



纪念浦东开发开放20周年丛书

# 浦东之路：

P U D O N G Z H I L U

## 城市空间发展经验与展望

CHENGSHI KONGJIAN  
FAZHAN JINGYAN YU  
ZHANWANG

王红霞 陈建华 何志华 著

 上海人民出版社



纪念浦东开发开放 20 周年丛书

# 浦东之路：

## 城市空间发展经验与展望

王红霞 陈建华 何志华 著

 上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

浦东之路. 城市空间发展经验与展望/王红霞, 陈建华, 何志华著. —上海: 上海人民出版社, 2010  
(纪念浦东开发开放 20 周年丛书)  
ISBN 978 - 7 - 208 - 09207 - 5

I. ①浦… II. ①王…②陈…③何… III. ①城市规划—空间规划—研究—浦东新区 IV. ①TU984.251.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 049712 号

责任编辑 罗俊华  
封面装帧 王小阳

纪念浦东开发开放 20 周年丛书  
**浦东之路：城市空间发展经验与展望**

王红霞 陈建华 何志华 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720 × 1000 1/16 印张 14 插页 4 字数 142,000

2010 年 4 月第 1 版 2010 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 09207 - 5/F · 1943

定价 22.00 元

**“纪念浦东开发开放 20 周年”丛书编委会：**

**编委会主任：**潘世伟

**编委会副主任：**左学金 陈高宏

**编委会成员：**潘世伟 左学金 陈高宏 童世骏 洪民荣

沈国明 熊月之 黄仁伟 袁恩桢 权 衡

李幼林 陆 星 殷仲歧 陈建华

**主 编：**左学金 陈高宏

**副 主 编：**李幼林 权 衡

# 总序

中共上海市委常委、浦东新区区委书记 徐麟

2010年是上海世博会召开之年,也是浦东开发开放20周年。1990年4月18日,党中央、国务院正式宣布开发开放上海浦东。这是在我国改革开放总设计师邓小平同志亲自倡导下,在长期酝酿、研讨论证的基础上,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体高瞻远瞩、审时度势作出的一项重大决策,具有极为重要的战略意义。进入新世纪,以胡锦涛同志为总书记的党中央十分关心支持浦东开发开放,要求浦东“在更高的起点上实现快速发展”。20年来,浦东新区坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,坚持走中国特色社会主义道路,按照国家战略的定位要求,创造性地把中央的决策和市委的部署转化为开发开放的生动实践,在快速城市化、跨越式工业化、率先市场化、不断国际化的过程中,实现了跨越式发展,一座外向型、多功能、现代化的新城在浦江东岸崛起。

党的十一届三中全会开启了我国改革开放波澜壮阔的历史进程,浦东开发诞生于这一历史进程之中,始终与改革开放共奋进,与时代发展同步伐。作为中国改革开放的“一张王牌”,浦东开发开放承载着国家战略的历史使命。中央始终高度重视浦东开发的推进和深化,党的十四大、十五大、十六大和十七大报告相继提出,要发挥上海浦东新区在改革开放和自主创新中的重要作用。20年来,在中央的亲切关怀和全国人民的大力支持下,在上海市委、

市政府的正确领导下，“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的方针得到了坚定不移的贯彻。浦东开发以艰苦创业的历程和举世瞩目的成就，成为“上海现代化建设的缩影”、“中国改革开放的象征”。浦东开发开放国家战略的成功，为我们坚持和发展中国特色社会主义道路，进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，提供了宝贵的经验和启示：深入推进改革开放、在新的更高起点上实现快速发展，必须坚持不断解放思想、与时俱进，必须坚持以开放促改革、促发展，必须坚持科学发展、体现国家战略的要求，必须坚持以人为本、推动社会全面进步，必须坚持以一流党建促一流开发。

2009年4月，国务院批复同意南汇区行政区域整体划入浦东新区，这是继1990年4月宣布开发开放浦东、2005年6月批准浦东率先进行综合配套改革试点后，浦东开发开放国家战略的空间进一步拓展，浦东开发开放国家战略的内涵进一步提升，浦东开发开放也由此进入二次创业的新阶段。为全面展示浦东开发开放的生动实践和成功经验，进一步坚定全区干部群众走中国特色社会主义道路的信心和决心，增强在更高起点上推进浦东开发开放国家战略的使命感和责任感，推进浦东第二次创业，努力实现第二次历史性跨越，浦东新区筹划开展浦东开发开放20周年系列纪念活动，其中包括举办浦东开发开放成果展以及拍摄《浦江之东》等影视作品，也包括出版一系列丛书，丛书中既有专家学者的研究成果，也有干部群众的亲身体会，既有专业部门的梳理总结，也有社会各界的建言献策，比如反映参与浦东开发的一些老领导和同志们亲身经历的《浦东一日》一书，反映上海社科院专家学者专题研究成果的《浦东之路》丛书，由曾经编撰《井冈山精神》、《延安精神》的国防大

学课题组承担撰写的《浦东精神》一书，由中央党校课题组承担的《上海浦东和谐发展之路探索》一书，还有《浦东开发开放二十年大事记》，等等。编辑出版这一系列丛书，主要是通过总结浦东20年的成功经验，记录浦东20年的巨大变化，系统反映浦东开发开放成果，让更多的人了解浦东、关心浦东、支持浦东开发开放，激励更多的人热爱浦东、参与浦东开发开放的伟大事业，进一步推动浦东科学发展、和谐发展。借此机会，我代表浦东新区区委、区人大、区政府、区政协，向所有参与、关心、支持、关注浦东开发开放的中外朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。站在新的历史起点上，我们应该更加清醒自觉地把握时代发展的内在要求，更加积极主动地承担国家战略的光荣使命，在上海市委、市政府的正确领导下，深入学习实践科学发展观，牢牢把握发挥“两个作用”的定位，按照“五个走在前列”的要求，大力弘扬“只争朝夕、勇立潮头、崇尚科学、开放包容”的二次创业精神，坚持以科学发展、功能提升为主线，努力在加快发展转型、深化制度创新、对内对外开放、激发社会活力等方面实现新的突破，真正把浦东建设成为科学发展的先行区、“四个中心”的核心区、综合改革的试验区以及开放和谐的生态区，为建设中国特色社会主义作出新的贡献！

是为序。

2010年3月18日

# 目 录

## 总 序 1

## 导 论

### 第一节 全球化进程中的浦东城市规划与空间发展 1

一、浦东开发开放 20 年的城市规划与空间发展是在全球化背景下展开的 2

二、全球化指向影响和决定了浦东城市规划及空间发展的总体方向和路径 4

三、浦东的城市规划和城市建设对浦东发展的成功功不可没 8

### 第二节 本书的总体框架 13

一、研究目标、思路与路线 13

二、研究方法与工具 15

三、主要研究内容与结构安排 15

## 第一章 浦东 20 年空间发展的总体回顾与分析

### 第一节 从郊区农村到现代国际化新城:浦东空间演变的



阶段特征	16
一、作为浦西延伸的浦东城市空间形态规划与建设	
阶段:1990—1995年	17
二、以形态与功能建设并举为突出特征的城市空间架构	
完善阶段:1995—2000年	18
三、作为城市功能提升主战场的浦东城市空间功能建设	
阶段:2000—2009年	19
四、以浦东南汇合并为标志的浦东新空间发展阶段:2009年—	21
第二节 浦东新区空间发展 20 年的主线与路径特征	22
一、发展的主线:国家的战略高地、上海的战略空间	22
二、发展的路径:从形态引导到功能引导	23
三、20 年发展的经验	24
第二章 规划引领的浦东发展:浦东新区城市规划演变的回顾与展望	
第一节 战略视角的浦东新区总体规划及其演变	28
一、浦东新区总体规划的历史演变回顾	28
二、浦东新区总体规划的重点内容及其演变特征	36
三、浦东新区总体规划的突出特征	41
第二节 不断完善的浦东新区城市规划体系	45
一、浦东新区中心城区总体规划	45
二、浦东新区郊区区域总体规划	47

三、浦东新区城镇体系规划:总体规划实施的探索实践	56
<b>第三节 浦东新区城市规划 20 年发展的经验总结、问题与展望</b>	<b>62</b>
一、浦东新区城市规划演变的突出特征	62
二、浦东新区 20 年城市规划的主要问题	67
三、对浦东新区未来城市规划的展望与建议	69
<b>第四节 附表及附图</b>	<b>73</b>
一、浦东新区历年编制的主要城市规划	73
二、附表	74
三、附图	76

### **第三章 土地支撑的空间发展:浦东土地利用规划演变的回顾与展望**

<b>第一节 浦东新区土地利用规划的演变</b>	<b>82</b>
一、浦东新区土地利用总体规划的编制回顾	82
二、浦东新区土地利用情况的演变分析	85
<b>第二节 浦东新区土地利用的影响因素分析</b>	<b>89</b>
一、快速城市化进程对浦东新区土地利用的影响	89
二、行政区划对浦东新区土地利用的影响	92
三、城市规划对浦东新区土地利用的影响	94
<b>第三节 浦东新区土地利用的经验总结、问题与展望</b>	<b>101</b>
一、浦东新区土地利用的经验总结	101

- 二、浦东新区土地利用中的问题分析 104
- 三、浦东新区土地利用的展望 106

## 第四章 产业支撑的空间发展:浦东产业空间布局演变的回顾与展望

- 第一节 20世纪90年代浦东新区的产业空间 109
  - 一、开发开放初期浦东新区城市规划与城市产业空间框架的形成 110
  - 二、“八五”期间浦东新区产业空间 115
  - 三、“九五”期间浦东新区产业空间 118
- 第二节 “十五”期间浦东新区产业空间 123
  - 一、“十五”期间浦东新区产业发展战略 124
    - 一、“一轴三带”的产业布局 127
    - 二、新产业发展空间布局 129
- 第三节 “十一五”期间浦东新区产业空间 131
  - 一、城市区域建设 131
  - 二、现代服务业发展聚集区 134
  - 三、先进制造业基地 139
- 第四节 浦东新区产业空间新发展 142
  - 一、浦东新区与南汇区合并提供产业发展新空间 142

- 二、上海世博会对浦东新区中心城区服务业结构的提升与促进作用 143
- 三、长江隧桥开通为产业发展提供了延伸转移和配套空间 144
- 四、迪斯尼乐园对浦东新区服务业的提升作用 145

## 第五章 社会延伸的空间发展:浦东新区居住和社会空间演变的回顾与展望

- 第一节 浦东新区的居住和社会空间演变回顾 147
  - 一、居住空间得到极大改善 147
  - 二、居住空间分布日益合理 150
  - 三、社会空间建设日益倍受重视且在不断加强 154
- 第二节 浦东新区居住和社会空间演变特点与问题分析 157
  - 一、从疏解中心城外迁到以人为本的居住空间建设 157
  - 二、社会空间建设从无到有但仍落后于市中心城区的水平 159
  - 三、社会空间建设不能适应和满足新增人口的社会需求 163
- 第三节 浦东新区居住和社会空间建设展望 166
  - 一、居住空间分异现象有加剧趋势 166
  - 二、居住空间的分异不利于社会空间建设 167
  - 三、大浦东的增长空间需要加快社会空间建设和社会空间的融合 168

## 第六章 基础设施建设保障的城市发展:浦东新区基础设施建设演变的回顾与展望

- 第一节 浦东新区城市基础设施建设的成就回顾 170
  - 一、“一轴、三带、六个区域”城市规划格局基本形成 171
  - 二、城市基础设施建设力度不断加大 172
  - 三、城市面貌焕然一新 173
  - 四、道路网络不断优化 174
  - 五、公共配套设施日益完善 174
- 第二节 浦东新区基础设施发展历程 175
  - 一、基础设施建设具有明显的周期性特征 175
  - 二、浦东开发建设初期公用基础设施投资比重较大 179
  - 三、公共绿地和公共交通建设发展迅速 179
- 第三节 浦东新区基础设施建设发展的阶段特征 181
  - 一、1990—1995年:重点基础设施工程先行 181
  - 二、1996—2000年:大力推进城市化,注重都市景观塑造 183
  - 三、2001—2005年:“三港”、“三网”、“三能”建设阶段 185
  - 四、2006—2009年:“三港”、“四网”建设,构筑现代化新城区格局 187

第四节 浦东新区基础设施发展新方向	188
一、通过新市镇建设促使基础设施向农村延伸覆盖	188
二、注重生态环境优化,完善生活服务	189
结束语 城乡一体化进程中的空间发展	191
一、浦东未来空间发展的挑战与瓶颈	191
二、浦东未来空间发展的影响因素	194
三、浦东未来空间发展的展望和建议	196

参考文献	201
------	-----

后 记	206
-----	-----

# 导 论

## 第一节 全球化进程中的浦东城市规划与空间发展

美国纽约时报的专栏作家托马斯·弗里德曼说,“世界是平的”;而美国著名的投资咨询大师戴维·斯密克却指出,“世界不是平的”,“世界是弯曲的。我们看不到任何地平线”。<sup>①</sup>美联储前主席格林斯潘充分肯定了斯密克的观点,著名经济学家胡祖六也认为,无论说世界是平的还是弯的,实际上揭示的是世界发展的不同层面。诚如斯密克本人所言,从生产、贸易和信息技术的角度来看,世界是平的,全球化带来了世界范围的共同繁荣;但是,从进入金融市场来看,世界从来不是平的,我们从来无法看见或者预见前面会有什么危险(斯密克,2009)。全球化进程中的生产和金融构成了全球化这个命题中的两大重要内容。实际上,如果从全球化 30 年来的繁荣来看,除了生产和金融之外,还有一个非常重要的部分,那就是城市。30 年来的全球化繁荣也伴随着 30 年来城市群和城市区域的繁荣,这也是全球化命题中不得不提的重要内容。

中国是这轮全球化浪潮中的最大受益者,这是全世界近乎一致的观点。中国在这场全球化的浪潮中,成为了世界最大的生产制造国和贸易

---

<sup>①</sup> [美]戴维·斯密克:《世界是弯的》,陈勇译,中信出版社 2009 年版,前言部分。

国,也以世界第六大城市群——以上海为核心的长三角城市群的迅速崛起聚焦了全球的目光。在中国经济 30 年来的腾飞中,长三角是继珠三角之后公认的“引擎”,这是大家近乎一致的观点。尤其是近 20 年来,如果没有长三角的迅速崛起,中国经济的崛起也许还要再等十几或者几十年。而长三角的崛起显然要归功于上海的成功发展,归功于 20 世纪 90 年代党中央英明的浦东开发开放战略。可以说,中国在参与此轮全球化的浪潮中,浦东开发开放的成功建设与发展,是这轮全球化浪潮中的最大受益者。因此,研究浦东 20 年的发展,不能脱离 30 年来全球化发展的大背景。

## 一、浦东开发开放 20 年的城市规划与空间发展是在全球化背景下展开的

浦东开发之时,正是经济全球化发展如火如荼之时,也正是我国经济开始接受和融入全球化之时。浦东开发比深圳晚了十年,比浦西晚了百年,浦东开发之时,世界正在兴起经济全球化浪潮:计算机科技革命正在带来经济全球化,世界性产业结构大调整形成全球性供大于求的买方市场,发达国家的制造业和投资在不断向发展中国家转移,许多跨国公司把眼光投向已经顺利执行改革开放路线、经济实力迅速增长、投资环境日趋完善、市场潜力丰厚的中国。经济全球化的发展浪潮使中国无法“隔岸观火”,中国必须融入全球化才能获得更大的发展。当时的中国和世界经济发展迫切要求中国有几个



能够与世界经济对话的国际大都市。按照当时以邓小平同志为领导的党中央要求,开发浦东,是开启中国同世界对话的平台和通道,通过浦东开发,期望能够把上海建成我国面向国际的世界级的经济中心之一。浦东的战略意义不在于经济 GDP,而是在未来与世界对话,浦东的开发开放是经济全球化的召唤(赵启正,2007),是中国走向世界、融入经济全球化的需求。在经济全球化的时代背景和要求下,浦东开发开放,必须充分考虑并满足经济全球化的需求。

浦东的开发开放,实际上是一个宏大的新城建设,即建设一个现代化的新城,一个有着非常特殊的国家战略意义和时代意义的新城。在这样的时代背景下,浦东城市的规划建设和发展,从一开始就充满了世界经济全球化的呼唤,充满了中国经济融入全球化的期盼和热情。

经济全球化至今已经历了三个发展阶段。第一个阶段是在 19 世纪初直至 1945 年,由帝国主义国家主导,其他国家被殖民地、半殖民地被动参加。在这一阶段,资本主义生产方式、现代化的经济社会生活在欧美国家得到了改善,欧美国家成为“发达国家”。第二阶段是在 20 世纪下半叶,经济全球化基本上局限于西方世界内部,这一阶段经济全球化逐渐发展成熟,在欧美国家的主导下,建立了经济全球化的制度框架<sup>①</sup>。第三个阶

---

<sup>①</sup> 经济全球化的制度框架。主要包括国际经济组织、国际经济规则、国际信息网络和国际资本活动等,其中,国际资本活动已经成为经济全球化的基础条件和主要内容。由发达国家延伸至发展中国家的全球化进程就是通过国际资本活动的扩展得以推动的。