

中国公文写作研究会精品公文图书系列

公文写作技法与实用例文

GONGWEN XIEZUO JIFA YU SHIYONG LIWEN

中国公文写作研究会 编

根据现行最新党政公文法规编写

阐释各类文种的写作要领

剖析典型例文的写法特色

中国言实出版社

中国公文写作研究会精品公文图书系列

公文写作技法与实用例文

GONGWEN XIEZUO JIFA YU SHIYONG LIWEN

张保忠 詹红旗 张明哲 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

公文写作技法与实用例文/张保忠,詹红旗,张明哲主编.

—北京:中国言实出版社,2010.10

ISBN 978-7-80250-342-7

I. ①公…

II. ①张…②詹…③张…

III. ①公文—写作

IV. ①H152.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 179115 号

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

电 话:64924716(发行部) 64963101(邮 购)

64924880(总编室) 64928661(二编部)

网 址:www.zgyscbs.cn

E-mail:zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京鹏润伟业印刷有限公司

版 次 2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月第 1 次印刷

规 格 787 毫米×990 毫米 1/16 26 印张

字 数 510 千字

定 价 45.00 元 ISBN 978-7-80250-342-7/H·29

中国公文写作研究会 “精品公文图书系列”编委会

主 编 张保忠 岳海翔
副主编 詹红旗 赵同勤 官盱玲
编 委 (按姓氏笔画排序)

丁志恒	马 云	王小为	王建和	王春林
王新刚	王德俊	丰义华	卢远征	史 宽
吕红书	吕泽杰	任延菲	朱文跃	朱 婧
朱建中	牟怀志	刘 舸	刘玉来	刘尚伟
刘建东	江红文	江海河	孙春梅	苏振起
李 纯	李文鹃	李贤民	李梦明	杨 琳
吴连平	宋 慧	张 洁	张明哲	张保忠
张冠一	张晓双	张菁月	陈风平	苗雨壮
易连英	岳海翔	岳雪锋	周 文	周 昊
周久忠	官盱玲	赵 奇	赵 岩	赵同勤
赵志辉	赵景林	胡文学	侯连奎	施 新
贾美蓉	徐永波	栾照钧	高建国	高道生
唐 岳	黄少华	龚志超	彭 博	董金凤
雷五兰	詹红旗	霍志高	戴子龙	魏玉梅

编前说明

一、为什么要编写这部书？

我国的公文写作理论研究起步较晚,20 世纪 80 年代初期,与我国改革开放和现代化建设飞速发展的形势相适应,公文写作作为一门学科应运而生。这些年来,随着各种专著、教材和辞书纷纷出版问世,我国的公文写作事业呈现出了一种前所未有的繁荣发展景象。从总体上来看,这些著述所涉及的内容较为丰富,既有公文写作基础理论研究方面的,也有公文写作实际操作方面的;既有涉及公文写作历史发展演进的纵向研究,也有对国内外公文写作的横向比较探讨。这种百花齐放的发展态势,昭示着公文写作学科建设的美好未来。

但是,如果我们对时下不少公文写作方面的著述进行一番深入的对比研究,便不难发现其所存在的这样或那样的不足。其中最为突出的就是对公文范文的选择不够标准规范,公文写作技法、要领的介绍过于简单、肤浅。公文写作是一种规范性很强的行为,无论是观点的阐述、材料的组配、还是结构布局、语言运用等,都有一整套特定的规范要求。这样,对每一种公文文种的介绍,如果能够提供相应的范例,使人一看就懂,一学就会,“看得见,摸得着,用得上”,便于对照和借鉴,就显得十分重要和必不可少。正因如此,绝大多数公文写作方面的书籍都将范文的选择和使用作为一项“重点工程”,它也是衡量一部著述的新颖性和现实指导性的一个重要标准。现今的不少公文写作著述,在例文的选用方面存在着这样或那样的缺漏和遗憾,编著者依据这些例文所提出的评析性意见,有时也失之偏颇,不能给人以有益的启示。如有的“范文”,要么“题”、“例”不配套,形成“两张皮”;要么一个肤浅的原则概念加上一两个孤零的例文;要么胡乱使用文种,结婚的使用“公告”,离婚的使用“宣言”;要么基层党组织、一般行政部门发布“戒酒令”、“任免令”、“公布令”和“条例”等。这些所谓的“范文”,不过是“以假乱真”、“以劣充好”,对广大读者简直是一种误导。

编写本书的目的,就是要为广大读者提供一本具有标准特色的公文范例读本。

二、本书有什么特点？

本书是一部讲述公文写作规范标准的书。全书分上下两篇。上篇依据党和国家的公文法规,讲述了 21 类主要文种规范性的写作技法,总结出近 70 条写作要

领。这是公文写作的精髓,并伴有 20 多篇精品佳作做列证,以“虚”带“实”,先给读者一个深刻的理性认识。下篇选择了 180 多篇例文,逐一进行鉴赏和讲析,以“实”带“虚”,从中提炼和挖掘出可资借鉴的深层次的写作规律和精巧的写作技法,以便读者切实有所收益。

本书对各种例文的选择,分别来自不同类型、不同层次的机关或单位,并力求贴近基层,以增强适用性和针对性。同时,所选用的例文,从时间上看绝大多数是近几年制作的,以体现内容的新颖性和现实指导性。特别值得指出的是,全书所选的 200 多个例文中,有不少堪称当代公文的精品佳作,其主旨之鲜明、结构之完善、用语之高超、艺术之完美都达到了写作的很高境地,值得鉴赏与学习。公文标准范本作为公文写作的一种重要学习参照物,读者可以从中较为直观地感觉具体写法及要领,而本书在此基础上所进行的扼要评析,更能起到画龙点睛的功用。

本书是编者多年从事公文写作与公文学研究的一个成果,现奉献给广大读者。如有什么意见和问题,可与中国公文学研究所张保忠同志联系。

编 者

二〇一〇年十月

目 录

上编 写作技法

一、“命令”(令)的写作技法	3
(一)文种特征	3
(二)例文	4
1. 中国人民解放军总部关于惩处战争罪犯的命令	4
2. 中国共产党中央革命军事委员会命令	5
3. 中华人民共和国主席令	6
(三)写作要领	6
二、“决议”的写作技法	8
(一)文种特征	8
(二)例文	9
中共河北省委关于开除刘青山、张子善党籍的决议	9
(三)写作要领	12
三、“决定”的写作技法	13
(一)文种特征	13
(二)例文	14
中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定	14
(三)写作要领	18
四、“指示”的写作技法	20
(一)文种特征	20
(二)例文	20
关于西北战场的作战方针	20
(三)写作要领	21
五、“意见”的写作技法	22
(一)文种特征	22

(二)例文	23
中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治 协商制度的意见	23
(三)写作要领	26
六、“通知”的写作技法	27
(一)文种特征	27
(二)例文	28
1. 中共中央办公厅、国务院办公厅关于解决当前机关作风中几个 严重问题的通知	28
2. 国务院批转财政部、国家计委关于进一步加强外国政府贷款 管理若干意见的通知	33
(三)写作要领	34
七、“请示”的写作技法	34
(一)文种特征	34
(二)例文	35
中国证券监督管理委员会国务院证券委员会关于进一步加强 期货市场监管工作的请示	35
(三)写作要领	37
八、“通报”的写作技法	38
(一)文种特征	38
(二)例文	39
中央纪律检查委员会 中央政法委员会关于依法严厉打击严重 投机诈骗犯罪活动的通报	39
(三)写作要领	43
九、“报告”的写作技法	43
(一)文种特征	44
(二)例文	45
铁道部关于 193 次旅客快车发生重大颠覆事故的报告	45
(三)写作要领	46
十、“公报”的写作技法	47
(一)文种特征	47
(二)例文	48
1. 中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议公报	48
2. 中国共产党总书记胡锦涛与中国国民党主席连战会谈新闻公报	49
3. 中美联合公报	52

(三)写作要领	52
十一、“批复”、“批示”的写作技法	53
(一)文种特征	53
(二)例文	54
1. 国务院关于济南市城市总体规划的批复	54
2. 国务院关于同意蚌埠市城镇住房制度改革试行方案给安徽省 人民政府的批复	55
3. 中共中央转发关于处理群众来信问题报告的批语	55
(三)写作要领	56
十二、“会议纪要”的写作技法	57
(一)文种特征	57
(二)例文	58
关于研究今年农产品收购资金问题的会议纪要	58
(三)写作要领	59
十三、“函”的写作技法	61
一、文种特征	61
(二)例文	62
共产党七参政员为重申不能出席本届会议理由复参政会函	62
(三)写作要领	63
十四、“公告”、“布告”、“通告”的写作技法	64
(一)文种特征	65
(二)例文	66
1. 全国人民代表大会常务委员会关于撤销成克杰第九届全国 人民代表大会常务委员会副委员长职务的公告	66
2. 中国人民解放军平津前线司令部布告	66
3. 中共中央关于停止国内军事冲突的通告	67
(三)写作要领	68
十五、“条例”、“规定”、“办法”的写作技法	69
(一)文种特征	69
(二)例文	70
1. 中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例	70
2. 国务院关于严禁淫秽物品的规定	71
3. 天津市市级机关和全额事业单位职工现住房认定暂行办法	71
(三)写作要领	72

十六、“议案”的写作技法	73
(一)文种特征	74
(二)例文	75
1. 国务院关于提请邹家华等三位同志职务任命的议案	75
2. 国务院关于提请审议《中华人民共和国民用航空法(草案)》的议案	75
3. 国务院关于提请审议兴建长江三峡工程的议案	76
(三)写作要领	77
十七、“总结”的写作技法	77
(一)文种特征	78
(二)例文	79
1. ××省二〇〇九年抗灾救灾工作总结	79
2. 三个月总结	79
3. 八路军抗战两年来的经验教训	80
(三)写作要领	80
十八、“调查报告”的写作技法	82
(一)文种特征	82
(二)例文	83
托起生命的彩虹	83
(三)写作要领	87
十九、“计划”的写作技法	88
(一)文种特征	88
(二)例文	89
1. ××市××××年工作计划	89
2. 天津市 2001~2005 年依法治市工作规划	90
3. 药品监督管理体制改革方案	91
(三)写作要领	91
二十、专用书信的写作技法	92
(一)文种特征	92
(二)例文	92
为庆祝朱总司令六十大寿的祝辞	92
(三)写作要领	95
二十一、公务讲演词的写作技法	96
(一)文种特征	96
(二)例文	96
1. 中国人民站起来了	96

2. 在庆祝中华人民共和国成立 60 周年大会上的讲话	101
3. 中国外交部长李肇星为六方代表致祝酒辞	102
(三)写作要领	103

下编 例文讲析

一、命令(令)	107
【例文 1】中国人民解放军驻澳门部队进驻澳门特别行政区的命令	107
【例文 2】中华人民共和国主席令	107
【例文 3】中华人民共和国国务院令	108
【例文 4】国务院、中央军委关于给武警水电三峡工程指挥部 记二等功的命令	108
二、决议	109
【例文 5】中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干 历史问题的决议	109
【例文 6】第十届全国人民代表大会第三次会议关于政府 工作报告的决议	110
三、决定	111
【例文 7】中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干 问题的决定	111
【例文 8】中共中央、国务院关于保护森林发展林业若干 问题的决定	113
【例文 9】全国人大常委会关于我国加入世贸组织的决定	115
四、指示	116
【例文 10】中共中央关于各级领导干部要亲自动手起草重要 文件,不要一切由秘书代劳的指示	116
【例文 11】中共中央关于暂时放弃延安和保卫陕甘宁边区的 两个文件	119
五、意见	122
【例文 12】关于加强重点湖泊水环境保护工作的意见	122
【例文 13】国务院办公厅关于精简会议文件改进会风文风的意见	124
【例文 14】天津市人民政府关于进一步加强政务督查工作的意见	125
【例文 15】中共中央关于在全党开展以实践“三个代表”重要 思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的意见	126

六、通知	129
【例文 16】国务院关于发布《国家行政机关公文处理办法》的通知	129
【例文 17】国务院关于进一步精简会议和文件的通知	130
【例文 18】国务院关于切实加强艾滋病防治工作的通知	131
【例文 19】天津市人民政府批转市公安局关于进一步加强 消防宣传工作实施意见的通知	132
【例文 20】国务院办公厅关于特别重大事故报告工作有关 问题的通知	133
【例文 21】关于召开全省高等教育工作会议的通知	134
【例文 22】××市人民政府关于公布××等工作人员职务的通知	134
七、请示	135
【例文 23】山东省人民政府关于开通威海——釜山海上货运 航线的请示	135
【例文 24】××市商业局关于增设地下消火栓所需资金的请示	136
【例文 25】关于××××年在全国范围内开展国有资产产权登记 工作的请示	136
八、通报	138
【例文 26】国务院办公厅关于江西省上栗县“3·11”特大爆炸 事故情况的通报	138
【例文 27】关于表彰赵群杰、戚彩霞勇斗歹徒、保护国家财产 先进事迹的通报	139
【例文 28】关于表彰先进班集体和先进学员的通报	140
【例文 29】山东省人民政府关于表彰全省矿业秩序治理整顿 工作先进单位的通报	140
【例文 30】吉林省人民政府关于表彰全省安全生产先进单位、 先进集体、先进工作者的通报	141
【例文 31】国务院办公厅关于××省××市××县擅自停课 组织中小学生参加迎送活动的通报	142
【例文 32】关于对少数地方和单位违反国家规定集资问题的通报	143
【例文 33】关于对××市××县卫生局恣意无证行医问题的通报	145
【例文 34】关于九月以来接连发生特大火灾事故的通报	147
【例文 35】关于人大代表建议政协提案办理情况的通报	147
九、议案	148
【例文 36】××市人民政府关于提请审议《××市环境保护 条例(草案)》的议案	148

十、报告	149
【例文 37】关于棉花质量和市场管理检查情况的报告	149
【例文 38】关于公路建设资金审计情况的报告	152
【例文 39】首都钢铁公司关于从落实责任制入手加强企业管理基础工作的报告	154
【例文 40】关于治理水质污染问题的报告	155
【例文 41】泸州市人民政府关于古蔺县青凤煤矿瓦斯爆炸事故善后处理情况的报告	156
【例文 42】巴中地区行政公署关于南江县高标准扫除青壮年文盲检查验收情况的报告	156
【例文 43】四川省人民政府关于去冬今春农田水利基本建设的情况报告	158
十一、公报	161
【例文 44】中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议公报	161
【例文 45】新闻公报	166
【例文 46】中欧联合公报	166
十二、公告	169
【例文 47】中华人民共和国全国人民代表大会公告	169
【例文 48】中国共产党中央委员会 中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会 中华人民共和国国务院公告	170
【例文 49】中华人民共和国卫生部公告	171
【例文 50】汕头市人民政府征用土地公告	171
【例文 51】复旦大学校庆公告	172
【例文 52】国家测绘局关于启用珠穆朗玛峰高程新数据的公告	174
十三、通告	174
【例文 53】重庆市人民政府关于全部免征农业税的通告	174
【例文 54】××市人民政府关于加强家禽屠宰管理的通告	176
【例文 55】关于加强液化石油气钢瓶管理的通告	177
【例文 56】××市人民政府关于公文集中销毁的通告	178
【例文 57】长春市人民政府关于庆祝建国五十周年在城区施放焰火的通告	179
【例文 58】河北省计委关于指定招标公告发布媒介的通告	179
【例文 59】鞍山市公安局关于城区内禁止机动车鸣喇叭的通告	180
【例文 60】关于治理公路货运超载超限的通告	180
【例文 61】中华人民共和国公安部通告	181

十四、批复	182
【例文 62】国务院关于长沙市城市总体规划的批复	182
【例文 63】国务院、中央军委关于同意建立军队院校移交 地方工作部际联席会议制度的批复	185
【例文 64】国务院关于同意云南省撤销保山地区设立地级 保山市的批复	185
【例文 65】四川省达川地区行政公署关于同意设立四川通洲 集团中心拍卖行的批复	186
【例文 66】河北省发展和改革委员会关于委托河北省石油 化工建设工程质量监督站行政执法的批复	187
【例文 67】文化部关于同意邀请巴西国家综艺歌舞团来华 演出的批复	188
十五、条例	189
【例文 68】党政领导干部选拔任用工作条例	189
【例文 69】中国共产党党内监督条例(试行)	192
【例文 70】中国共产党党员权利保障条例	195
【例文 71】信访条例	199
【例文 72】教师资格条例	202
【例文 73】深圳经济特区港口管理条例	204
十六、规定	207
【例文 74】国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定	207
【例文 75】 (1)播音员主持人持证上岗规定	211
(2)天津市安全生产管理规定	211
【例文 76】香港特别行政区和澳门特别行政区居民参加 国家司法考试若干规定	212
【例文 77】电脑使用管理规定	214
十七、函	215
【例文 78】关于××区食品公司建立食品购销站征用土地的函	215
【例文 79】××省人民政府关于要求免税进口救灾物资的函	216
【例文 80】中共中央办公厅 国务院办公厅关于离休、退休 人员不宜再派遣出国执行公务问题的复函	217
【例文 81】关于召开第四届闻一多学术研讨会的函	217
【例文 82】国务院办公厅关于青海西宁经济技术开发区的复函	218
【例文 83】天津市人民政府办公厅关于同意保定地区设立	

驻天津办事处的复函	218
【例文 84】关于商请列席飞行改革后勤保障现场会的函	219
【例文 85】××市第一变压器厂关于请归还贵厂劳动服务公司开办费借款的函	219
【例文 86】××市统计局关于请求拨款的函	220
【例文 87】关于商借课室的函	220
【例文 88】山东省人民政府关于济南新机场名称的函	221
【例文 89】国务院办公厅关于公开发布天气预报有关问题的复函	221
【例文 90】对山东省人民政府关于成立齐鲁(股份)银行的请示的复函	222
【例文 91】××学校关于请求帮助解决进修教师住宿问题的函	223
【例文 92】	
(1)××省人民政府法制办公室关于在规定时段切断互联网上网服务营业场所接入服务问题的函	223
(2)关于××省人民政府法制办在规定时段切断互联网上网服务营业场所接入服务问题的复函	224
【例文 93】四川省电力工业局关于在宝珠寺水电站库区进行开发有关意见的函	225
十八、会议纪要	226
【例文 94】广东、福建两省座谈会纪要	226
【例文 95】××县县长办公会会议纪要	227
【例文 96】建设部安全生产委员会会议纪要	228
【例文 97】严厉打击制贩注水猪肉会议纪要	230
【例文 98】关于筹措烤烟收购资金紧急会议的纪要	231
【例文 99】××邮电大学教育基金会第一次理事长办公会纪要	233
【例文 100】“教育部人文社会科学重点研究基地政治学片基地主任暨学术研讨会”会议纪要	234
【例文 101】回顾过去成绩显著 展望未来任重道远——××县政法委××××年第一次会议纪要	235
十九、计划	236
【例文 102】公民道德建设实施纲要	236
【例文 103】××大学××××年行政工作要点	241
【例文 104】××市××××年工作要点	243

【例文 105】××市 2005 至 2010 年依法治市工作规划	246
【例文 106】×××乡三月份植树造林安排	246
【例文 107】××支部××××年第一季度工作计划	247
【例文 108】共青团××省委机关保持共产党员先进性 教育活动试点工作实施方案	248
【例文 109】××市广播电视局 2006 年工作计划	251
【例文 110】××市永生造纸厂××××年质量工作计划	253
【例文 111】××石油化工厂 2006 年财会人员培训计划	254
【例文 112】××厂经济发展十年规划	255
【例文 113】关于接待厄瓜多尔民主左派党代表团的计划	256
【例文 114】广东省非典型肺炎防治预案	257
【例文 115】××市公安局××××年度开展打击涉枪 犯罪收缴非法枪支弹药专项斗争计划	261
二十、工作总结	263
【例文 116】××××年春季交易会××市纺织品交易团调研 工作总结	263
【例文 117】××教育局人事科××××年工作总结	265
【例文 118】××教育办××××至××××年第一学期德育 工作总结	268
【例文 119】××××年工会工作总结	270
二十一、调查报告	274
【例文 120】风筝都的崛起	274
【例文 121】关注大学生的健康消费	276
【例文 122】关于邯郸钢铁总厂管理经验的调查报告	282
【例文 123】榕城市民羊年春节消费趋势的调查报告	285
【例文 124】骗国家骗百姓,谁在助纣为虐?	287
二十二、述职报告	291
【例文 125】述职报告	291
【例文 126】我的述职报告	296
【例文 127】××××年度述职报告	298
【例文 128】述职报告	300
二十三、简报	301
【例文 129】××简报	301
【例文 130】××××集团职工代表大会简报	302
【例文 131】××快报	303

【例文 132】政府法制工作简讯	304
【例文 133】××简报	305
二十四、会议记录	306
【例文 134】××专案组第四次工作会议记录	306
二十五、开幕词	307
【例文 135】为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗	307
【例文 136】中国共产党第十二次全国代表大会开幕词	309
【例文 137】共同推进新世纪的亚洲合作	312
【例文 138】在东盟与中日韩非典型肺炎高级国际研讨会 上的开幕词	314
【例文 139】在北大第十一次党代会上上的开幕词	318
【例文 140】在中共××化工学院第二次代表大会的开幕词	320
【例文 141】第九届中国东西部合作与投资贸易洽谈会开幕词	321
二十六、闭幕词	322
【例文 142】在十届全国人大一次会议闭幕会上胡锦涛主席的讲话	322
【例文 143】在第十届全国人民代表大会第二次会议闭幕时的讲话	325
【例文 144】中国共产党第十二次全国代表大会闭幕词	326
【例文 145】北大第十一次党代会闭幕词	328
【例文 146】××局××副局长在××杯男子篮球赛上的闭幕词	330
【例文 147】牡丹江市食品行业协会成立大会闭幕词	331
【例文 148】在职代会上的闭幕词	332
二十七、会议讲话	334
【例文 149】为人民服务	334
【例文 150】愚公移山	337
【例文 151】坚持打击经济犯罪活动	340
【例文 152】在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争 胜利六十周年大会上的讲话	343
【例文 153】温家宝在 2010 年春节团拜会上发表讲话	347
【例文 154】周强同志在首届“全国十佳中学生”表彰会上的讲话	348
【例文 155】迅速行动起来打一场禁毒人民战争	350
二十八、欢迎词	352
【例文 156】胡锦涛会见连战一行并致欢迎辞	352
【例文 157】香港驻军文艺演出队慰问演出的欢迎词	353
【例文 158】欢迎词	355
【例文 159】在××级新生入学开学典礼上的欢迎词	355