

2003 干部理论学习

辅导材料

中共宁波市委宣传部

2003 年干部理论学习 辅 导 材 料

中共宁波市委宣传部

2003 年干部理论学习辅导材料

中共宁波市委宣传部

上虞市丰惠印刷有限公司

开本：850×1168×32 印张 6.5

2003 年 2 月第一次印刷

浙内图准字(2003)第 020 号

(内部资料 妥为保存)

目 录

牢牢把握执政兴国第一要务 加快推进宁波

现代化建设(代序) 徐福宁(1)

第一篇 当前的国际形势 (9)

一、当前国际形势的特点 (9)

二、大国之间的战略调整 (10)

(一)“9·11”事件对国际政治格局的影响 (10)

(二)美国军事战略调整 (14)

(三)俄罗斯军事战略调整 (17)

(四)欧盟欲以一体化推动国际关系民主化 (19)

(五)日本军事战略的变化 (21)

三、命运多舛的中东 (24)

(一)“9·11”事件注定中东命运多舛 (24)

(二)伊拉克再度成为世界焦点 (25)

(三)巴以局势极度恶化 (27)

四、低迷和不稳定的世界经济 (28)

(一)失去“火车头”的世界经济 (28)

(二)当前世界经济形势 (29)

(三)对 2003 年经济前景的预测 (31)

(四)不确定因素影响世界经济 (32)

五、中美关系 (33)

(一)斗争与合作相伴相随 (33)

(二)把握处理中美关系的策略 (35)

第二篇 全面贯彻“三个代表”重要思想 (37)

一、“三个代表”重要思想是党必须长期坚持的

指导思想 (37)

(一)从理论渊源上看,“三个代表”重要思想是对
马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的
继承和发展 (37)

(二)从内容上看,“三个代表”重要思想是我党
成立以来的历史经验特别是改革开放以来的
新鲜经验的科学总结 (39)

(三)从现实指导意义上看,“三个代表”重要思想是在
科学判断党的历史方位的基础上提出来的 (42)

二、全面深入地领会“三个代表”重要思想的科学内涵

和精神实质 (45)

(一)准确理解和把握“三个代表”重要思想中
每一个“代表”的科学涵义 (46)

(二)正确理解和把握“三个代表”重要思想的
内在联系 (49)

三、牢牢把握贯彻“三个代表”重要思想的根本要求 (51)

(一)贯彻“三个代表”重要思想,必须使党始终保持
与时俱进的精神状态,不断开拓马克思主义
理论发展的新境界 (52)

(二)贯彻“三个代表”重要思想,必须把发展作为
党执政兴国的第一要务,不断开创现代化
建设的新局面 (55)

(三)贯彻“三个代表”重要思想,必须最广泛最充
分地调动一切积极因素,不断为中华民族的
伟大复兴增添新力量 (56)

- (四)贯彻“三个代表”重要思想,必须以改革的精神
推进党的建设,不断为党的肌体注入新活力 …… (58)

第三篇 全面建设小康社会的奋斗目标 …… (60)

- 一、“小康生活”反映了世代代人民群众对美好
生活的向往 …… (60)
- 二、总体上达到小康水平是中华民族发展史上
新的里程碑 …… (62)
- 三、巩固和提高目前达到的小康水平,还需要长期的
艰苦奋斗 …… (65)
- 四、新世纪,我国进入全面建设小康社会的新阶段 …… (69)
- 五、有条件的地方可以发展得更快一些,率先基本
实现现代化 …… (73)
- 六、全面建设小康社会的重大战略任务 …… (75)

第四篇 全面推进党的建设新的伟大工程 …… (82)

- 一、党的十六大关于加强和改进党的建设的主要精神 …… (82)
- 二、新的历史条件下我们党为什么要更加重视加强
和改进党的建设 …… (90)
- 三、新世纪新阶段我们要以党的十六大精神为根本
指针,全面加强和改进党的建设 …… (102)

第五篇 牢牢把握先进文化前进方向 …… (109)

- 一、社会主义文化建设的重大意义 …… (109)
- (一)文化是一个民族生命力、创造力和凝聚力的
核心要素 …… (110)
- (二)文化是综合国力的重要组成部分,也是增强
综合国力的重要力量 …… (110)

(三)发展先进文化是全面建设小康社会的重要 组成部分	(111)
二、牢牢把握先进文化的前进方向	(112)
(一)用“三个代表”重要思想统领文化建设	(112)
(二)全面贯彻党的文化建设方针政策	(113)
(三)立足改革开放和现代化建设的实践,着眼世界 文化发展的前沿	(114)
三、我国文化建设的主要任务	(115)
(一)切实加强社会主义思想道德建设	(115)
(二)坚持弘扬和培育民族精神	(116)
(三)大力发展科教事业,努力繁荣哲学社会科学	(116)
(四)繁荣文化事业,发展文化产业	(118)
(五)推进文化体制改革,积极推动文化创新	(120)
(六)不断丰富人们的精神世界,增强人们的 精神力量	(121)
四、认真贯彻落实十六大精神,加快文化大市 建设步伐	(122)
(一)站在战略的高度,把对文化建设的认识提高到 一个新境界	(123)
(二)全面繁荣文化事业,提升城市文化品位	(124)
(三)推进文化体制改革,加快文化产业发展	(125)
 第六篇 切实加强干部从政道德建设	(129)
一、干部从政道德的基本内涵	(129)
二、加强干部从政道德建设的重要性	(133)
(一)这是加强公民道德建设的重要内容	(133)
(二)这是实践“三个代表”重要思想的必然要求	(134)
(三)这是当前加强和改进广大党员干部思想道德	

建设的现实要求	(137)
三、切实加强干部从政道德建设	(139)
(一)加强学习教育,不断提高干部的道德素养	(139)
(二)建立和完备法制规范,强化监督管理,完善 他律机制	(141)
 第七篇 宁波经济社会发展回顾与展望	(145)
一、宁波经济社会发展回顾	(145)
(一)经济结构调整步伐加快,综合经济实力 明显增强	(145)
(二)社会主义市场经济体制基本建立,市场在资源 配置中的基础性作用显著增强	(147)
(三)港口开发取得新突破,集疏运网络体系 日趋完善	(148)
(四)对外开放进一步扩大,外向型经济比重 日益提高	(149)
(五)“科教兴市”战略成效显著,各项社会事业 全面进步	(149)
(六)城市建设力度加大,城乡面貌变化显著	(150)
(七)人民生活水平稳步提高,社会保障体系 进一步完善	(151)
(八)社会主义精神文明建设深入开展,民主法制建设 成效显著	(152)
二、宁波经济社会发展的主要经验	(152)
(一)解放思想,改革创新,积极探索符合先进生产力 要求的体制机制,为发展注入强大活力	(152)
(二)科技兴市,人才为本,大力实施“一号工程”, 为发展提供有力支撑	(154)

(三)重心下移,固本强基,注重抓好基层建设, 为发展奠定坚实基础	(155)
(四)唱主旋律,打主动仗,切实加强思想政治工作和 精神文明建设,为发展营造良好环境	(157)
(五)团结廉洁,干净干事,提高各级领导班子的战斗力 凝聚力,为发展提供坚强保证	(159)
(六)依靠群众,发动群众,把群众的积极性保护好 引导好发挥好,为发展增添不竭动力	(159)
三、宁波经济社会发展展望	(161)
(一)加大港口基础设施建设力度,构筑立体化现代 交通网络体系	(162)
(二)以科技进步和信息化为依托,走新型 工业化道路	(163)
(三)抓好“四区三园”,建设五大基地	(165)
(四)坚持改革开放,为发展提供强大动力	(166)
(五)深入实施“一号工程”,争创发展新优势	(167)
(六)加快城市化步伐,促进城乡协调发展	(168)
(七)建设文化大市,发展社会主义先进文化	(169)
(八)提高人民生活水平,切实维护和发展群众利益	(170)

第八篇 名词解释	(172)
1. 绿色技术	(172)
2. 模糊技术	(174)
3. 基因芯片	(175)
4. 磁浮列车	(176)
5. 虚拟经济	(177)
6. 与时俱进	(180)

7. “两大历史性课题”	(181)
8. “两个先锋队”	(183)
9. 人的全面发展	(186)
10. 中介组织	(186)
11. 资本流动	(187)
12. 自由职业人员	(187)
13. 城乡二元经济结构	(187)
14. 实体经济	(188)
15. 国家创新体系	(188)
16. 风险投资	(188)
17. 县域经济	(188)
18. 高附加值加工制造业	(189)
19. 出资人职责	(189)
20. 所有者权益	(190)
21. 混合所有制经济	(190)
22. 社会信用体系	(190)
23. 初次分配	(191)
24. 再分配	(191)
25. 国民待遇	(192)
26. 政治文明	(193)
27. 政治参与	(193)
28. 终身教育体系	(193)
29. 文化产业	(194)
30. 传统安全威胁因素	(194)
31. 非传统安全威胁因素	(195)
32. 党的代表大会常任制	(196)

后记	(197)
----------	-------

牢牢把握执政兴国第一要务 加快推进宁波现代化建设 (代序)

徐福宁

发展是人类永恒的主题。江泽民同志在十六大报告中用极其凝炼的语言高屋建瓴地对发展的重要性作了如下论断：“贯彻‘三个代表’重要思想，必须把发展作为党执政兴国的第一要务。”这一论断是对邓小平同志“发展是硬道理”思想的继承、深化和拓展，是马克思主义发展观在新世纪中国的理论创新，是我们党充分把握国内外新形势所取得的一项重要共识，标志着我们党对自身执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识都达到了一个新的境界。

牢牢把握“执政兴国第一要务”，加快推进现代化建设，必须做到“四个突破”。

一、深化改革——突破发展的体制性障碍

党的十六大提出本世纪头 20 年体制改革的主要任务是完善社会主义市场经济体制。改革开放以来，我国已经形成了比较灵活的市场机制。但是必须清醒地看到，按照“完善社会主义市场经济体制，扩大对外开放”的新要求，我国的体制环境还存在许多不尽人意的方面，改革创新的任务非常艰巨。必须围绕率先建立完善社会主义市场经济体制的目标，进一步加大改革创新力度，

努力营造新一轮发展的体制优势。

1. 坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度是经济体制改革的方向和前提。要按照十六大提出的两个“必须毫不动摇”的要求,继续调整国有经济的布局 and 结构,引导国有资本向重要领域和优势行业集中,提高国有经济的整体素质和竞争力。进一步探索公有制特别是国有制的多种有效实现形式,大力发展股份制、股份合作制、共同基金等混合经济,促进产权多元化、资本社会化,引导企业完善内部法人治理结构,推进机制、技术、管理创新,加快建立现代企业制度。深化国有资产管理体制改革,按照分级所有分级管理的要求,建立健全国有资产管理、营运、监督体系,促进国有资产保值增值。对非公有制经济要实行“国民待遇”,进一步放宽投资领域和市场准入限制,创造各类市场主体平等竞争生产要素的环境;启动民间资金,鼓励社会投资;引导家族式经营的民营企业进行股份制改造,促进民营经济快速健康发展,推进多种所有制经济共同发展的格局。

2. 深化分配制度改革,健全社会保障体系,是建立完善社会主义市场经济体制的重要环节。十六大提出,要坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,贯彻劳动、资本、技术和管理等各种要素按贡献参与分配的原则,加强政府对收入分配的调节职能,进一步理顺分配关系,规范分配秩序。特别是要合理调节少数垄断性行业的过高收入,取缔非法收入,规范党政机关内部分配,使分配制度更好地体现效率优先、兼顾公平的要求。进一步完善社会保障体系,随着经济发展逐步提高社会保障水平,积极构建社会“安全网”。宁波较早彻底推行了社会保障制度改革,也取得了显著成效。根据十六大精神,下步重点是做好

几条社保线的衔接和社保扩面工作,加强社保资金的管理、营运和监督体系建设,并建立社保基金预警制度和社会保障风险资金(主要从土地出让金中提取),确保社保基金的收支平衡和安全增值。高度重视被征用土地农民的社保问题,探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度。此外,要大力发展各类慈善机构和慈善基金,建立健全政府为主导、社会共参与、社区为基础的社会救助制度和服务网络,切实保障特困群众的基本生活。

3. 适应深化企业改革和加快与国际接轨的需要,切实转变政府职能,创新行政管理体制。要按照市场经济要求,进一步加大政府职能转换的力度,简政放权,还权于市场,还权于社会,以加入 WTO 为契机深化审批制度改革,积极推进依法行政,把政府职能转移到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来,加快形成精简、高效、规范、透明的政府管理体制,努力实现由“管理型”政府向“服务型”政府的转变。在推进政府改革的同时,要大力发展中介服务、法律咨询、会计审计等各种现代市场经济必需的组织形式,积极培育和发展民间性、自律性行业协会,积极吸引国内外知名的中介服务组织到宁波设立分支或代理机构,促进社会化市场服务体系的发育和完善,进一步强化市场调节和服务功能。

4. 深化农村改革始终是改革的一项重要任务。我国的改革始于农村。农村土地承包责任制的改革极大地解放和发展了农村生产力。但是进入上世纪 90 年代中期后,本轮改革对生产力的推动作用已基本释放。目前,农村与城市的发展差距正在日渐拉大,处于重要的转型期,面临许多深层次的问题,需要通过改革为农村生产力的发展注入新的活力。要在继续稳定农村土地承包责任制的基础上,按照“自愿、有偿、依法、规范”的原则完善

土地流转机制,推动农业适度规模经营,提高农业集约化水平;加快发展农业龙头企业和行业协会、合作组织,完善农村社区股份合作制,规范农村集体资产经营管理制度,提高农业和农村经济的组织化程度;积极稳妥地推进农村税费改革,切实减轻农民负担。

5. 经济体制改革的不断深入必然要求政治体制改革同步推进。社会主义民主政治建设是经济发展和社会全面进步的客观要求。江泽民同志在十六大报告中明确指出了社会主义民主政治的根本内涵和社会主义民主政治建设的主要内容,指明了社会主义民主政治建设的政治方向和推进政治体制改革的基本原则,提出了建设社会主义政治文明的重要目标。我们要按照十六大精神,把民主政治建设作为现代化建设的重要内容,在坚持四项基本原则的条件下,根据中央的统一部署积极稳妥地推进政治体制改革,加强社会主义民主政治制度和民主政治,不断巩固民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面,为改革发展提供有力保障。

二、扩大开放——突破发展的资源性障碍

当今世界是开放的世界,经济全球化使区域经济融入世界大市场,极大地增强了资源的流动性,拓展了发展的市场空间。为此党的十六大要求我们“适应经济全球化和加入世贸组织的新形势,在更大范围更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争,充分利用国际国内两个市场,优化资源配置,拓展发展空间,以开放促改革促发展。”

1. 在开放形式上,由注重“引进来”向“引进来、走出去”并举转变。“引进来”、“走出去”是对外开放不可分割的两个方面。长期以来我们主要是做“引进来”的文章,但随着对外开放进入新的

阶段,还必须在继续重视“引进来”的同时实施“走出去”战略。一方面,要继续加大招商引资力度,把“引资”与“引智”结合起来,在引进资金的同时,引进先进的技术设备、管理经验和人才、信息、理念,突出对跨国公司、大项目和先进技术、国际型人才的引进,不断提高“引进来”的水平;另一方面要不失时机地“走出去”。企业只有“走出去”,在国际竞争中经风雨,见世面,到太平洋去搏击风浪,才能提高综合竞争力。

2. 在开放领域上,从以二产为重心的经济领域向“宽领域”开放转变。我国加入 WTO 后,对外开放进入了全方位、宽领域、向纵深推进的新阶段,必须进一步扩大招商领域,引导外资投向农业、第三产业、基础设施及社会事业。谁在这项工作中主动,谁就能在新一轮对外开放中赢得先机。宁波有发展沿海农业、现代物流和城市服务业的优势,要抓住国家放宽外资进入领域的有利时机,积极主动地做好各方面准备,迎接新一轮外商投资高潮的到来,鼓励外商投资参与农业开发、城市基础设施建设和现代物流、金融保险、中介服务 etc 第三产业经营。同时,要加大科技、教育、文化、卫生、体育等社会发展领域的对外开放,吸引外资发展社会事业,推进社会领域与国外的交流合作,提高整个城市的国际化水平。

3. 在开放手段上,从“政策性优惠”向“综合环境优化”转变。过去搞对外开放主要依靠政策优惠手段,沿海开放城市依靠中央给予的特殊政策抢得了对外开放的先行优势。但各地在政策优惠上互相攀比、恶性竞争,负面作用甚大。而且,我国加入 WTO 后,这种做法也难以为继。事实上,随着这些年国家对外开放战略逐步向中西部推进,沿海开放城市原先可以利用的政策优势空间也在不断缩小。另一方面,国内外对外开放的成功经验显示,

对于外商来说,规范高效、服务优质的投资环境远比某项具体的优惠政策有吸引力;对于招商地区而言,环境就是生产力,环境就是竞争力。因此,尽早把对外开放的竞争重点从政策优惠转移到环境建设上来是适应时势的明智之举。

三、调整结构——突破发展的结构性障碍

结构调整是实现经济增长方式根本性转变的必然要求,是提高经济素质、增强竞争实力的根本途径。

1. 产业结构调整是经济结构调整的核心。产业结构调整的目的就是“坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高,经济效益好,资源消耗低,环境污染少,人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”,调整的方向是优化升级、形成特色。宁波在新型工业化的进程中必须发挥科学技术作为第一生产力的重要作用,注重依靠科技进步和提高劳动者素质,改善经济增长质量和效益,在更高的发展平台上来构筑竞争优势。当前特别要重视做好这样三方面工作:一是按照“统一规划、企业集聚、资源共享、整体提高”的要求,高起点高标准规划建设一批特色工业园区,以园区建设促进企业合理布局、提高企业发展层次;二是鼓励企业开展资本经营,加大改组联合力度,培育一批具有国际竞争力的大企业大集团,以此为龙头带动整个产业结构的优化;三是加快经济社会信息化步伐,以网络基础设施建设和人才为基础,以企业信息化建设、信息产业培育和电子政务、电子商务、社会公共服务信息化为重点,全面建设“数字宁波”。

2. 调整城乡结构,加速城市化进程是经济结构战略性调整的又一个重要方面。目前的城乡二元化分隔局面已成为阻碍生产力发展的重要因素。只有大批农民从土地中解放出来,农民变成市民,中国的现代化进程才能大大加快。据有关资料分析,目前,

居民的平均消费水平要大大高于农民,而城市居民的人均生活用地要远远小于农民。城市化水平的提高,既可以产生更多的经济“有效需求”,又能够提高土地的使用效率,更重要的是农民转为市民后,在城市文明的熏陶下,素质将普遍提高。因此,加快推进城市化具有战略意义。

四、创新文化——突破发展的素质性障碍

马克思主义对于经济与文化发展的相关性有过不少精辟的论述,它充分体现于生产力与生产关系的辩证关系之中。一方面,经济发展需要文化,孕育文化。经济作为人类生存和发展的基础,无疑也是文化发展的基础。马克思曾经说过,“资本创造文化”。恩格斯也曾指出,“生产发展的需要,对文化的促进胜过十所大学”。在现代社会中,经济建设对科技、教育及人才的需求与日俱增,现代经济的发展也在不断地催生新的文化,如计算机的产生和运用造就了信息社会的新文化。另一方面,文化融于经济,促进经济发展。文化并非消极被动的因素,而是对经济发展具有巨大反作用,经济的进一步繁荣有赖于文化的繁荣。马克思认为,“文化包含着作为活动主体的人们的社会联系和社会关系的总和。……文化的意义和目的在于人的发展,在于培育尽可能丰富的属性和联系的全面的人”。作为文化的创造者和重要载体的人,一旦参与经济活动,就要将文化融于经济,促进经济的发展,特别是高素质人才对于经济的积极促进作用更加明显。

随着时代的发展,经济社会与文化一体化趋势日益明显,文化对经济发展的推动作用越来越大,对社会深层次的影响越来越广,在综合国力竞争中的地位和作用越来越突出。但由于历史的原因,随着我国经济社会发展的不断加速,素质性障碍日益成为制约经济社会发展的深层次问题。素质性问题的实质是文化发