

SHIMINGYUZEREN

使命与责任

王云坤同志文集

第四卷

吉林人民出版社

使命与责任

——王云坤同志文集

第四卷

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

使命与责任:王云坤同志文集 / 王云坤著. — 长春:吉林人民出版社, 2007.9
ISBN 978-7-206-05394-8

I. 使… II. 王… III. 王云坤—文集

IV. D673.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 153010 号

使命与责任

王云坤同志文集

著 者:王云坤

责任编辑:关铁宁

封面设计:陈 瑶

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

网 址:www.jlpph.com

全国新华书店经销

发行热线:0431-85395845 85395821

印 刷:吉林省海德堡印务有限公司

开 本:787mm × 1092mm 1/16

印 张:164.5 字 数:1950 千字

标准书号:ISBN 978-7-206-05394-8

版 次:2007 年 9 月第 1 版 印 次:2007 年 9 月第 1 次印刷

印 数:1-2 000 套 定 价:298.00 元(全 6 卷)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。(0431-88957309)

目 录

发挥政法工作职能作用,确保全省社会稳定	1
(2003 年 1 月 7 日)	
全面贯彻“三个代表”重要思想,努力做好 新时期的政协工作	14
(2003 年 1 月 8 日)	
牢记历史使命,不负人民重托	20
(2003 年 1 月 17 日)	
坚持国防建设与经济建设协调发展,不断提高 全省国防后备力量建设水平	29
(2003 年 1 月 19 日)	
举全省之力,全面建设农村小康社会	35
(2003 年 1 月 20 日)	
干部是吉林振兴的决定性因素	50
(2003 年 1 月 21 日)	
人才是兴业之本	57
(2003 年 1 月 23 日)	
新闻工作要为加快吉林发展鼓与呼	61
(2003 年 1 月 23 日)	
继承和发扬光荣传统,做好新形势下的双拥工作	70
(2003 年 1 月 24 日)	

推进机关党的建设,提高机关服务功能·····	75
(2003年2月10日)	
不重视信访工作的干部不是好干部·····	81
(2003年2月21日)	
加强社区建设,提升社区功能·····	89
(2003年2月22日)	
突出重点,加大力度,全面推进 党风廉政建设和反腐败斗争·····	98
(2003年2月28日)	
学习郑培民,永葆共产党人的先进性·····	107
(2003年3月9日)	
寄希望于全省青年朋友们·····	115
(2003年3月24日)	
加强机关自身建设,树立机关良好形象·····	120
(2003年3月27日)	
着力抓好工作落实,全力推进吉林发展·····	127
(2003年4月3日)	
坚持“两个务必”,践行党的宗旨·····	135
(2003年4月4日)	
学习《宪法》知识,坚持依法治省·····	140
(2003年4月18日)	
发挥比较优势,走有吉林特色的小康之路·····	142
(2003年4月)	
学习马宪华,赤心为人民·····	148
(2003年5月8日)	
在全省兴起学习“三个代表”重要思想新高潮·····	152

(2003年7月4日)	
把党校办成干部培训的重要基地	160
(2003年7月8日)	
大力推进民营经济快速发展	169
(2003年7月9日)	
肩负新使命,再创新辉煌	177
(2003年7月22日)	
加强科学防汛,变水患为水利	182
(2003年7月30日)	
众志成城防非典,一心一意谋发展	184
(2003年8月8日)	
突出工作重点,突破关键环节,全力发展壮大 县域经济	191
(2003年8月21日)	
千方百计增加就业,全心全意改善民生	209
(2003年8月30日)	
加强理论研究,注重指导实践	220
(2003年9月23日)	
实施“县域突破”战略的回顾与展望	232
(2003年9月23日)	
政以民为本,民亦忧其忧	237
(2003年10月21日)	
发挥桥梁和纽带作用,开创工青妇工作新局面	249
(2003年11月11日)	
深入贯彻十六届三中全会精神,全力推动 老工业基地调整改造和振兴	266

(2003 年 11 月 20 日)	
抓好责任制落实,推进党风廉政建设·····	282
(2003 年 12 月 2 日)	
加强领导班子建设,提高党的执政能力·····	290
(2003 年 12 月 25 日)	
坚持科教兴省,推进科技创新·····	310
(2003 年 12 月 26 日)	

发挥政法工作职能作用 确保全省社会稳定*

(2003年1月7日)

在“三个代表”重要思想和党的十六大精神指引下,我省经济建设和各项事业取得了显著成绩,形成了政治稳定,经济发展,政通人和的良好局面。政法工作也取得了很大成绩。“严打”整治斗争打出了声威,社会治安和市场经济秩序有所好转,人民群众的安全感有所增强,打击“法轮功”邪教组织的斗争取得了阶段性的重大胜利。正确处理人民内部矛盾,预防和妥善处置了一批群体性事件。政法队伍以作风建设为重点,进一步树立了形象,提高了素质,为保障我省改革开放和现代化建设的顺利进行作出了重要贡献。

一、牢固确立“三个代表”重要思想在政法工作中的指导地位,在全面建设小康社会中更好地发挥职能作用

党的十六大的一个历史性贡献,就是把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为我们党必须长期坚持的指导思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主

* 这是王云坤同志在全省政法工作会议上的讲话。题目为编者所加。

义、毛泽东思想和邓小平理论的继承与发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设,推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,也是我们做好政法工作的根本指针。十六大提出的全面建设小康社会的奋斗目标,是对我国改革和建设新的战略部署,必将凝聚起中华民族实现伟大复兴的精神力量,同时,对政法工作提出了新的更高的要求。政法部门作为国家政权的重要组成部分,在全面建设小康社会进程中肩负着十分重要的历史使命,必须找准位置,明确责任,牢固确立“三个代表”重要思想的指导地位,更好地发挥职能作用。

站在“三个代表”的高度,牢牢把握维护稳定的大局。改革开放以来,我们有一条成功的经验,就是坚持稳定压倒一切的重大方针,正确处理改革、发展、稳定的关系,坚持发展的速度、改革的力度与社会可承受程度的有机统一,使改革和发展始终在一个相对稳定的社会政治环境中运行。这既是一个重要的历史经验,也是一个现实的要求。任何一个国家、一个社会都需要稳定,人民群众都渴望安宁。创造一个和谐、稳定的社会环境,是执政党义不容辞的责任。政法机关作为人民民主专政的国家机器,对维护稳定负有直接责任。在全面建设小康社会过程中创造一个稳定的社会环境,是政法机关践行“三个代表”重要思想,充分发挥职能作用的必然要求和具体体现。在大变革时代,在社会转型时期,社会往往会出现一些震荡,但只要我们对此有清醒的认识,坚持正确的方针,采取相应的对策,就完全可以保持大局的稳定,从而保障改革与建设的顺利进行。各级党委、政府和政法机关一定要站在践行“三个代表”的高度,坚定不移地把维护稳定放在各项工作的首位,不断增强政治意识、政权意识和忧患意识,旗帜鲜明地强化人民民主专政的职能,积极开展对敌斗争,坚决打击和惩治犯罪,不断加强社会治安综合治理,积极预防和化解不稳定因素,依法调节社会关系,为全面建设小康社会创造稳定的社会环境。

坚持执法为民,切实保证在全社会实现公平与正义。江泽民同志强调指出,贯彻“三个代表”重要思想,关键在坚持与时俱进,核心在坚持党的先进性,本质在坚持执政为民。执政为民的本质要求体现在政法工作中,就是要坚持执法为民、为民执法。完善的民主和完备的法制是全面建设小康社会四个基本目标之一。衡量全面建设小康社会进程的一个重要尺度,就是要看依法治国方略是否得到全面落实,人民的政治、经济和文化权益是否得到切实尊重和保障。换句话说,要看社会有没有公平与正义。人民渴望公平,社会呼唤正义。坚持执法为民,是切实保证社会公平与正义的根本。随着市场经济体制的逐步建立和改革的不断深化,利益关系会出现一些新变化,人民内部矛盾也会出现一些新的情况。要做到社会公正,让人民群众各得其所,政法部门作为人民群众合法利益的直接维护者,责任重大。执法权力是党和人民赋予的,是人民政权的具体体现。权力是一把双刃剑,既可以为掌权者提供为人民服务的机会和条件,也可能为掌权者滥用职权、以权谋私提供便利。群众对我们工作有意见,很大一部分来自于对执法工作的不满。究其原因,从客观上说,确有制度不健全的因素,但从主观上看,也确有素质不高的问题。所谓素质不高,主要的是公仆意识淡薄,特权思想严重,宗旨观念淡化。因此,解决执法为民的问题,就要把加快推进司法体制改革与加强政法队伍建设结合起来抓,既要着眼于制度,也要靠教育。要教育和引导广大干警视人民的利益高于一切,把人民群众是否满意作为唯一衡量标准,进一步强化宗旨观念,正确行使人民赋予的权力,绝不允许伤害群众感情、亵渎法律的事情发生,努力塑造政法部门和广大干警公正执法、文明服务的良好形象。

强化中心意识,自觉服从服务于跨越式发展。党的十六大充分体现了发展的主题。发展是硬道理,这一条任何时候都不能动摇。十三年来的经验反复证明,改革需要发展提供成本,稳定需要发展

作为基础。经济不断发展,社会不断进步,人民生活水平不断提高,是对执政党的基本要求。我们党要承担起实现中华民族伟大复兴的历史使命,必须始终紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务,把保持党的先进性和发挥社会主义制度的优越性落实到发展先进生产力、发展先进文化、维护和实现最广大人民的根本利益上来。改革开放以来,吉林发生了翻天覆地的变化,但是,与发达地区相比,还有较大差距,经济欠发达仍然是我们的基本省情。从地理位置、经济基础、人才状况、资源条件、生态环境等许多有利条件来看,我们应该有一个更大的发展。当然,发展不是孤立的,而是受体制、结构、自然环境和人文环境等多种因素的制约。多年来,我省政法系统特别是基层经费不足、装备落后问题一直比较突出,其深层原因,也在于我们的经济发展还不够快。经济发展慢,各部门都有责任。从政法部门看,政法工作为经济建设营造良好法治环境不到位的问题还比较突出。吉林要建设小康省,时间也就是20年。今后这20年,是我省加快发展的重要战略机遇期。形势逼人,时不我待。政法战线的同志们要有这种紧迫感。要坚决摒弃经济发展与己无关、无所作为的思想,坚决破除不符合“三个代表”要求、不适应市场经济需要的司法理念,解决好以经济建设为中心的问题。要把发展作为事关巩固党的执政地位、巩固国家政权的头等大事,自觉服从服务于大局,充分发挥打击、保护、调整、防范、管理教育等职能作用,为经济发展创造良好的环境,为实现我省经济跨越式发展、全面建设小康社会的奋斗目标,提供有力保障。

以依法治省为载体,推进政治文明建设。党的十六大把建设社会主义政治文明纳入现代化建设的整体布局,把依法治国基本方略得到全面落实作为全面建设小康社会的重大措施,表明了党对社会主义的认识又有了新的发展。经济建设、文化建设与政治建设构成了社会主义现代化的有机整体。物质文明、精神文明与政治文明协调发展,是中国特色社会主义的重要特征和优势所在。政治文

明的核心是民主,关键在法治。小康社会的建设对法制建设提出了新的更高的要求,而法治的进步必将促进和保证小康建设的健康发展。正如马克思所说的,立法者所做的一切工作,都不是在发明法律,而不过是在表述法律,是在表明和记载经济关系的要求。从这个意义上讲,我们推进依法治国进程,就是要努力使法治建设与小康建设同步。只有积极推进依法治省进程,立法水平和司法水平才能不断提高,法制建设才能不断加强,民主才能不断扩大。政法部门作为落实依法治省任务的直接责任者和具体实施者,要正确处理立法与司法的关系、公权力与私权力的关系、实体法与程序法的关系,在司法和执法的实践中强化平等意识、程序意识、效益意识和自律意识,加强职业道德建设,强化司法监督机制,依法保障公民权利,确保公正执法,在我省政治文明建设中发挥应有的作用。

二、认清形势,突出重点,确保全省社会稳定

当前政法工作面临的形势,总体上讲有利条件很多,但也存在大量的不稳定因素。特别是国内外形势发生的深刻变化,给我们进一步做好政法工作,维护社会政治稳定,提出了挑战,加大了压力。我们要居安思危,清醒认识国际国内形势发展变化带来的机遇和挑战,特别是对新形势下维护社会稳定的极端重要性要有足够的认识。

从国际形势的新变化来看,尽管和平与发展仍然是时代的主题,但影响和平与发展的不确定因素在增加。经济全球化促进了世界经济的发展,也为我们发挥比较优势、加快经济发展创造了条件,但经济全球化进程为西方发达国家所主导,其规则也主要由西方发达国家来制定,于我不利之处很多。经济全球化增大了各国经济运行的风险,使处于弱势地位的发展中国家的经济主权和经济

安全面临新的挑战。西方国家在输出其资本、技术和产品时,不可避免地会输出其价值观,某些国际势力甚至企图通过全球化把西方的意识形态和政治制度强加于人。在这种情况下,不公正、不合理的国际政治经济秩序不会发生根本改变,霸权主义和强权政治还会有新的发展。恐怖主义的危害在上升,世界还很不安宁。总体和平、局部战争,总体缓和、局部紧张,总体稳定、局部动荡是今后一个时期国际局势的基本态势。随着世界多极化和经济全球化的发展,经济在竞争中发展,文化在激荡中融合,国际安全中的传统因素与非传统因素相互交织,环境问题、难民问题、恐怖主义问题,计算机网络犯罪、金融犯罪、集团犯罪等非传统安全问题日益突出。敌对势力对我渗透活动也会在全球化浪潮中乘机而入。9.11事件后,美国虽然忙于借助反恐推行霸权主义,但也没有停止对我分化、西化的图谋。这个图谋从杜勒斯搞“和平演变”开始,美国历届政府都没有停止过。从“中国崩溃论”到“中国威胁论”,不断制造不利于我的舆论,扶持“台独”、“藏独”、“民运”和“法轮功”等敌对势力,不断制造事端和影响。我国加入世贸组织后,机遇与挑战并存,竞争更加激烈,经济发展面临新的挑战,并影响到社会生活的各个领域,增大了我们维护稳定的压力。如何进一步深化改革、扩大开放、主动参与国际竞争,既能把握机遇,促进发展,又能维护经济主权和经济安全,防止破坏和渗透,确保我国社会生活的稳定,是我们面临的重大课题。

从国内和省内情况看,总的讲,政治安定,社会平稳,经济加快发展,人民安居乐业,特别是党的十六大召开进一步凝聚和振奋了民族精神,这些都是维护稳定的有利条件。但必须看到,目前,我们维护稳定面临的压力还是相当大的。在由农业社会向工业社会的历史性转变中,就业压力问题、社会保障问题、困难群体生产生活问题、腐败问题等大量存在,一旦处理不好,都有可能激化矛盾,引发群体性事件,乃至对抗性事件。当前比较突出的矛盾和问题主要

是,农村有效就业不足和城镇就业不充分的矛盾,下岗职工解除劳动关系和再就业工作的矛盾,煤炭、军工、有色金属行业困难企业关闭破产引起的矛盾,社会保障资金缺口大、保障体系不完善的矛盾,城镇低保群体扩大的矛盾,因农村二轮土地承包、城市改造、环境污染、企业债券以及干部中存在的官僚主义、形式主义、铺张浪费等不良作风问题引发的矛盾,等等。由于这些矛盾是长期积累形成的,就其实质来说是一个体制性、结构性问题,因而不可能在短期内全部解决,所以,这些矛盾和问题的发生与发展也还要持续一段时间。这是我们不能不充分看到、不能不有所准备的。从治安状况看,经过一年多的“严打”整治斗争,全省刑事案件总量虽然有所回落,但治安形势依然严峻。继续开展“严打”整治斗争,不断保持对违法犯罪的高压态势,任务十分繁重。

始终保持高度的政治警觉,牢牢把握新形势下对敌斗争的主动权。经济全球化掩盖了意识形态领域的斗争,长期的和平环境容易使人们对敌对势力丧失警惕。实际上,以美国为首的西方敌对势力以及一些国家对我渗透、破坏活动从来没有间断过,斗争有时是非常激烈的。我省地处边疆,边境线长,我省又是“法轮功”邪教组织的始发地,对敌斗争的任务很繁重,我们必须始终保持高度的政治警觉,牢牢把握新形势下对敌斗争的主动权。要密切注视“法轮功”邪教组织等敌对势力的活动动向,提高发现和控制能力,做到敌动我知,未动先知,及时应对。我们通过开展专项斗争和教育转化总体战等一系列有力措施,有效扼制了“法轮功”邪教组织的嚣张气焰。但是,无论是历史经验还是斗争现实都不允许我们有丝毫的放松,必须充分认识我们同“法轮功”邪教组织斗争的长期性、复杂性和尖锐性。最近,境外“法轮功”邪教组织频繁在欧美举行大型集会,策划与我进一步对抗,我省作为同“法轮功”斗争的前沿阵地,对此应该保持高度警惕,防止其内外勾结,伺机作乱。由于特殊的地理位置和人文条件,我省一直是一些国家争斗的重要场所。各

级党委和政府在对外交往中,要保持高度的政治敏锐性,进一步增强国家安全、经济安全和民族统一观念,严防敌对势力的破坏活动。各级公安机关和国家安全机关要健全工作机制,制定工作预案,研究新形势下对敌斗争的规律,不断提高工作水平。要高度重视民族和宗教工作,依法加强对宗教事务的管理,坚决取缔各种非法宗教活动。

始终保持高压态势,把“严打”整治斗争引向深入。开展“严打”整治斗争是中央的一项重大决策。按照党中央的统一部署,经过两年来的努力,我省“严打”整治斗争取得了阶段性成果,为实现党中央提出的社会治安取得新的明显进步的目标奠定了坚实基础。但是,我们必须充分认识治安形势的复杂性和反复性,充分认识坚持“严打”方针的长期性和重要性。在经济转轨和社会转型的重大历史转折关头,社会治安形势出现波动起伏是正常的,不能指望通过一两次“严打”就一劳永逸,要防止松劲厌战情绪。要继续坚持“严打”方针,始终保持高压态势。不断改进“严打”方式,增强打击实效,巩固和发展“严打”整治斗争的成果。要建立健全贯彻“严打”方针的经常性机制。要搞好调查研究,把当前社会治安存在的主要问题排排队,什么犯罪突出,就重点打击什么犯罪,什么治安问题严重,就重点解决什么问题,哪里治安混乱,就重点整治哪里,切实增强“严打”整治斗争的针对性和时效性。要进一步发动群众,专群结合,深挖犯罪分子,集中力量破大案、追逃犯。要采取集中行动、专项治理等灵活多样的方式,严厉打击各种犯罪活动。要进一步加强政法各部门之间的协调配合,统一执法思想,坚持“两个基本”原则和“稳、准、狠”不动摇,依法快批捕、快起诉、快审判,严惩严重刑事犯罪分子,发挥政策、法律的威力,坚决遏制犯罪势头,切实增强人民群众的安全感。

始终坚持“打防结合、预防为主”的方针,推动社会治安综合治理稳步发展。对社会治安问题采取综合治理的办法,是具有中国特

色的治理社会治安问题的成功经验。要全面理解“打防结合,预防为主”的方针,防止片面性。在处理社会治安问题上,集中一段时间开展“严打”是必要的。这是维护稳定,巩固政权的现实需要。但不能仅仅靠“严打”。实践证明,落实社会治安综合治理的各项措施,是巩固“严打”整治斗争成果的重要途径,是解决治安问题的治本之策。社会治安综合治理是一项系统工程,是党和政府及全社会的责任,必须在思想观念、工作部署、力量配置、工作机制、实绩考评等方面全面体现和落实“打防结合、预防为主”的方针。要加强组织领导,狠抓工作落实。社会治安防控体系、基层安全创建活动、基层基础建设、社会治安综合治理责任查究等都要一件一件认真去抓,推动社会治安综合治理稳步发展。

始终坚持标本兼治的原则,正确处理人民内部矛盾。正确处理人民内部矛盾是维护改革、发展、稳定大局的需要。人民内部矛盾是一种非对抗性矛盾,但如果处理不好,也会向对抗性矛盾转化,甚至被敌对势力利用,危及社会政治稳定。改革开放以来,我们积累了一些正确处理人民内部矛盾的经验,其中重要的一条就是标本兼治,既要努力从源头上解决问题,也要注意把握改革、发展、稳定的关系,努力化解人民内部矛盾和纠纷。改革是发展的动力,不改革就没有出路。而要改革,就要付出一定的代价,引发利益关系的调整。这就是我们目前工作的难点所在。正确处理人民内部矛盾,就要十分注意保护人民群众的合法权益,把人民群众的长远利益与眼前利益结合起来,把全局利益和局部利益兼顾起来。我省是老工业基地,改制和就业压力大,下岗职工多。同时,我省又是一个农业比重很大的省份,农民增收滞缓也带来一系列社会矛盾。解决这些问题,要把人民群众的利益放在第一位,满腔热情地解决人民群众生产、生活中的实际问题,严格按法律和政策办事,认真把中央关于就业、再就业、社会保障和减轻农民负担等各项政策落实到位。要充分发挥基层党政组织、政法部门、人民调解组织的作用,深

人搞好矛盾纠纷排查调处工作,进一步健全工作机制,积极开展思想政治工作。及时掌握可能引发群体性事件的倾向性问题,千方百计把影响稳定的因素化解在基层、化解在内部、化解在萌芽状态。一定要抓早抓小,防止矛盾激化、性质转化,或者被人利用。尤其要注意防范敌对组织利用人民内部矛盾进行破坏。各级领导干部要切实转变作风,发生群体性事件,要亲自到现场解决,一定慎用警力。对于群众严重不满、容易激化矛盾的贪污、侵占、徇私舞弊、玩忽职守等犯罪案件,要依法严肃查处。对关系群众切身利益,可能引发集体上访及群体性事件的诉讼案件,要认真对待,审慎处理,努力做到法律效果、经济效果与社会效果的统一。

三、进一步加强和改善党的领导,为政法工作健康发展提供保证

党的十六大指出,“发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来”,“党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证”。在改革开放进一步深入,政法工作任务日益繁重的形势下,加强和改进党对政法工作的领导尤为重要。要深刻领会加强和改进党对政法工作领导的重大意义,毫不动摇地坚持党对政法工作的绝对领导,同时,不断改善党的领导,确保政法工作的健康发展。

进一步增强党对政法工作领导的自觉性。对于坚持党对政法工作的绝对领导,党内和社会上都存在一些模糊认识和错误倾向,对此要保持清醒的头脑。不能把党对政法工作的领导看作是“人治”和对司法活动的干预,不能把实施依法治国方略与坚持党的领导对立起来。党的领导是中国人民的正确选择,是宪法赋予的,加强党的领导与实施依法治国方略是完全一致的,与司法机关依法独立行使审判权、检察权是完全一致的。各级党委要从思想上、政