开创了以宪法保障人权和发展人权的新时代。

“人权入宪”后,以宪法为核心,相配套的法律法规正在制定、修改和完善中,中国人权法律保障体系正在加速完善中。十届全国人大二次会议通过的宪法修正案,除将“国家尊重和保障人权”写入外,还有建立健全社会保障制度、公民的合法的私有财产不受侵犯、对征用土地要补偿等保障人权的条款,对于国家加快建立人权法律保障体系提出了新要求。在宪法人权原则的指导下,

近两年来,国家制定和发布了一系列保障人权的法律、法规和规定,如制定了《行政许可法》、《道路交通安全法》、《居民身份证法》、《治安管理处罚法》,修订了《全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》、《传染病防治法》、《妇女权益保障法》、《个人所得税法》等,制定了《劳动保障监察条例》、《监狱教育改造工作规定》、《关于认真做好城镇房屋拆迁工作维护社会稳定的紧急通知》,全国人大常委会做出了《关于完善人民陪审员制度的决定》,国务院修订了《信访条例》等。

政府各部门,特别是执法、司法部门落实宪法人权原则,推进体制改革,已经开始取得明显成效。国务院《全面推进依法行政实施纲要》明确提出经过10年左右的努力,基本实现建设法治国家的目标。最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合下发了《关于严格执行刑事诉讼法,切实纠防超期羁押的通知》,经过认真清理,实现了全国无超期羁押,克服了建国以来司法实践中的一大顽疾。人民法院坚持有罪则判,无罪放人,并决定收回死刑复核权。检察机关切实加强法律监督,维护司法公正,在全国范围内开展严肃查处国家机关工作人员利用职权侵犯人权犯罪案件专项活动,使侵权犯罪得到有效遏制。公安机关坚持执法为民,强化执法制度建设,切实解决执法中的突出问题,并实施全国公安局长开门“大接访”,化解了群众多年的积怨。依法行政,依法执法,尊重和保障人权,中国人权的法制保障步入了历史发展新阶段。

第三,提出构建社会主义和谐社会战略目标,标志着中国人权发展的新高度。

新世纪之初,中国的改革发展进入到关键时期。在国内,一方面国家各项建设事业迅猛发展,综合国力大大增强,人民的生活水平得到前所未有的提高;另一方面,经济转轨和社会转型时期各种社会矛盾在一定程度上交织凸现,重要原因在于不同人群的利益差别、发展不平衡和权利的不平等。党的十六届四中全会提出建设社会主义和谐社会,即建设民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会,明确了中国社会的发展目标,代表了人民的根本利益,既是中国特色社会主义社会建设的纲领和目标,也反映了13亿中国人民充分享有人权的共同愿望,是中国社会主义人权建设的新举措。

解决“三农”问题,逐步消除城乡二元结构,一直是党和政府关注的核心问题,也是推进中国人权事业进一步全面发展所要首先解决的重大问题。党和政府提出建设社会主义新农村的重大建设任务,从制度、政策和资金投入等多方面给予倾斜。新农村的建设将会大大改善8亿农民的生产和生活条件,从而提高他们享有各项基本人权的水平。

为建设和谐社会,增强政府工作的透明度和促进政务信息的公开化,使公民知情权、监督权得到切实保障。近年来,政府新闻发布制度逐步建立健全起来,目前已基本建立起国务院新闻办公室、国务院各部门和省级政府三个层次的新闻发布体制。政府新闻发布制度的建立和完善,对于促进各级政府依法执政、依法行政,切实保障普通群众依法享有人权,具有重要作用。

今年,十届全国人大四次会议通过“十一五”规划纲要,这是一个在科学发展观指导下的国家整体发展规划,也是一个全面发展人权的规划。“十一五”规划提出“尊重和保障人权,促进人权事业的全面发展”,把人权发展提升到国家发展战略的组成部分,这是一个新的更高起点。随着“十一五”规划的实施和落实,中国人权事业的发展必然跨入一个新高度、新层次。

第四,坚持走和平发展道路,高举和平、发展、合作的旗帜,致力于推动公正合理的国际政治经济新秩序的建立,努力推进世界人权事业的健康发展。

中国一贯支持并积极参与联合国人权领域的活动。中国目前已加入了22个国际人权公约,并认真履行公约义务,根据公约规定及时提交履约报告。中国还积极开展双边及多边领域的人权交流与合作。2005年联合国人权高专和联合国酷刑问题特别报告员成功访华,进一步推动了中国与联合国在人权领域的合作。

和平发展是当今时代的主题,但世界并不安宁,不稳定、不安全的因素依然存在,非传统安全

领域存在的问题对世界和平、稳定和经济发展构成新的威胁。中国政府向世界重申，中国坚定不移地走和平发展道路，以自身发展促进世界的和平与发展，按照公平、公正、民主、包容的国际关系原则，同各国一道，为建设持久和平与共同繁荣的和谐世界、为促进世界人权事业的发展与进步做出自己应有的贡献。

中国是发展中国家，人权状况是在发展中改善、发展中提高的，还存在问题是难免的，毋庸讳言，实现充分人权还有很长的路要走。但是中国政府致力于维护和保障人权的立场是明确而坚定的。我们希望通过努力在中国建立起充满生机与活力、发达富足、人民安居乐业的社会主义和谐社会。

为向国际社会介绍中国人权事业的最新发展情况，展示中国政府尊重人权、促进人权、保障人权的政策和实践，中国人权研究会编撰了《中国人权年鉴（2000—2005年）》。

《中国人权年鉴（2000—2005年）》全面记述了21世纪头6年中国人权发展的状况，真实记录了中国人权发展的足迹。《中国人权年鉴（2000—2005年）》的编辑出版，不仅对于开展人权知识的普遍宣传教育，推动国内人权理论研究，促进全民人权意识的提高，在全社会形成自觉尊重和保障人权的新局面具有十分重要的意义，同时也为国际社会提供了一个了解中国人权真实状况的翔实资料。

在以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体的领导下，中国人权发展正处于历史上最好的时期。当然，我们也清醒地看到，中国人权事业也面临着巨大的挑战。我们有理由相信，在党和政府以人为本的科学发展观指导下，在构建社会主义和谐社会的历史进程中，在推进中国特色社会主义的经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的伟大实践中，中国特色社会主义的人权事业必将得到长足的发展，取得更大的成就。

前言

《中国人权年鉴（2000—2005 年）》出版了。这是 2000 年中国人权研究会出版的《中国人权年鉴》的续编，是与之相衔接的关于中国人权发展状况的第二本百科全书式的著作。她的问世是中国人权学术界的一件大事，对于推动中国人权理论建设，促进中国与世界各国的人权学术交流具有重要意义。

进入 21 世纪以来，国际国内人权形势发生了重大变化。

从国际上来看，随着冷战结束后世界格局的深刻变化以及经济全球化、社会生活信息化的深入发展，和平、发展、合作越来越成为当今时代的潮流，国际社会对人权问题越来越重视，国际人权事业在理论和实践上都取得了新的重大进展。举其大者而言，有以下几方面值得一提。

一是联合国在世纪之交为促进人权作出了新承诺，确立了新目标。2000 年 9 月，联合国召开千年首脑会议，通过了《联合国千年宣言》，强调自由、平等、团结、容忍、尊重大自然和共同承担责任这些基本价值对 21 世纪的国际关系必不可少；宣布将不遗余力，促进民主和加强法治，尊重一切国际公认的人权和基本自由，包括发展权，全面遵守和维护《世界人权宣言》，力争在所有国家充分保护和促进所有人的公民、政治、经济、社会和文化权利；承诺除了对各自社会分别要承担的责任外，还要在全球承担维护人的尊严、平等与公平原则的集体责任。会议还根据《千年宣言》的要求，就消灭贫困和饥饿、普及小学教育、促进两性平等和赋予妇女权力、降低儿童死亡率、改善产妇保健、与艾滋病等传染病作斗争、确保环境可持续能力以及全球合作促进发展等 8 个方面，制定了详细的千年发展目标。

二是联合国在成立 60 周年之际，提出了人权新概念，设立了人权新机构，使“人权主流化”在联合国系统取得了实质性进展。2005 年 3 月，联合国秘书长安南发表题为《大自由：为实现人人共享的发展、安全和人权而奋斗》的报告，提出了一个以人权为核心，集发展、安全和人权于一体的“大自由”概念，认为人权就是“有尊严地生活的自由”，而安全和发展就是免于恐惧和匮乏的自由，就是“人人都有安全权和发展权”；强调“没有发展，我们就无法享有安全；没有安全，我们就无法享有发展；不尊重人权，我们既不能享有安全，也不能享有发展”；建议将联合国人权机构由原来隶属经社理事会的人权委员会改为与安全理事会、经社理事会并列的人权理事会。2005 年 9 月，联合国成立 60 周年世界首脑会议召开，会议重申致力于实现联合国千年发展目标；决定成立建设和平委员会，致力于建设、维持与促成和平，强调各国政府应承担保护其人民免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪之害的集体国际责任；同时，决定采取加强联合国人权机制的决定性步骤，同意在今后一年内建立联合国人权理事会。2006 年 3 月 14 日，联合国大会以 170 票支持、4 票反对（美国、以色列、马绍尔群岛和帕劳）和 3 票弃权（委内瑞拉、伊朗和白俄罗斯）的压倒性多数通过决议，决定建立人权理事会，作为联合国大会的附属机构，取代运行了五十多年的联合国人权委员会，并于 5 月 9 日选举产生了包括中国在内的 47 个人权理事会首届理事国。根据规定，人权理事会负责有效协调联合国系统将人权问题主流化，促进对人人不加区别地、公正地、平等地享有人权和基本自由的普遍尊重和保护，处理侵犯人权情况包括严重和系统的侵犯行为，定期普遍审查每个国家履行人权义务和承诺的情况，并成为联合国关于人权问题对话与合作的主要论坛，通

中国人权年鉴(2000—2005年)

中国人权年鉴(2000—2005年)

过对话、能力建设和技术援助帮助会员国遵循人权义务,同时提出进一步发展人权领域国际法的建议。

三是联合国人权高专办公室制定了促进和实现人权的行动计划。联合国人权高专于2005年5月就加强高专办的实力和作用、加大联合国人权机制的监督和干预能力提出了具体的行动计划。主要内容包括:发表年度专题全球人权报告,提供给联合国人权机制参考;发起全球人权运动,敦促各国尊重人权、签署人权公约;加强实地介入和国际干预,在更多国家设立办事机构,向维和行动、国家工作队派出人权官员,进行实地调查和监督,提供咨询和技术援助,参与危机预防和冲突后重建,为“人权卫士”提供保护;设立以普遍监督原则为基础的国别审议机制,整合人权公约监督机构,加强国别监督职能等。

四是世界各国对人权问题的重视程度普遍提高。在联合国的积极推动下,世界各国对保护人权普遍更加重视,其中一个重要标志就是,各国纷纷建立起以受理侵权控诉、审查政府人权政策、开展人权教育为主要职能的国家人权委员会、督察员和专门机构等国家人权机构。据统计,目前全球迄今已有近100个国家和地区设立了此类国家人权机构。

五是国际社会对恐怖主义与人权的关系有了深切认识。2001年“9·11”事件以后,世界各国为恐怖主义对人权的灾难性侵犯所震惊,同心协力开展了反对恐怖主义的国际行动。几年来,国际社会深切认识到,一切形式的恐怖主义都是对人类尊严和人权的严重侵犯,必须采取协调行动坚决予以打击,同时要在打击恐怖主义的过程中做到尊重人权,防止伤及无辜,重视解决产生恐怖主义的社会经济根源,加强不同文明、文化和宗教的对话和了解,促进所有文明的和谐共处和共同发展。

六是美国人权神话被戳穿,主张对话、反对对抗越来越成为国际社会在人权问题上的共识。长期以来,美国自身存在着严重的人权问题,却一直以“世界人权卫士”自居,在国际上大肆兜售美国的人权模式,同时对其他国家特别它看不顺眼的国家或发表年度《国别人权报告》进行谴责,或在联合国人权会抛出国别决议案进行发难,甚至动辄打着“维护人权”旗号兴师伐罪,遭到了世界各国的强烈反对。最近几年,美国更是在人权领域不断爆出丑闻,让世人进一步看清了美国自由女神像背后的真实纪录。特别是美军在伊拉克战争中虐待和羞辱伊拉克战俘的骇人丑闻被曝光,震撼了人类良知,舆论为之哗然,举世为之震惊,在全世界面前一举将美国的“人权神话”打得粉碎,也使人们进一步认清了美国“人权外交”的严重危害和虚伪本质。与此同时,反对对抗、主张建设性对话越来越成为国际社会的共识。不久前联合国大会通过的关于人权理事会的决议就明确规定,人权理事会的工作应“以普遍性、公正性、客观性和非选择性以及建设性国际对话与合作等原则为指导”。

从国内来看,进入新世纪以后,随着中国现代化的快速健康发展,中国人权领域大事、喜事不断,人权事业取得了一系列里程碑式的进展,走上了全面发展的快车道,进入了大发展的新时期。

一是尊重和保障人权成为中国共产党执政兴国的一个重要理念和价值。观念的转变是根本的转变。在建国后的相当长一段时间里,我们党受“左”的思想影响,曾将人权视为资产阶级口号予以批判。1991年11月,国务院新闻办公室发表《中国的人权状况》白皮书,率先突破“左”的禁区,从对外宣示的角度举起了人权旗帜,明确将实现充分的人权确认为“中国社会主义所要求的崇高目标”。1997年9月党的十五大和2002年11月党的十六大则明确将“人权”概念写入党的全国代表大会的主题报告,将尊重和保障人权确立为共产党执政和党领导民主法制建设的一项重要目标。

以胡锦涛同志为总书记的新一届党中央进一步将尊重和保障人权纳入党提出的落实科学发展观、构建和谐社会、加强执政能力建设的执政理念之中。2003年10月,党的十六届三中全会提出“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”的新理念,

强调科学发展观的本质和核心是以人为本，而以人为本“就是要尊重和保障人权，包括公民的政治、经济、文化权利”。2004年9月，党的十六届四中全会通过《关于加强党的执政能力建设的决定》，强调党必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，着力构建社会主义和谐社会，并把“尊重和保障人权，保证人民依法享有广泛的权利和自由”作为加强党的执政能力的一项重要内容。可以说，尊重和保障人权已经成为我们党在新时期、新阶段执政兴国的一个重要理念。

二是尊重和保障人权成为国家的一项宪法原则。2004年3月，根据中共中央的建议，第十届全国人民代表大会第二次会议审议通过了宪法修正案，把“国家尊重和保障人权”正式载入宪法。宪法是国家的根本大法，是人民权利的宣言书、保障书，是党和政府治国安邦的总章程，是全社会的最高行为准则。“人权入宪”，一方面，使尊重和保障人权由党的执政理念上升为国家的宪法原则，体现了党的主张、国家的意志和人民的愿望的一致，体现了社会主义制度的本质要求；另一方面，确立了人权在中国法律体系和国家建设中的突出地位，实现了实行人民民主、依法治国与尊重和保障人权三项宪法原则的有机统一，完善了人民民主宪政的基本原则，开创了人权法制保障和人权事业发展的新时代。

三是尊重和保障人权成为经济社会发展和现代化建设的一个重要主题。2006年3月，根据中共中央的建议，第十届全国人民代表大会第四次会议审议批准了《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》（简称《规划纲要》）。《规划纲要》根据以人为本的科学发展观的要求，在对未来5年中国经济社会发展作出战略部署时，明确提出要“尊重和保障人权，促进人权事业的全面发展。”这是我国首次在旨在阐明国家战略意图、明确政府工作重点的国民经济和社会发展规划中写入有关人权的内容。《规划纲要》是未来5年我国经济社会发展的宏伟蓝图和全国各族人民在新的历史起点上全面建设小康社会的行动纲领，是政府履行职责的重要依据。将“尊重和保障人权，促进人权事业的全面发展”作为现代化建设的政治保证和重要组成部分写入《规划纲要》，说明尊重和保障人权已成为我国国家建设和社会发展的一个重要主题。

四是人权事业全面进步，人权状况不断改善。进入新世纪以来，中国坚持以人为本的科学发展观，贯彻落实尊重和保障人权的宪法原则，着力构建和谐社会，国民经济持续较快发展，社会事业全面进步，民主法制建设不断加强，综合国力和国际地位明显提高，人民生活显著改善，人权状况呈现出全面发展的良好态势。一方面，随着经济社会文化事业的快速发展，人民的生存和发展状况不断改善，享受经济、社会、文化权利的水平不断提高。据统计，2000年至2005年，我国国内生产总值年均增长9.5%；城镇居民人均可支配收入年均增长9.6%；农村居民人均纯收入年均增长5.3%；城镇居民人均住宅建筑面积由20.3平方米增加到26平方米，年均增长5.1%；全国初中毛入学率由88.6%增加到95%；高中阶段毛入学率由42.8%增加到53%；高等教育毛入学率由11.5%增加到21%。另一方面，坚持走中国特色的社会主义政治发展道路，加强民主政治建设，着力创新制度机制，注重从制度上确保党和国家政治生活的民主化和人民的当家做主地位，不断扩大公民的有序政治参与，有效地维护了公民的政治权利；同时，实行依法治国，着力建设法治国家，建立健全以宪法为基础的人权法律保障体系，切实将尊重和保障人权贯穿于立法、执法、司法和执政、行政各个环节之中，严格依法执政行政，确保公正执法司法，使公民各项人权在民主与法治的轨道上得到了有效保障。可以说，中国的人权状况在政治、经济、社会、文化各项事业全面发展的基础上实现了全面的提升，正处于历史上最好的时期。

五是人权研究和教育方兴未艾，人权学科迅速兴起。进入新世纪以后，中国人权领域的学术理论研究日益系统化，不断向纵深发展。高等院校和科研院所的人权教学研究机构如人权研究中心、研究基地等等如雨后春笋一般地发展起来，人权成为哲学、政治学、法学、历史学、人类学等多学科的研究和教学内容，人权专业成为本科生、硕士生、博士生竞相选取的热门专业，人权正在成为教育科研的一门专门学科。每年都有众多国际性、全国性、地区性、综合性、专题性的人权学术理

论研讨会、座谈会举行。一些全国性的人权组织如中国人权研究会、中国人权发展基金会非常活跃、开展了形式多样的活动,《人权》杂志、中国人权网站等专门的人权大众传媒应运而生、影响不断扩大。人权研究队伍不断壮大,研究领域不断拓宽,涉及古今中外的人权理论与实践、法律与状况,研究课题日益向深度、广度开发,研究方法和思想观点日趋多元,每年都有成百上千的人权论文和著作出版,学术研究呈现出百家争鸣、百花齐放的繁荣景象。传播人权知识、关注人权问题成为大众传媒、非政府组织和学术研究机构非常热衷的重要主题,每年都有各种类型的人权知识问答、人权百题解答、维权知识手册、人权知识读本见诸报端、付诸出版,受到受众的热烈欢迎。

六是人权对外交流与合作全面展开,成为中国对外交往的一个重要主题。近年来,中国以更加开放的姿态积极开展人权领域的双边和多边交流与合作活动。中国政府积极参与联合国人权领域的活动,始终以建设性和负责任的态度参加联合国系统有关人权的会议和有关人权文书的起草工作,参与有关议题的审议和讨论,认真履行职责,积极做出自己应有的努力和贡献。同时,坚持原则,仗义执言,主持公道,支持发展中国家的正当要求和主张,坚决维护《联合国宪章》的宗旨与原则,维护自身的合法权益,有效挫败了美国等西方国家在联合国人权委员会上利用人权进行反华的图谋。中国积极开展与联合国的合作,迄今已加入包括《经济、社会和文化权利国际公约》在内的23项国际人权公约,认真履约,及时提交履约报告,接受联合国条约机构的审议,并与联合国人权高专办公室签署了《合作谅解备忘录》,开展了卓有成效的合作。中国还将人权领域的交流与合作作为发展国家间友好关系的积极因素,先后与多个国家签署包括人权内容的联合声明,在平等和相互尊重的基础上与美、加、欧和澳、新等西方国家举行了多轮人权对话或磋商,与亚、非、拉许多发展中国家就人权问题进行了广泛的交流与合作,通过对话与交流,增进了相互了解,减少了彼此分歧,扩大了共同认识,促进了双边友好关系的发展。

总之,新世纪初的这6年时间是国际人权事业和中国人权事业发展取得重大进展的时期。我们编纂《中国人权年鉴(2000—2005年)》,就是要立足中国,面向世界,全面系统地展示这一重要历史时期国际国内人权发展的历程和状况,为国内外关心人权的人们提供一份权威的信息资料,以推动中国人权理论研究和中国人权事业的进一步发展,促进中国与世界各国在人权领域交流与合作,推进国际人权事业的全面发展。

《中国人权年鉴(2000—2005年)》(以下简称为“本年鉴”)总体上保持了与2000年出版的《中国人权年鉴》(以下简称为“第一本年鉴”)的衔接和基本风格的一致。两者虽然都名为“年鉴”,其内容实际上都不只是一年的情况,而是涵盖若干年情况,因而实际上都是一部关于中国人权的“通鉴”。第一本年鉴涵盖中华人民共和国成立至1999年的50年情况,本年鉴则在时间上与第一本年鉴相衔接,涵盖了2000年至2005年的6年情况。这主要是综合考虑年鉴内容的分量和目前我们人权研究会的研究编纂力量等因素而确定的。此外,两本年鉴在内容、结构和体例上也保持了大体上的一致。第一本年鉴因为是“第一本”,所以,包括了介绍中国人权发展脉络的“人权历程”、介绍中国人权保障机构情况的“人权保障机构”和综述人权基本现状的“人权状况”三个部分,除此之外,本年鉴与第一本年鉴在结构体例上是基本一致的。

本年鉴共分五个部分。第一部分“法律法规”是关于最近6年我国颁布实施的有关人权的法律法规的文献汇编,共收入有关人权的宪法、宪法修正案、法律和法规174份。第二部分“重要文件”,是反映我国人权立场和状况的一些政府重要文献的汇编,其中包括政府发表的有关人权的白皮书、报告、文件、重要的人权信息和政府官员发表的有关谈话摘要等。第三部分“理论研究”是对我国最近6年人权理论研究主要成果和基本状况的介绍,着重介绍了这些年来我国学术理论界出版发表的重要论文和著作、现有的人权研究机构、杂志、网站和重要学术活动等情况。第四部分“国际交流”是对我国人权领域对外交流与合作情况的介绍,包括我国与其他国家签署的涉及人权内容的国际性文件、政府和主要民间组织开展国际交流与合作的情况等。第五部分是“人权大事

记”，着重整理、归纳和记载了最近6年来我国有关人权的重大事件。为了弥补本年鉴没有关于最近6年国际人权领域和中国人权事业总体发展状况的综述之不足，我在本“前言”中用了些许笔墨就此蜻蜓点水式地勾画了一个轮廓，虽不一定准确，也算是一个必要的补充。

本年鉴的编写工作主要由中国人权研究会办公室承担。“中国人权网”具体负责资料的前期收集整理工作，并提供了初稿。全书由中国人权研究会办公室秘书处归总，王林霞同志具体负责编校，最后由董云虎、陈振功同志审定。

本年鉴的编纂，得到国务院新闻办公室领导的亲切关怀和大力支持。国务院新闻办公室主任蔡武同志、副主任钱小芊同志担任了本书顾问，并为本书的编纂提供了多方面的指导和帮助。蔡武同志在百忙中为本书作序，大大提高了本书的分量。本书在资料收集和编纂过程中还得到了外交部国际司等单位的支持和协助。在此，我们谨向国务院新闻办公室各位领导和其他为本年鉴提供了支持和帮助的有关单位表示衷心的感谢！

本年鉴的出版得到了团结出版社的大力支持。该社领导高度重视，在很短的时间内组织力量高质量地完成了本书的编校和印刷出版工作。在此，我们对他们的辛勤劳动和出色工作致以崇高的敬意！

人权问题源远流长，贯穿古今，连接中外，关乎全球，影响未来，是当今世界普遍关注的重大问题，也是国际国内政治斗争的焦点问题。促进人权发展是世界进步潮流和人类文明发展的要求，也是我国现代化建设和国际交往的重要主题。人权事业的发展没有止境，人权理论建设方兴未艾。编纂《中国人权年鉴》是推进人权理论建设的一项基础性、综合性工作，希望国内外专家学者和一切关心人权事业的人们共同来关心、支持这项工作，帮助我们不断改进这项工作，使今后我们的工作做得更好。

中国人权研究会副会长兼秘书长 董云虎

2006年6月1日

目 录

第一部分 法律法规

一、宪法	(3)	中华人民共和国安全生产法	(103)
中华人民共和国宪法修正案	(3)	安全生产违法行为行政处罚办法 ...	(111)
二、法律法规	(5)	煤矿安全监察条例	(120)
(一) 公民权利和政治权利		国务院关于预防煤矿生产安全事故的	
中华人民共和国立法法	(5)	特别规定	(124)
中华人民共和国工会法	(13)	国务院关于特大安全事故行政责任追究	
全国人民代表大会常务委员会关于修改		究的规定	(128)
《中华人民共和国工会法》的决定		中华人民共和国保险法	(130)
.....	(17)	中华人民共和国著作权法	(142)
中华人民共和国居民身份证法	(21)	中华人民共和国著作权法实施条例	
中华人民共和国公务员法	(23)		(149)
中华人民共和国行政许可法	(32)	全国人民代表大会常务委员会关于修	
中华人民共和国道路交通安全法	(40)	改《中华人民共和国著作权法》	
中华人民共和国道路交通安全法实施		的决定	(151)
条例	(51)	中华人民共和国商标法	(157)
反分裂国家法	(62)	中华人民共和国国家通用语言文字法	
宗教事务条例	(63)		(163)
信访条例	(68)	工伤保险条例	(165)
(二) 经济、社会和文化权利		城市生活无着的流浪乞讨人员救助管	
中华人民共和国个人所得税法(2005		理办法	(171)
年第三次修正)	(73)	城市生活无着的流浪乞讨人员救助管	
中华人民共和国个人所得税法实施		理办法实施细则	(173)
条例	(75)	突发事件生活必需品应急管理暂行	
中华人民共和国农村土地承包法	(79)	办法	(175)
中华人民共和国草原法	(83)	城镇最低收入家庭廉租住房管理办法	
中华人民共和国农业法	(90)		(178)
全国人民代表大会常务委员会关于废止		粮食流通管理条例	(180)
《中华人民共和国农业税条例》的		物业管理条例	(185)
决定	(99)	中华人民共和国民办教育促进法 ...	(190)
中华人民共和国清洁生产促进法	(99)	国务院关于基础教育改革与发展的决定	
			(195)

- 国务院关于大力推进职业教育改革与发展的决定 (202)
- 国务院关于进一步加强农村教育工作的决定 (207)
- 出版管理条例 (212)
- 音像制品管理条例 (219)
- 电影管理条例 (225)
- 印刷业管理条例 (231)
- 全国人民代表大会常务委员会关于维护互联网安全的决定 (237)
- 互联网信息服务管理办法 (238)
- 互联网上网服务营业场所管理条例 (240)
- 互联网文化管理暂行规定 (244)
- 长江三峡工程建设移民条例 (247)
- (三) 健康权与环境权
- 中华人民共和国药品管理法 (252)
- 中华人民共和国大气污染防治法 (261)
- 中华人民共和国水污染防治法实施细则 (267)
- 中华人民共和国职业病防治法 (272)
- 中华人民共和国水法 (280)
- 中华人民共和国环境影响评价法 (287)
- 中华人民共和国放射性污染防治法 (291)
- 医疗事故处理条例 (297)
- 突发公共卫生事件应急条例 (304)
- 传染性非典型肺炎防治管理办法 (309)
- 国民体质测定标准施行办法 (313)
- 关于疾病预防控制体系建设的若干规定 (314)
- 关于卫生监督体系建设的若干规定 (317)
- 艾滋病疫情信息报告管理规范(试行) (320)
- 疫苗流通和预防接种管理条例 (324)
- 国家卫生城市标准 (331)
- 国家卫生城市考核鉴定和监督管理办法(试行) (335)
- 涉及公共健康问题的专利实施强制许可办法 (336)
- 中共中央国务院关于进一步加强农村卫生工作的决定 (337)
- (四) 少数民族、归侨侨眷的权益
- 全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国民族区域自治法》的决定 (341)
- 中华人民共和国归侨侨眷权益保护法(修正) (345)
- 国务院关于深化改革加快发展民族教育的决定 (347)
- 普通高等学校少数民族预科班、民族班管理办法(试行) (350)
- (五) 妇女、儿童、老年人、残疾人权利
- 中华人民共和国婚姻法 (354)
- 中华人民共和国妇女权益保障法(修正) (357)
- 中华人民共和国人口与计划生育法 (362)
- 中华人民共和国母婴保健法实施办法 (365)
- 婚姻登记条例 (369)
- 计划生育技术服务管理条例 (371)
- 禁止使用童工规定 (375)
- 最高人民法院关于审理未成年人刑事案件案件的若干规定 (376)
- 人民检察院办理未成年人刑事案件的若干规定 (380)
- 社会抚养费征收管理办法 (383)
- 家庭寄养管理暂行办法 (385)
- (六) 司法执法中的人权保障
- 中华人民共和国刑法修正案(一) (387)
- 中华人民共和国刑法修正案(二) (389)
- 中华人民共和国刑法修正案(三) (389)
- 中华人民共和国刑法修正案(四) (390)
- 中华人民共和国刑法修正案(五) (391)
- 全国人民代表大会常务委员会关于

《中华人民共和国刑法》第九十三条第二款的解释	(392)	最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定	(438)
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第二百二十八条、第三百四十二条、第四百一十条的解释	(393)	最高人民法院关于审理强奸案件有关问题的解释	(441)
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第二百九十四条第一款的解释	(393)	最高人民法院关于审理黑社会性质组织犯罪的案件具体应用法律若干问题的解释	(441)
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第三百八十四条第一款的解释	(394)	关于严禁将刑讯逼供获取的犯罪嫌疑人供述作为定案依据的通知 ...	(442)
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第三百一十三条的解释	(394)	最高人民法院关于适用简易程序审理民事案件的若干规定	(443)
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第九章渎职罪主体适用问题的解释 ...	(395)	最高人民法院关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干问题的解释	(447)
中华人民共和国检察官法	(395)	最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释	(448)
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国检察官法》的决定	(399)	最高人民法院关于人民法院民事调解工作若干问题的规定	(452)
中华人民共和国治安管理处罚法 ...	(401)	最高人民法院关于人民法院民事执行中拍卖、变卖财产的规定	(453)
中华人民共和国公证法	(411)	最高人民法院关于人民法院民事执行中查封、扣押、冻结财产的规定	(457)
中华人民共和国律师法	(415)	最高人民法院关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行)	(460)
外国律师事务所驻华代表机构管理条例	(419)	最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定	(462)
法律援助条例	(423)	最高人民法院关于民事、行政诉讼中司法赔偿若干问题的解释	(469)
律师和基层法律服务工作者开展法律援助工作暂行管理办法	(426)	最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定	(471)
中华人民共和国法官职业道德基本准则	(428)	最高人民法院关于对经济确有困难的当事人提供司法救助的规定(2005年修订)	(478)
最高人民法院关于刑事赔偿和非刑事司法赔偿案件案由的暂行规定(试行)	(431)	最高人民法院关于清理超期羁押案件有关问题的通知	(479)
最高人民法院关于刑事赔偿和非刑事司法赔偿案件立案工作的暂行规定(试行)	(432)	最高人民法院关于公安机关不履行法定行政职责是否承担行政赔偿责任问题的批复	(480)
最高人民法院关于刑事再审案件开庭审理程序的具体规定	(434)	人民法院司法鉴定工作暂行规定 ...	(481)
最高人民法院关于审判人员严格执行回避制度的若干规定	(437)	人民法院执行工作纪律处分办法	

(试行)	(483)	检察人员纪律处分条例(试行) ...	(519)
最高人民法院人民法院司法警察安全		最高人民法院 最高人民检察院 司	
检查规则	(484)	法部关于适用简易程序审理公诉	
人民检察院直接受理立案侦查的渎职		案件的若干意见	(527)
侵权重特大案件标准(试行)		最高人民法院 最高人民检察院关于	
.....	(486)	办理妨害预防、控制突发传染病	
最高人民检察院关于监所检察工作若		疫情等灾害的刑事案件具体应用	
干问题的规定	(492)	法律若干问题的解释	(528)
人民检察院办理行政执法机关移送涉		最高人民法院 司法部关于规范法官	
嫌犯罪案件的规定	(495)	和律师相互关系维护司法公正的	
人民检察院民事行政抗诉案件办		若干规定	(530)
案规则	(497)	公安机关信访工作规定	(532)
中华人民共和国最高人民检察院关于		公安机关适用继续盘问规定	(536)
进一步加强刑罚执行监督工作的		外国籍罪犯会见通讯规定	(541)
通知	(502)	劳动教养戒毒工作规定	(543)
最高人民检察院关于在检察工作中防		监狱教育改造工作规定	(545)
止和纠正超期羁押的若干规定		司法行政机关行政许可实施与监督工	
.....	(503)	作规则(试行)	(549)
人民检察院监察工作条例	(505)	交通警察道路执勤执法工作规范 ...	(553)
检察人员任职回避和公务回避暂行		农业行政许可听证程序规定	(560)
办法	(511)	城市房屋拆迁行政裁决工作规程 ...	(562)
人民检察院刑事赔偿工作规定	(513)	全国人民代表大会常务委员会关于进	
人民检察院司法警察执行职务规则		一步开展法制宣传教育的决议	
(试行)	(517)		(565)

第二部分 重要文献资料

一、江泽民、胡锦涛同志关于人权问题的部分论述

江泽民同志关于人权问题的部分论述	
.....	(569)
胡锦涛同志关于人权问题的部分论述	
.....	(572)

二、政府白皮书

(一) 人权

中国人权发展五十年	
..... 国务院新闻办公室	(576)
2000年中国人权事业的进展	
..... 国务院新闻办公室	(586)
2003年中国人权事业的进展	
..... 国务院新闻办公室	(595)

2004年中国人权事业的进展

..... 国务院新闻办公室	(605)
----------------	-------

(二) 民主政治

中国的民主政治建设	
..... 国务院新闻办公室	(616)

(三) 人口、环境和发展

中国21世纪人口与发展	
..... 国务院新闻办公室	(637)
中国的环境保护	
..... 国务院新闻办公室	(645)
中国的和平发展道路	
..... 国务院新闻办公室	(655)
中国的农村扶贫开发	

..... 国务院新闻办公室 (663)	四、政府有关文件和报告
(四) 劳动和社会保障	中国妇女发展纲要 (2001—2010 年)
中国的劳动和社会保障状况	 (853)
..... 国务院新闻办公室 (675)	中国儿童发展纲要 (2001—2010 年)
中国的就业状况和政策	 (861)
..... 国务院新闻办公室 (685)	中国老龄事业发展“十五”计划纲要
中国的社会保障状况和政策	(2001—2005 年) (867)
..... 国务院新闻办公室 (695)	中国残疾人事业“十五”计划纲要
(五) 妇女儿童	(2001—2005 年) (872)
中国性别平等与妇女发展状况	中国提高出生人口素质、减少出生缺陷
..... 国务院新闻办公室 (704)	和残疾行动计划 (2002—2010
(六) 少数民族	年) (881)
中国的民族区域自治	中国农村扶贫开发纲要 (2001—2010
..... 国务院新闻办公室 (712)	年) (884)
西藏文化的发展	公民道德建设实施纲要 (888)
..... 国务院新闻办公室 (722)	农业科技发展纲要 (2001—2010 年)
西藏的现代化发展	 (894)
..... 国务院新闻办公室 (729)	全国生态环境保护纲要 (901)
西藏的生态建设与环境保护	可持续发展科技纲要 (2001—2010 年)
..... 国务院新闻办公室 (739)	 (906)
西藏的民族区域自治	2002 年中国工会维护职工合法权益蓝
..... 国务院新闻办公室 (748)	皮书 (912)
新疆的历史与发展	2004 年中国工会维护职工合法权益蓝
..... 国务院新闻办公室 (756)	皮书 (925)
(七) 禁毒	中国儿童发展状况国家报告 (2003—
中国的禁毒	2004 年) (931)
..... 国务院新闻办公室 (771)	中国未成年人保护成效显著
(八) 知识产权	——全国人大常委会执法检查组
中国知识产权保护状况	关于检查《中华人民共和国未成
..... 国务院新闻办公室 (778)	年人保护法》实施情况的报告
中国知识产权保护的新进展	 (938)
..... 国务院新闻办公室 (785)	五、政府发布的有关重要信息与情况
三、国务院新闻办公室重要文章	2000 年
1999 年美国的人权纪录 (794)	中国建立城市居民最低生活保障制度
2000 年美国的人权纪录 (801)	 中华人民共和国民政部 (942)
2001 年美国的人权纪录 (809)	中国执行'95 世妇会《行动纲领》取
2002 年美国的人权纪录 (816)	得显著成效
2003 年美国的人权纪录 (823)	 国务院妇女儿童工作委员会 (944)
2004 年美国的人权纪录 (831)	关于《1999 年中国环境状况公报》的
2005 年美国的人权纪录 (841)	说明 中华人民共和国
	国家环境保护总局 (947)

中国的法律援助制度

..... 中华人民共和国司法部 (949)

中国残疾人事业的发展

..... 国务院残疾人工作协调委员会、中国残疾人联合会 (950)

加强专利保护 推动科技创新

——关于中国专利法第二次修改的情况介绍 中华人民共和国国家知识产权局 (952)

三峡工程库区移民工作情况

..... 国务院三峡工程建设委员会移民开发局 (957)

不断发展的中国人口与计划生育事业

..... 中华人民共和国国家计划生育委员会 (960)

《全国生态环境保护纲要》有关情况

..... 中华人民共和国国家环境保护总局 (962)

2001 年

《九十年代中国儿童发展规划纲要》

执行情况和《中国儿童发展纲要(2001—2010 年)》

..... 国务院妇女儿童工作委员会 (965)

关于《2000 年中国环境状况公报》的

说明 中华人民共和国国家环境保护总局 (967)

中国扶贫开发情况简介

..... 国务院扶贫开发领导小组办公室 (969)

国务院批准通过新修专利法实施细则

..... 中华人民共和国国家知识产权局 (972)

贯彻行动计划 控制艾滋病流行

..... 中华人民共和国卫生部 (974)

中国法律援助制度的雏形基本形成

..... 中华人民共和国司法部 (976)

2002 年

当前中国农业发展状况与工作措施

..... 中华人民共和国农业部 (977)

关于安全生产形势和贯彻《安全生产法》有关情况

..... 中华人民共和国

国家安全生产监督管理局 (980)

2003 年

非典型肺炎防治工作情况通报

..... 中华人民共和国卫生部 (982)

2003 年上半年安全生产情况

..... 中华人民共和国国家安全生产监督管理局 (983)

公安部三十项便民利民措施

..... 中华人民共和国公安部 (984)

中国的城市居民最低生活保障情况

..... 中华人民共和国民政部 (986)

中国的救灾减灾工作情况

..... 中华人民共和国民政部 (987)

中国农村特困群众的救助情况

..... 中华人民共和国民政部 (989)

中国的统一战线与政党制度

..... 中共中央统一战线工作部 (991)

2004 年

中国教育改革与发展情况

..... 中华人民共和国教育部 (993)

陈锡文同志就“当前中国的农村经济和农村改革”答记者问

..... 中央财经领导小组办公室 (997)

中国文化事业与产业的发展

..... 中华人民共和国文化部 (1001)

中国保险业的发展、改革与开放

..... 中国保险监督管理委员会 (1004)

实施《地质灾害防治条例》 切实保护人民群众生命财产安全

..... 中华人民共和国国土资源部 (1007)

罗锋同志就“关于中菲警方合作破获‘9·2’特大跨国贩毒案和当前中国禁毒工作的情况”答记者问

..... 中华人民共和国国家禁毒委员会、中华人民共和国公安部 (1009)

关于实施《2003—2007 年教育振兴行动计划》的说明

..... 中华人民共和国教育部 (1013)

新疆经济社会发展和民族团结基本情况

..... 新疆维吾尔自治区人民政府 (1016)