

SHIMINGYUZEREN

使命与责任

王云坤同志文集

第六卷

吉林人民出版社

使命与责任

——王云坤同志文集

第六卷

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

使命与责任:王云坤同志文集 / 王云坤著. — 长春:吉林人民出版社, 2007.9

ISBN 978-7-206-05394-8

I. 使… II. 王… III. 王云坤—文集

IV. D673.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 153010 号

使命与责任

王云坤同志文集

著 者:王云坤

责任编辑:关铁宁

封面设计:陈 瑶

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

网 址:www.jlpph.com

全国新华书店经销

发行热线:0431-85395845 85395821

印 刷:吉林省海德堡印务有限公司

开 本:787mm × 1092mm 1/16

印 张:164.5 字 数:1950 千字

标准书号:ISBN 978-7-206-05394-8

版 次:2007 年 9 月第 1 版 印 次:2007 年 9 月第 1 次印刷

印 数:1-2 000 套 定 价:298.00 元(全 6 卷)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。(0431-88957309)

目 录

抓住机遇,扎实工作,努力开创农村工作新局面	1
(2005年1月10日)	
集中力量攻坚,深化国企改革.....	8
(2005年1月15日)	
深入开展保持共产党员先进性教育活动,扎实 推进党的建设新的伟大工程	11
(2005年1月17日)	
健全完善惩治和预防腐败工作体系	21
(2005年1月17日)	
加快吉林全面建设小康社会进程	30
(2005年1月17日)	
把握主基调,唱响主旋律,为吉林振兴 营造良好舆论氛围	37
(2005年1月20日)	
认真履行历史使命,充分发挥政协作用.....	43
(2005年1月26日)	
坚持以科学发展观为指导,实现经济社会 健康协调发展	51
(2005年2月18日)	
夯实发展基础,集聚发展能量,推动吉林	

经济实现跨越式发展	59
(2005年2月27日)	
学习保持共产党员先进性教育	
有关文献的几点体会	62
(2005年3月1日)	
关于“三农问题”	77
(2005年3月10日)	
用“两会”精神指导吉林实践	83
(2005年3月17日)	
发挥中央国家机关人才优势,助推吉林	
老工业基地振兴	92
(2005年3月22日)	
壮大实力,增强活力,加快推进	
民营经济跨越式发展	102
(2005年3月29日)	
促进农业增效农民增收农村繁荣	109
(2005年3月30日)	
稳步推进社会主义和谐社会建设	113
(2005年3月)	
加强政风行风建设,优化投资发展环境	118
(2005年4月1日)	
优先发展精品畜牧业	125
(2005年4月14日)	
培养造就社会主义事业建设者和接班人	129
(2005年4月26日)	
发挥工人阶级的主力军作用,为振兴吉林	

老工业基地再立新功	137
(2005 年 4 月 27 日)	
当前加快发展需要注意的几个问题	140
(2005 年 5 月 17 日)	
用先进经验指导吉林实践	148
(2005 年 5 月 19 日)	
加强和谐社区建设,夯实和谐社会基础.....	153
(2005 年 6 月 17 日)	
扩权强县是吉林发展的战略选择	160
(2005 年 6 月 27 日)	
努力构建社会主义和谐社会	166
(2005 年 7 月 18 日)	
健全惩防体系是加强党风廉政建设的长远大计	183
(2005 年 7 月 19 日)	
适度推进农村土地流转和规模经营	190
(2005 年 7 月 19 日)	
加强新形势下的干部工作	197
(2005 年 7 月 21 日)	
认真研究解决老工业基地振兴中的难点问题	203
(2005 年 8 月 5 日)	
用科学的决策咨询助推吉林发展	210
(2005 年 8 月 17 日)	
把农村基层党组织建成坚强堡垒	216
(2005 年 8 月 31 日)	
做好新时期民族工作,促进共同繁荣进步.....	223
(2005 年 9 月 9 日)	

谋划好“十一五”时期发展规划	231
(2005 年 9 月 16 日)	
加快吉林发展,构建和谐吉林.....	248
(2005 年 10 月 27 日)	
全面加强国防动员建设	260
(2005 年 11 月 21 日)	
大力引进和培养高层次人才	264
(2005 年 11 月 27 日)	
把经济社会发展转入科学发展轨道	269
(2005 年 12 月 22 日)	
推动县域突破要抓住四个重点	282
(2006 年 1 月 15 日)	
永远做劳动人民的普通一员	290
(2006 年 1 月 19 日)	
为建设和谐吉林提供有力的新闻舆论支持	299
(2006 年 1 月 20 日)	
建设“平安吉林”	305
(2006 年 2 月 11 日)	
坚定不移地推进“开放带动”战略	308
(2006 年 2 月 24 日)	
实现“十一五”良好开局	316
(2006 年 3 月 16 日)	
下大力促进工业提速增效	326
(2006 年 3 月 23 日)	
软环境建设要常抓不懈	333
(2006 年 3 月 24 日)	

贯彻科技规划纲要,增强自主创新能力·····	338
(2006年3月27日)	
扎实推进社会主义新农村建设·····	342
(2006年4月3日)	
积极稳妥地搞好市县党委换届工作·····	357
(2006年4月27日)	
全面推进法治政府建设·····	372
(2006年5月18日)	
要坚定更快更好发展的信心·····	376
(2006年5月26日)	
为创造吉林更加辉煌的明天做好全面准备·····	382
(2006年6月1日)	
保持和发展党的先进性,为振兴吉林 和全面建设小康社会而努力奋斗·····	385
(2006年6月30日)	
建设创新型吉林·····	394
(2006年7月4日)	
做好普法工作,提高依法行政水平·····	406
(2006年7月19日)	
把吉林建设成旅游大省·····	410
(2006年7月21日)	
大力加强人民法院和检察院工作·····	416
(2006年8月18日)	
努力提高外事工作水平·····	427
(2006年9月8日)	
对社会主义新农村建设若干问题的思考·····	429

(2006 年 9 月 25 日)	
紧紧围绕中心任务,推进党的先进性建设·····	440
(2006 年 9 月 28 日)	
当前工作中存在的主要问题及对策 ·····	453
(2006 年 9 月 29 日)	
加快推进人才兴业战略 ·····	463
(2006 年 10 月 17 日)	

抓住机遇 扎实工作 努力开创农村工作新局面*

(2005年1月10日)

当前我省农村工作的形势可以讲三句话。一是农村经济发展成果显著;二是解决“三农”问题是长期任务;三是推动农村工作登上一个新台阶机遇难得。

所谓“成果显著”,是说去年我们对“三农”问题的认识产生了一个历史性飞跃;中央给“三农”所制定的政策力度是历史上空前的;农民所得实惠也是历史上最大的。所以应该载入史册。

所谓“长期任务”,是因为“三农”是个带有全局性的问题,它的形成有历史原因,也有现实原因。城乡二元体制不解决,“三农”问题将始终存在。二元体制本质上反映了按照社会等级高低决定发展先后顺序、接受公共服务的多少和就业的选择机会。这种制度和观念影响下的社会运行机制和运行方式解决起来不可能是短时期的。

所谓“机遇难得”。胡锦涛同志指出:“纵观一些工业化国家发展的历程,在工业化初始阶段,农业支持工业,为工业提供积累是带有普遍性趋向;在工业化达到相当程度以后,工业反哺农业,城

* 这是王云坤同志在全省农村工作会议上的讲话。题目为编者所加。

市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,也是带有普遍性趋向。”这是一个很重要的结论。我们必须用工业化思维来谋划农业发展。工业化的过程是农业现代化的过程。这期间必然是农业标准化、规模化、集约化、市场化、现代化,农村城镇化,大量减少农民的过程。中央已经提出了对“三农”必须采取“多予、少取、搞活”的方针,要抓住这个难得的机会。

根据中央部署和我省实际情况,今年农业和农村工作的总体要求是:按照科学发展观的要求,以实施县域突破战略为载体,围绕建立农民增收的长效机制,深化农村各项改革,推动农业和农村经济结构的战略性调整,实现粮食稳步增产、农业持续增效、农民继续增收和农村经济社会协调发展,加快农业产业化、现代化和农村工业化、城镇化进程。

重点做好七个方面的工作:

一、继续推进农村经济结构调整,提高农业综合产出能力。伴随经济社会的发展,受“两大规律”影响,我国传统农业正在经历着历史性的变革。这两大规律,一个是农业比例下降规律。随着工业化进程的加速,农业在国民经济中的比重越来越小。另一个是恩格尔系数递减规律。随着收入的增加,人们用于食品的花销在总支出中所占的比例不断减少。我们是农业大省,目前农业在国民经济中的比重还相对较高,顺应市场经济规律,我们必须把产业结构调整摆到更加突出的位置上。立足于我们省的比较优势,推进产业结构调整,要在稳定种植面积和增加粮食产量的前提下,重点在“分化”和“裂变”上作文章。要加快发展精品畜牧业,不断提高畜牧业在整个农业中的比重,让畜牧业在大农业中唱主角。要大力发展特色产业,挖掘特产资源,打破地域界限,按照经济区域确定发展重点,把产业做特、把产品做精、把规模做大、把品牌做响。要大力发展农产品加工业,按照“把农产品加工业做成支柱产业”的目标,充分利用国家扶持东北老工业基地振兴的政策,谋划和新上一批农产品

加工业项目,尽快形成生产能力;支持龙头企业发展,引导中小企业聚集;吸引域外资本和民间资本投资兴办农产品加工业,通过加工业的大发展带动农村产业结构的调整。

二、促进农村劳动力转移就业,减少农民、富裕农民。农民增收难有很多原因,但本质在于过多的农业人口与过少的土地资源之间的矛盾。解决这个问题的根本出路在于实现农村剩余劳动力向非农产业转移。要把农村劳动力转移就业纳入国民经济和社会发展规划。要拓宽劳动力转移的途径。通过加快农业结构调整,促进劳动力向畜牧业、特产业和加工业转移;大力发展县域二三产业,促进劳动力向县城和集镇转移;积极推进农民外出务工经商,促进劳动力向省内外大中城市转移;拓展国际劳务输出渠道,促进劳动力向境外转移;有组织有计划地开展生态移民,促进农民从耕地稀缺、生态环境特别恶劣的地方向中心城镇转移。要强化和完善配套措施。加快户籍制度改革,取消中小城市户口限制,放宽大城市户口准入,建立统一开放的人口管理机制;取消各种歧视和限制农民工就业的规定,建立城乡统一的劳动力市场;整合各类教育培训资源,扎实开展农民转移就业培训,提高农民素质和竞争就业的能力;加快小城镇建设步伐,增强小城镇对农村人口转移的承载能力。

三、加快发展农村新型合作经济组织,提高农民的组织化程度。这是解决小生产、小流通、小资本与大市场矛盾的根本出路,是提高农民组织化程度、解决分散经营的农户进入市场经济的战略措施。要扩大农村新型合作经济组织的覆盖范围。目前围绕农产品产前、产中、产后成立的生产领域和销售领域的合作组织居多,而围绕和定位于农产品加工、技术信息服务和金融支持等领域的合作组织较少,有些领域还是空白,必须在解决薄弱环节上下功夫。要完善合作组织的组织形式。我省各地农村经济发展水平不同,创立合作组织的形式也不尽相同,必须因地制宜,注重从实际

出发,科学地加以引导。要加大对新型合作组织的政策支持力度,帮助其按照独立市场主体的要求规范运作,增强“自我管理,自主经营,自负盈亏,自我发展”的意识和能力。今年国家将拿出更多的资金,专项用于支持农村合作经济组织的发展,要加强与国家有关部门的沟通,努力争取国家给予更多的支持;要动员和吸引社会资本用于合作经济组织发展。财政、金融、工商、税务、土地等部门要从自身职能出发,为合作组织的设立、运行、发展提供相应的优惠和有效服务。

四、加强农业和农村基础设施建设,改善农村发展环境。农业和农村基础设施薄弱是制约农村经济发展,影响农民生活质量的关键性障碍。要利用好振兴老工业基地和国家对粮食主产区的支持政策,主动申报项目,积极争取资金,尽快改变我省农业和农村基础设施建设落后的状况。一是要加强农田水利建设。尽快启动实施“引察济向”、“引嫩入白”工程,从根本上缓解干旱对我省粮食生产的压力;加强中小水库的维护,提高蓄水能力;加强对年久失修、淤塞不通的灌渠的修复;加大对森林、草场、湿地的保护,提高涵养水源能力。二是加快农村道路建设。在抓住机遇、加大力度的同时,坚持量力而行,认真执行“一事一议”的各项程序和议事规则,稳步推进农村公路建设。三是提高农业的现代化装备水平。认真落实《农业机械化促进法》,加大对农民购置农机具的补贴力度,调动农民加快发展农机化的积极性;组织好农业生产全程机械化试点,为降低生产成本,提高产出效益,进一步解放劳动力,转移劳动力创造条件;四是加快农村电视网络和通讯设施建设。我省农村电视网络覆盖率为80%,固定电话线路和移动电话信号的覆盖率为90%,剩余的地方大都处于偏远山区和贫困地区,要多方筹集资金,加快建设步伐,争取在最短的时间内实现电视网络和通讯网络全覆盖的目标。

五、加快农村社会事业发展,缩小城乡差距。加快发展农村社

会事业,为农村经济发展和农民增收致富提供公共支持,对于改变农村落后面貌,统筹城乡发展,全面建设小康社会具有重要意义。加强农村义务教育。根据实际需要,调整农村教育布局,采取有效措施稳定生源,绝不能让农村孩子因家庭经济困难而失学。加强农村医疗卫生工作,积极稳妥地推进新型农村合作医疗试点和农村医疗救助,提高农村医疗服务水平和应对突发性公共卫生事件的能力。加强农村文化事业建设,巩固农村文化宣传阵地,办好农民学校,做好送书下乡、电影放映、“文化信息资源共享”工作,活跃农村文化体育生活。加强农村社会救助。关心困难群众、受灾群众的生产生活,帮助他们解决实际困难。积极探索建立农民工、失地农民的养老保险制度和最低生活保障制度,建立健全农村扶贫救助体系。落实中央对农村社会事业建设投入的各项政策,确保新增教育、卫生、文化、计划生育等事业经费主要用于农村社会事业发展。

六、深化农村各项改革,增强农村经济社会发展活力。今年是农村改革任务最重、难度最大的一年,涉及领域之广,触及层次之深,前所未有。我们要按照中央部署,积极、主动、稳妥地推进农村各项改革不断向纵深发展。一是继续推进免征农业税改革试点工作。继续巩固面上主体改革成果,稳妥推进配套改革,这是改革的重点和难点,也是攻坚任务,务必抓紧抓好,抓出成效。推进配套改革,重点是搞好乡镇机构改革,认真研究和科学界定乡镇政府的职能、任务,合理设置乡镇机构,妥善安置分流人员。探索新形势下加强基层政权建设的途径和措施。推进农村义务教育体制改革,主要是搞好学校布局,精简和优化教师队伍,提高教师素质,保证教师工资足额发放。搞好县乡财政体制改革,主要是理顺县乡财政体制,确保乡镇政权正常有效运转。同时,还要深入研究探索化解乡村债务的办法、建立和完善防止农民负担反弹的长效机制、完善和探索村内“一事一议”筹资筹劳制度、稳定和完善土地承包关系等。免征农业税在“三市一区”试点结束后,要认真总结成功经验,进一

步完善相关政策,春耕结束后适时在全省推开。各地要高度重视,尤其是市(州)、县(市)主要领导一定要亲自抓,确保取得预期效果。二是稳步推进粮食流通体制改革。这项改革涉及面大,情况复杂,我们既要积极稳妥地推进改革,又要坚定改革的方向和信心,毫不动摇地推进粮食流通体制改革。各级领导要给予足够的重视,多做过细的工作,突出重点,统筹考虑,精心组织,确保改革顺利进行。三是大力推进农村金融体制改革,主要是针对农村的特点,着力构建功能完善、分工合理、产权明晰、监管有力的农村金融体制。继续深化农村信用社改革,增强支农服务能力,进一步发挥其农村金融的主力军作用。县域内的各金融机构要承担义务,积极支持当地农业和农村经济发展。要着力培育多种所有制商业金融组织,加快农村金融产品创新,从多方面满足农户和中小企业的贷款需求。搞好农业政策性保险试点。四是加速推进征地制度改革。认真贯彻落实国务院《关于深化改革严格土地管理的决定》,维护农民的合法权益,确保农村稳定。

七、切实加强对农村工作的组织领导。解决“三农”问题是新形势下全党工作的重中之重。各级党委、政府都要从巩固党的执政地位,提高党的执政能力,统筹城乡发展,振兴吉林老工业基地的高度,深刻认识“三农”工作的极端重要性,切实加强对农村工作的领导。

1、把握规律,提高领导农村经济社会发展的能力。当前,我省农村正处于结构调整、产业升级、体制转轨、社会转型的深刻变革之中,情况十分复杂。特别是中央免征农业税和推进乡镇机构改革,农村工作的确面临着一个适应和转型的问题。在这种背景下,我们要做好农村工作,就必须研究新情况、解决新问题、探索新规律,不断提高领导水平和驾驭能力。要善于把握事物发展的内在联系和阶段性特征,以宽广的眼光和较高的站位谋划农村经济社会全面发展,提高总揽全局的能力;要深化对“两个趋向”历史判断的

理解,把握新时期党在农村的各项方针政策,善于运用工业化思维谋划农村经济发展,提高统筹城乡协调发展的能力;要认真学习市场经济理论和知识,把握市场经济规律,善于运用市场经济的办法解决问题,提高驾驭农村市场经济的能力。

2、强化基础,进一步加强农村基层党组织建设。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。要把农村基层党组织建设作为加强农村工作的战略性措施抓在手上,以开展保持共产党员先进性教育活动为契机,全面提升基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。要根据农村经济和社会发展的需要,切实加强班子建设,按照“四化”方针的要求,选拔觉悟高、素质好、懂经营、会管理的能人进入乡村领导班子。要健全完善村级党组织领导的村民自治机制,扩大农村基层民主,完善村务公开、政务公开和民主管理,增强村民自治的生机和活力。要关心农村基层干部的工作和生活,多一点理解,多一些支持,多帮助解决一些困难,为他们开展工作创造一个好的外部环境。

3、转变作风,全面抓好各项工作任务落实。转变作风的实质就是要务实着实。要反对主观主义、经验主义和形式主义,切忌浮躁、浮浅,不能表面化,不能急功近利;要从具体事情做起,从细节做起,少说多做,不图虚名;要深入实际,深入群众,敢于触及矛盾,敢于攻坚克难;要提高工作的创新性,激发创新的动力,培养创新的能力,增强创新的魄力。要健全工作落实的机制,细化工作任务,落实工作责任,明确完成时限,强化督促检查,做到目标明确,责任明确,措施明确。

集中力量攻坚 深化国企改革*

(2005年1月15日)

这次国有企业改革任务很重。改革涉及 816 户企业、900 多亿元国有资产、60 万人,改革的成本估计在 120 亿元左右。完成国有企业改革,更重要的是要解决思想观念的问题。所以,必须加强领导,全省统一思想、统一行动,集中力量攻坚。

一些会议文件,特别是制定出的 6 个政策性文件,与会同志都要很好地学习和研究。还有一些问题需要在实践中去总结和探索。比如在国有企业改革的时候,探索经营者或经营者群体收购的问题。这是一个非常敏感的问题。大家知道,最近“郎顾之争”冲击波很大,我看正反两方面文章的争论焦点最终集中到一个问题上,就是国有资产流失的问题。文章当中讲到国有资产流失的一个核心问题,实际上就是经营者收购,就是我们经常说的所谓的 MBO。确实要注意这个问题。但是仔细想一想,经营者或经营者群体收购有利有弊。主要是什么问题呢?就是要防止在收购过程中自己去评估资产,自己收购。比如这个资产本来是国有的,经营者想把它收购下来,由他们自己去评估,那当然是往低评估,这就出现了国有资产流失问题。但是收购这件事情本身你不要去否定,国有资产是谁

* 这是王云坤同志在全省国企改革工作会议上的讲话。题目为编者所加。