

西南民族区域 特色经济问题研究

邹 平 武友德 周智生 等 著



科学出版社

www.sciencep.com

西南民族区域特色经济问题研究

邹 平 武友德 周智生 等著

国家软科学研究计划项目

国家社会科学基金项目

云南师范大学学术著作出版基金

联合资助

云南省学术技术带头人后备人才培养项目

科 学 出 版 社

北 京

内 容 简 介

西南民族区域社会经济的跨越式发展,离不开特色经济的发展壮大,以及支撑体系的不断优化。本书在进行系统摸底调查区域资源本底的基础上,对西南民族区域优势资源和特色产业进行了科学的筛选与判别,围绕如何实现特色经济发展与区域产业结构优化这个核心问题,以分区域、分类型诊断为导引,较系统地提出了西南民族区域特色经济发展和产业结构优化调整的方向和具体路径。在“特色经济发展与产业判别”、“特色经济发展的路径选择及政策体系研究”、“西南民族区域资源环境基础本底调查与评价”等方面开展了富有成效的探索和系统研究,提出了有一定创新性的理论观点和发展建议。

本书适合从事区域经济研究和教学的专业人群阅读和参考。

图书在版编目(CIP)数据

西南民族区域特色经济问题研究/邹平等著. —北京:科学出版社, 2010
ISBN 978-7-03-028842-4

I. ①西… II. ①邹… III. ①少数民族-民族地区-经济发展-研究-西南地区 IV. ①F127.7

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第170661号

责任编辑:徐蕊/责任校对:朱光兰

责任印制:张克忠/封面设计:耕者设计工作室

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码 100717

<http://www.sciencep.com>

北京彩色印务有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

2010年8月第 一 版 开本: B5 (720×1000)
2010年8月第一次印刷 印张: 10 1/4
印数: 1—1 500 字数: 200 000

定价: 32.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

引 言

改革开放 30 多年来，西部民族地区的社会经济取得了长足的发展，各民族生活水平有了显著提高。随着发展的不断深入，我们对西部民族地区的经济发展水平也提出了更高的要求，即为了实现生态环境保护与社会经济发展之间的互利共赢，更好地实现资源开发、生态环境保护与各民族经济文化生活水平提高之间的良性互动，如何调整优化产业结构并进一步扶持和壮大特色产业，成了我们亟待解决的问题。

党的“十七大”报告明确提出“要继续实施区域发展总体战略，深入推进西部大开发”、“加强国土规划，按照形成主体功能区的要求，完善区域政策，调整经济布局”、“加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级”、“重大项目布局要充分考虑支持中西部发展，鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展”、“加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度”等目标。这些针对西部民族地区现实发展需要的新目标，对于我们这些西部民族区域发展的研究者而言也提出了新的研究要求，指出了新的研究方向。因此，深入研究我国西南民族区域特色经济发展与产业结构调整优化，对促进区域经济持续健康发展具有十分重要的理论和现实意义。

一、本书研究的基本论题指向和背景

本书研究的西南民族区域主要包括云南、贵州、四川三省和西藏自治区（以下简称“区域”）。在自然环境上，该区域高山与峡谷相间分布，山高谷深，自然资源丰富多样但开发难度大；在人文社会环境上，该区域少数民族聚居、人口稀少、文化素质偏低、民族文化多样；在经济发展环境上，该区域受历史、区位、观念、政策等条件的限制以及不平衡发展战略的影响，经济发展相对滞后且与外界联系较弱，再发展能力低下。因此，西南民族区域属于典型的欠发达地区。该区域面积为 225.5 万平方千米，约占全国陆地国土面积的 23.5%；2006 年年末人口 16 888.2 万人，占全国总人口的 12.8%；区域国民生产总值（GDP）为 15 159.2 亿元，占全国 GDP 的 7.2%；耕地资源、水资源、矿产资源、能源资源和森林资源分别占全国的 16.0%、40.1%、13.3%、21.8%和 28.9%。因此，从维护边疆稳定、西部资源开发、促进区域均衡发展等视角来看，西南民族区域是我国一个十分重要的区域。

十年的西部大开发,依靠国家支持、自身努力和对外开放与合作,西南民族区域经济社会的面貌发生了很大变化,特色经济发展步伐明显加快,发展质量和效益明显增强,区域经济社会充满活力并进入历史上最好的发展时期。依托丰富而独特的资源条件、优越的区位条件,西南民族区域特色经济的发展已初具规模,这对于促进西南地区经济社会的发展起到了积极的作用。在特色经济发展的同时也存在诸多问题,主要表现在资源开发层次低、特色经济没有形成集约式增长、企业规模小且竞争力弱、专业化整合度较低等。

如何实现区域经济的发展壮大与区域产业结构的优化调整之间的协调均衡已经成为该区域社会经济发展的关键问题之一。研究特色经济产业与提升区域经济竞争力,解决西南民族地区的经济发展转型问题,对促进西南民族地区发展、协调区域开发秩序及优化区域产业结构具有重要意义。因此,如何消除弱势、缩小差距、迅速提升区域竞争力,针对西南民族地区的发展特色和存在问题,为西南民族地区实现跨越式发展寻求特色经济发展和产业结构优化调整的良性互动发展模式与路径,就成为我们进行相关研究思考的基本主轴。

基于上述考虑,由云南师范大学邹平教授领衔,武友德、周智生等教授合作申报的科技部软科学研究计划项目“西南民族区域特色经济发展与产业结构调整优化研究”获得立项支持。围绕这个专题,课题组进行了三年深入细致的调查研究,在“特色经济发展与产业判别”、“特色经济发展的路径选择及政策体系研究”、“西南民族地区资源环境基础本底调查与评价”等方面做出了富有意义的积极探索和系统研究,提出了有一定创新性的理论观点和发展建议。课题研究完成提交结题后,科技部组织有关专家对成果进行了鉴定评审,专家组对课题研究给予了较高评价,并一致认为,“在西部民族地区特色经济发展与产业结构调整优化这个热点问题研究上,这是一部宏观分析与微观实证研究有机结合的学术著作,充分显示了研究者对于研究对象本身所存在的问题及其发展路径选择的特殊性有较全面的把握和认识。其中对于特色经济的产业判别、特色经济发展与产业结构变动等问题的研究,其理论创新比较明显,所具体提出的研究结论和对策建议也具有较强的问题指向性。建议公开出版。”在评审专家组的指正和鼓励下,课题组又用一年时间的修改和完善,最终形成了呈现在大家眼前的这部书稿。

二、本书的主要研究特色

基于对西南民族区域特色经济发展与产业结构优化调整之间存在问题的分析和认识,本书以如何正确认识区域资源环境的条件和优势、如何针对区域自身资源优势筛选和识别特色产业、如何实现特色经济发展与区域产业结构优化等相关问题为导引展开深入研究,在分区域、分类型诊断的基础之上,较系统地提出了

相应的发展方向和具体路径。在实证层面上,西南作为经济欠发达的多民族聚居区,经过多年发展,区域面貌改观很大,但仍然属于经济欠发达的边缘地区。以“三省两区”为基本研究区域,从中筛选出了一些典型性的、具有代表性的民族区域,实证性地探讨了特色经济发展的模式及路径选择问题,是本书将专题研究引向宏、微观研究有机整合、拓展研究深度的有益补充。

本书的主要研究特色具体如下所述。

(一) 关于特色经济及其产业识别

我们认为,要以最优的途径与方式完成西南民族区域特色经济发展与产业结构调整优化,首先应当明确特色经济的内涵及其评价标准,并以此进行产业识别,以科学、合理的方式完成产业调整优化。因此,本书在特色经济的判别上用力较深,在深入、系统研究和综合比较的基础上,创新性地提出了特色产业的判别体系标准及其量化指标,将特色经济产业的规范化、科学化研究向前推进了一步。

1. 特色经济的基本内涵

特色经济是适应市场经济而形成的具有某种特色的优质部分,以特定的地域空间为载体、以特色要素或资源为基础、以市场需求为导向、以特色产品为核心、以特色产业为依托、以科学技术为支撑,在政策引导的辅助下,通过产业化经营,在经济结构、组织、体制和运行上具有新特点,能使资源、科技和市场要素相互联系并相互吸引,使优势要素或资源得到开发,增强区域经济增长活力,促进区域经济快速可持续发展的一种经济模式。

2. 特色产业的识别标准

西南民族区域由于地域组成单元间地理环境相类似,资源禀赋也存在明显的同质性,所以,该区域的发展应基于自身资源优势,科学筛选具有与周边区域相比较而言有竞争力的特色产业,避免特色不特、简单效仿。根据特色经济的内涵及发展机理,我们认为特色产业识别的标准在结构上可分为四个方面。

(1) 特色要素利用状况标准。特色资源和特色要素是特色产业构建和特色经济发展的基础,所选取的特色产业及所利用的特色要素不仅要有质的要求,而且要有量的要求。

(2) 产业状况标准。产业状况标准中涉及产业规模、产业技术、产业专业化、产业关联度、产业效益等内容。

(3) 产品市场状况标准。特色产品应具有较好的市场潜力,且有长远性,面向大众需求并有较大的市场。

(4) 可持续发展状况标准。特色产业的可持续发展一方面是指产业发展前景上的长远性,另一方面是指其对环境造成的压力必须适中,即不会造成较严重的环境污染。

3. 识别指标的量化系数

我们根据特色产业识别的标准和指标体系的构建原则,把反映特色要素的利用状况、产业状况、产品市场状况和可持续发展状况作为评价地区特色产业有效性的一级结构指标,再以三级指标中的 13 个具体统计指标作为基本计算数据,构建出特色产业识别的评价指标体系。

(1) 资源禀赋系数。资源禀赋系数是国际上通常采用的用于反映一个国家或地区特种资源相对丰富的指标。若地区特色资源禀赋系数大于 1,说明该资源很丰富,对特色产业的发展十分有利。

(2) 特色产品市场占有率。市场占有率指标反映的是某地区特色产品在上一层关系的区域中该产品的比重,从另一个角度反映了特色资源的优势程度。一般来说,某地区的特色产品占背景区域该产品的比重越大,说明该地区的这种资源优势性就越强。

(3) 产业增长值占有率。产业增长值占有率反映的是区域内某产业增加值与当年本地区 GDP 的关系,从一个侧面反映了该产业在该地区的地位和规模。如果这种比例较高,说明该产业规模大于其他产业规模,在区域产业体系中具有较高的地位。

(4) 劳动生产率上升率。劳动生产率上升率在一定程度上反映了产业技术革新情况,特色产业具有技术属性特征,因此必须选取技术运用较为先进的产业。

(5) 区位商。区位商侧重从产业就业人数上衡量产业专业化状况,其基础指标也就是该产业就业人数。这一数值越大,则该产业部门在本区域的集中程度越高;反之,则该产业部门不是本区域的专业化部门。

(6) 产业专门化率。产业专门化率是指某区域某种产业或产品生产在高层次产业或产品生产中所占的比重与该区域总产值占高层次区域总产值比重之比。这一数值越大,表明生产的区域化程度越高。

(7) 产业(行业)感应度系数。特色产业与其他产业间的关联性越强,联系越广泛、越深刻,特色产业的发展就越能发挥聚集经济和乘数效应的作用。特色产业与其他产业通过相互影响而发生联系,其影响方式有两种:一种是特色产业对其他产业的影响,其影响的程度叫做影响力;另一种是特色产业受其他产业部门的影响,其影响的程度叫做感应度。

(8) 比较劳动生产率。比较劳动生产率旨在测定特定区域某产业的效率是否高于该区域其他产业或高层次同类产业的效率水平,以说明该产业是否属于快速发展的成长性良好的产业。一般用两个指标表示,即比较劳动生产率和相对投资效果系数。

(9) 相对投资效果系数。相对投资效果系数是指区域内某产业的投资收益与全国全部产业平均投资的收益比例,在某些特定环境下还可以表示区域内某产业

的投资收益与区域全部产业平均投资的收益比例,用来衡量区域某产业的投入产出效率,测定特色产业的经济效益。

(10) 市场占有率。市场占有率可反映某产业当前所占有市场的份额。

(11) 收入弹性需求系数。收入弹性需求系数是指在产品价格不变的情况下,人均国民收入增长1%所引起某产业增长的百分比,可以反映某产业的社会需求量的变化对国民收入变化的敏感程度。

(12) 年治污经费指数。年治污经费指数是指某地区生产所有产品所带来的污染物治理花去的费用占产品带来的价值的比值,该比值越大,说明该资源开发利用的价值就越低。

(13) 环境压力指数。环境压力指数是指某地区对于生态系统加以弹性破坏的因素,如废水、废气、固体污染物、二氧化碳的排放等对环境造成的压力值。

4. 基于指标量化评判识别的西南民族区域特色产业

根据所列指标和收集的数据,我们通过计算和评估反复比较,优选出了西南部分省区重点发展的特色产业。

(1) 四川省的特色产业:特色农产品加工业、矿产开发冶金业、水电业、电子、通信设备、医药、食品、旅游业等。

(2) 云南省的特色产业:农产品与生物资源开发加工创新产业、烟草业、水电业、矿产开采与冶炼业、文化产业、旅游业、物流业和茶叶、水果、橡胶林的种植以及森林培育等。

(3) 贵州省的特色产业:畜牧、特色农产品种植、卷烟、酿酒、茶叶精制、土特产品加工、能源、矿产开采与冶炼、医药、机械电子、旅游业等。

(4) 藏东南地区特色产业:农畜产品加工、矿产开采与冶炼、生物资源利用与藏药生产、水能资源开发、旅游等。

(二) 西南民族区域特色经济发展的路径选择及政策体系设计

基于西南民族区域的实际,要加快特色经济发展、优化调整产业结构,主要从支撑体系建设、不同类型区域的特色经济发展、产业发展及相应的发展政策进行设计。

根据资源要素禀赋理论,我们认为西南民族区域的类型区域可分为能源与矿产资源优势区、旅游资源优势区、农业与生物资源优势区和变化中的区位优势区四大类型,要依据不同优势区的要求寻求各自适合的发展路径。具体分类表述如下:

1. 能源与矿产资源优势区

(1) 规范资源利用。资源利用具体的发展方向与路径是:①在矿产资源开发中坚持“一矿一主一权”,即坚持一个矿山只能有一个开发主体,颁发一个采矿

权证,维护开发主体的利益,确保矿产资源能够科学合理的开发与利用;②运用市场化手段处理矿产资源开发中各种问题,充分考虑各方利益;③严格执行国家产业政策。

(2) 提高产业关联度,大力发展循环经济。有色矿产业与建材工业、化学工业、机械制造工业等产业有很强的关联度,提高产业发展关联度可提高资源的使用效率,从而有利于发展循环经济。其具体的发展方向和路径是:①合理利用矿渣发展新型建筑材料;②合理利用硫化矿资源,发展以硫酸为主的化学工业;③积极发展与有色金属开发、建材及化工产业相配套的矿山机械及选冶机械与化工机械等制造业。

(3) 提高产品的技术含量,走发挥本地丰富资源和引进技术相结合的道路。其具体的发展方向和路径有两点。一是建立采冶一体的企业,采用先进技术,就地加工增值。

(4) 遵循科学发展观,不搞掠夺式开发,浪费资源。其具体的发展方向和路径是:①设立采矿企业保证金制度,采矿企业要根据矿石采剥对耕地、林地和植被破坏程度,向政府缴纳矿山环境恢复保证金;②对新建矿石浮选装置用地及林地统一规划;③对矿山企业的技术改造项目优先给予财政贴息。

2. 旅游资源优势区

(1) 推进观光旅游与文化旅游、个性旅游、专题旅游等方式相结合,在发展旅游过程中必须以其自身独特的地理、历史文化为依托,发展其核心竞争力。

(2) 进行市场细分、开拓新市场。①根据不同的需求细分市场,可根据功能划分为观光旅游市场、商务会议市场、生态旅游市场等;②根据客源地可分为国内市场、东南亚市场、欧美市场、日韩市场等。

(3) 将发展旅游与提高区域人民生活水平相结合。在发展旅游过程中要将发展与富民结合,要鼓励民间资本进入宾馆、餐饮、运输等行业,并对其进行规范管理,不断提高旅游产品和配套设施的质量。

(4) 加强区域旅游合作。通过整合旅游资源,加强区域间在资源、市场、营销等方面的合作,增强整体竞争力。

3. 农业与生物资源优势区

(1) 结合市场需求,发挥区域资源优势 and 比较利益,培植特色农作物。要针对性地进行市场调查,正确认识和科学分析当地的自然资源条件和经济状况,充分发挥独特的自然资源优势,使区域优势转化成经济优势。

(2) 建立和发展规模化农业与生物资源基地,推进农业产业化经营。要按照“围绕龙头建基地、突出特色建基地、连片开发建基地”的总体思路,开发建设一批优势明显、规模大、效益高的农产品基地。积极推进农业产业化经营,将农业生产延伸到包装、保鲜、加工、储藏、运输、流通和销售等领域,培育扶持一

批带动力强的农业龙头企业、打造农业优势品牌、加快生物资源的开发、加大基地建设力度。

(3) 突破传统单一农产品生产功能的束缚,实现农业从初级农业产品向绿色安全农业产品的转变,向生产、绿化、观光、体验乃至教育等多项功能的现代农业转变。以市场化配置农业资源,实现土地、技术、资金和劳动力等要素的整合,同时要重视专业大户、科技示范户和营销大户的培育。突破传统地域的界限,积极实施“走出去”的发展战略,不仅要注重本地资源的开发利用,更要注重区外资源的开发利用,积极参与区际分工。

(4) 多渠道筹措资金,加大招商引资力度和投入力度。农业结构的调整要坚持“谁投资,谁受益”的原则。①实现以政府招商引资为主体向企业招商引资为主体的转变;②加大对西南民族区域的整体形象宣传,宣传要突出自身优势;③努力实现双赢,树立“他发财,我发展”的招商引资观念,要在市场准入、税收、土地征用、金融贷款等方面提供优惠和便利条件,通过合理的利益机制,调动发展非公有制经济的积极性;④走以商招商的路子,通过外来客商牵线搭桥,拉长产业链,进行二次创业,扩大生产规模;⑤为外地投资者提供更多的公开信息,这些信息可以以小册子、DVD、网页等形式发布;⑥要实现投资主体多元化,通过全面引入民营机制,盘活资产存量,鼓励民营企业参与集体企业、国有企业的改制重组。

4. 变化中的区位优势区

(1) 加快基础设施建设,为特色产品流通创造条件。加快修通昆明—曼谷、昆明—仰光、昆明—密支那—印度雷多三个方向的铁路和公路,为构建第三欧亚大陆桥和面向西南开发的桥头堡创造条件;改造滇越铁路和公路;整治澜沧江—湄公河等一些重要航段,提高航道等级,并建设一些重要港口和码头,以发挥水运优势。

(2) 利用好东南亚和南亚两大市场,实现特色经济发展的新局面。要充分利用好东南亚和南亚两大市场,发展特色经济,取长补短,进行区域间的各项合作,以实现双赢。

(3) 搭建合作信息平台,保障特色经济合作顺利进行。这个平台应包括交通、能源、环境与自然资源管理、人力资源开发、贸易与投资 and 旅游等领域。例如,搭建一个旅游信息合作平台就应该包括公众旅游合作信息需求、政府间旅游合作信息需求、企业间旅游合作信息需求等方面。

(三) 不同行业特色经济发展的方向与路径选择

1. 电力业

要充分发挥水能和煤炭资源的优势,坚持水煤结合、以水为主的方针,大力

发展水电,合理开发利用煤炭资源,加快建设以优质煤资源为依托的坑口火电群,创新电力开发模式,实施“西电东送”,建立带动当地经济社会发展的长效机制。要加强电力规划,开工建设一批重大电源点,改善电源结构,提高电网调节能力。

2. 资源矿产业

区域内丰富的自然资源(矿产和生物资源)是推进工业化和区域可持续发展的重要条件,也是民族区域发展的重要物质基础之一。区域要充分发挥和提升现有的矿产、能源、原材料等传统产业的优势,充分利用现代高新技术装备并改造传统产业;推动矿产资源、特有经济作物的规模化及深加工,延伸产业链;大力推进循环经济建设和生态经济建设,全面提升传统产业、特色产业的竞争力;以有色金属为基础,大力发展新型材料工业,促进新兴产业的崛起;以全面强化特色产业整体竞争力为目标,通过技术转移和技术辐射,重新调整优化区域的产业布局,逐步消除产业同质化,形成有序的特色产业结构。

深化国有企业改革,实行大集团战略,提高市场竞争力;加快矿产资源的勘探和合理开发;采取积极有效措施,大力节能降耗,逐步提高能源使用率;要推进新能源和可再生能源的开发利用,提高矿产资源循环利用率。

3. 旅游业与文化产业

要构建区域旅游产业共同体,建立省际旅游协作网(区),协同发展,相互促进;要搞好旅游基础及配套设施的硬件建设;要培养一支高素质的队伍,提高其服务、管理和导游水平;要加强少数民族旅游资源的开发,开展以地质、地貌为主的自然科学考察旅游;要充分利用现有的农业资源,对其进行“包装”、“改造”和组合,开展深度加工开发,开辟农业旅游新途径;要改善投资环境,吸引各类投资进入旅游业。

在发展特色经济中要注入更多的民族文化内涵,加入民族文化元素,提升特色产业的文化品位,使特色产品更具影响力。同时,将民族文化通过包装、发展、规模化形成相应的产业。

加快现代服务业的发展。服务业在西南民族区域发展相对滞后,直接影响第一产业、第二产业和特色产业的发展,所以,应以区域内的民族文化为依托,加快旅游业的发展,整合服务业资源,形成促进服务业发展的有效机制,并带动相关服务业的发展。

4. 畜牧业

区域发展畜牧业要以基地建设和饲料开发为基础,依靠科学技术调整品种结构,改良品种,发展畜禽皮、毛的加工产品,重点发展农畜产品加工业,开发特色产品,突出“绿色”优势,延伸产业链条;采取更加优惠的政策,扶持农牧业产业化龙头企业扩大规模,提高经营水平和质量效益;要大力研究、引进防抗灾

新技术，建立完善的防、抗灾体系；加强天然草场的保护和建设，大力开发利用饲料资源；要优化种植业结构，大力发展农区畜牧业；加速建立完善畜产品加工体系，实施名牌战略；引导农牧民搞好现代畜牧业建设，提高规模化、集约化饲养水平；积极推进产业化，促进农畜产品转化增值。

5. 烟草业

抓住机遇，把区域建成中国的香烟基地和加工出口基地；紧扣消费者口味，提高高档卷烟在国内市场的份额；加强行业整合，强化市场营销，努力扩大烟叶和卷烟出口；根据市场需求，积极研制混合型、低焦油、低危害卷烟；以技术创新为先导，加快技术改造和技术引进，提升烟草产业整体竞争力；实行集团化、规模化、集约化发展，走大企业、大品牌、大市场的发展路子。

6. 现代物流业

大力发展现代物流业，力求使区域内的资源流通便利，便于形成规模，增强对东南亚、南亚的辐射力；要加快第三大陆桥的建设与发展，打通通往南亚及欧洲大陆的陆路通道；积极培育各种现代物流企业，大力发展第三方物流；重点引进一批国际知名的物流企业，带动区域内物流企业提高经营管理水平；依托现有的优势产业和专业市场，建设一批大型物流园区；加快培育现代物流人才，为现代物流业的发展奠定人才基础；充分利用现代信息技术改造物流技术设施，提高服务水平。

7. 天然药业

要根据国家医药产业发展的重点，依托国际合作，依靠生物技术研究，有所侧重和选择地开发国家第一、第二、第三类新药，高附加值产品和优势产品的出口，药用生物工程，天然类药物生产和中药有效成分的提炼与纯化及分析等；应加强生物医药领域内的高技术研究开发，建设中药现代化科技产业基地，重点开发一批在国内外有良好市场前景的新药，初步建立起中药现代化科技产业体系。

8. 花卉业

坚持开拓区域内外市场和国外市场；积极开发盆花和环境美化、绿化产品；重视建立良种培育和种苗繁殖基地；在发展花卉生产的同时，建立相应的花卉拍卖交易市场；把握好花卉商品质量，搞好栽培技术和病害的防治，争取常年供应鲜切花；可根据不同地区、部门的条件建立不同品种的生产基地。

（四）发展特色经济与调整优化产业结构的政策设计

经过综合比较研究，我们认为西部民族区域应从本地情况出发，以发展特色经济为切入点，以优化产业结构、提升产业层次、发挥自身优势、提高综合竞争力、获取竞争优势地位为目的，实现西南民族区域经济的振兴。针对影响产业结

构优化的因素,我们认为应建立一套完整的有利于发展特色经济的政策体系。

1. 区域产业支持政策

(1) 大力发展特色优势产业,推动产业结构调整与优化。将特色产业作为区域经济发展的主导产业来培育,扩大特色产业部门,充分利用规模经济,增强特色产业和产品的竞争能力,提高市场占有率;围绕特色产业发展前向、后向和旁侧关联产业,形成结构效益良好的产业体系,特别重视后向加工环节的发展,以提高资源的综合利用水平,提高特色产品的附加价值;加强特色产业部门的技术升级改造并加以创新发展,不断创造出满足消费者需求的产品。

(2) 不断提升企业的核心竞争力。要提高产品质量,改善企业治理结构,鼓励大公司、大集团的发展,提高产业集中度,实现规模经济;加强企业内部人才的培养和选拔,加大研究与开发的投入,增强企业创新能力。

(3) 以产业集群战略构筑区域特色产业集群。通过集群“内生”能力的培养,发展特色产业集群。

2. 政府支持政策

政府支持政策是创造改善问题区域社会经济状况的必要条件。

(1) 加大对中小企业的拨款。拨款主要有两种形式:劳动力补贴和资本补贴,这两种形式都会使企业的生产成本下降,从而提高产品在市场上的竞争力。

(2) 提供专门针对特色经济项目的优惠贷款。政府应当设立专门针对特色经济的优惠贷款项目,加大对特色经济的重点扶持和倾斜。

(3) 为特色经济发展减免税收。鼓励企业进行生产,增加更多的设备投入,提高特色经济的生产技术水平;经省级人民政府批准,特色经济企业可以定期减征或免征企业所得税;调整企业所得税优惠政策,延长特色经济中新办企业所得税优惠时间;对西南民族区域发展中投资大、周期长、风险大的特色产业,应免征其固定资产投资方向调节税;调整中央与西南民族区域地方分税制,增加地方财政收入,有效地支持地区特色经济的发展。

3. 基础设施建设政策

基础设施是发展特色经济的前提,它的改善包括以下几个方面。

(1) 改善区域内与区域间基础设施。综合评价西南民族区域基础设施的需要并确定优先顺序;建立基础设施的融资机制与财政补贴机制,保证基础设施建设所需的资金的供应及外资对区域基础设施建设的热情;实施建设基础设施等一批重点项目。

(2) 改善企业基础设施。根据企业发展的需要和实际,为企业发展提供生产和生活必需的土地,协调企业与社区居民之间的利益关系;综合评价未来企业发展的需要,提供满足企业发展需要的基础设施,增强企业基础设施规划的科学性;为新布局和扩张企业提供援助,帮助他们解决发展中的困难,增强企业竞争力。

(3) 改善社会基础设施。从区域整体上,对社会基础设施进行规划,以满足社会发展的需要;对学校、医院等建设提供援助,满足居民对其的需求;支持社会性房地产开发,为居民提供良好的居住环境;对社会基础设施的运营与维护予以相应的补贴,尤其是经济发展落后、条件艰苦的边疆民族区域。

(4) 多渠道筹措资金。健全投资、融资的环境,通过一定程度上的税收减免、有偿出让公共设施等机制吸引民间或企业闲散的资金。与此同时,利用特色的资源优势,可以考虑将资源在一定期限内转让或出售的措施;要加强风险投资的立法工作,建立风险投资的支持体系;要采取适度宽松的政策,大力鼓励外国资本、民营资本、个人资本等参与到经济建设中,使筹集投资基金多元化、多渠道。

(5) 强化政府的公共服务职能。政府应为特色经济的发展创造一个良好的环境,提供公正的、透明的、快捷的、高效的服务;制定严格的政府规章制度,避免政府工作的随意性,提高政府公信力;对政府的不合理行为,企业和个人有权通过合理途径维护自身利益;加大政府自身改革力度,提高服务水平,降低企业与政府之间的协调成本;减少各种行政审批手续,削减各种不合理的行政费用,克服官僚主义作风、依法行政、提高办事效率,尽可能地为企业营造良好的经营环境。健全和完善社会保障制度,建立一个与区域经济社会发展水平相适应、资金来源多渠道、保障方式多层次、权利与义务相对应、管理和服务社会化、统一规范、持续可靠的社会保障体系,为特色经济和可持续发展提供社会方面的保障。

4. 人才资源开发政策

(1) 创新人才引进政策。在西南民族区域发展特色经济过程中,引进人才要本着不求所有、但求所在、力求所用的原则,对不同层次的人才提供相应的补助和研究启动基金,为引进人才创造良好工作环境。尝试建立以“品德、知识、能力、业绩”为主要指标的人才综合评价体系,不断完善人才柔性引进政策,鼓励各地人才以技术转让、技术入股、创办企业等形式和以项目合作、聘用兼职、考察讲学、担任顾问等途径来西南民族区域发展特色经济。

(2) 加强人才培养工作,全面提高西南民族区域人才队伍的整体素质。加强现有人才的培训和继续教育,提高人才队伍整体素质。加强对西南民族区域党政领导人才、科技人才和企业经营管理人才的培训工作,建立高标准培训基地,最主要的是培训西南民族区域各级领导骨干和各类专门人才;鼓励中东部地区管理人才和科技人才开展短期的对口支援,在观摩学习和交流的过程中,提高人才的技能和管理水平;定期选派各类人才到发达地区进行培训,开拓他们的视野并提高他们对新技术的熟悉程度,使其为更好地服务于特色经济的发展积蓄力量。

(3) 加大对教育的投入,为特色经济发展储备人才。①加大人力资源开发投入。各级政府在财政支出中,要优先安排并尽可能在新增财力中多安排基础教育、职业教育、职业培训等人力资源开发支出,力争教育支出在国民生产总值中

的比例达到4%。②注重人力资源的教育与培训。调整教育结构,提高投资效率,着力解决薄弱地区仍未完成“普九”的问题,同时,注重解决巩固、提高的问题;要重视少数民族语言、文字教育以及用少数民族语言授课的基础课程教育;大力发展职业教育与培训,提高劳动者技能。③加快发展高等教育,提高区域内高等教育毛入学率,利用高等院校高层次人才和科技成果集中优势,为企业提供知识性、技术性服务。④促进人力资源合理流动与使用。多层面促进人力资源合理、有序流动;要在人力资源的管理制度、用人模式、社会保障等方面进行调整;努力消除人力资源流动中的各种障碍,引导人力资源在城乡间有序流动、农村剩余劳动力向城市非农产业合理转移,消除城乡二元结构。⑤加强农民职业技术培训,提高农民在城市获得就业机会的能力和创业的能力。⑥完善人才政策,减少人才外流。要完善和改进目前的人才政策,积极留住发展所需的各类人才。

(4) 积极营造良好的人才生活环境。积极营造区域良好的人才生活环境,将特色经济发展所需的各类人才留住。

5. 区域创新体系建设政策

(1) 建立特色经济科技园区,促进企业的不断创新。科技园区是大学与公司间的桥梁,是创造财富与发展区域经济的工具。科技园区的主要目的是帮助企业提高创新能力并使其更有竞争力,特色经济科技园区的创办能有效地对特色经济部门进行科技支持,提高企业的竞争力。

(2) 加大对特色产业的科研投入,提升区域科技创新能力。应加大对特色产业科研的投入,进一步加快建立和完善以企业为主体、以产学研联合为依托的科技创新体系,努力形成一批具有自主知识产权的核心技术。

(3) 营造区域创新环境,鼓励研发人员的创新。注意培育本地有创新和冒险精神的企业家,不断开发新产品,不断繁衍特色经济中的新产品,并在竞争中加强企业之间的相互合作。

(4) 积极引进技术,增强技术扩散对经济的推动力。各地区可以根据自身情况采用不同的引进方式。在引进技术后要注意技术的扩散推广,增强技术对经济发展的贡献。鼓励和支持技术创新,使技术与实际生产紧密结合产生效益。要明确产权制度,确立创新者和创新成果的直接关系,提高创新主体的积极性;要善于运用组织设计理论对技术创新组织机构进行科学选择和安排;通过各项管理制度的规范和设计,对技术创新过程中的冲突和合作进行调节和控制,最大限度调动不同创新主体的技术创新积极性,促使企业技术创新资源得以发挥最大效应。

6. 对外开放联合发展政策

(1) 提高地区特色产业的外向度。要树立全方位对外开放的竞争意识,积极主动地参与国内外市场竞争,不断提高自身的素质和发展水平,增强竞争力;按照“不求所有,但求所得”的原则,采取更加灵活多样的方式,大力吸引国内外

资金,吸纳先进技术和管理,促进地区特色产业生产规模和技术水平的提高;应抓住加入 WTO 后所提供的机遇,出台一系列优惠政策,鼓励地区特色产业中的大企业“走出去”,充分利用国外的资源和市场,带动特色产品的出口。

(2) 着力改善区域内的投资环境。改善各类基础设施;提高政府办事效率,营造商业文化氛围;多渠道、多方式吸收外来投资,实行投资多元化;积极引进跨国公司投资,稳步地利用国际证券市场引进外资;积极宣传西南民族区域所拥有自然、经济、社会方面的优势,增强外资在区域进行投资的热度;扩大和放宽外商投资领域限制,积极鼓励外商对特色产业部门进行投资;加快建设统一开放、竞争有序的市场环境,打破地区封锁、部门垄断,对外商投资企业实行国民待遇。

(3) 积极开展区域经济合作。积极加强区域之间的经济合作,有效地提高西南民族区域的对外开放度,促进特色经济的发展。要充分利用区位优势,积极与南亚、东南亚各国开展农业、旅游业、矿产资源开发、电力外输、林木的采伐与种植和生态环境共同构建等多向度的经济合作。

7. 可持续发展政策

(1) 重视特色资源的开发利用,加强环境保护。应当充分利用资源优势,合理开发资源,在资源的开发与利用中不能走“先污染后治理”的老路,应树立正确的资源观,实现发展方式由粗放型向集约型的转变,重视对脆弱生态环境的保护;要坚持节约资源和保护环境的基本国策,必须把建设资源节约型和环境友好型社会放在发展特色经济的首位;要完善有利于节约资源和保护生态环境的法律和政策,加快形成可持续发展体制机制;落实节能减排工作责任制;开发和推广节约、替代、循环利用和治理污染的先进适用技术;积极发展环保产业,加强水、大气、土壤污染的防治,改善人居环境。

(2) 改进区域自然资源开发利用制度。改革和完善自然资源使用制度,制定合理的自然资源产权制度,明确界定自然资源的所有权和使用权,使自然资源的所有权和使用权分离,坚持自然资源的有偿开发利用原则,实行低消耗、高产出的集约化利用模式。发展清洁能源和可再生能源,保护土地和水资源,建设科学合理的能源资源利用体系,提高资源利用效率。

(3) 重视民族群众在特色经济发展中的参与能力建设和受益程度的保障。既要考虑区域经济发展效能的优化,也要始终把特色经济发展与少数民族社区的“脱贫致富”、“自我发展能力培育”等重要问题统筹考虑起来,以实现特色经济发展和民族社区脱贫致富之间的和谐发展。要把特色经济的筛选培育和少数民族社区的自我发展能力建设有机结合起来。

8. 空间优化整合开发政策

要继续实施区域协调发展战略,加强国土规划;要按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的主体功能区要求,完善区域政策,调整经济布局;以

增强综合承载能力为重点,以成都、昆明、贵阳等中心城市为依托,形成辐射作用大的城市群,培育新的经济增长极。

特色经济的发展思路不要囿于所属行政区,以避免原本属于传统经济合作圈域或是属于同一类型资源带的资源优势 and 经济发展要素被人为剥离,从而在各自为政的狭小发展空间内限制了资源优势的进一步发挥与资源利用效能的低下和浪费。基于诸如“香格里拉”、“茶马古道”等民族文化品牌的共享性和区域多民族交错聚居的历史特性,依循历史发展轨迹,增进跨区际多民族协作交流互助关系的发展,以实现大西南背景下民族传统文化资源开发的互动与整合,让民族文化产业尽早成为区域特色经济发展的又一个重要支柱。

三、致谢和编写分工

本书课题组在云南、西藏、四川、贵州等省和自治区调研过程中,得到了云南省发展和改革委员会、西藏自治区人民政府办公厅政策研究室、四川省凉山州政府政策研究室等各州市或地区的诸多部门的协助和配合,提供了许多宝贵的研究资料,在此谨表示衷心感谢!

云南师范大学区域经济研究方向的硕士研究生李灿松、斯琴、魏靖辉、李佩桢、刘淑文、马晓路、刘文颖、徐丽华、苏平、罗琨玲、常秀莲等同学参与了课题组组织的实地调查工作,并据此提供了收录于本书实证研究部分的诸多有价值的研究案例和调研资料,进一步丰富了本书的研究内容;科学出版社徐蕊女士为本书的编辑出版付出了极大的心血和智慧。在此对他们付出的辛勤劳动表示诚挚的谢意!

本书由邹平教授和武友德教授负责总体内容设计和策划。第一章由武友德教授和周智生教授负责主要的撰稿工作,第二章由吴映梅教授承担完成,第三章由武友德教授和包广静副教授合作完成,第四章由武友德教授、张学波讲师和李琳老师共同完成,第五章由邹平教授和赵波博士负责撰稿,第六章由周智生教授负责主要撰稿和修订工作。全书书稿的修订完善和前言的撰写工作由武友德教授和周智生教授共同完成。本书的撰写过程中参阅了大量国内外相关文献和专家著作,鉴于篇幅问题未能逐一详细注出。在此对各位专家的支持一并表示感谢。

为跟踪研究西南民族区域特色经济与产业结构优化调整这一热点问题,虽然我们进行了细致、深入、系统的研究,但是由于研究问题本身不断出现新的变化,并且我们自身的学识和能力有限,因此导致著述中存在某些错漏与不足,敬请广大读者朋友批评指正,不吝赐教!

本书编写组

2010年7月