



严格依据最新国家公务员考试大纲编写

2010

国家公务员录用考试专用教材

申论

主编：伍景玉 齐忠辉

审定：华图公务员考试研究中心

突破传统，创新申论思维

本教材立足2009年中央、国家公务员录用考试申论真题，结合近两年地方公务员考试的最新发展动态，对传统申论教学理论做出最新突破。由原先的教会考生熟练使用范本，发展到引导考生独立写作，独立思考，达到“随心所欲不逾矩”的境界。

关注“两会”，前瞻命题思维

本教材搜集最新时政热点，特别关注最近“两会”动态，在充分整理分析国家政策、社会焦点的同时，对未来申论考试的命题热点与方向做出极具前瞻性的预测，并且引导考生真正把握申论落笔技巧，脱离崇拜押题的误区。

超量增值，全面高效快捷

读者在尽情享用本书所带来的“琼浆玉液”，领略名师风采的同时，更能享受到华图网校（www.htexam.net）价值50元的超值网络课程奉送，充分体验网络授课的及时、方便、快捷、全面。

京 华 出 版 社



严格依据最新国家公务员考试大纲编写

2010

国家公务员录用考试专用教材

申论

编者：伍景玉 齐忠辉

审定：华图公务员考试研究中心

编委：严丽妮 梁超 崔灵菲

朱丽娜 卫王芳 郑雪峰

京华出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论/伍景玉 齐忠辉主编. —北京:京华出版社,2008.6(2009.4重印)

(国家公务员录用考试专用教材)

ISBN 978-7-80724-558-2

I. 申… II. 伍… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 080704 号

申 论

编 者:伍景玉 齐忠辉

出版发行:京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制:三河市杨庄长鸣印刷装订厂

开 本:850mm×1168mm 1/16

字 数:664.0 千字

印 张 数:20.75 印张

版 次:2009 年 4 月第 3 版

印 次:2009 年 4 月第 4 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80724-558-2

定 价:42.00 元

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系

华图寄语

经历过无数考试的百转千回,曾在心里暗自发誓,这辈子再也不参加任何考试。

路过上班、下班平静的生活。我渐渐习惯,心安理得,理想只剩青草上的露痕。

为什么我心绪不定,是害怕、是彷徨,是对未来的茫然无措。
为什么我躁动不安,是澎湃、是感叹,是对现实的不胜唏嘘。

今天,我决定再次选择考试,再次面对日复一日的痛苦挣扎。
今天,我决定再次选择竞争,再次相信不屈不挠的努力拼搏。

我知道,脚下的路很崎岖,还有迷途的惆怅、失败的苦痛。
我知道,前面的路很孤寂,还有轻蔑的微笑、辛辣的嘲讽。

我选择拼搏,就不要让那安逸迷醉我的梦想。
我选择坚强,就不要让那挫折阻挡我的成长。
我选择执着,就不要让那纷繁扰乱我的方向。
我选择自信,就不要让那阴霾遮住我的光芒。

既然选择,我就情愿风雨兼程的奔走。不看山的绵延,只把壮志填满在胸膛。

既然选择,我就情愿义无反顾的划桨。不看海的浩瀚,只把风浪搏击在脑后。

以一种幡然开朗的清醒,以一种必挑重担的责任。
以一种超越平凡的坚毅,以一种挑战现实的勇气。

不负天赐的智慧,不负青春的理想。
不作懦弱的退缩,不作无益的彷徨。

今天,我走在这理想的征途,请给我温暖目光。
今天,我站在这挑战的舞台,请为我加油鼓掌。



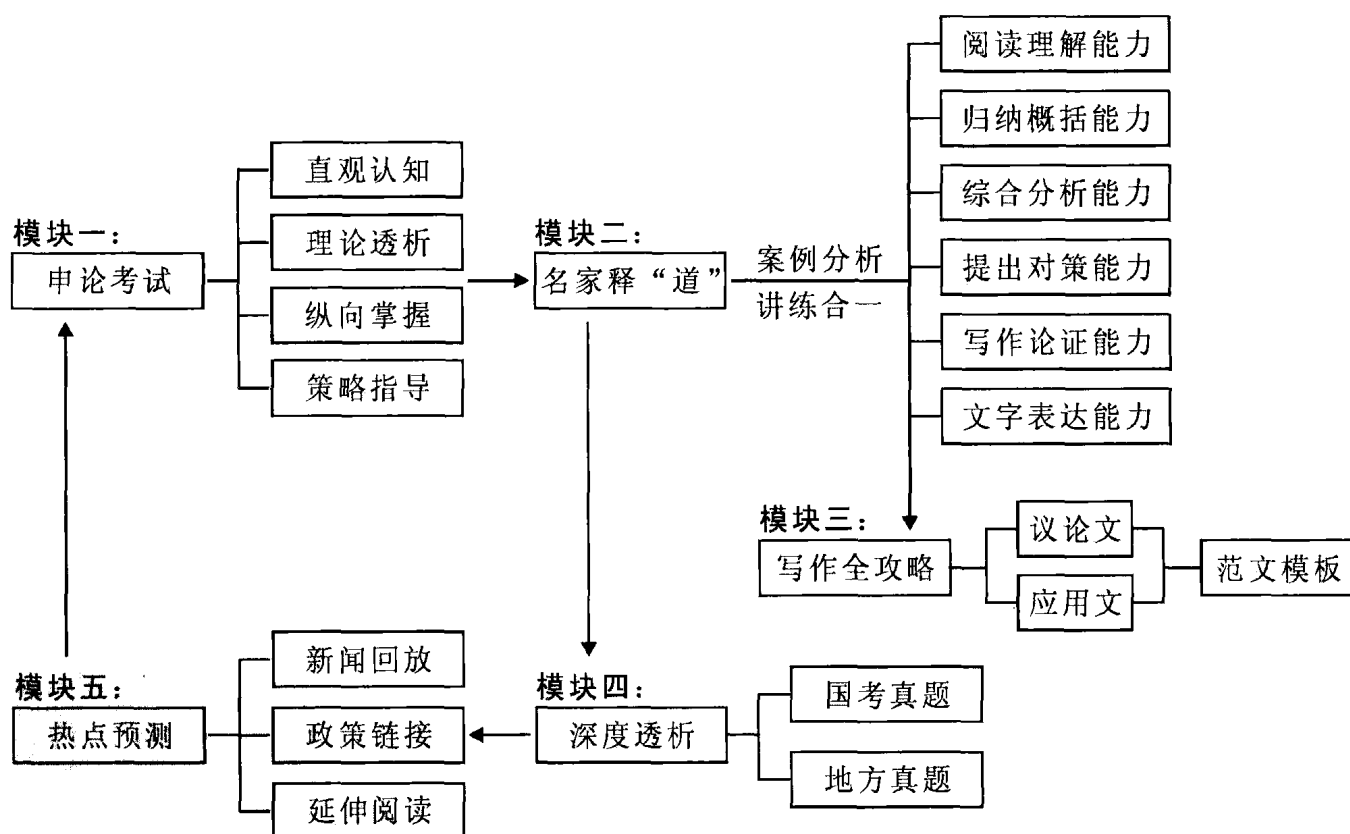
华图教育
HUATU EDUCATION

华图导读·亮点展示

1. 华图导读

“2010年国版公考系列”引进了国内最新、高端公务员教学法——“模块教学法”。“模块教学法”是华图公考命题研究中心独家研发，其经典例著华图名家讲义系列曾掀起了“公务员考试的图书革命”。本系列将前系列的创作精华继续延展，集大成而优之。

为方便考生快速掌握本书内容，现将体例结构图展示如下：



2. 亮点展示

★创新模块

本书将申论分为五大模块，每一模块由华图各个模块名师独家解析、习题讲评，利于考生各个击破，最终达到全面攻破申论考试的目的。

★创新方法

本书从考试全景到模块考点，从内文释义到真题探析，从热点透析到理论延展，案例、讲解、演练三元归一，利于考生全面把握申论考试。

★创新思维

申论答题四大境界：境界一：为所欲为（胡乱答题）；境界二：循规蹈矩（步骤答题）；境界三：信手拈来（技法答题）；境界四：为所欲为（创新答题，申论思维形成）。本书从考生实际出发，遵循教学发展的基本规律，将步骤提升为技法，将技法融炼成思维，从而使考生真正达到实用、快速、有效的备考目的。

模块一 全面认识申论考试

目 录 Content

第一章 从直观上认知申论 / 1

第一节 申论考试大纲解读 / 1

一、大纲一览 / 1

二、名师解读 / 1

第二节 申论考试真题解读 / 2

一、申论考试的整体结构 / 2

二、名师解读 / 9

三、分析申论考试的内容结构 / 9

四、申论考试的重点环节 / 10

第二章 从理论上透析申论 / 11

第一节 申论的内涵及由来 / 11

一、申论本色 / 11

二、解读申论考试 / 12

第二节 申论在当今公务员考试中的地位与作用 / 12

一、概说 / 12

二、申论考试的地位 / 12

三、申论考试的作用与性质 / 14

第三节 申论考试目的和特征 / 15

一、申论考试目的 / 15

二、申论考试的特征 / 15

第三章 从纵向上掌握申论 / 17

第一节 给定材料的趋势分析 / 17

一、申论考查主题分析 / 17

二、材料字数统计分析 / 18

第二节 申论要求的趋势分析 / 18

一、申论要求的分析 / 19

二、试题题量的分析 / 22

三、题型和分值的分析 / 22

第三节 申论的命题趋势分析 / 23

一、命题内容越来越“热”，越来越“杂” / 23

二、试题模式更加灵活 / 23

三、对总结概括能力要求更高 / 23

四、论述部分的命题更加明确 / 24

第四章 从策略上指导申论 / 25

第一节 关于备考资料的选择 / 25

第二节 申论应试的“战略”把握 / 25



华图教育
HUATU EDUCATION

目

录

Content



华图教育
HUATU EDUCATION

一、应试者的心理准备 / 25

二、阅卷老师的评分心理 / 27

第三节 不同阶段的学习方法与时间分配 / 27

一、初学阶段 / 28

二、应用总结阶段 / 28

三、熟练提高阶段 / 28

四、查缺补漏阶段 / 28

五、高手阶段 / 28

第四节 申论的高分对策 / 28

一、对各部分知识进行细致的总结 / 28

二、总结出规律或套路 / 29

三、养成良好的答题习惯 / 29

四、考前集中训练做题,把握关键 / 29

模块二 全面提升申论能力

第一章 阅读理解能力 / 30

第一节 申论阅读材料的特性 / 30

第二节 阅读理解的技巧分析 / 30

一、领会命题意图 / 30

二、理清逻辑关系 / 31

三、区分主次关系 / 31

第三节 阅读材料的基本要求 / 31

一、注意给定材料的思想性 / 31

二、注意给定材料的隐喻义 / 32

三、注意材料作文的思辨性 / 32

第四节 阅读能力的培养与提高 / 33

一、认读能力及其培养 / 33

二、理解能力及其培养 / 33

三、评论能力及其培养 / 34

第五节 阅读材料的步骤与方法 / 34

一、第一遍:略读 / 34

二、第二遍:精读 / 35

第六节 阅读注意事项与易犯错误提示 / 40

一、阅读材料的注意事项 / 40

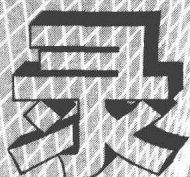
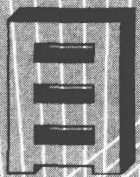
二、阅读材料易犯错误提示 / 40

第二章 归纳概括能力 / 43

第一节 归纳概括综述 / 43

一、归纳概括的含义 / 43

二、归纳概括题型综述 / 43



content



华图教育
HUATU EDUCATION

三、归纳概括类试题的评分标准 / 45

第二节 归纳概括的基本原则 / 45

一、准确掌握申论要求 / 45

二、全面把握材料 / 45

三、忠实于资料 / 45

第三节 概括的应试方法与技巧 / 46

一、概括主要内容的应试方法与技巧 / 46

二、概括主要问题的应试方法与技巧 / 48

第四节 概括的注意事项与易犯错误提示 / 51

一、归纳概括的注意事项 / 51

二、归纳概括易犯错误提示 / 51

第五节 典型例题及答题步骤详解 / 52

一、构建政府诚信 / 52

二、关注食品安全 / 56

第七节 归纳概括习题精选 / 60

习 题 一 / 60

习 题 二 / 64

习 题 三 / 67

第三章 综合分析能力 / 73

第一节 综合分析综述 / 73

一、综合分析的含义 / 73

二、综合分析题的特点 / 73

三、综合分析的题型综述 / 73

第二节 综合分析的基本要求 / 74

一、观点的明确性 / 74

二、叙述的条理性 / 74

三、表达的简明性 / 74

第三节 综合分析的应试方法 / 74

一、仔细审题 / 74

二、回看材料 / 75

三、统筹作答 / 75

第四节 综合分析习题精选 / 76

习 题 一 / 76

习 题 二 / 79

习 题 三 / 84

第四章 提出对策能力 / 90

第一节 提出对策综述 / 90

一、提出对策的含义 / 90

二、提出对策题型综述 / 90

目

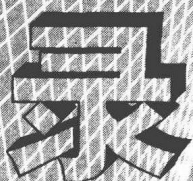
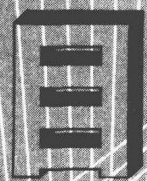
录

Content



华图教育
HUATU EDUCATION

三、提出对策的评分标准 / 92	
第二节 提出对策的基本要求 / 92	
一、身份的虚拟性 / 92	
二、方案的情理性 / 93	
三、操作的可行性 / 93	
四、行文的规范性 / 93	
第三节 提出对策的具体步骤 / 93	
一、细心审题,准确定位 / 93	
二、主次分明,抓住主题 / 93	
三、确定步骤,写出草稿 / 93	
四、认真修改,完成定稿 / 94	
第四节 提出对策的技巧 / 94	
一、运用倒推法,全面分析原因 / 94	
二、针对不同原因,制定相应对策 / 95	
三、运用判断分析法,进行方案评估 / 96	
第五节 提出对策的注意事项 / 97	
一、方案必须具有针对性 / 97	
二、方案必须具有可行性 / 97	
三、方案必须全面 / 99	
四、方案的语言表述应该符合“模拟身份” / 100	
第六节 典型例题及答题步骤详解 / 100	
一、招商引资问题 / 100	
二、建设社会主义新农村问题 / 101	
第七节 提出对策习题精选 / 107	
习 题 一 / 107	
习 题 二 / 110	
习 题 三 / 114	
第五章 写作论证能力 / 122	
第一节 写作论证综述 / 122	
一、写作论证的含义 / 122	
二、写作论证题型综述 / 122	
三、论证表达的评分标准 / 123	
第二节 论证表述能力的培养 / 124	
一、熟悉议论文常用的文章结构方式 / 124	
二、掌握常用的论证说理方法 / 127	
第三节 应试中论证使用的方法 / 131	
一、立论的方法 / 131	
二、驳论的方法 / 139	
第四节 论证中的综合思维技巧 / 140	



Contents



华图教育
HUATU EDUCATION

一、逻辑严密,标新“立意” / 140

二、用词精准,拟好标题 / 144

三、紧扣主题,精选素材 / 150

四、综合思考,老练布局 / 152

第五节 论证的注意事项与禁忌提示 / 154

一、丢掉主旨,偏离题意 / 154

二、立意陈旧,思路单一 / 154

三、标题不准,表述老套 / 154

四、思路不清,逻辑混乱 / 154

五、不会引用,断章取义 / 154

第六节 典型例题及参考例文 / 155

一、劳资纠纷 / 155

二、就业问题 / 159

第七节 论证习题精选 / 164

习 题 一 / 164

习 题 二 / 167

习 题 三 / 174

第六章 语言表达能力 / 183

第一节 申论语言表达能力的基本要求 / 183

一、概括性 / 183

二、准确性 / 183

三、生动性 / 183

四、逻辑性 / 183

五、鲜明性 / 183

第二节 申论语言表达能力的提升技巧 / 184

一、语言表达能力的提升方法 / 184

二、语言表达与思维过程的辩证关系 / 184

第三节 申论语言表达中的注意事项与禁忌提示 / 184

一、语不合体 / 184

二、言不及的 / 184

三、遣词造句能力差 / 185

四、语言啰嗦 / 185

五、缺乏过渡 / 185

六、标点不当 / 185

七、其他问题 / 185

第四节 申论常用的名言名句 / 186

一、社会现象的联系 / 186

二、为人处事的德行 / 186

三、处理问题的方法 / 187

模块三 全面掌握申论文体

目 录

content

第一章 议论文 / 190

第一节 申论议论文的写作特点 / 190

一、议论文的定义 / 190

二、议论文的结构 / 190

第二节 申论议论文写作中的常见问题 / 196

一、标题拟定不当 / 196

二、材料使用不当 / 196

三、文路“窄”“浅”“乱”“离” / 196

四、开头结尾不妥当 / 196

第三节 申论议论文写作模版(范文) / 196

一、确定申论议论文的三要素 / 196

二、明晰申论议论文的结构 / 197

第二章 应用文 / 199

第一节 开幕词 / 199

一、开幕词的特点 / 199

二、开幕词写作的常见问题 / 199

三、开幕词写作模版(范文) / 200

第二节 讲话稿 / 201

一、领导讲话具有的三个特点 / 201

二、起草领导讲话稿应注意的三个问题 / 201

三、领导讲话稿写作模版(范文) / 202

第三节 调查报告 / 205

一、调查报告的特点 / 205

二、写作调查报告的常见问题 / 205

三、写作调查报告的模版(范文) / 206

第四节 会议纪要 / 207

一、会议纪要的特点 / 207

二、会议纪要的类型 / 207

三、写作会议纪要的常见问题 / 207

四、写作会议纪要的模版(范文) / 207

第五节 述评 / 209

一、述评的特点 / 209

二、写作述评的常见问题 / 210

三、写作述评的模版(范文) / 210

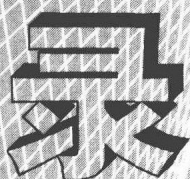
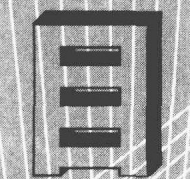
第六节 其他常用应用文及写作模版(范文) / 212

一、报告 / 212

二、决定 / 212



华图教育
HUATU EDUCATION



Contents



华图教育
HUATU EDUCATION

三、通报 / 213

四、通知 / 214

五、请示 / 215

模块四 中央及地方真题精选

第一节 2009 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷 / 217

参考答案及解析 / 219

第二节 2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷 / 223

参考答案及解析 / 228

第三节 2008 年北京市应届毕业生公务员录用考试《申论》试卷 / 232

参考答案及解析 / 236

第四节 2008 年山东省公务员录用考试《申论》试卷 / 239

参考答案及解析 / 245

第五节 2008 年上海市公务员录用考试《申论》试卷 / 248

参考答案及解析 / 253

模块五 热点聚焦

热点一 中央精神 / 256

十 七 大 / 256

新闻链接 / 256

报告解读 / 258

延伸阅读 / 262

十七届三中全会 / 270

新闻背景 / 270

政策链接 / 270

权威解读 / 275

热点二 两会精神 / 278

2009 年政府工作报告 / 278

新闻回顾 / 278

报告摘要 / 278

热点三 经济问题 / 286

十大产业调整和振兴规划 / 286

新闻背景 / 286

政策详解 / 286

政策链接 / 288

扩大内需 / 288

新闻回顾 / 288

专家声音 / 289

政策纵览 / 289

目

录

Content



华图教育
HUATU EDUCATION

热点四 政府改革建设 / 291

国务院关于加强市县政府依法行政的决定 / 291

新闻链接 / 291

全文发布 / 291

权威解读 / 295

热点五 “三农”话题 / 298

一号文件 / 298

新闻链接 / 298

政策沿革 / 298

权威解读 / 299

热点六 民生话题 / 301

就业问题 / 301

新闻链接 / 301

政策纵览 / 302

教育问题 / 303

新闻链接 / 303

延伸阅读 / 304

食品安全 / 308

新闻链接 / 308

权威解读 / 308

历史沿革 / 309

热点七 社会改革 / 311

社保改革 / 311

新闻链接 / 311

政策解读 / 311

权威声音 / 312

医疗改革 / 315

新闻背景 / 315

政策链接 / 316

纵议医改 / 317

热点八 文化话题 / 319

抵制网络低俗之风 / 319

新闻链接 / 319

概念阐述 / 319

他山之石 / 319

第一章 从直观上认知申论

第一节 申论考试大纲解读

《中央机关及其直属机构考试录用公务员公共科目考试大纲》是中央机关及其直属机构考试录用公务员考试命题的唯一依据。因此对于广大应试者来说,要想在公务员考试中取得好成绩,就必须严格按照当年的《大纲》进行复习。考试大纲中申论部分的要求看起来每年都一样,因此很多应试者只是匆匆扫一眼就过去了,而没有深入研究。在讲解申论前,我们有必要先对 2009 年的大纲进行深入研究。

一、大纲一览

以下是《中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》的摘要:

(一)公共科目笔试内容

中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科。全部采取闭卷考试方式。

申论为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

(二)作答要求

应试者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。应试者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。

(三)申论介绍

申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应试者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

二、名师解读

从以上大纲的内容,我们可以了解到哪些国考申论的信息呢?

1. 考试方式:闭卷考试。

特别提醒:这就要求应试者不能携带除必备的文具及准考证和身份证以外的书籍、通讯工具等进入考场。

2. 考试类型:主观性试题。

特别提醒:应试者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。申论部分书写量比较大,应试者要准备多支笔备用。



3. 考试时长:150 分钟。

特别提醒:申论考试时长为 150 分钟。这段时间内不仅要求应试者要阅读 6000~8000 字的阅读材料和作答要求,还要书写近两千字的文章,可以说时间非常紧。因此,应试者要在平时的练习中严格按照考试规定时限进行训练,形成自己的答题节奏,以免在考场上手忙脚乱。

4. 考试内容:申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应试者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

权威解读:从申论考试的内容和特点,可以看出申论考试的主要测试要素有:(1)阅读理解能力;(2)综合分析能力;(3)提出和解决问题能力;(4)文字表达能力。

具体到申论考试题型有:(1)归纳概括类试题;(2)综合分析类试题;(3)提出对策类试题;(4)写作论证类试题。

这些测试内容是与公务员日常工作的基本要求相统一的。首先,公务员应有全局观念和综合能力,具有多角度、全方位的思维方式,具有较强的归纳分析能力;其次,公务员要能在繁杂的现象中看到问题的本质,作出正确的判断和抉择;第三,公务员要具有优秀的写作能力。若写作能力欠缺,即便其他能力再强也无法在一纸试卷上反映出来,故应试者在平时的练习中要特别注重自己文字表达能力的锻炼。

通过以上对大纲的分析,应试者对申论应该有了初步的了解。下一节我们将结合真题来具体了解什么是申论。

第二节 申论考试真题解读

一、申论考试的整体结构

要了解一门考试的最好方法就是去看其真题。以下以 2009 年中央、国家机关公务员录用考试中的《申论》为例,来了解申论考试情况。

2009 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷

一、注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

2. 第一题、第四题,所有考生都必须作答。第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。第三题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。未按上述要求作答的,不得分。

3. 请在答题卡上指定的位置填写自己的姓名、报考部门、填涂准考证号。考生应在答题卡指定的位置作答,未在指定位置作答的,不得分。

4. 监考人员宣布考试结束时,考生应该立即停止作答,将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开后,方可离开。

二、给定资料

1. 去年,胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出,加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务,要坚持走中国特色新型工业化道路,鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。同年 5 月 1 日,胡锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考察时,肯定了该集团产品在国内市场、国际场所取得的成绩,并进一步

此部分是《申论》试卷的第一部分,说明了考试的一些注意事项。有些应试者为节约时间,略过不看。其实“磨刀不误砍柴工”,如果未按要求作答,可能会事倍功半。

此部分是《申论》试卷的第二部分。应试者可先练习一下概括能力。学习完本书之后,再回过头重新做一遍题,加深理解。(相关的阅读理解方法和技巧详见模块二第一章)



指出,我们要创品牌,让郑煤机的产品具有国际竞争力。

今年9月8日至10日,胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产,在玉米丰产示范田,询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答,希望粮食价格提一点,政府补助多一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出,发展粮食生产,一靠政策,二靠科技。在温县农科所,总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司,总书记要求有关部门进一步把储备粮食管好。

9月30日,胡锦涛同志前往安徽考察。在滁州市凤阳县小岗村,他说:“我要明确告诉乡亲们,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石,不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时,要根据农民的意愿,允许农民以多种形式流转土地承包经营权,发展适度规模经营。”

党的十七届三中全会决议指出,当前国际形势继续发生深刻变化,我国改革发展进入关键阶段,我们要抓住和用好重要战略机遇期,把握农村改革这个重点,在统筹城乡改革上取得重大突破,给农村发展注入新的动力,为整个经济社会发展增添新的活力。

2. 今年10月,记者就广东产业转型问题进行专访,决策专家C先生说,改革开放以来,广东一直是我国经济发展的“排头兵”,它所取得的成绩是激动人心的。去年,广东的GDP达人民币30673亿元,经济总量首次超过台湾地区。这是广东继1998年超过新加坡、2003年超过中国香港之后,又一次超越“亚洲四小龙”,预计2010年到2012年间将超过韩国。这种变化是非常惊人的。一句话,广东的成功也是中国的成功。然而,广东问题也是中国的问题。广东的产业结构有硬伤。这种结构模式支持了过去二三十年广东以及东部沿海经济的快速成长,现在则遇到严峻挑战。在加工制造产业的发展中,过去30年主要是模仿国外早期的某种经济发展模式,“两头在外,中间加工。”比如广东的东莞,一段时间生产了全世界70%的电脑电源线,怎么生产的呢?无非是大量购买原材料,经过一道至数道工序制成零部件,组装成半成品,最后总装为成品卖到海外市场。在严格意义上说,东莞只是一个制造“车间”,而不是“工厂”。因为“工厂”对定价有决定权的会计和设计部门全在国外。结果,同一件衬衣在美国卖近百美元,而我们的出口价仅七八美元。

有关人士告诉记者,现代化重工业的启动将成为广东新一轮经济增长的重要特色,珠三角地区改革将利用湛江、汕头等地缘优势,向南拓展东盟合作,向东搭上台海经济合作快车。正在进行前期工作的湛江钢铁厂一期建设规模为钢产能1000万吨;广州南沙开发区中国船舶工业集团300万吨造船基地也已开工生产。此前广州地区船厂只能制造6万吨的船舶。广东省以轻工业起家,在改革开放初期,重工业增长一直处于较低水平。但近年来重工业投资持续增长,2002年全省重工业比重首次超过了轻工业。

在广东省近期公布的新十大工程规划中,规模庞大的高速轨道交通项目引人注目。湛江、汕头、韶关等相对边远地区与珠三角核心区之间的运输时间,将控制在两小时左右。2010年前后,湛钢到广州市铁路交通用时仅为1个半小时。这些,将珠三角传统的产业链条大大扩大,同时也将减少石油消耗及汽车尾气的排放。

[材料1]

[材料2]



3. 东莞某鞋厂的林老板,2003年来东莞办厂前,在台湾地区打拼了20多年。他说现在很糟,最近赔了几十万元。他已经不再接美国鞋子大卖场和贸易商的定单了,觉得风险太大。他给记者算了一笔账,2007年,受人民币升值、原材料上涨等影响,合计增加的成本超过20%。

“广东山区对我来说太陌生,我没有太大的兴趣内迁,到一个地方又得从头再来,需要很多时间。补给线拉得很长,对我来说将是致命的打击。”林老板这样回应记者提出的是否借这次广东产业转移的机会,内迁到粤西北山区投资的问题。

有朋友劝他将工厂迁移到越南。但林老板看得很清楚:“越南劳动力缺乏,税收各方面跟这里差不多。我一些朋友搬到那里,也没好到哪里去,做几年我估计他们也会走。”

当记者问林老板,有没有考虑走出低端化生存,增加企业的研发能力,推出高端产品,林老板有点无奈地笑着说:“还没有这个能力。”

4. “13年了,回想起来,当时的决定很正确。”作为香港电子集团董事、总经理,徐老板一脸庆幸。他一再跟记者提起依然在东莞等地办厂的朋友们利润空间越来越小的尴尬境遇,庆幸自己提前13年向广东山区罗定市的迁移。

该电子集团1971年成立于香港,是电源供应器制造商。1988年,出于生产成本和人力资源两方面考虑,集团进入深圳宝安区开设工厂。但到1995年,徐老板发现深圳本地可供调配的资源越来越少,生产成本已经很高,于是决定将工厂迁入罗定。

1995年深圳已提出着重培育和引入高科技企业,加工生产型企业受到重视的程度越来越低。而罗定地区的综合生产成本要比珠三角和其他内陆城市低很多。集团迁到罗定后,劳动力成本减少了30%,运输成本只增加了5%,节约了25%的生产成本。另外,集团的产品过去主要是出口,但今年以来内销的部分有所增长。因此,将工厂迁到罗定,实际为这部分内销产品节省了不少物流成本。集团在罗定13年,从1亿元的规模发展到现在的20亿元,以后还要扩大到40亿元的规模。徐老板到东南亚地区做过详细考察,他认为,不管人力还是其他各方面的资源支持,中国依然是最佳选择。

目前让徐老板最为头疼的是高级技工的缺乏。他建议市政府想办法把在珠三角务工的技术成熟的工人吸引回家乡就业,特别是吸引那些走出去的大学毕业生们回来建设家乡。

5. 东莞在解放初期,属东江行政区管辖,1988年升格为地级市。当时,在成本上升的不断挤压下,香港繁荣了几十年的出口加工业迫切需要转移,一线之隔的广东成为首选。改革开放初期,广东采取简政放权措施,吸引外资的审查权下放给各个地级市,东莞则进一步把招商引资权下放到乡镇。凭借地缘优势、全国各地的廉价劳动力以及外资提供的资金、技术和管理经验,东莞迅速从一个无足轻重的农业县发展成为闻名国际的世界工厂。有个说法令东莞人自得不已,“不管在世界上什么地方下定单,都在东莞制造。”2007年,东莞的GDP达到了创纪录的3151亿元。东莞的经济奇迹,是中国近30年经济奇迹的典型代表。

其实2004年后,东莞已面临巨大危机。先是“民工荒”,接着是人民币不断升值、出口退税政策调整等因素,增加了加工成本。由于村自为战,东莞土地的

[材料3]

[材料4]

[材料5]