

B 上海蓝皮书®

BLUE BOOK OF SHANGHAI

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版
总 编/潘世伟

上海社会发展报告

(2011)

公共政策与社会融合

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF SHANGHAI (2011)

主 编/卢汉龙 周海旺



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



总编 / 潘世伟

上海社会发展报告 (2011)

公共政策与社会融合

主 编 / 卢汉龙 周海旺

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF SHANGHAI (2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

上海社会发展报告. 2011. 公共政策与社会融合/卢汉龙, 周海旺
主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 1

(上海蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2040 - 0

I. ①上… II. ①卢… ②周… III. ①社会发展 - 研究报告 -
上海市 - 2011 IV. ①D675. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 255831 号

上海蓝皮书

上海社会发展报告 (2011)

——公共政策与社会融合

主 编 / 卢汉龙 周海旺

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 王 颖 高 启 刘德顺

责任校对 / 张立生

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 21 字数 / 360 千字

版 次 / 2011 年 1 月第 1 版 印次 / 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2040 - 0

定 价 / 59.00 元



本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010 - 59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

上海蓝皮书编委会

总 编 潘世伟

副 总 编 左学金 童世骏 洪民荣 熊月之 黄仁伟
谢京辉

委 员 (按姓氏笔画排序)

卢汉龙 叶 辛 权 衡 刘世军 沈开艳
沈国明 周冯琦 周振华 周海旺 荣跃明
蒯大申

《上海社会发展报告 (2011)》 编 委 会

主 编 卢汉龙 周海旺

编 委 (按姓氏笔画为序)

马伊里 孙克勤 杨 雄 陆晓文 陈振民
周建明 施 凯 晏可佳 徐中振 熊月之

主要编撰者简介

卢汉龙 上海社会科学院研究员，华东师范大学社会学系教授。中国社会学副会长，享受国务院特殊津贴专家，上海市人民代表大会代表，上海市人民政府参事。主要研究领域为应用社会学理论和发展社会学。主持上海社会科学院社会转型与社会发展重点学科建设。在现代化与社会结构转型、社会指标与生活质量、消费文化与时间分配、就业与社会阶层、都市化与社区理论研究方面均广有建树。先后在美国纽约州立大学、杜克大学、明尼苏达大学、康奈尔大学、耶鲁大学和英国社会发展研究院等著名学府从事过讲学和客座研究工作。专长于社会统计与社会调查，并在将社会学实证研究方法推广于决策研究方面有积极贡献，在国内外社会学界和决策咨询方面均享有良好声誉。同时也担任英国《社会学》(Sociology)杂志国际编委，香港《中国评论》(China Review)杂志编委，香港人文社会研究所常务理事，中国城市国际研究网络理事等学术职务。

2001年起，负责《上海社会发展报告》的研究编写工作。这套蓝皮书的主要特点是每年选取一个和中国社会发展最为紧密的主题，通过专家视野，以上海为题材总结发展经验，探讨发展中的问题，分析发展的前景。

周海旺 研究生学历，现任上海社会科学院人口与发展研究所常务副所长，副研究员，上海市老龄科研中心老年人口研究所所长，上海社会科学院人力资源研究中心副主任。

主要从事人口发展和人口政策、流动人口问题、人口老龄化和社会保障问题、社会事业发展问题等方面的研究，承担过两项全国哲学社会科学基金课题，完成数十项上海市哲学社会科学基金课题、上海市政府决策咨询课题，主持完成过多项与国外研究机构合作的大型社会调查课题，包括上海外来人口和本地人口就业和社会保障问题研究、上海新老市民社会融合问题研究、上海人口生殖健康问题研究、流动人口子女教育问题研究等。发表的论文和参与撰写的研究报告曾

获得中国人口学会和国家人口计生委联合颁发的优秀科研成果奖（2006 年）、上海市政府决策咨询成果奖（2005、2007 年）。作为主要参加人员申请的 2009 年国家哲学社会科学重大项目“21 世纪中国人口老龄化与社会经济可持续发展研究”获得立项公示。

目前在研的重要项目有：上海市安全生产科学研究所“上海市农民工安全生产培训绩效评估研究”课题，上海市发改委“十二五”规划前期重点研究项目“上海人口老龄化发展趋势与对策研究”，广东省人口计生委“‘十二五’期间广东省人口与社会事业协调发展研究”，无锡市人口计生委“‘十二五’期间无锡市人口发展战略研究”，上海市哲学社会科学规划办“农民工权益保护机制研究”。

从 2003 年开始作为编委参与编辑出版年度《上海社会蓝皮书》，从 2007 年开始担任主编编辑出版年度《上海人力资源发展报告》。还参与编辑《人口》季刊和《人力资源研究》季刊。

中文摘要

《上海社会发展报告（2011）》全书共有五个部分，第一部分是导论，第二部分是综合篇，第三部分是公共政策调整篇，第四部分是案例和经验篇，第五部分是附录。

“导论”论述了全书的“社会融合”主题，展示了上海举办世博会的时代背景及其对上海社会建设的作用。指出上海在“十一五”期间将公共物品和公共服务由户籍人口拓展到常住人口，促进了社会融合。报告认为，上海要加强公民社会和公民组织的建设，发挥公民社会和社会组织在社会建设领域的基础性作用，促成真正的社会融合发展。

“综合篇”共有两章。在“借助世博经验 推进社会融合”一章中，介绍了国内外城市推进社会融合的成功经验，提出要对弱势群体更加关心，帮助他们融入社会，并从上海举办世博会形成的志愿服务、基础技术工程、立法、长效机制、财力统筹等五个方面的经验，对上海推进社会融合提出了一些建议。“上海市 2010 年民生调查报告”一章，是 2009 年底，上海社会科学院社会学所对上海城区 18~65 岁的常住居民进行的一次民生状况调查的分析报告，报告从世博会、金融危机、食品安全、住房问题、交通出行、安全感、社区、城市认同等八个方面详细介绍了市民对有关问题的意见和观点，对于针对民众关心的问题制定政策促进上海和谐社会建设具有重要的参考价值。

“公共政策调整篇”共有九章。在“加快完善上海城乡社会养老保险制度”一章中，介绍了上海在社会养老保险制度改革方面的最新进展情况以及当前存在的一些问题，提出了“十二五”期间把各种碎片化的养老保障融合起来的一些建议。在“深化医疗保险制度改革：在归并和衔接中提高保障水平”一章中，提出了上海“十二五”期间需要打造统一的医保平台，实现医疗保障制度的平稳运行，保护各类人群的医疗保障权益。在“逐步实现同城教育待遇 保障外来少年儿童教育公平权利”一章中，指出外来儿童已经成为上海儿童群体的重要部分，全市 42 万外来少年儿童全部在公办学校或政府委托的民办小学免费接受义务教育，其中

70%在公办学校就读，但是在义务教育前后阶段，还存在一些困难和问题需要解决。“改革身份管理方式 促进上海外来人口社会融合”一章认为我国长期以来实行的与社会福利和资源分配挂钩的户籍管理制度，限制了人口的自由迁移，难以保障流动人口的合法权益，需要弱化户籍的社会福利价值、构筑城乡统筹的社会保障体系。“探索上海城市旧区改造新模式及其创新策略”一章着重探讨了上海旧区改造中的一些问题，提出“旧改”需要和城市更新相结合。“双轨化政策调控：住房分层的融合渠道”一章，认为应该通过保障和市场两种方式解决不同阶层的住房问题，住房的制度安排应以保障为重，但也不可放弃市场。“完善养老服务体系建设：营造老年友好型城市社会”一章，把上海养老服务体系的现有成果与正在开展的老年友好型城市建设的目标框架进行了对比，指出了两者之间的差距所在，提出要通过开展“老年友好型城市”的建设，实现“不分年龄，人人共享”的和谐社会。“创新社会组织发展方式 促进社会融合”一章，对上海社会组织发展的现状及其在促进社会融合中发挥的作用进行了分析总结，认为社会组织在整合社会资源、提供社区服务、维护社会稳定、协调社会关系、参与社会治理、推进慈善公益、创造就业机会、促进社会融合方面发挥了独特的作用。“促进中产阶级发育 壮大社会中坚力量”一章中，探讨了转型社会中的上海中产阶层发展状态和困境，分析了造成这些问题的主要原因，并针对这些问题提出了一些对策建议，如深化分配体制改革、坚持优先发展教育、建立合理的社会流动机制，促进农村人口全方位融入城市等。

“案例和经验篇”共有四章。“浦东新区促进社会融合的实践与探索”一章，分析总结了浦东新区开发开放20年来，特别是以综合配套改革5年以来的社会建设和社会融合经验，提出了浦东新区建设“包容性城区”的发展方向。“以党建引领社区建设：来自静安区静安寺街道的经验”一章，总结了上海市静安区静安寺街道党工委探索实践同心家园区域化党建工作的成功经验，起到了“服务群众、凝聚人心、优化管理、维护稳定”的重要作用。“上海社区公益招投标工作情况调查报告”一章，介绍了2009年6月以来上海民政部门开展的公益招投标和公益创投购买社会服务取得的一些经验和问题，提出了发展思路。“在沪俄罗斯东正教活动的现状及相关管理体制的探讨”一章，分析了在沪俄罗斯东正教活动的现状、管理模式以及存在的问题，提出上海应该为在沪外国人提供一条更好的社会与文化融入的路径。

“附录”列出了上海社会发展的一些主要指标，并与一些直辖市的发展指标进行了比较，可以量化地记录上海社会发展的进程。

Abstract

The Blue Book “Annual Report on Social Development of Shanghai (2011)” consists of five parts, the first part is introduction, the second part is comprehensive article, the third part is public policy adjustment article, the fourth part is the cases and experience article, the fifth part is the appendix.

The introduction discuss the theme “social integration” in this year of social development report, showing the background of Shanghai Expo, and its role in building Shanghai society. It point out that Shanghai extended the public goods and services from registered household population to resident population in the “Eleventh Five-Year” period, and promote social integration. The report holds the view that Shanghai should strengthen civil society and civil organization’s building; exert the basic role that the civil society and social organization in building the social construction field, which contribute to the development of true social integration.

The comprehensive part has two chapters. In the chapter of “Shanghai citizen livelihood survey report in 2010”, the Sociology Institute in Shanghai Academy of Social Science analyzes the result of a survey of people’s livelihood investigation who are permanent residents aged 18 – 65. The report introduce the public views on the issues and views from eight aspects which include the World Expo, the financial crisis, the food security, the housing problem, the transport travel, the security, the community and the city identity in details, it has important reference value that understanding the concerns of people and making the policy which can promote the construction of a harmonious society in Shanghai. In the chapter of “Promote social integration based on Shanghai Expo experiences”, it introduces the successful experience that promotes the social integration of city home and abroad, proposed that society should more concern on vulnerable groups, and helps them integrate into society. And proposed some suggestion that Shanghai promote social integration which has five aspects include voluntary service, basic technical engineering, legislation, long-term mechanism which all through the formation of Shanghai hold the World Expo.

There are nine chapters in public policy adjustment. In the chapter of “Improve and perfect the endowment insurance system of Shanghai urban and rural society”,

introduce the latest developments and current problems that Shanghai reform in old-age insurance system, and proposed some suggestions that integrate various pieces of pension. In the chapter of “deepening the medical insurance system reform”, proposed that Shanghai should create a unified medical insurance platform in “next five” period, and realize the smooth operation of medical insurance system, and protect the medical insurance right of various groups. In the chapter of “Realize the same city treatment of education gradually”, it point out that foreign population groups has become an import part in children of Shanghai, all the city’s 420000 foreign children in public schools or private primary schools commissioned by the government compulsory education, and 70% of which in public schools, there are still some difficulties and problems to be solved before and after the stage of compulsory education. In the chapter of “Promote the social integration of migrant populations in Shanghai”, it consider that the household registration system that social welfare linked to resource allocation which our country carry out for a long term, limit the free movement of population, difficult to protect the legitimate rights and interests of migrants, need to weaken the value of household’s social welfare, and build urban and rural social security system. In the chapter of “Explore a new mode and innovation strategy of old city reconstruction in Shanghai”, it focuses on the problems of urban transformation in Shanghai, and proposed that the “urban transformation” need to combine with the urban renewal. In the chapter of “Dural-track policy adjustments: approaches for housing hierarchical integration”, it considers that should solve the housing problem through protection and the market, the housing should be to protect and not give up the market. In the chapter of “Creating an elder friendly city society”, it contrast the existing achievement of Shanghai pension service system and the target frame of old age-friendly cities, and point out that the gap between each other, proposed that realize the harmonious society which “regardless of age, everyone share” through carrying on the contraction of “old age-friendly cities”. In the chapter of “Being innovative in social organization development for an integration society”, it analyze and summarize that the Shanghai social organization development status has play role in the promoting the social integration, and consider that social organization play an unique role in integration social resources, provide community services, maintaining social stability, correspond social relations, participate in social governance, promote charitable, create jobs and promote social integration. In the chapter of “Encourage middle class development, strengthen social backbone force”, it discuss the transformation of society that the development and plight of Shanghai middle class, analyze the main reason which cause these problems and give some suggestions

such as deepening the distribution of system, give priority to education, set up reasonable mechanism for social mobility, promote comprehensive rural population into cities and so on.

There are four chapters in cases and experiences article. In the chapter of "The practice and exploration in promoting the social integration in Pudong New District", it analyzed and summarized the past 20 years of Pudong New Area development, especially on comprehensive reform five years of social development and social integration experiences, put forward the development direction that Pudong New Area building "an inclusive city". In the chapter of "Community development guided by Party Construction: Experiences from Jing'an Temple Sub-District", it summarize the successful experience that the Jingan temple street party explore and practice the concentric home regional party building work, and play an important role in "serving the people, rallying public support, optimal management, maintain stability". In the chapter of "Report on the bidding of Shanghai community service projects", it introduced some experiences and problems which public bidding and purchases social services that Shanghai civil affaires department carried out in June 2009, and put forward the development way. In the chapter of "Study on the situation of Orthodox in Shanghai and its management system", it analyze the actuality, management and problem of the Russian Orthodox Church in Shanghai, put forward that Shanghai should provide a better social and cultural integration way.

The appendix lists some major indications of Shanghai social development, and makes some comparisons with some municipalities' development indications which can quantify the record of the development process of Shanghai society.



目 录

Ⅱ I 导论

- Ⅱ.1 促进社会融合 让城市生活更美好 卢汉龙 周海旺 / 001

Ⅱ II 综合篇

- Ⅱ.2 借助世博经验 推进社会融合 夏江旗 周建明 / 028
- Ⅱ.3 上海市 2010 年民生调查报告 陆晓文 等 / 044

Ⅱ III 公共政策调整篇

- Ⅱ.4 加快完善上海城乡社会养老保险制度 肖严华 / 079
- Ⅱ.5 深化医疗保险制度改革：在归并和衔接中提高保障水平
..... 胡苏云 杨 昕 / 099
- Ⅱ.6 逐步实现同城教育待遇 保障外来少年儿童教育公平权利
..... 高 慧 / 113
- Ⅱ.7 改革身份管理方式 促进上海外来人口社会融合 杨 昕 / 130
- Ⅱ.8 探索上海城市旧区改造新模式及其创新策略 卢汉龙 陶希东 / 146
- Ⅱ.9 双轨化政策调控：住房分层的融合渠道 包蕾萍 / 161



B.10	完善养老服务体系 建设 营造老年友好型城市社会	寿莉莉 沈妍 / 179
B.11	创新社会组织发展方式 促进社会融合	郑乐平 / 205
B.12	促进中产阶层发育 壮大社会中坚力量	于宁 / 221

IV 案例和经验篇

B.13	浦东新区促进社会融合的实践与探索	陶希东 / 248
B.14	以党建引领社区建设：来自静安区静安寺街道的经验	俞厚未 陈炜佳 张婷婷 于振荣 / 264
B.15	上海社区公益招投标工作情况调查报告	竺亚章 勇 / 284
B.16	在沪俄罗斯东正教活动的现状及相关管理体制的探讨	晏可佳 / 291

V 附录

B.17	附录一	/ 302
B.18	附录二	/ 308
B.19	附录三	/ 315
B.20	后记	/ 317





CONTENTS

Ⅲ I Introduction

- Ⅲ.1 Promoting Social Integration for a Better City Life

Lu Hanlong, Zhou Haiwang / 001

Ⅲ II General Report

- Ⅲ.2 Promote Social Integration Based on Shanghai Expo Experiences

Xia Jiangqi, Zhou Jianming, / 028

- Ⅲ.3 Shanghai Citizen Livelihood Survey Report (2010)

Lu Xiaowen et al. / 044

Ⅲ III Public Policy Adjustments

- Ⅲ.4 Improve and Perfect the Endowment Insurance System of Shanghai
Urban and Rural Society

Xiao Yanhua / 079

- Ⅲ.5 Healthcare Insurance Reform: Improve Social Security through Merges
and Cohesion

Hu Suyun, Yang Xin / 099

- Ⅲ.6 Ensure the Extra Children with the Equal Rights through Realize the Same
City Treatment of Education Gradually

Gao Hui / 113

- Ⅲ.7 Reform Identity Management, Promote the Social Integration
of Migrant Populations in Shanghai

Yang Xin / 130



- B.8 Explore a New Mode and Innovation Strategy of Old City Reconstruction in Shanghai *Lu Hanlong, Tao Xidong / 146*
- B.9 Dural-track Policy Adjustments: Approaches for Housing Hierarchical Integration *Bao Leiping / 161*
- B.10 Building a Social Service System for Old People: Creating an Elder Friendly City Society *Shou Lih, Shen Yan / 179*
- B.11 Being Innovative in Social Organization Development for an Integration Society *Zheng Leiping / 205*
- B.12 Encourage Middle Class Development, Strengthen Social Backbone Force *Yu Ning / 221*

IV Cases and Experiences

- B.13 The Practice and Exploration in Promoting the Social Integration in Pudong New District *Tao Xidong / 248*
- B.14 Community Development Guided by Party Construction: Experiences from Jing'an Temple Sub-District
Yu Houwei, Chen Weijia, Zhang Tingting and Yu Zhenrong / 264
- B.15 Report on the Bidding of Shanghai Community Service Projects
Zhu Ya, Zhang Yong / 284
- B.16 Study on the Situation of Orthodox in Shanghai and Its Management System *Yan Kejia / 291*

V Appendix

- B.17 Appendix I / 302
- B.18 Appendix II / 308
- B.19 Appendix III / 315
- B.20 Postscript / 317



导 论

Introduction

B.1

促进社会融合 让城市生活更美好

卢汉龙 周海旺

摘 要：本年度社会发展报告以“社会融合”为主题展开。社会融合的基本含义是多元整合，消除社会排斥，谋求平等发展机会和共享发展成果。报告认为成功举办世博会为上海历史添上浓墨重彩，其中一个重要因素是，上海具有较高社会融合度的城市氛围。而为了让城市生活更美好也需要促进社会融合，让不同的人群能在城市中安居乐业，成就自己。导论着重分析了上海在“十一五”规划期间对社会融合起着关键性作用的社会政策突破：将公共物品和公共服务面由户籍人口拓展到常住人口，在结果公平、公共资源配置公平、社会关系平等等方面均注意发挥社会政策的调节作用，促进了社会融合。报告也指出，上海的公共服务政策需要从消除社会矛盾向更为积极地转变经济发展方式的立足点和渠道方向转变。要把促成社会融合的社会政策看成是一种生产力的要素。报告认为，上海今后在社会建设方面需要为全国提供更多的经验，因为上海的市场经济制度发展已经开始形成公民社会的基础。社会建设的核心是组织建设，是公民社会和公民组织的建设。