



北京工商大学经济研究论丛  
BEIJING GONGSHANG DAXUE JINGJI YANJIU LUNCONG

# 经济增长机制 与增长潜力的实证研究



——北京经济新的增长点与制约要素

JINGJI ZENGZHANG JIZHI  
YU ZENGZHANG QIANLI DE SHIZHENG YANJIU  
BEIJING JINGJI XIN DE ZENGZHANG DIAN YU ZHIYUE YAOSU

王琴英 著



经济科学出版社  
Economic Science Press

# 经济增长机制 与增长潜力的实证研究

——北京经济新的增长点与制约要素

JINGJI ZENGZHANG JIZHI  
YU ZENGZHANG QIANLI DE SHIZHENG YANJIU  
BEIJING JINGJINGXIN DE ZENGZHANGDIAN YU ZHIBU YIAOSU

王琴英 著

## 图书在版编目 (CIP) 数据

经济增长机制与增长潜力的实证研究/王琴英著.  
—北京: 经济科学出版社, 2011. 2  
(北京工商大学经济研究论丛)  
ISBN 978 - 7 - 5141 - 0316 - 8

I. ①经… II. ①王… III. ①经济增长 - 研究 -  
北京市 IV. ①F127. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 002840 号

责任编辑: 周秀霞  
责任校对: 徐领柱  
版式设计: 代小卫  
技术编辑: 邱 天

### 经济增长机制与增长潜力的实证研究

——北京经济新的增长点与制约要素

王琴英 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@esp.com.cn](mailto:esp@esp.com.cn)

汉德鼎印刷厂印刷

德利装订厂装订

880 × 1230 32 开 8.25 印张 220000 字

2011 年 2 月第 1 版 2011 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0316 - 8 定价: 18.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

# 前 言

北京是中华人民共和国首都，北京城市规划与城市发展定位决定了北京经济社会发展的方向和经济增长的动力与机制。从工业化城市向服务型城市转型，从以高技术产业为主导到重点建设六大高端产业，北京经济增长由剧烈波动型转向了持续平稳的快速增长。首都经济机制、总部效应、人才资源优势、服务业型经济以及全国的市场中心与贸易中心地位，不仅推动着北京经济增长方式的转变，而且不断地提升北京经济中长期增长潜力。进入 21 世纪以来，北京经济增长格局发生了根本性的改变，经济增长模式由投资需求拉动为主，转为投资与消费需求双向拉动；产业结构升级的方向和要求由“优化第二产业、发展第三产业”转为做强、做大第二、第三产业，培育新的经济增长点。面对经济增长的不稳定性和可持续发展的挑战，影响北京经济增长的因素有哪些？增长潜力体现在哪些方面？未来北京经济增长的制约因素是什么？北京经济的增长质量如何？等等。带着这些问题，本专著以区域经济增长理论为依据，试图将定性分析与实证研究相结合，运用统计分析方法和计量经济模型，探讨北京经济增长的动因及影响因素的数量关系，揭示北京经济中长期增长的潜力所在，并以量化的形式指出经济增长中面临的主要问题和制约因素，最后，分别从微观和宏观两个层面定量评价北京经济增长的质量。

第一章在分析北京城市规划的变迁与经济发展定位的历程基础上，着重阐述了北京产业结构调整的方向及缘由，并以区域经济增长理论为指导，研究北京经济增长动力和增长机制的内涵。

第二章从需求与供给两个角度研究北京经济增长的动因及影响因素。对于三大需求中的投资需求和消费需求，分析比较了不同时期的投资与消费需求对经济增长的短期与长期弹性影响，以及出口对经济增长的贡献率和拉动度的变化。在供给方面，分别从产业结构变动、利用外资、进口贸易以及经济体制与制度效应上探讨其对经济增长的作用。研究表明，第一产业对经济增长产生规模效应，第二、第三产业的资本产出与劳动产出弹性作用显著；随着利用外资水平的提高，不仅扩大了社会固定资产投资、促进了出口贸易，而且直接优化了地区产业结构；进口贸易对北京经济产生重要影响，并且对社会消费与出口贸易具有显著的短期边际作用；经济体制与制度效应主要体现在投入要素市场化程度、非国有化程度以及对外开放程度上，制度效应明显提高了资本产出效率。

第三章分别从主导产业、技术进步、服务型经济以及后奥运经济四个方面研究北京经济中长期增长潜力所在：主导产业的培育与创新拓展了经济新的增长点；技术进步的作用既反映在地区产业结构调整优化升级上，同时，又通过建设高技术产业、现代高端产业形成新的增长点，技术进步成为北京大中型工业经济增长的主要动力和源泉。“九五”时期以来，北京经济增长的贡献主要来自服务业，服务型经济的深度发展将激发北京经济增长的潜在能力。由奥运经济形成的“人文北京、科技北京、绿色北京”的城市发展理念为北京经济可持续发展创造了更广阔的发展空间。

第四章侧重分析北京经济快速增长中面临的主要问题和制约因素。在经济快速增长的同时，北京始终面临可持续发展的挑战与制约。其中，城市人口膨胀、资源与环境压力上升、交通拥挤成本巨大等，成为阻碍经济增长与发展的瓶颈。而投资波动、通货膨胀则对经济增长周期波动产生同期或滞后期影响；随着房地产业投资规模的扩大，房地产业与宏观经济的互动关系越来越紧密，房地产价格波动与通货膨胀之间产生显著的协整关系和脉冲响应。

第五章从宏观经济投入产出效率、工业企业绩效与工业行业结构效益以及服务业产出效率等方面出发,对北京经济增长质量进行定量评价。

本专著是在本人多年来一直关注和从事北京经济增长相关问题研究的基础上形成的,专著的部分成果得到我参与的北京市教委面上项目“北京道路交通拥挤的成因与对策(SM200610011001)”和北京市管市属高校中青年骨干教师资助项目“北京公共交通发展政策研究(0142131301)”的资助;同时,该专著的出版得到北京工商大学经济学院的资助,借此一并表示衷心感谢!需要指出的是,专著中没有注明来源的统计数据均来自有关年份的《北京统计年鉴》和北京统计信息网(<http://www.bjstats.gov.cn/>)的统计数据。由于本人水平有限,书中难免有不妥甚至错误之处,敬请读者批评指正。

北京工商大学经济学院副教授 **王 琴 英**

2011年1月6日

# 目 录

<b>第一章 北京城市发展规划与经济增长机制述评</b> .....	1
一、北京城市规划与发展定位的历程 .....	1
二、北京产业结构调整与高端产业发展方向 .....	12
三、北京经济增长动力与增长机制分析 .....	27
<b>第二章 经济增长的动因及影响因素分析</b> .....	56
一、北京地区经济发展的总体状况 .....	56
二、投资与消费需求对经济增长的影响 .....	62
三、产业结构变动对经济增长的作用 .....	75
四、外资对经济增长的效应分析 .....	83
五、经济增长对进出口贸易的依赖性 .....	87
六、经济体制与制度效应对经济增长的影响 .....	98
<b>第三章 经济中长期增长潜力的数量分析</b> .....	106
一、主导产业的带动作用 .....	106
二、技术进步对经济增长的影响 .....	137
三、北京市服务业发展潜力分析 .....	147
四、后奥运经济对北京经济发展的长期影响 .....	161
<b>第四章 制约未来北京经济增长的几个问题</b> .....	169
一、北京经济增长的周期波动性 .....	169

二、北京房地产市场波动对经济增长的影响 .....	182
三、北京可持续发展制约因素的定量分析 .....	196
四、北京道路交通拥挤的外部成本测算与分析 .....	210
<b>第五章 经济增长质量的评价 .....</b>	<b>225</b>
一、经济增长质量的评价内容 .....	225
二、北京经济发展水平的总体评价 .....	228
三、宏观经济增长质量评价 .....	231
四、工业经济增长质量评价 .....	236
五、服务业增长质量评价 .....	250
<b>参考文献 .....</b>	<b>252</b>



# 第一章

## 北京城市发展规划与 经济增长机制述评

### 一、北京城市规划与发展定位的历程

北京是中华人民共和国首都，正确制定北京城市规划与准确把握北京城市的发展定位，既是北京自身发展的需要，又是关系国家全局的重大问题。从北京市 1953 年编制完成的第一个总体规划方案——《改建与扩建北京市规划草案》，到 2005 年年初通过的《北京城市总体规划（2004～2020）》，北京城市规划和定位始终是城市建设与管理的一项重要任务。它反映了政府对国民经济和社会中长期发展在时间和空间上所做的战略谋划和具体部署，也是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要组成部分。北京城市规划与城市性质功能定位是一个历史的过程，在这个过程中，北京经济社会发展的方向和基本格局也随之调整而发生巨大变化。新中国成立以来，北京城市的发展经历了一次又一次的历史变革，经过长期的规划建设，基本构建出现代国际城市的框架，目前正朝着建设具有鲜明特色的现代国际城市、成为经济、社会、生态全面协调发展的可持续的城市迈进。

经济发展与城市发展之间具有相互依存、相互促进的关系。一方面，城市是经济活动的重要场所，不论是经济发展还是经济衰退，最直接的被影响者都是城市，经济结构要与城市功能相适应。另一方面，城市的发展建设会丰富其功能，增加其活力，从而推动

经济发展。因此，经济与城市相互依存、相互影响。北京所肩负的“首都”独特的功能决定了北京城市的发展定位尤其重要。首都的城市功能决定了首都经济的规模、范围和性质，决定了首都资源的投向和数量。北京市的经济发展历程基本上随着北京城市性质的改变而作调整。随着北京“首都经济”意识的树立，北京经济建设和社会发展的政治中心、文化中心和国际国内交往中心的地位得到确立和巩固，并围绕为中央党政军首脑机关正常工作服务、为日益扩大的国际交往服务、为国家教育、科技和文化的发展服务以及为市民的工作与生活服务的“四个服务”的任务而进行。

### （一）由工业化城市向服务型城市转型

新中国成立初期，全国以生产建设为中心，对北京城市发展也提出要建设成为全国的政治中心、文化中心和经济中心，强调发展“大工业、大城市”的首都建设思路和方针。北京从消费城市转变为生产城市，在 20 世纪 70 年代末期基本形成了门类比较齐全的工业体系，逐渐形成了完整的工业布局，成为工业主导的城市。但随着时间的推移，人们对城市的认识也发生着变化。因为工业在北京的某些不恰当发展，影响了其政治、文化中心的功能，同时，北京能源短缺、水资源严重匮乏的事实也制约了北京工业、重工业经济的发展。应该说，“经济中心”属于经济地理学的范畴，特指一些高度集中布局生产力，并且向外广深辐射其经济能量的地区。经济中心是个相对概念，它可以是地区意义上的，也可以是国家意义上的，甚至是国际意义上的。经济中心是随着商品经济的充分发展而出现的，它的形成需要一个历史的过程，需要具备一系列客观条件，不依人的主观意志为转移，作为一个全国的经济中心尤其如此。一个城市或一个地区能否成为全国的经济中心，一般要看它是否具备两大类客观条件：一是自然资源和自然条件。作为全国的经济中心，要求具有适合生产力高度集中布局的地形、地貌、地质、

气候、水源、土地资源等自然情况，这些因素制约着生产力系统的各个组成部分在不同空间的分布与组合，如果脱离这些自然条件进行生产力高度集中布局，不仅要浪费人力、物力、财力，而且不可能产生好的经济效益。二是经济和技术水平条件。作为全国的经济中心，要求具有在长期经济发展过程中形成的生产力最佳结合状态，比如相对其他地区较高的劳动者文化素质、技术素质，工程技术人员类别和比例，科学技术的应用程度，生产工具所体现的技术水平，基础设施状况，交通与通讯状况，以及管理的现代化等。这些方面都是生产力高度集中布局的基础条件，同时也是生产力向外广深辐射的物质依托。此外，随着商品经济在世界范围内的发展，国际经济的融合与一体化成为世界经济发展的趋势，一个大的经济中心同时也应该是世界经济中心之一。因此，从国际经济格局来把握建设全国经济中心的客观条件，北京并不具备所需要的物质基础和经济条件。第一，北京是个严重的缺水城市。世界上许多国家的首都或大城市都有穿城而过的骨干河流，但北京没有。北京地区的生活用水和工业用水大部分需要外部地区的支援和输入。第二，北京是个内陆城市，远离海港，大批原材料和产成品要依靠空运或陆路运输，这必将加大成本，使得商品在国际和国内市场的竞争相对不利。第三，北京的煤炭、电力、热力等能源不足，需要大量从外地调入。第四，北京是国际交往中心之一，对环境保护和污染治理的要求越来越高，建设生态环保的城市环境是国际大都市的首要条件。这对发展重化工业是一个极大的制约。

改革开放之后，中央将北京的城市性质确定为全国的政治中心和文化中心，不再强调经济中心了，并且提出北京的经济发展要服从和服务于政治中心和文化中心的需要。1983年，在北京市提出的《北京城市建设总体规划方案》中首次提出要发展适合首都特点的经济，即：首都经济。在这个方案中，中央批示：“北京是全国的政治中心和文化中心，首都各项事业的发展必须服从和充分体现这

一性质；工业规模要严加控制，工业发展应主要依靠科学技术进步，今后北京不要发展重工业，而要发展适合首都特点的经济。”首都经济的提出，对北京的经济发展是历史性的变化，从此结束了北京在新中国成立以来提出的以发展“大工业、大城市”为指导的城市建设思想。在发展首都经济过程中，对什么是首都经济，同样是一个探索与总结的过程。直到 20 世纪末，基本形成了这样一个共识或理念：所谓首都经济是发展以高新技术产业为先导，促进工业经济振兴，带动农业经济改造，促进高层次的第三产业发展的经济；是体现北京城市性质和功能的经济；是开发资源环保产业、保持生态平衡坚持可持续发展的经济；是立足北京，服务中央或全国，走向世界的经济，是充分反映社会主义市场经济规律，发挥市场的基础性作用的经济。就首都经济发展的概念和内涵，首先是属于北京市地方经济发展的属性，具有地方经济的特色；但它又属于中国的首都经济，因而它又具有像其他国家的首都经济所形成的共性。

《北京城市总体规划（1991～2010）》进一步明确了北京的城市性质：是全国的政治中心和文化中心，是世界著名的古都和现代国际城市。提出了两个战略转移，即城市建设重点要逐步从市区向远郊作战略转移，市区建设要从外延扩展向调整改造转移。同时强调指出，为了防止城市建设出现“摊大饼”的状况，要坚持“分散集团式”的城市布局原则，以保证市区良好的生态环境。城市发展的基本目标是：“进一步加强和完善全国政治中心和文化中心的功能，建设全方位对外开放的国际城市，成为文化教育和科学技术最发达、道德风尚和民主法制建设最好的城市；建立以高新技术为先导，第三产业发达，产业结构合理，高效益、高素质的适合首都特点的经济；到 2010 年，北京的社会发展和经济、科技的综合实力，达到并在某些方面超过中等发达国家首都城市水平，人口、产业和城镇体系布局基本得到合理调整，城市设施现代化水平有很大提高，城市环境清洁优美，历史传统风貌得到进一步的保护和发

扬，为在 21 世纪中叶把北京建设成为具有第一流水平的现代化国际城市奠定基础。”北京城市规划区按照市区（即中心城市）、卫星城（含县城）、中心镇、一般建制镇四级城镇体系布局。城市总布局的基本方针是：“改变人口和产业过于集中在市区的状况，从现在起城市建设重点要逐步从市区向远郊区作战略转移，市区建设要从外延扩展向调整改造转移；大力发展远郊城镇，实现人口和产业的合理布局，进一步加强与首都周围的城市和地区的协调发展。在全方位对外开放的形势下，以市区为中心，沿京包、京榆、京津塘、京石以及京承、京开等对外交通干线两侧的城镇，具备良好的发展条件，要根据各县（区）的地理或资源优势，因地制宜地发展经济，促进城镇建设的发展。”

该规划对北京经济的发展，提出要加快改革，扩大开放，面向全国，走向世界；建立社会主义市场经济体制和运行机制，形成多层次、全方位对外开放格局和适应国际经济运行的能力，为建设具有现代化水平的、运转灵活的市场体系提供发展空间。

1991~2000 年，北京这十年正处于城市化进程的成长期，即城市化进程的初级阶段，城市发展正在经历集聚过程，因此城市规模不断扩大。城市化进程的初级阶段是“非稳定状态”的危机频发期，城市在这个时候的发展速度会极快，呈粗放型发展，城市的规模比较难以掌控。即便如此，北京的城市建设也没有出现无序状况，基本上是按照城市总体规划实施的。从 2001 年起，北京城市发展进入城市化高速成长期，北京人均 GDP 超过了 3000 美元，这说明北京经济已进入了一个高速增长的加速期。与此相对应，北京也由城市化进程的初步成长期进入了高速成长期，处于城市化质量提升的阶段。国外发展实践的一般规律表明，在这个阶段，居民的需求层次由发展型向享受型过渡，文化娱乐、私人购车、住房消费出现爆发性增长，消费结构升级势头强劲，劳动投资结构和生产结构发生变化。经过近十年来的发展，北京城市中心区的集聚规模已

经累积到一定的程度，正逐渐开始向外扩散，北京的发展已验证了这条规律。当然，随着北京进入城市化进程高速成长期，城市发展也面临极大的挑战，这其中包括：要避免单中心聚集的继续发展，实现城市空间战略转移，有效避免真正形成“摊大饼”；要改善日益严重的环境、交通问题，改善公共设施，切实提高城市质量，创造宜居城市；要在城市建设飞速发展的同时有效保护古都风貌，保护北京丰富的历史文化遗存，等等。另一方面，人口集聚对北京城市建设产生深远影响。作为拥有十几亿人口的发展中国家的首都，北京是全国的政治文化中心，是全国的经济中心之一；相对较高素质的人口环境，较高水平的市政设施条件，因经济发展而产生的众多就业岗位等，成为全国人民向往的地方。这就要求北京城市增加公共设施，提高服务水平，提供更多的就业岗位，吸引更多的务工人员，同时又要求增加更多的城市设施。作为中国国际交往中心的北京也是国际政治及涉外经济文化活动的重要场所，这增添了北京城市的经济成分和文化活动的内容，增加了城市的吸引力，集聚了来自世界各地的国际友人，这些活动以及活动的参与者，都要求城市为其提供必要的设施。而90年代末开始的商品房制度改革，则吸引了大量的外国、外地购房者，在很大程度上刺激了北京房地产市场，加快了城市建设用地扩展的步伐，也使北京的土地、能源、城市用水、城市环境等面临巨大的压力和考验。因此，在今后相当长一段时间，北京市的人口集聚活动不会停止，仍然处于发展阶段，只会随着经济发展速度的高低而有所波动。而与之相配套的各类城市设施和城市建设用地会不断增加，城市的布局结构、城市的发展建设期待不断地完善和提高。

北京的城市布局基本上是“单中心+环线”的城市模式。这种模式，在城市不大时是适用的，但是城市越大，该模式就会使中心区聚焦作用越来越强，负担越来越重，从而出现交通、环境恶化等一系列问题。在城区改扩建上，是以在建成区外围扩展为主，在新

址上发展为辅。原因很简单：一是建成区有较完善的公共设施，吸引力很大；二是处在发展中的建成区尚没有真正形成“建成区”，仍然有许多工程缺口，需要与新区建设同步实施；三是部分建成区规模尚小（如卫星城及市区边缘集团），自身吸引力需要通过新增建设来补充提高；四是结合建成区发展新区的效益要远远高于在独立的新区上开发建设；五是政府没有公布实施完善的优惠政策，鼓励在独立的新区上开发建设。

“八五”时期，北京对市区内污染扰民的工业企业等不能适应北京经济发展的产业进行了调整优化；加大城市边缘集团及卫星城的建设力度，以缓解市区中心地区的压力；全面实施城区第一道绿化隔离带，防止城市中心区向外扩展，保证郊区清新的空气进入市区。这些有力的措施一方面促进了经济社会统筹发展，使产业结构不断趋于合理，另一方面也缓解了城市环境污染出现加重的趋势，提升了北京城市的竞争力。

“九五”时期，随着《北京市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》的落实，北京经济提出要转变经济增长方式，按照经济发展的客观规律，走集约型为主的经济发 展道路，以发挥首都的综合优势，保持国民经济持续、快速、健康发展。努力把经济增长的立足点主要放在调整和利用现有基础，依靠科技进步和提高劳动者素质；节约资源和提高资源使用效率；提高管理水平和劳动生产率；提高质量和服务水平上。“九五”期间，转变经济增长方式的重点是：实现“三个突破”，建立“三个机制”。即突破传统的以人、财、物投入为主，以铺新摊子为主的投入模式，转变为以技术投入为主、以现有企业挖潜改造为主的投入模式；突破部门所有、分散化的产业组织形式，转变为具有经济规模、专业化协作的产业组织形式；突破高消耗、高成本、低效益的生产方式，转变为低消耗、低成本、高效益的生产方式。建立和完善有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制；建立和

完善有利于企业自主开发、创新的技术进步机制；建立和完善有利于公平竞争和优化资源配置的经济运行机制。

## （二）规划四大城市功能区和六大高端产业功能区

作为新世纪的第一个五年计划纲要，《北京市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》首先规划了未来五十年首都现代化建设的战略步骤是：第一个十年打好基础，到2010年，率先在全国基本实现社会主义现代化，构建起现代化国际大都市的基本框架；第二个十年巩固提高，到2020年，基本建成现代化国际大都市，使北京的现代化程度大大提高；再用三十年的时间，即到21世纪中叶建国一百周年时，使北京成为当代世界一流水平的现代化国际大都市。“十五”期间，国民经济和社会发展的主要任务是：“加快经济结构战略性调整，全面增强首都经济整体竞争力；着力建设中关村科技园区，推动首都经济和社会信息化；推进首都教育现代化，努力培养造就高素质人才；加强城市建设和管理，构建现代化国际大都市基本框架；高度重视环境保护和生态建设，实现经济、社会与人口、资源、环境协调发展；继续深化各项改革，完善社会主义市场经济体制；全方位拓展开放型经济，提高对外开放的质量和水平；进一步完善社会保障体系，明显改善城乡人民生活；大力发展先进文化，促进社会主义精神文明建设；切实加强民主法制建设，确保首都政治稳定和社会安定。”在城市发展上，提出实行城市开发建设重点的战略转移，构建市中心区—绿化隔离带—边缘集团—卫星城—小城镇协调发展的城市格局，重点加快南部地区发展，建成绿化隔离带，加强卫星城开发建设，加速推进郊区小城镇建设，促进城市体系完善和空间布局优化。同时，立足不断增强首都政治中心、文化中心和国际交往中心的基本功能，进一步开拓适应现代化国际大都市需要的商务服务、物流集散、会展旅游等功能，着重搞好主要功能区的建设和城区危旧房改造，提高市区现代



化水平，树立新的城市形象。要提高城市的承载能力，坚持城市基础设施适度超前、优先发展。重点加强城市交通、能源等基础设施建设，解决影响城市正常运转的薄弱环节，不断提高城市的承载能力。在城区人口转移方面，着重调整人口分布，鼓励市区人口向卫星城和小城镇转移，改变人口过于集中在市区的状况，缓解市区基础设施和发展空间的压力。逐步探索实行有差别的基础设施、公共服务设施价格政策，降低边缘集团、卫星城的生活成本，增强对市区人口转移的吸引力。鼓励山区人口向山外流动，对自然资源匮乏、生存条件恶劣的地区继续进行人口搬迁。

应该说，在新中国成立以后相当长时间内，北京市城市经济功能主要集中在市中心区域，随着经济发展和大规模城市建设，城市区域功能不断分化。《北京城市总体规划（2004～2020）》将城市总体规划和区县功能重新进行定位，提出优化城区、强化郊区、发展平原、涵养山区，加强分类指导，首都功能核心区、城市功能拓展区、城市发展新区、生态涵养发展区四类功能区差异化发展格局初步确立，主导功能进一步强化。同时，将北京城市发展目标确定为：“国家首都、世界城市、文化名城和宜居城市”。按照国家实现现代化建设战略目标的总体部署，第一阶段，全面推进首都各项工作，努力在全国率先基本实现现代化，构建现代国际城市的基本构架；第二阶段，到2020年左右，力争全面实现现代化，确立具有鲜明特色的现代国际城市的地位；第三阶段，到2050年左右，建设成为经济、社会、生态全面协调可持续发展的城市，进入世界城市行列。在该规划中，围绕优化城市总体功能，促进首都经济社会的可持续发展的战略思想，对北京市的空间布局做了大的调整，提出构建“两轴—两带—多中心”的新城市空间布局，形成中心城—新城—镇的市域城镇结构。其中：两轴是指沿长安街的东西轴和传统中轴线的南北轴。两带是指包括通州、顺义、亦庄、怀柔、密云、平谷的“东部发展带”和包括大兴、房山、昌平、延庆、门头