



派出所工作

2011.2

POLICE STATION WORK

www.cppsups.com.cn/pcsgz

主编 阎新瑞

孟部长谈2011年
公安机关的主要任务

派出所加班进行时 (2.0版)

除夕轮到我值班

太阳派出所
“行评会” 笔录

警务聊天室
我和警车的那些事儿

公交车防扒窃八招

三次处警
都险些丢了性命

“麻辣” 师徒

学会倾诉更健康

再聊加班



中国人民公安大学出版社





派出所工作

2011.2

POLICE STATION WORK

主编·阎新瑞

编委王·编主行局

何强·编主国行局

孟静·编主国主行局

张宝华·编主·编主·编主

人何吉·书版发总



P17



P38



YZLI0890075949



P46

中国人民公安大学出版社

POLICE STATION WORK

派出所工作

www.cppsups.com.cn/pcsgz

主编：阎新瑞

副主编：李意清

执行主编：王建武

执行副主编：陈玲

执行主编助理：杨磊

编辑：刘璐 齐宝忠

版式设计：吉雨人

责任校对：谢宝树 石英

编辑部联系方式

电话：010-83903930

传真：010-83903239

通信地址：北京100038-106信箱

《派出所工作》编辑部

邮编：100038

Email: pcsgz@cppsup.com

pcs3990@163.com

pcs3990@sohu.com

QQ群：85792882

发行部主任：周振东

电话：010-83901862

事业部主任：贾大伟

电话：010-83901862

发行热线：010-83903990

邮发代号：80-708

出版发行：中国人民公安大学出版社

地址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

印刷：中煤涿州制图印刷厂

版次：2011年2月第1版

印次：2011年2月第1次

印张：4.5

开本：787毫米×1092毫米1/20

字数：135千字

ISBN 978-7-5653-0259-6

定价：10.00元(全年12册120元)

网 址：www.cppsups.com.cn

www.porclub.com.cn

电子邮箱：zbs@cppsup.com

zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话(批销)：010-83903254

读者服务部电话(门市)：010-83903257

警官读者俱乐部电话(网购、邮购)：

010-83903253

杂志分社电话：010-83903239

图书在版编目(CIP)数据

派出所工作. 2011.2 / 阎新瑞主编. - 北京：

中国人民公安大学出版社，2011.2

ISBN 978-7-5653-0259-6

I. ①派… II. ①阎… III. ①派出所—工作—中国

IV. ①D631.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第250738号

本社图书出现印装质量问题，由本社负责退换

版权所有 侵权必究

卷首语

微笑是一种态度

文·阎新瑞

半年前，我约好了去见我的老师。我先是知道他患了重症，术后可以探望时，我之前安排的出国日程已到了行期，之后又有种种忙碌，竟一路拖了下来。虽然知道他已渐渐好了许多，但毕竟放心不下。再约好见老师的前一天，我感到少有的忐忑。人过七十，树在风中。直到见过老师，直到被他送出门来，直到看他站在那里，挥着手，安详地微笑着，我的心才又踏实下来。

我们都不同程度地生活在忙碌的环境中。一天里要接打若干个电话，要见不知道几批人，处理各种文件，可能推了一件事，却还有三两件正在办；我们一直在工作，却担心事情没有做好；尽管有压力，却始终努力着。能支撑这一切是因为我们内心有一种态度。我也会时常有些难办的事，但这么多年下来，却从容不迫，从不懈怠，起作用的，还是多年来老师教导我们的那种积极健康的人生态度。

这一段时间我到过三个派出所，一个在苏州市郊太湖边上，一个在杭州市中心，还有一个在海拔两千多米的西宁。令我特别欣喜的是，在这三个所里，除了看到民警忙碌的身影，我还看到许多平静、谦和的笑容。

这样，在派出所工作也好，在公安基层其他部门工作也好，不论遇到的问题有多纷繁、多复杂，甚至不论有多杂乱，只要我们态度从容，事情就会办得从容，社会也会因为我们而更加和谐。

（作者系《派出所工作》主编）

卷首语 03 微笑是一种态度/阎新瑞

决策者说 07 孟部长谈2011年公安机关的主要任务

直通快车 08 治安系统深入开展“大走访”开门评警活动工作方案
09 公安机关将有权对责令停产停业决定强制执行

领导访谈 09 “四个在一线”助推派出所“三基一化”建设/邓健 熊文渊
12 信息化——城区治安防控打击新“引擎”/刘明华



重磅报道 14 他用生命照亮学生回家的路/关清

热点话题 再聊加班

19 派出所加班进行时(2.0版)/毛豆

26 加班是对责任感与执行力的反讽/醒了

27 “加班”这词OUT了/王广胜

28 一吐为快聊加班/王寨寨

30 谁来为民警加班“埋单”/张兵

31 最怕加班的女民警/麦兜

32 加班，要值得/毛有章

33 一张加班统计报表/花语

34 除夕轮到我值班/朱良栋

36 民警为啥必须加班/张丹洪 符海平



派出所月览 37 太阳派出所“行评会”笔录/付水平

40 让百姓安居的安居派出所/万艾东 孟翔鲲

所长主页 42 善弹“和谐音符”的所长——吴新盛/高龙玉

44 “爱好”刑侦的副所长/马建民 毛豆

警所人物 46 “早熟”的代理警长/宝忠

49 “五老”民警张军海/陈彬 齐立刚

社区警务 51 邦福是大家的福/赵光

52 张国强的社区“七字诀”/王娟

他山之石 54 湖南省通道侗族自治县双江派出所：向学生传授防踩踏事故方法等16则

警务聊天室

57 我和警车的那些事儿

柳警官信箱

63 这样的行为能以卖淫嫖娼处理吗

三言两语

63 校园安全教育需要有针对性/毛豆

警务课堂

64 社区民警须练好“敲门功”/吕秋生

67 公交车防扒窃八招/房稻

68 有毒气体泄漏及其他危险物质险情的处置/重公

请你断案

69 换刀擒真凶/劳午

警情通报

72 警惕废品收购中上演掉包计/宋文涛 宋孝林

72 提防以“消除银行不良信用记录”为有的诈骗/泽变

72 留神靠“复制他人手机卡”骗钱/汪升

我当新警

73 第一次直面尸体/王敏

74 难忘的追捕/冯衍春 徐继铜



警所万象

76 警民伏牛记/董守平

77 迷途的“小白”/杨江峰

案例卷宗

78 “绝症”青年的不归路/庆森 俊生

往事回忆

80 三次处警都险些丢了性命/张雷

情感地带

82 警察的女儿早懂事/王璞 邓健 杨文婷

文学故事

84 大头民警郭京京的系列故事
——“麻辣”师徒/吕铮

品书月读

86 “禁书”里的“执法观”/邱小兵

健康驿站

87 学会倾诉更健康/汪岩

开心警事

88 一片好心/张永强 苑国强

88 做“噩梦”/费伟伟

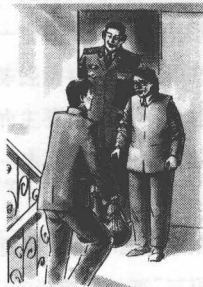
88 我家住四楼/欧阳智慧

另类警情

89 过招/冯天鸽

89 好手气不一定带来好运气/王修

90 本册上榜派出所名录



派出所工作

POLICE STATION WORK

主编 再聊班

总编长谈2011年

公安部的主要任务

派出所加班进行时 (400)

派出所加班进行时

本报推出

"行评会"版

本报推出

派出所加班进行时

公安部的主要任务

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

派出所加班进行时

《派出所工作》编委会

编委会主任: 刘绍武 副主任: 高任 葛余敏

委员名单(按行政区划排序)

吴笑颜	公安部治安管理局派出所工作指导处处长
李刚	公安部边防管理局边境管理处处长
陈世祥	民航总局公安局三处处长
田运胜	北京市公安局人口管理处处长
李其仲	天津市公安局户政管理处处长
籍群争	河北省公安厅治安总队副队长
刘元平	山西省公安厅治安总队副队长
胡峰	内蒙古自治区公安厅治安总队副队长
张悦	辽宁省公安厅治安总队副队长
邓光才	吉林省公安厅户政管理总队副队长
郭大庆	黑龙江省公安厅治安总队副队长
何明	上海市公安局治安总队副队长
袁志平	江苏省公安厅治安总队副队长
阮文广	浙江省公安厅治安总队副队长
徐少华	安徽省公安厅治安警察总队政委
杜清森	福建省公安厅治安巡警总队队长
何军威	江西省公安厅治安警察总队副队长
赵海	山东省公安厅治安警察总队副队长
陈利	河南省公安厅治安总队副队长
李强	湖北省公安厅治安总队基层基础处处长
袁扬	湖南省公安厅治安总队副队长
郑泽晖	广东省公安厅治安管理局局长
李泽进	广西壮族自治区公安厅治安警察总队副队长
刘志群	海南省公安厅治安总队副队长
郭金严	重庆市公安局治安总队政委
王冰	四川省公安厅治安总队副队长
陈启荣	贵州省公安厅治安总队户政管理和派出所工作指导处处长
李新力	云南省公安厅治安总队副队长
甘世光	西藏自治区公安厅治安总队副队长
何燕	陕西省公安厅治安管理局总工程师
李明	甘肃省公安厅治安警察总队政委
苏剑荣	青海省公安厅治安警察总队副队长
张侠	宁夏回族自治区公安厅治安总队副队长
赵福生	新疆维吾尔自治区公安厅治安总队政委
东依民	新疆生产建设兵团公安局治安总队副队长

封面摄影

/ 麦戈

封二真实再现

/ 才华 张英国

封三作品欣赏

/ 谢访

案式非工部警新口开“街主大”期开入第案案安

孟部长谈

2011年公安机关的主要任务



决策者说

日前，国务委员、公安部部长孟建柱在公安部党委扩大会议上强调指出，各级公安机关要认真学习、深刻领会中央经济工作会议精神，准确把握维护重要战略机遇期社会稳定的总目标，紧紧围绕增强人民群众安全感和满意度的总要求，牢牢抓住维护国家和社会稳定的总任务，着力增强公安工作的主动性、创造性，着力提升公安队伍的凝聚力、战斗力，努力为实现“十二五”良好开局创造稳定的社会环境，以优异成绩迎接中国共产党成立90周年。

孟建柱指出，2011年是实施“十二五”规划的开局之年，也是中国共产党成立90周年。认真谋划、扎实做好全年的公安工作，全力以赴维护国家和社会稳定，意义非同寻常。各级公安机关要准确把握我国的基本国情和发展的阶段性特征，准确把握当前维稳形势的新特点、新动向，切实增强忧患意识、风险意识和责任意识，切实增强政治敏锐性和政治鉴别力，努力做好维护国家和社会稳定的各项工作。

孟建柱要求，要认真研究动态环境下违法犯罪活动的规律特点，准确把握影响社会治安的突出问题，完善社会治安防范体系，确保社会治安大局持续稳定。要牢固树立危机管理理念，健全完善重大突发事件预警机制，大力加强应急处突力量建设，进一步提高重大突发事件预防和处置水平。要更加注重服务群众，把服务经济社会发展和方便人民群众工作生活作为改进公安行政管理工作的主要方向，不断创新管理理念、拓宽服务领域、改进管理方式，进一步提升服务群众的工作效率。

孟建柱强调，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法“三项重点工作”和公安信息化、执法规范化、和谐警民关系“三项建设”，是中央和公安部在准确判断政法公安工作发展态势基础上作出的决策。各级公安机关要紧紧围绕公安现实斗争，坚持立足当前、着眼长远，坚持整体推进、重点突破，不断推动“三项重点工作”和“三项建设”向纵深发展，为做好各项公安工作、确保国家和社会稳定奠定坚实的基础。（芊基）

上情下达

治安系统深入开展“大走访”开门评警活动工作方案

为认真贯彻孟建柱同志重要讲话精神，落实全国公安厅局长会议和全国公安机关深入开展“大走访”开门评警活动电视电话会议部署，以及公安部《关于在全国公安机关深入开展“大走访”开门评警活动的工作方案》要求，经报部领导批准，公安部治安管理局决定，动员组织全国公安机关治安系统以“听民意、保平安、促工作”为重点，深入开展“大走访”开门评警活动。

关键词一 指导思想：(略)

关键词二 组织领导：

在公安部统一领导下，公安部治安管理局成立全国公安机关治安系统“大走访”开门评警活动工作小组，由局长任组长，其他副局长任副组长。在派出所工作指导处设立工作小组办公室，由分管局长任主任，负责具体组织指导工作。各级公安机关治安管理部门都要在各级公安机关领导下，组成专门班子，主要领导亲自挂帅，分管领导具体抓，并主动向各级公安机关主管领导汇报工作。要结合本地实际，认真制订方案，加强检查指导，确保取得实效。

关键词三 工作目标：

具体要做到：一是宣传群众更加广泛，二是警民沟通更加畅通，三是群众办事更加便捷，四是执法服务更加规范，五是防范网络更加严密。

关键词四 工作安排：

- (一)宣传启动阶段(从即日起至2011年1月上旬)
- (二)组织实施阶段(从2011年1月上旬起至5月)

1. 走访民意。要以进社区、进村寨、

进企业、进机关、进校园为重点，广泛征求各方意见。

2. 开门评警。要以向群众述职述廉、面对面征求意见、广泛接受评议为重点，放下架子、舍去面子、扑下身子，真心诚意地接受人民群众的评议。

3. 宣传防范。要以安全防范、法制宣传、发动群众共同维护治安为重点，广泛开展宣传教育活动。

4. 整治整改。要以整改问题、治理乱点、建章立制为重点，切实解决好群众关心的热点难点问题。

(三)总结评估阶段(2011年6月)

重点是对公安机关治安系统“大走访”开门评警活动情况进行总结，把活动期间探索形成的好经验、好做法，固定下来，坚持下去，建立长效机制，使之常态化、制度化。对活动中所涌现的感人事迹和先进人物进行挖掘，加强典型选树，公安部治安管理局将开展评选表彰活动，评选治安系统人民满意先进集体、治安系统“人民群众贴心人”和“听民意、保平安、促工作”开门评警活动组织先进单位。

关键词五 工作要求：

1. 提高思想认识。
2. 广泛宣传发动。
3. 挖掘表彰典型。
4. 力戒形式主义。
5. 及时掌握进度。

各地要逐级建立情况报告制度，准确及时上报工作进展情况，深入评估活动成效，统筹把握工作节奏，确保声势不减。(芊基)

“四个在一线”助推派出所 “三基一化”建设



——访湖南省张家界市公安局武陵源分局 常务副局长龚培标

文·图·邓健 熊文渊

张 家界市公安局武陵源分局把“三基一化”建设落实到基层派出所的工作很有特点，受《派出所工作》编辑部的委托，我们特别采访了分局常务副局长龚培标。

笔者：龚局长，“三基一化”建设实施以来，武陵源区公安分局连年被评为省、市先进单位，请问那么多“先进”和“第一”是怎么得来的？

龚培标：我们武陵源公安分局近几年来，一直注重基层派出所工作，特别是“三基一化”建设实施以来，我们坚持“精力投入在一线，问题解决在一线，成绩体现在一线，形象树立在一线”上下联动，使派出所工作出现了新的突破和跨越。

笔者：据了解，武陵源分局是张家界建市后成立的。当初，下辖的8个派

直通快车

公安机关将有权对责令停产停业决定强制执行

2010年11月26日，国务委员、公安部部长孟建柱签发中华人民共和国公安部第113号令，发布《公安机关办理行政案件程序规定修正案》。

修正案明确规定，公安机关可对由其依法作出的责令停产停业决定进行强制执行。修正案将《公安机关办理行政案件程序规定》第一百七十二条修改为：“对拒不执行公安机关依法作出的责令停产停业决定的，公安机关可以依法强制执行或者申请人民法院强制执行。”

此条款原规定为：“对拒不执行公安机关依法作出的责令停产停业决定的，公安机关可以依法申请人民法院强制执行。”

此修正案自发布之日起施行。（边际）

派出所均无办公场地、无办公设施，真的是“麻袋上绣花——底子差”，推行“三基一化”建设难度大。通过近几年的努力，派出所办公场地园林化，办公设施现代化，警营形象规范化，你们的“绝招”在哪里？

龚培标：要说“绝招”，主要是倾情基层。你想想，派出所民警日夜为辖区群众的安全和社会的稳定忘我工作，连个起码的生活、工作条件都没有，只要一想起这些，我们就增添了加强基层派出所建设的干劲。“三基一化”建设一开始，局党委向区委、区政府作了汇报，得到了区委、区政府的高度重视，认识到“三基一化”工程建设的重要性和紧迫性，把“三基一化”工程建设纳入固本强基的大事来抓。成立了由区委副书记任组长，区委常委、政法委书记，副区长、公安分局局长任副组长，相关职能科局主要领导为成员的“三基一化”领导小组和办事机构。每年召开两次全区公安“三基一化”工程建设会议，将“三基一化”工程建设列为区委、区政府考核各乡镇、区直属单位政绩的重要指标，形成“党政主抓、人大监督、相关部门配合、公安落实”的大格局，确实把问题解决在一线。分局内部做到警力往基层下沉、财力往基层帮扶，政策往基层倾斜。4年来，我们争取财政“三基一化”专项资金500万元，争取上级公安厅、局项目配套资金100多万元，我们还结合廉政建设，抓好理财节流，实行机关“瘦身”，在接待、会议、车辆、办公、差旅等方面严格控制，共节约开支100

多万元，全部投入派出所外观形象改造和房屋建设。

“六小”工程建设是警营形象建设的一部分，小橱窗、小食堂、小澡堂、小菜园、小娱乐室、小健身房等，有的是由有一技之长的民警利用节假日义务安装的，有的是在工匠指导下民警自己修建的，特别是小菜园，是民警们自己开垦出来的，也是他们最喜欢光顾的地方，茶余饭后，他们为自己种的菜苗松松土，浇浇水，既为紧张的工作减压，又减少食堂开支。初步统计，仅“六小”工程就为派出所节约经费80多万元。现在，我们每个派出所都有了办公楼（院），办公设施齐全。2010年全省社会治安综合治理工作会议在张家界召开，我们分局两个派出所为会议提供了现场。

笔者：武陵源是全国5A级景区，也是张家界的核心景区，每年接待游客达2000多万人次，要保证游客和辖区居民的安全，没有过硬的保障措施不行。

龚培标：是的，面临城区发展和景区安全出现的新变化、新挑战，我们各派出所搭建了“六网一制”防控网，确保城区、景区双安全，即以联防队为主体的街面巡逻防控网，以包片民警为主、社区警务室为辅助的社区防控网，以单位内保组织为主力的内部防控网，以技防为主的视频监控网，以主要交通要道治安岗哨、卡点为主的堵截网，以景区警务协作为主导的景区景点防范网，这“六张网”以指挥中心为龙头，以巡警、交警、派出所民警为主体，各相关警种和群众联防联治等治安辅助力量共同参

与，网络化巡逻、扁平化指挥的防控工作机制，同时发挥城区保安和农村治保组织的作用，最大限度地把警力投向旅游企业和景区，最大限度地挤压违法犯罪空间，最大限度地预防和减少发案。3年来，全区刑案、治安案件连年下降，景区出现了夜不闭户、路不拾遗的喜人局面。

笔者：据了解，武陵源公安派出所近几年民调成绩连续居全省前列，派出所经常收到游客和当地老百姓的锦旗和感谢信，公安队伍整体形象得到了很大提升，能谈谈你们的做法吗？

龚培标：是的，提高民警素质，塑造派出所民警形象，是促进正规化建设的重要内容，在这点上，我们主要从四个方面着力。

一是抓培训，强素质。我们把加强民警的世界观、人生观、核心价值观的学习摆在首位，使民警素质符合警务工作信息化，公安执法规范化，队伍管理正规化的要求；营造民警终身学习的氛围，按照“每日学一点，每月长一点，每年进一步，三年一大步”的中长期目标，规划民警的学习计划并指导落实，使他们做到学有所得，训有所获，练有所成。2010年民警考试合格率达100%。

二是抓服务，树口碑。各派出所通过服务大厅开展无节假日服务活动，全年365天实时值守；对居住边远村组的老弱病残者进行免费上门服务；对上

级公安机关新近下发和出台的有关文件、政策实行即时告知服务，有的还制成卡片、折页，免费送到老百姓手中；我们还推出预约服务和特事服务，做到急事急办，特事特办，有求必应，有困就帮，有难就解，有始有终，以实际行动服务民生，报效社会。仅2010年就收到游客和辖区居民的感谢信160多面(封)。

三是抓管理，促规范。我们认真落实队伍管理“一岗双责”，切实加强对民警的日常管理和监督，严格执行《公安机关人民警察纪律条令》，制定了《派出所民警办案职责及程序》，出台了《武陵源公安分局派出所年度目标管理精细化考评细则》及各项内务管理制度，严防队伍内部发生违法违纪问题，促进队伍正规化建设。

四是抓激励，保长效。我们在政策导向、制度设计、警力资源配置上体现“基层优先”，在晋级晋职、教育训练、从优待警上向一线倾斜，稳定公安队伍；同时，建立和完善以精细化管理为抓手的奖惩激励机制，调动基层公安民警的工作积极性；创新思想政治工作机制，用真心、真情、真话与民警进行交流，生日祝福，假日慰问，子女就学就业，老人探望都形成了制度，于细微处关怀民警，增强了民警的主人感、归属感、荣誉感和职业认同感，起到了“拴心留人”的作用。 ■

启 事

根据读者要求，《派出所工作》举办的“我当新警”有奖征文继续延期至2011年12月，欢迎通讯员和派出所民警投稿，届时我们将评出优秀稿件给予奖励。

《派出所工作》编辑部

信息化——城区治安 防控打击新“引擎”

文·刘明华



山 东省威海市环翠公安分局把加强城区派出所信息化建设作为工作重点，使治安信息化成为城区派出所防控与打击违法犯罪的“千里眼”和“顺风耳”，为实现社会治安动态管理、提升警务效能、精准打击犯罪带来了极大便利。

创新理念，让信息化走上基层公安工作“前台”

拉网式摸底排查、满天飞追捕抓人、长时间高强度讯问，是过去公安机关侦查破案的“三板斧”。然而，近年来，随着犯罪的动态化、智能化特征日趋明显，职业犯罪、高科技犯罪不断增多，传统的“三板斧”已相形见绌。如何在警力不足、警情复杂的情况下实现城区派出所防控与打击违法犯罪的最大化？我认为，在数字化时代，全力推行信息主导警务战略是当务之急，只有通过信息化建设才能推动警务实战化、执法规范化、队伍正规化、保障标准化目标的实现。要做到这一点，必须从改变警方的工作理念入手，进一步完善情报信息考核机制，真正形成全警重视信息、全警采集信息、全警应用信息的浓厚氛围。为切实提高公安机关在信息化背景下的快速反应能力，近年来，分局积极争取政府社会资金3000余万元，在重点区域、重点部位场所安装电子监控探头2800余个，率先建成覆盖全区的社会治安动态监控系统；

此外，还添置了GPS卫星定位系统、车载监控系统、单警装备等先进的警务设备。让人眼花缭乱的高科技手段，织就了打造和谐平安环翠的一道“天罗地网”。

加快建设，让信息化夯实防控打击“后台”

随着传统的防控打击违法犯罪方式逐渐退出历史舞台，取而代之的网上排查、网上串并、网上追逃等现代化、信息化的科技防控和侦破手段已开始广泛应用，有效实现了对新形势下违法犯罪分子的精确打击。

建立覆盖全社会的情报信息网络以及情报信息的海量采集、录入和更新维护是实施现代侦破手段的基础，是追凶打逃的数据库和大本营。必须通过加强基层派出所实有人口管理为重点的各种基础信息的采集和录入工作，努力实现信息数据的“完整、准确、鲜活”。为此，环翠公安分局下大力气抓好基层派出所民警“六大平台”应用能力的培训工作，切实做到“上班先开机、执法必记录”、“信息录入必上网、审查嫌疑人必上网、查证物品车辆必上网、排查案件线索必上网、开展串并侦查必上网”，使信息化工作更好地服务侦查破案、服务维护稳定、服务人民群众。

2010年12月10日，环翠公安分局科技科接到温泉镇某工业园经理孙某报警称，其个人电子邮箱被人盗取，密码被篡改，

一网名为“网络精灵”的人在网上对其进行威胁，让其拿钱赎回电子邮箱密码，否则把邮箱内的商业机密文件全部出售给他人。为尽量避免报案人公司遭受经济损失，科技科民警立即展开侦查。在对该公司电脑进行技术鉴定排除木马病毒等外因后，民警对网上敲诈的QQ号进行摸排，发现“网络精灵”可能系公司解聘职工姜某，遂对其进行布控，并于12月13日中午在荣成某房地产开发公司将其抓获。经查，涉案嫌疑人姜某对其网上盗窃他人电子邮箱进行敲诈勒索的犯罪事实供认不讳。目前，姜某已被处以行政拘留十日、并处罚款1000元的处罚。

破案方式的改变，让环翠公安分局真正实现“运筹帷幄，决胜千里”。过去破案追逃协查信函满天飞，民警“大海捞针”。如今在网上自动摸排比对，坐在“家”里轻点鼠标，犯罪分子就可能在千里之外被成功抓获。

除了以动态监控系统为支撑的科技防控网和公安内部网，分局还有一张“社会网”。这张社会网是由各派出所所辖社区的相关人员组成的社会大联防网，他们也有一个信息互通共享的运转机制。通过整合各警种和各派出所的警力资源，巡防力量，分工合作、分片把守、联勤联动，建立起以派出所社区民警和社区保安为骨干的社区防控网，以群防群治力量为补充的社会防控网和以警务卡点为依托的边界防控网，积极构建全天候、立体化、多层次的社会治安大防控体系。

广泛应用，让信息化成为规范执法的

“督察”

执法质量是公安工作的生命线，而执法质量的评判，绝大多数来自于基层派出所。通过信息化规范基层派出所的办案流

程，可以大幅度提高执法水平。

信息化的基本特征就是标准化，如今我们就是用信息化把各项执法活动的标准和程序全部固化下来。环翠公安分局举全局之力，对所有派出所的办案区、办公区、服务区和生活区进行了全面的升级改造，先后新增车载监控系统、现场执法记录仪、“二代证”读卡器、活体采集仪、摄像机等执法装备1000余台。在建立完善警用电子地图的基础上，为所有的制式警车安装了全球卫星定位系统，把350兆车载电台和手持电台装备到每个单位、每辆警车和每名一线实战民警，为领导直接指挥到车组、到民警提供可靠的通信保障，全面提升处警速度。

环翠公安分局还大力推行网上办案，绝大部分基层派出所的业务实现了网上流转，每一起案件从接处警开始到办理结束都在平台上操作，做到了“证据网上展示，程序网上流转，手续网上办理，结果网上公开”。

民警办案如果不符合程序就寸步难行，工作不符合标准也能及时发现。通过信息化的运用，规范了民警的执法程序，堵塞了执法漏洞。

我们特别注重利用计算机系统管理执法办案程序，一方面对程序违法案件设置了“防火墙”，民警只有将案件信息准确录入计算机系统，才可以顺利完成案件的办理。另一方面，全面梳理案件代码名称，只要案件名称正确，系统就会自动默认适用的法律条款，避免了民警因适用法律错误而产生执法问题。

信息化为公安工作插上“翅膀”，环翠公安派出所民警正在打出虎虎生威。 ■

(作者系山东省威海市环翠公安分局局长)

他用生命照亮学生回家的路



张宁海生前在黄山松谷派出所工作照

——追记安徽省黄山市风景区公安局温泉派出所民警张宁海

文·关清 图·宫轩

“跟着我走，我来给你们照亮……”2010年12月13日凌晨3时许，雨越下越大，风越刮越大，道路崎岖，山雾弥漫，黄山翡翠谷以北的一片未开发山区，一支队员浑身湿透了衣服的队伍艰难前行，参与救援的民警张宁海一边打着手电筒为大家照明，一边提醒大家注意脚下安全。话音未落，他往外一滑，一道光束翻滚着坠下悬崖……

时间定格在3时26分。一切来得太突然，年仅24岁的安徽省黄山风景区公安局温泉派出所民警张宁海，就这样走了。

派出所新来的帅小伙



2009年元旦刚过，黄山风景区公安局松谷派出所新来了一位帅气的阜阳小伙——刚从安徽公安职业学院毕业的张宁海。

松谷派出所只有4个人，除张宁海外都是本地人。“节假日值班，宁海总是主动替我们代班，参加工作后两次春节都是在所里过的。”孙南华是张宁海在松谷派出所的战友。他回忆说，宁海是2009年1月到黄山工作的，那年除夕夜就是他值的班。

张宁海参加工作后的第二个春节也是

在单位过的。大年三十吃晚饭时，松谷派出所接到报警，广东省一批游客因体力不支在下山途中受困。张宁海放下碗筷就和其他民警一道，赶往现场参加救助，直到3个小时后受困游客安全抵达山下，他才返回所里，饭菜早已凉透。

上面千条线，下面一根针。派出所工作千头万绪。张宁海在派出所里边学边干，逐渐熟悉辖区和周边情况，并对辖区重点单位进行走访、调研。2009年2月，他按照工作分工，在自己的责任区进一步完善了治安防范网络，建立了40多人的信息员队伍，并通过互联网开通了移动飞信业务，及时将信息发送到信息员手上，构建了一条畅通的信息共享渠道。他还坚持对黄山北大门重点项目施工单位人员和外来务工人员及时进行登记注册，并先后通过网络救助各类受伤、发病游客56人次，寻找走失游客12人次，帮助游客找回遗失物品价值达7万多元。

除了努力工作，张宁海业余时间全花在了学习上。黄山的外国游客多，张宁海为此自学英语。由于成绩突出，他已经进

入黄山景区公安局外语翻译人才库。为提高业务水平，他自费报考法律本科，已拿到文凭。小伙子的精力都用在自学英语和法律上，24岁的他至今尚未谈过恋爱。

2010年3月，由于工作调整，他又被安排到温泉派出所工作。

温泉派出所是集治安和户籍于一体的综合性派出所，来所办事的群众自然很多，张宁海对来所办事的群众都是默默地先端上一杯热水，然后不厌其烦地解答群众提出的各类问题，认真细致地为办事群众服务。在温泉派出所所长董玉明看来，张宁海是他见过的“80后”小伙子中最勤快的一个。“每天都是很早就进办公室，拖地、做卫生，非常勤快。”

黄山是世界著名的旅游景区，在旅游旺季，周末及节假日游客非常多，派出所民警要到重点游客集散地执勤，他总是警容严整、精神饱满地开始工作。在执勤点上经常一站就是十多个小时。就连游客都被他的行为所感动，冲他连竖大拇指。温泉派出所教导员吕华斌说：“在工作上，宁海把维护游客利益视作一刻都不懈怠的职责，有一次一名游客的手机被偷，他通过监控视频锁定嫌疑人，在嫌疑人下山的路上蹲点22个小时将其抓获。”

不管到哪，在辖区群众眼里，张宁海给人的感觉总是阳光的。他有一颗火热跳动、乐于助人的心。在派出所同事眼中，张宁海给人的感觉却是腼腆的，他不善言辞，文静而内秀。

谁能想到这样一个充满朝气的“阳光警察”会在一次紧急救援中壮烈牺牲呢？

一群上海大学生深山遇险

时钟拨回到2010年12月10日。

一支由上海复旦大学在校大学生为主的18人户外探险队包车来到安徽黄山。11日早上他们从黄帝源向山上进发，当夜在一个叫“通天塘”的地方安营扎寨。

12月12日一早，探险队收拾好帐篷、睡袋，开始朝下一个目的地进发。

据此次户外活动的组织者“盼盼”介绍：当时，我们本想从通天塘前往云谷寺后再出来，结果在一个岔路口走错了，走到了翡翠谷景区的一个地方。12月12日下午4点半左右，发现迷路了，18人的队伍困在一个峡谷地带。天下大雨，溪流涨水，雾气弥漫。我们已浑身湿透，加上气温极低。当晚是肯定走不出去的，于是我们决定报警，然后找地方安顿下来。

12月12日晚19时34分，安徽省公安厅指挥中心连续接到上海市公安局指挥中心两份报警记录传真，上面显示：分别有两名报警人给上海市公安局报警，内容大致相同，称其亲人在黄山风景区登山探险途中迷路，请求紧急救援。在一起的共有18人。

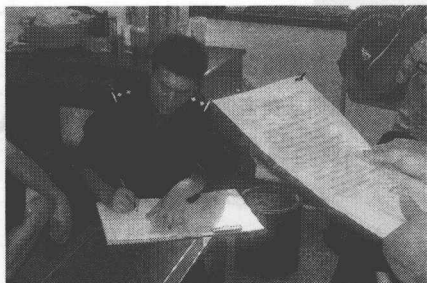
经初步核实，报警信息确实。

信息随着电波迅速上报到安徽省委、省政府，引起各级领导的高度重视。安徽省领导纷纷作出批示，要求全力救助，确保大学生安全、健康返回。

在此之前，已经接到遇困学生报警电



张宁海生前在黄山松谷



生前在责任区深入群众走访调研

话的黄山市公安局迅速启动应急机制，组织民警协同武警、消防、综治、防火等力量共200余人组成紧急救援队，携带救援装备第一时间赶往现场开展搜救。与此同时，黄山市主要领导闻讯后也赶往风景区现场指挥救援工作，成立了指挥调度组、善后处理组、应急报道组、后勤保障组，紧张有序地展开各项工作。

因随后报警人电话始终处于关机状态，指挥部一直未能联系上18名被困学生。通过多方努力，初步确定被困者身处云谷寺景区一号地区范围内，但该地区地形复杂，山高壑深，和景区安全区域间隔有5条山溪。指挥部从集结的救援队伍中选出部分识路的向导先期前往探路，为搜救设计路线，同时迅速派出救援力量前往开展搜救。

“跟着我走……”



12月12日，星期日。

当天一大早，张宁海不顾头天晚上刚从家乡回来的劳顿，向所值班领导销完假后，便来到办公室忙起自己的工作。

温泉派出所所长董玉明告诉记者，张宁海老家在阜阳太和县，因所里人少事多，他平时很少回家。这次回家探亲，还是所领导专门安排他轮休5天，主要是考虑到他奶奶三个多月前去世，他当时因为工

作忙没能回去奔丧，而目前是景区旅游淡季，所里的事相对少一点。

汤口派出所民警袁文静是张宁海在安徽公安职业学院的同班同学。12日这天傍晚，得知张宁海从老家回到单位，袁文静便邀了7位校友一起聚餐，想帮助张宁海放松一下，让他从奶奶去世的悲伤中走出来。

“阿海，相信你能挺住的。”同学间，大家一直昵称张宁海为“阿海”。“放心，我不会影响工作的。”短短个把小时的聚会后，张宁海惦记着手头还有白天没忙完的事，一个人匆匆回到了所里。

没想到这次聚会竟成为大家与张宁海的诀别。

当晚20时，张宁海和其他战友接到指令：上海市18名探险大学生在黄山风景区未开放区域迷路走失，要求立即展开搜救。雨衣、雨鞋、食品、对讲机、手电筒，装备整齐后，他们立即出发，张宁海被编入第一搜索分队。

急行军1个多小时后，张宁海等救援人员翻过一座山。由于前方出现了岔道，救援人员需要分成两组，张宁海主动要求参加向上搜索组，因为向上搜索需要付出更多的体力和艰辛。雨还在下着，雾也越来越大，能见度更低，张宁海一路上走在队伍的前面，边用手电筒照射、边喊话探寻迷路者，1个小时又过去了，又穿过几个峡谷，仍然没有被困学生的踪迹。搜索、搜索，一定要找到他们，张宁海只有一个信念。经过近3个小时的艰难行军，救援队伍终于来到始信峰脚下，一无所获。向指挥部报告后，张宁海等又回过头来重新搜索。

23时02分，上海方面传来这批探险迷