



靖宇蓝图与中国

JINGYULANTUYU  
ZHONGGUO  
XIANYUWEILAI

许豫宏 王晓娜 主编

县域

未来



旅游教育出版社

许豫宏 王晓娜 主编

# 靖宇蓝图与中国

JINGYULANTUYU  
ZHONGGUO  
XIANYUWEILAI

# 县域

志



旅游教育出版社

责任编辑:张瑞芳

图书在版编目(CIP)数据

靖宇蓝图与中国县域未来/许豫宏,王晓娜主编. —北京:旅游教育出版社,2010. 8  
ISBN 978 - 7 - 5637 - 2003 - 3

I. ①靖… II. ①许… ②王… III. ①城市规划—靖宇县 IV. ①TU984.234.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 115527 号

靖宇蓝图与中国县域未来

许豫宏 王晓娜 主编

出版单位	旅游教育出版社
地 址	北京市朝阳区定福庄南里 1 号
邮 编	100024
发行电话	(010)65778403 65728372 65767462(传真)
本社网址	www. tepcb. com
E - mail	tepx@163. com
印刷单位	北京中科印刷有限公司
装订单位	河北省三河市金星装订厂
经销单位	新华书店
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	17.5
字 数	281 千字
版 次	2010 年 8 月第 1 版
印 次	2010 年 8 月第 1 次印刷
定 价	35.00 元

(图书如有装订差错请与发行部联系)

# 编委会

主 编：许豫宏 王晓娜

参与编写：娄俊杰 申杰玲 张燕渤 胡晓萁 陈 可  
李 玲 贾 伟 严亚洲 马有明 周 雪

## 自序

思考再三,还是决定亲自执笔写《靖宇蓝图与中国县域未来》的序。

之所以为自己的书做序,主要是因为《吉林省靖宇县县域空间发展战略规划》饱含了我太多的心血。因此,想把内心深处的这些感受和话语清清楚楚、完完整整地展现给读者。

说到《吉林省靖宇县县域空间发展战略规划》,首先声明的是此规划并不是笔者凭空创造,而是基于新上任的县委书记陈毅民的远见卓识。在北京首都机场三号航站楼不期而遇的上任伊始的陈毅民书记,急迫地邀请笔者为靖宇县做一个能够充分代表他战略发展思路的施政纲领,并且希望笔者能够成为他的专家顾问,为靖宇县政府工作人员做深入细致的全程培训,以增加规划的战斗力和执行力。说心里话,全面并成功地完成《吉林省靖宇县县域空间发展战略规划》,并在强化战略高度的同时具备落地的可操作价值,笔者的专业技术与综合能力难以达到要求,但是陈毅民书记的诚恳和通过高速发展彻底摆脱国家贫困县帽子的施政目标,感染了笔者,触动了笔者,挑战县域综合发展规划是笔者面对靖宇项目的本能反应。一年以后,当笔者面对圆满结题的成果,觉得能够向陈毅民书记提交一份完满答卷时,反复思索靖宇县域发展综合规划的成功之处,认为主要有以下六点:一是成功地对旅游资源进行整合规划,形成面对中远程游客的高品质旅游产品;二是成功地对综合产业进行核心设计并研究运用相应的扶持政策,形成主导县域经济发展的产业支撑力;三是成功地对城市(城镇)的未来发展模式进行空间布局与走向的规范,并对重点片区的开发编制控制导则,既发挥宏观理念的指导作用,又保证微观思路的具体落实,可行性与可操作性并用;四是成功地将旅游地产的开发模式融入城市开发进程中,形成集城市化功能、旅游化环境、品质化服务、区域化门户、品牌化价值等于一体的宜居、宜业、宜游的生活方式;五是成功地将国家扶贫政策、行业优惠政策、省市扶持政策、政府富民政策捆绑运用,使多方政策集成助推靖宇县域经济高速发展;六是成功地将县域综合资源进行提升与放大,寻求在更高层面的战略定位与区域价值。比如让靖宇县融入长白山功能区来定位自己,让靖宇县融入松花江流域发展战略来定位自己,让靖宇县融入吉林省战略发展格局来定位自己,让靖宇县融入东北东部经济发展战略板块来定位自己。

2009年9月5日,《吉林省靖宇县县域空间发展战略规划》评审会在靖宇县政府召开。评审专家由原国务院发展研究中心李泊溪研究员、国内知名旅游策划专家邵

春、吉林省政府研究室马利彪、吉林省发展和改革委员会经济研究所高有福、吉林省政府发展研究中心徐勇、白山市委政策室兰培新、白山市规划局张石磊等专家组成,李泊溪研究员任专家评审组组长。与会专家对本成果给予了高度评价,称“是一部难得的优秀战略规划成果”、“是中国县域加快城市化进程的抓手和执行方案”、“是值得县一级领导参考的涉及产业布局、城市空间、城乡机制的立体化工作思路”。

2009年11月9日由联合国挚友理事会、世界自助旅游者协会、国际旅游促进会和国际旅游营销协会主办,云南省迪庆藏族自治州人民政府承办,以“进入旅游度假新时代”为主题的“2009全球旅游度假论坛”在云南省迪庆藏族自治州香格里拉县隆重召开。国家旅游局正局级巡视员、国际休闲产业协会副主席李克夫出席会议并讲话。中共靖宇县县委书记陈毅民、县委常委姜满、旅游局局长翁文东代表吉林省靖宇县人民政府应邀参加会议,这是靖宇县旅游历史上参加的规格最高的旅游会议。会上陈毅民书记做了题为“焕发无限商机的创业天堂,逐步走向富足的魅力之城”的演讲。论坛会议颁奖典礼上,由国际旅游营销协会、国际旅游促进会和世界自助旅游者协会组成的2009年全球旅游度假论坛组委会授予吉林省靖宇县“中国最具特色旅游胜地”荣誉,授予靖宇县县委书记陈毅民“推动旅游品牌建设杰出贡献人物”荣誉。《吉林省靖宇县县域空间发展战略规划》对靖宇经济发展的指导作用得到认可。

从靖宇县域规划成果的延伸意义来说,目前中国县域经济发展到了空间走向的注意力时代,这个时代具有新中国成立以来,尤其是改革开放以来没有经历过的五个特征:特征之一是经济高速、产业集聚、多元并举、人口流动,自主性和自由性特征并存;特征之二是基础配套设施快速完善,百姓的消费能力等比例地提升,物质丰富,安居乐业;特征之三是国民教育均衡发展,法制社会的和谐环境在平稳递进,人民从政治起伏的多极变换历史中脱离出来,走向了民主与和谐;特征之四是城市化进程下的新的宜居生活方式、城乡一体化背景下的“创业乡村,生活城市”的就业模式;特征之五是旅游产业的兴起带来的多业融合发展机遇,使得土地利用价值的最大化和综合收益成为可能。以上特征使得县域经济如何快速发展成为人们关注的焦点。基于此,《吉林省靖宇县县域空间发展战略规划》的核心价值在于为中国县域经济发展提供了一种可借鉴的思路。

当然,因为县域空间发展战略规划是一个非常复杂的系统工程,尤其是对核心产业的确立和研究,更是非常困难的事情,因此,在中国县域经济的发展过程中,旅游驱动力确立不仅仅要依托资源的优势,同时也要跳出旅游资源驱动力的“峡谷地带”,走向目标驱动力前提下的创意旅游项目的重点策划,这种项目的立足点是要构建能够拉动中远程游客的目的地旅游模式,否则很难产生区域拉动效应。与此同时,以旅游产业为导向的综合产业的创意与落地,是必不可少的任务,在某种程度上来说甚至是极为关键的区域经济支撑力量。因为只有综合产业的共赢发展,才能够快速增加区域

经济总量,区域经济总量的增加又促进城市/城镇的重新布局以及功能区的变更,形成未来城市发展的空间新格局。如此说来,最后的结果就是:县域发展的核心战略就是“旅游要素驱动,综合产业跟进,城市空间扩容”的互动、互融、互促、互联的快速发展。

许豫宏

2010年4月3日于靖宇

引 言 .....	1
-----------	---

## 上篇 战略谋划篇

<b>第一章 靖宇背影：一个贫困县的足迹 .....</b>	<b>17</b>
第一节 靖宇县概况 .....	17
第二节 发展历程 .....	24
第三节 发展困惑 .....	32
<b>第二章 战略破局：寻找新时期靖宇定位 .....</b>	<b>34</b>
第一节 战略机遇 .....	34
第二节 重读靖宇 .....	38
第三节 战略定位 .....	42
第四节 发展路径 .....	45
<b>第三章 产业谋势：构建县域发展核心竞争力 .....</b>	<b>49</b>
第一节 产业发展背景 .....	49
第二节 发展思路与目标 .....	51
第三节 县域产业布局 .....	57
第四节 六大产业引导 .....	60
<b>第四章 保障工程：四大举措保障战略实施 .....</b>	<b>80</b>
第一节 近期重点工程 .....	80
第二节 城市经营策略 .....	95
第三节 土地利用策略 .....	102
第四节 招商引资策略 .....	106



## 下篇 规划指导篇

<b>第五章 空间布阵:构筑高效有序的城乡空间格局</b> .....	117
第一节 城市扩张模式 .....	117
第二节 城市空间结构 .....	129
第三节 城市品质提升 .....	136
第四节 城乡发展格局 .....	145
<b>第六章 城市指导:中心区城市设计导则</b> .....	154
第一节 总体概述 .....	154
第二节 建筑形态控制导则 .....	161
第三节 滨水景观设计导则 .....	165
第四节 开放空间设计导则 .....	176
第五节 城市街道设计导则 .....	187
第六节 城市色彩设计导则 .....	198
第七节 城市公共标志设计导则 .....	204
<b>第七章 乡村指导:新农村规划建设导则</b> .....	210
第一节 总体概述 .....	210
第二节 农村住宅规划导则 .....	217
第三节 基础设施规划导则 .....	221
第四节 公共设施规划导则 .....	230
第五节 景观环境规划导则 .....	234
<b>第八章 重点指导:西大街北片区控制导则</b> .....	240
第一节 总体概述 .....	240
第二节 现状条件 .....	242
第三节 开发定位与策略 .....	244
第四节 土地利用建议 .....	245
第五节 建设开发控制导则 .....	250
第六节 道路系统设计导则 .....	256
第七节 景观组织设计导则 .....	259

# 引言

《靖宇蓝图与中国县域未来》一书,涉及的非常重要的关键词语就是县域与县域经济,那么很有必要对县域与县域经济作比较全面、完整的解读阐释。

县域是我国一种行政区划。我国的县制起始于春秋,发展于战国,定制于秦代。2 000多年来,不论县以上行政体制发生怎样的变化,但县级建制一直延续到今天,县是我国最稳定的行政单元。各个县都拥有独特的语言文化、民俗风情、生活习性,不少县的名称延续至今,本身已经成为区域历史的一部分。自古以来,县治一直是关乎国家稳定与发展的基石。

截至 2008 年年底,全国共有 2 859 个县级行政区划单位,其中:856 个市辖区、368 个县级市、1 463 个县、117 个自治县、49 个旗、3 个自治旗、2 个特区、1 个林区。目前我国还有 608 个国家级贫困县。另据民政部数据,2010 年 1 月,全国最低生活保障人数共 7 147.2 万人,其中城市 2 340.8 万人,农村 4 806.4 万人。

县域经济就是指县行政区划范围内的经济总和。具体地说,县域经济是以县城为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的区域经济,是中国经济的微观基础,它是城市经济与农村经济的结合部,联结城市和乡村的纽带,是中国基本的行政和经济单元。县是国家经济发展和社会稳定的重要基础,在国民经济体系中占有特殊重要的地位,处于行政管理和政策落实的前沿。13 亿人中,有 9.3 亿人是农村户籍,同时还有 1.6 亿人生活在 2 000 多个县级单位的小城镇中,这就意味着全国 11 亿人生活在广大县域单位之内。可见,县域经济在国民经济中具有基础性的作用。

从国民经济目前的总体发展走势来看,县域经济是整个国民经济的薄弱环节,因而成为全面建设小康社会的难点和重点。县域经济以农业为基础,以中小企业、乡镇企业和个体、私营经济为经济发展主体,劳动密集型的产业结构面临极大的竞争压力。县域经济的问题囊括了占全国总人口 70% 以上的农民以及绝大部分中小县城居民的发展问题。发展县域经济是解决农业、农民、农村等“三农”问题的关键。加快县域经济发展步伐,对于落实科学发展观、繁荣农村经济、推动城乡经济的协调发展、全面建设小康社会与和谐社会具有特殊重要的意义。

县域经济的发展对于推动国民经济持续、健康、快速地发展至关重要,近年来受到了高度重视,党的十六大提出了“积极推进农业产业化经营,提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益。发展农产品加工业,壮大县域经济”的发展战略。

此后的几年里,《政府工作报告》和中央一号文件又多次对发展县域经济进行强调。温家宝总理在十届全国人大四次会议上指出:“大力发展农村二、三产业特别是农产品加工业,壮大县域经济。”“十一五”规划也提出:“扶持县域经济发展,注重发展就业容量大的劳动密集型产业和服务,壮大县域经济。”

## 一、城市化背景下的县域使命

从世界范围看,城市化是工业革命后的一种重要的社会现象。18世纪产业革命后,世界上许多国家先后从以农业为主的乡村社会转向以工业和服务业为主的现代化城市社会,这是农村人口及土地向非农业城镇转化的过程。这其中包括:生活和行为方式的转变、产业结构的转变、乡村人口向城市的集中和转化、新城市数量的增加和城镇土地与空间变化。

衡量城市化水平指标常用人口比例,即城镇人口占总人口的比重。中国城市化进程比西方晚,城市化水平也低,但虽然我国城市化起步晚,速度却比较快。据美国学者斯金纳研究,1843年中国城市化水平约为5.1%。到了1949年,中国城市化水平上升至10.6%,相比增加了5.5个百分点。同期世界城市化水平增加了22.8个百分点。20世纪60年代到70年代,我国城市化水平没有大的提高,10年间一直保持在14%左右的水平。改革开放后,城市化速度加快,1986年,按当时户口划分标准,我国城市化水平达到26%,1999年达到29.5%,2000年第五次人口普查结果为36%。据世界银行统计资料显示,1996年全世界城镇化水平已达45.5%,发达国家城镇化水平一般都在70%以上,发展中国家平均水平也多在40%以上。一些看似与我国经济发展水平差不多的国家和一些新兴工业化国家,城镇化水平普遍大大高于我国,例如巴西为78%,阿根廷为88.4%等,而同期我国仅为29.4%。因此,城市化是我们国家今后一段时期的重要发展趋势,在此背景下,县域经济起着举足轻重的作用。

国务院发展研究中心专家预测,未来30年中国将有相当于德国、法国、英国、意大利、韩国、南非、西班牙、波兰和加拿大人口总和的农村人口,快速地迁居到不断膨胀的城市里。到2040年,中国将仅有4亿农村人口,较目前减少5亿。按照这一假定,中国的城市居民数量将远远超过10亿,从而推动城市居民人口在总人口中所占比例从45%升至70%左右。

2010年3月,联合国经济与社会事务部人口司发布了《世界城市化展望(2009年修正版)》。人口司司长兹落特尼克说:“中国在过去30年中的城市化速度极快,超过了其他国家。”1980年,中国只有51个城市人口超过50万,从1980年到2010年的30年间,共有185个中国城市跨过了50万人口门槛。全球超过50万人口的城市中,1/4在中国。报告预测,到2025年中国还将有107个城市加入这一行列。报告同时指出,

未来的趋势是大部分城市人口居住在县域经济发达的小城市里。

2008年,贵州瓮安、云南孟连等地相继发生恶性群体事件,这些事件基本发生在县域一级,有专家指出:中国的县域环境出了大问题。处于矛盾和问题集中点的县域,受到了国家前所未有的重视:高配县委书记,加大县委书记的提拔力度,县委书记一职的任命权收归省委。

浙江省政府正式把443项经济社会管理权下放给县级政府。在今后几年,全国各地将采取类似的举措。这一改革旨在提升基层的效率和能力。引人关注的制度性变化是“省直管县”财政改革,中央已经明确表示,这一政策将在2012年年底在我国大部分地区推行。

“郡县治则天下安”,在可以预见的将来,县制的格局仍将保存下去,并且得到进一步的加强。可见,县域经济不仅是国民经济的基本单元,更重要的是,县域经济还担负着一系列重大的时代使命,肩负着中国经济持续发展的重任。

第一,发展县域经济模式,是解决人民贫困的迫切需要。

我国是世界上最大的发展中国家,人口约占世界总人口的22%。在过去相当长的时期里,由于诸多原因,贫困一直困扰着中国。从人口结构来说,我国贫困人口绝大多数集中在县域区域范围。

长期以来,党和政府为解决中国的贫困问题,进行了不懈的努力。为了集中使用扶贫资金,有效地扶持贫困人口脱贫致富,中国政府于1986年第一次确定了国家重点扶持贫困县标准。1994年,中国政府重新调整了国家重点扶持贫困县的标准,并且公布了《国家八七扶贫攻坚计划》,该计划明确确立国家重点扶持贫困县共有592个,分布在27个省、自治区、直辖市,涵盖了全国72%以上的农村贫困人口。此后,中央政府采取的一系列扶贫开发政策措施,主要是围绕解决国家重点扶持县贫困群众温饱问题而制定的。尽管如此,我们面临的区域脱离贫困的任务依然艰巨。时至今日,我国的贫困人口还有4000多万,绝大多数生活在贫困县、贫困村中。缓解和消除贫困仍然是中国今后一项长期的历史任务。要彻底解决中国县域居民的贫困问题,最终只能靠快速发展县域经济的手段来彻底解决。

第二,发展壮大县域经济,是全面建设小康社会的具体要求。

党的“十六大”指出:“二十一世纪头二十年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。根据十五大提出的到2010年、建党一百年和新中国成立一百年的发展目标,我们要在二十一世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”

县域经济是促进农民增收的重要载体,促进农民增收要采取多元化、多渠道、综合性的措施,既要靠调整农业结构、拓宽就业门路、深化改革增收,又要靠增加投入增收;

要充分挖掘农业内部的增收潜力,大力拓宽农业外部的增收渠道,加大对农民的政策性扶持力度,切实减少农民收入的损失,不断增强农民增收的基础保障能力。整合这些增收的措施,县域经济是最好的载体。因为在县(市)这个层次,行政、经济、社会管理手段比较完备,具有统揽市场经济的功能;也因为资源禀赋较好,整合资源的余地较大,易于形成产业优势和经济优势;因为人口较多,劳动力资源丰富,市场空间较大,因而易于形成工业和农业、城镇和农村的良性发展和循环经济体系。

关于县域经济的发展目标,社会上有着不同的标准,有的专家指出,要按照国家统计局评价百强县的“发展水平、发展活力、发展潜力”三个方面来衡量;也有的专家指出,按照县域经济竞争力的八项评价指标进行衡量。笔者认为不论哪种测评方法,县域的发展目标归根结底应该是全面建设小康社会。

什么是小康社会?有关部门参照国际上常用的衡量现代化的指标体系,考虑我国国情,认为全面建设小康社会的基本内涵和系统标准包括了以下十个方面:

一是人均国内生产总值超过3 000美元。这是建成全面小康社会的根本标志。2009年,我国人均国内生产总值为3 680美元,已经超过这一目标,达到了中等收入国家的平均水平。

二是城镇居民人均可支配收入1.8万元(2000年不变价,下同)。过去20年,我国城镇居民人均可支配收入增长了3倍。2009年城镇居民人均可支配收入已经达到和超过了17 175元,因此该指标有望提前实现。

三是农村居民(家庭)人均纯收入8 000元。过去20年国家经济发展的现状是,我国农村居民家庭人均收入增长了3.5倍,其中近10年增长1.6倍,2009年农村居民人均纯收入为5 153元,比上年增长8.2%。随着县域经济的发展,到2020年基本实现小康目标,缩小城乡居民收入差距也是完全可行的。

四是恩格尔系数低于40%。近10年,城镇居民消费的恩格尔系数下降了15个百分点,农村居民消费正处于新的升级过程。2009年全国城乡恩格尔系数分别为37%和43%。预计到2020年前后下降到35%左右。

五是城镇人均住房建筑面积30平方米。近10年每人年均增加0.5平方米,预计2020年可以超过30平方米。

六是城镇化率达到50%。我国近10年城镇化率年均提高1个百分点,2009年6月召开的“2009年中国城市发展高峰论坛暨《城市蓝皮书》发布会”公布了一组数字:截至2008年年末,我国城镇化率已经达到45.68%。今后10年,我国将坚持城镇化战略,工业化也进入加速发展阶段,如果城镇化率每年可以提高1个百分点,到2020年可达到56%。

七是居民家庭计算机普及率超过20%。2006年,中国消费者协会公布的调查问卷结果表明,我国城市居民家庭计算机普及率约为40%,城镇居民家庭计算机普及率

约为10%。近几年国家加大家电下乡政策的扶持力度,计算机普及率呈现加快提高的趋势,到2020年完全可以实现计算机普及率20%的目标。

八是大学入学率达到20%。目前,我国大学入学率为11%。随着科教兴国战略力度的加大,社会力量参与办学,我国大学入学率到2020年有可能超过20%,达到25%。

九是每千人医生数达到2.8人。2009年,我国达到每千人1.6人,高于世界平均水平,到2020年预计每千人超过3人。

十是城镇居民最低生活保障率达到95%以上。2009年,全年2347.7万城市居民得到政府最低生活保障,4759.3万农村居民得到政府最低生活保障。

根据国家统计局《2009年中国全面建设小康社会进程统计监测报告》,我国全面建设小康社会进程已达74.6%,其中东部地区实现程度达83.5%。展望未来,实现全面建设小康社会的奋斗目标指日可待。

要实现党的十六大提出的全面建设小康社会的奋斗目标,难点在农村,重点在县域。县城是县级人民政府所在地,是连接城市和农村的纽带。只有县域经济才是城乡统筹的经济;只有发展县域经济,才能真正实现城乡统筹。要使城镇人口的比重较大幅度提高,使工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转,必须靠发展壮大县域经济来实现;要实现“翻两番”的奋斗目标,必须有发展壮大的县域经济作为支点。因此可以说,没有县域的小康,就没有全国的小康。

第三,发展壮大县域经济,是建设社会主义新农村的重要举措。

中国共产党十六届五中全会提出:要按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的基本要求,扎实推进社会主义新农村建设。

国务院总理温家宝在十一届全国人大三次会议上所作的《政府工作报告》中明确指出:要加大统筹城乡发展力度,强化农业农村发展基础。要按照统筹城乡发展的要求,坚持把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重,进一步强化强农惠农政策,协调推进工业化、城镇化和农业农村现代化,巩固和发展农业农村好形势。温家宝特别强调要统筹推进城镇化和新农村建设,着力提高城镇综合承载能力,发挥城市对农村的辐射带动作用,促进城镇化和新农村建设良性互动。壮大县域经济,大力加强县城和中心城镇的基础设施和环境建设,引导非农产业和农村人口有序向小城镇集聚,鼓励返乡农民工就地创业,让符合条件的农业转移人口逐步变为城镇居民。

我们建设社会主义新农村,就是要在统筹城乡发展的新阶段,坚持以科学发展观为指导,按照全面建设小康社会和加快实现现代化的要求,通过建立以工促农、以城带乡的发展机制,发展“三农”,改造“三农”,缩小城乡差距,促进农村经济社会全面发展,让广大农民也能享受现代城市文明,过上更加殷实的小康生活。社会主义新农村建设,既要推动农民分工分业分化,把更多的农民转移到二、三产业,让更多的农村人

口进入城镇安居乐业,又要把传统农业改造成为现代农业,把传统村落改造成为农村新社区。要实现这一目标,必须不断提升工业化、城镇化的发展水平,推动县域经济从以乡村为依托、以农业和农村经济为主体的传统县域经济,向以县城和中心镇为依托,以非农经济为主导,一、二、三产业协调发展的新型县域经济转变,不断增强二、三产业对农业、种植业、养殖业、城镇对农村的带动力。

第四,发展县域经济,是促进社会和谐稳定的重要基础。

进入 21 世纪后,我们党提出了构建“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的社会主义和谐社会的战略目标。社会主义和谐社会是人类孜孜以求的一种美好社会,是马克思主义政党不懈追求的一种理想社会。构建社会主义和谐社会目标的提出,反映了中国共产党对中国特色社会主义事业发展规律的新认识,也反映了党对执政规律、执政能力、执政方略、执政方式的新认识,为社会主义现代化提供了新的重要思想指导。

构建社会主义和谐社会代表了人民群众的愿望,直接关系到人民群众的切身利益,是一个多方面、高层次、广范围的系统工程,需要在政治、经济、社会、文化等多方面深入展开。其中经济发展状况如何,将对这一过程起着至关重要的作用。正确认识发展经济与建立和谐社会的关系,并使二者有机地结合起来,对于实现这一宏伟目标有着非常重要的意义。

在当前深入学习实践科学发展观活动中,落实好“保发展,保民生,保稳定”的任务,对构建社会主义和谐社会有着重要的意义。构建社会主义和谐社会,根本的问题也是“发展”二字。就是要坚持以经济建设为中心,不断解放和发展社会生产力。只有在经济高度发展的基础上,才能实现社会的和谐。

同时,也必须看到,社会和谐是经济健康发展的前提,它对经济的发展有很大的促进作用。和谐社会是一个秩序良好的社会,也是一个稳定的社会。社会的稳定,为经济的正常、快速发展提供条件;经济发展的巨大成果又为社会经济、政治、文化的全面发展提供强有力的支撑。所以说,要使构建社会主义和谐社会这一目标得以较快的实现,就必须抓好县域经济高速发展这一基础性、必要性的重要工作。

## 二、经济后发地区县域发展的探索

县域经济竞争力评价结果显示,县域经济与非县域(中心城区)经济存在非常大的差异。从 2000 年到 2004 年,全国县域人均生产总值分别是当年全国平均数的 71.2%、71.0%、72.8%、74.8%、77.4%。县域经济发展的滞后,成为阻碍国民经济全面、协调、可持续发展必须解决的重大课题。

我国的基本国情是幅员辽阔、人口众多,最辽阔的国土在县域,最广大的人口在农

村。全国县域内陆地国土面积 874 万多平方公里,占全国陆地国土面积的 94%,县域人口占全国总人口的 74%。

据有关资料显示,2005 年,全国县域内人口达 9.18 亿,占全国总人口的 70.24%。全国县域经济的地区生产总值达 8.81 万亿元,占全国 GDP 的 48.10%;县域经济 GDP 平均为 43.86 亿元,县域地方财政一般预算收入平均为 1.64 亿元。受自然地理、历史基础和社会人文等诸多条件的影响,中国县域经济的发展很不平衡,既有大尺度的地带性差异,如东部地带的多数县域经济的规模与水平远高于中、西部地区,百强县绝大部分在东部地区,亦有中、小尺度的中心—边缘差异,与中心距离近或有便捷联系的县域经济一般较发达,反之则欠发达。按人均 GDP 的经济指标比较,发达的和不太发达的县域之间,差距有十几倍甚至几十倍。这不仅表明县域之间在经济指标上有量的差异,亦表明它们处于不同的经济社会发展阶段,甚至呈现出差距扩大的趋势。2005 年,全国县域人均 GDP 9 470 元,全国人均 GDP 14 040 元,百强县人均 GDP 却高达 30 860 元。全国县域人均 GDP 是全国的 67.5%;人均 GDP 最高的 100 个县域是最低县域的人均 GDP 的 16.1 倍。

县域经济的差异性以及相关联的县域社会差异性成为全面建设小康社会进程中的重点和难点问题。发展壮大县域经济,已经被广泛认为是新时期统筹城乡发展、统筹区域发展,从根本上解决“三农”问题的战略举措,成为全面建设小康社会、建设社会主义新农村、建设和谐社会的重要内容。探索县域的发展重点在于对县域经济特点的准确把握,对县域经济优势的清醒认识以及对发展战略的认真思考。

经过三十多年的发展,一方面,沿海不少县域经济已经取得了长足发展,但是也逐步暴露出不少问题,例如只看重经济发展忽视了对环境的保护;只把目光盯紧海外市场忽视了国内市场;只满足于简单的“来料加工”,忽视了自我创新和本土品牌的打造。这次金融危机惊醒了不少发达市县,一夜之间发现曾经引以为傲的经济发展模式其实是那么脆弱,刻骨铭心的阵痛迫使沿海发达省市将转变经济发展方式作为它们的当务之急。而对于经济后发地区,可以认真汲取发达地区的教训,以科学发展观为引领,避免重蹈“先生产,后治理”的覆辙。

### (一) 县域经济的特色

一是区域性。县域经济是以县级行政区划为发展范围的区域经济模式,这种经济模式在空间上具有特定的范围界限,构成主体上有关联延伸功能,即生产、流通、分配以及消费等都主要在特定的区域内完成。因此,县域经济既是一个完整的经济单元,又具有一定的空间局限性。同时,县域经济又具有明显的农村属性,农业和农村经济在县域经济中占有极其重要的地位。

二是差异性。县域经济的差异性主要表现在三个方面:第一是资源的差异性,由于地理位置不同,各县往往具有不同的资源禀赋,其中有的县具有特殊的矿产资源、林



业资源,有的县则具有农业资源优势;第二是经济发展的差异性,县域经济的差别十分明显,国内部分百强县“富可敌国”,但同时仍有相当一批贫困县在为脱贫而苦苦挣扎;第三种差异性体现在社会生活的各个层面、发展环节的各个方面,不仅在经济总量上,在发展思路、基础设施、人才结构等各方面都存在明显的差距。

三是复合性。县域经济虽然是区域经济,但实际上是国民经济的一个缩影,是一个相对比较完整的经济体系,既有农业经济,又有工业经济,还有第三产业。同时,在县域经济内还包括了目前中国国内已经存在的各种所有制形式,可以对应整个国民经济的各个产业和行业部门。

## (二) 县域经济拥有的优势

首先,县域是工业资源的基地。土地、矿藏、森林、水源等自然资源大都集中在县域。没有县域资源在国家资源中的合理配置,就没有国民经济的快速发展。以农副产品为原料的食品业和轻工业,以矿产资源为原料的重工业和新兴产业等,大都依赖于县域资源的支撑。同时,广大农村还为国家建设提供了充足的劳动力资源。可以说,社会生产力发展的生产要素主要源于县域。

其次,县域是一个有待开发的巨大消费市场。在县域范围内有五六万个小城镇和集镇,集中了全国大部分购买力,占全国零售商品总额的1/2以上,加上农民从城市购买的部分,则达到70%以上,集中了货币流量的60%。随着农村改革的深化和经济社会的发展,县域居民可支配收入与消费水平将大幅度提高,从而使县域有可能成为国内最大的市场,成为启动内需的新引擎。

最后,县域必将成为国民经济最活跃的增长极。中国百强县的强势发展模式就是最有力的证明。2008年10月22日,国家统计局公布了全国百强县(市)社会经济综合发展指数最新测算结果。数据表明,百强县经济总量可观,在国民经济中占有重要地位。具体来说有如下数据可以作比较说明。与全国县域相比,2008年,百强县行政区域总面积12.4万平方公里,占全国县域总面积的1.3%;年末总人口6700万,占全国县域总人口的7%;但实现的生产总值达到2万亿元,占全国县域经济总量的24.1%;财政总收入达到1960亿元,占全国县域财政总收入的31.3%;出口总额650亿美元,占全国县域出口总收入的69.4%;县均实际利用外资金额达到1.7亿美元,是全国县域平均水平的10倍。百强县的生活水平接近全面小康社会标准。与全国县域平均水平相比,百强县农村居民人均纯收入是全国平均水平的2.2倍,城镇在岗职工平均工资是全国平均水平的4倍,电脑普及率是全国平均水平的6.2倍。凭借雄厚的经济基础,百强县近年来在农村基础设施和社会保障体系建设方面取得了突出成就。到2008年年底,百强县60.4%的农民参加了农村合作医疗,14.5%的农民参加了农村养老保险,分别比县域平均百分点水平高43个百分点和10个百分点;有85%的村通自来水,91.8%的村通有线电视,分别高32个百分点和44个百分点。