

党的执政能力建设在宁波的实践系列丛书

和谐社会的理论 研究与实践探索

主 编 励慧芳
副主编 费国良
陈鹏键

 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会的理论与实践探索/励慧芳主编. —北京:
中共中央党校出版社, 2008. 5
ISBN 978-7-5035-3949-7

I. 和… II. 励… III. 社会主义建设模式—研究—
中国 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 069535 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市南阳印刷有限公司印装

2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月第 1 次印刷

开本: 700 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 17.25

字数: 307 千字

定价: 32.00 元

序

励慧芳

人类社会是一个不断从低级向高级发展的历史过程，构建社会主义和谐社会，是党中央根据马克思主义的本质要求，充分总结人类社会的发展规律与中华民族的历史实践得出的基本结论。

进入新世纪新阶段，我国的改革发展处在经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的关键时期，一些影响社会和谐的矛盾和问题凸显，经济社会发展出现了一些必须认真把握的新趋势新特点。为此，2002年党的十六大明确提出把“社会更加和谐”作为全面建设小康社会的目标之一，2003年提出了“全面、协调、可持续发展的科学发展观”，2004年十六届四中全会又把“提高构建社会主义和谐社会的能力”作为增强党执政能力的一个重要方面来阐述；2005年2月，胡锦涛总书记在省部级主要领导干部专题研讨班发表重要讲话，阐述了构建社会主义和谐社会的基本特征、重要原则、深刻内涵和主要任务，尔后，胡锦涛总书记又深入各地调研，提出“建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”的重要论断；2006年10月召开的党的十六届六中全会，一致通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。

《决定》从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发，明确提出了当前和今后一个时期构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署，是指导社会主义和谐社会建设的纲领性文件，标志着中国共产党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到新的高度。这一决定，既克服了中国古代民本思想和近现代西方人本主义把人民群众当作工具的历史局限，又吸取了人类社会关于和谐思想的精华，是对马克思主义理论新的丰富和发展，是追求

人的彻底解放与自由而全面发展的崇高目标在现阶段的具体体现；是中国共产党自诞生以来，始终坚持人民群众的历史主体地位，是对老一辈无产阶级革命家关于“全心全意为人民服务”、“共同富裕”等思想的继承发扬，是我们党对什么是社会主义、怎样建设社会主义；要把我们的党建成一个什么样的党，怎样建设党的理论探索和实践过程中的又一次升华。

和谐，是指事物发展处于协调、均衡、有序的状态，“和谐社会”可谓是最近中国政治生活中最热门的词语之一。和谐社会是指社会各要素处于相互依存、相互协调、相互促进的状态。在和谐社会中，它的社会资源能兼容共生，为社会各阶层人士谋取一定的物质利益，提供生存与发展的条件，把民族、宗教、党派、阶层等国家重要的社会资源联合起来形成合力；它的社会整体框架匀称，构成社会母系统的子系统如人口结构、阶级结构、民族结构、职业结构、地区结构、家庭结构均衡合理，从而保持相互之间的稳定状态；和谐社会中的个人与社会行为符合规范，社会运筹妥善得当，以上升为国家意志的法律、法规、政策、制度作为行为的准则严格遵守。

从社会学理论来说，社会包含了经济、政治、文化和社会生活的各个有机系统，它们是一个相互依赖的共生协同关系，胡锦涛总书记提出了“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”六个方面作为社会主义和谐社会的总要求，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力，走共同富裕道路，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。社会主义和谐社会的内涵十分丰富，它是一个全体人民各尽其能、充满创造活力的社会，是各方面利益关系不断得到有效协调的社会，是社会管理体制和社会服务网络不断创新和健全的社会，是稳定有序、安定团结、各种矛盾得到妥善处理的社会。

构建社会主义和谐社会既是长期的历史任务，又是重大的现

实课题。为贯彻落实党的十六届六中全会决定，中共宁波市委于2006年12月19日召开十届七次全会，讨论并通过了《中共宁波市委关于深入贯彻党的十六届六中全会精神 构建社会主义和谐社会的实施意见》，会议指出，党的十六大以来，全市上下积极实施“六大联动”，扎实推进“平安宁波”、文化大市和法治宁波建设，深入开展“解难创优”等为民办实事活动，全市经济社会快速健康发展，为构建社会主义和谐社会奠定了良好基础。同时也认识到当前宁波正处在发展黄金期和矛盾凸显期，影响社会和谐的问题仍较突出。为此，会议把构建“和谐宁波”作为长期的历史任务和重大的现实课题，提出力争到2020年，全市经济更加发达、法制更加完备、文化更加繁荣、社会更加安定、生态更加优良、人民生活更加幸福，使宁波成为社会和谐程度较高的城市，为在浙江省率先实现全面小康的发展目标、基本实现现代化打下坚实基础，努力形成全市人民共建共享和谐社会的生动局面。

根据党校的职能定位和我校提出的“增强走在前列意识，努力争创一流副省级党校”的目标，我们确立了我校科研的三个侧重点是：第一是立足于马克思主义的发展研究，以高度的政治敏锐性，跟上时代的节拍，不仅要重视马列主义文本和著作的研究，更要以创新精神和强烈的探索意识去研究中国化的马克思主义在实践中的新发展，去研究我们党为解决当今社会存在的问题而提出的一系列新思想、新理论，为繁荣我国的哲学社会科学作出贡献；第二是立足于党的执政规律和执政理论研究，及时准确地将党中央的路线方针政策和重大决策传达给广大党员干部，提高党员干部的党性修养，提高党的执政能力建设和先进性建设；第三是立足于重大现实问题的调查研究，作为同级党委的一个工作部门，党校的科研必须与当前的现实问题紧密结合，与当地的干部队伍建设、社会热点、改革难点、市情调查、对策研究相结合，要针对当前经济社会发展中的一些重大问题，多做些理论思考和探索，为市委、市政府决策提供参考。

为了实现上述目标，宁波党校系统每年都根据形势需要确立一

个主题开展理论研究,这个制度已经坚持了 20 年之久。2007 年理论研讨会的主题是“以科学发展观为指导,构建社会主义和谐社会”,大会共收到 93 篇论文,经过专家的认真评审,共评出获奖论文 26 篇,其中,一等奖 4 篇、二等奖 6 篇、三等奖 16 篇,入选论文 43 篇,这次理论研讨会与往年相比有几个特点:第一,有较强的时代感。紧紧围绕科学发展观和构建社会主义和谐社会两个主题展开,文章选取的内容都是目前社会关注的热点和重点问题,都是全社会正在努力解决的问题,如服务业的发展、农村社会保障制度建设、发展循环经济、妇女问题研究、网络对民主政治的影响等;第二,有较强的实践性。在提交的论文中有近 30 篇是调研报告,或在调研基础上写出的理论分析文章;第三,在理论上有所突破。许多文章结合建设和谐社会的实践,提出了自己的见解,诠释了十六届六中全会提出的诸如“以党内和谐推进社会和谐”、“构建社会主义和谐社会重心在基层”、“和谐社会关键在党”等命题;第四,在方法上有所创新。这次论文在写作上除了运用了常用的理论分析法、逻辑概括法、田野调查法外,有些文章还运用博弈论的方法、运用了一元线性回归方程等社会学方法进行论证。

宁波党校系统全体教职员工为搞好党的干部培训事业、为繁荣国家的哲学社会科学、为创新理论推动实践发展默默地耕耘着,尽管我们还有差距,但我们在刻苦努力。为了鼓励教研人员潜心学问,多出成果;为了更好地相互交流,共同进步,我们决定把这些优秀科研成果结集出版。

陈鹏键等专家学者参加了本部论文集的修改、统稿和编校工作,全书由我审订。在本部论文集形成过程中,得到了中共中央党校出版社的大力支持,对此我们表示由衷感谢!由于水平所限,加之时间匆促,可能有不当之处,恳请批评指正。

2008 年 1 月于宁波

(作者系中共宁波市委党校党委书记、
常务副校长、副研究员)

目 录

一等奖:

1. 以人为本视域中的和谐鄞州与构建: 经验
与趋势 费国良(1)
2. 论科学发展观视域下的民生权利 杨黎源(14)
3. 村级党内和谐引领农村社会和谐
——基于余姚谢家路村的个案研究 余姚市委党校课题组(24)
4. 和谐社会构建中的心理建设 王秀素(38)

二等奖:

1. 宁波知识型服务业发展判断与思考 王 凌(46)
2. 宁波市农村社会保障制度建设中政府责任
探析 钱亚仙(57)
3. 沿海发达地区农民生活方式现代化的若干
思考 黄信良(66)
4. 和谐社会视域中和谐心态重调 卢其杰(75)
5. 外来人口自组织与基层政府管理创新
——以宁波市鄞州区为例 潘明策(83)
6. 透视经济强区中的外来流动就业人口
——鄞州区外来流动就业人口生存发展状况报告 鲍素萍(93)

三等奖:

1. 和谐社会视角下城乡公共服务均等化中
地方政府职能分析 陆银辉(110)
2. 夯实和谐新农村的五大基础 朱建璋(120)
3. 村干部职业化是阶段性的产物
——对当前村干部职业化问题的分析与思考 吴小华(132)
4. 构建和谐社会必须关注弱势群体的心理状况 戚莉莉(139)

5. 培育阶层和谐文化 促进社会阶层和谐 朱月芬(146)
6. 强化企业社会责任 促进社会和谐发展 陈国平(158)
7. 新型农民培育刍论 陈凤丽(168)
8. 发展循环经济: 夯实和谐宁海物质基础的
必然选择 黄 晓(177)
9. 离土务工农村妇女务工状况分析
——以宁海县黄坛镇为例 张乐才(184)
10. 坚持公平正义 构建“和谐县市”
——对象山县社会和谐状况的调查分析 魏行进(193)
11. 地方政府新移民管理决策中的伦理重塑
——以宁波鄞州为例 李 锋(204)
12. 服务与治理: 安置型社区研究
——以宁波 YJ 社区为例 张 明(214)
13. 政府管理创新与外来人才的融合发展
——基于鄞州区的调查分析 郭 松(228)
14. 新鄞州人的社会融合与基层政府政策
引导 解正起(239)
15. 在城市化进程中推进和谐社区建设浅论 王惊殊(252)
16. 正确认识和利用大众文化为和谐社会建设
提供精神动力 周静峰(262)

以人为本视域中的和谐鄞州与构建： 经验与趋势

费 国 良

【内容提要】坚持科学发展，共建和谐社会，在鄞州已不仅是一种思想共识，而更是一种已经获取了丰硕甜果的社会实践。和谐鄞州源于和谐发展全面推进：鄞州区坚持以人为本、以科学发展引领和谐、以文化建设唱响和谐、以服务政府推进和谐、以综合治理保障和谐、以党的建设凝聚和谐、以基层民主焕发和谐、以生态建设支撑和谐、以人文关怀融入和谐，使鄞州在构建和谐社会中走在了全国的前列。提炼鄞州经验，推进深层发展；共建和谐社会，再创更新辉煌——这不仅是本文的主旨，更是鄞州人民的心愿期盼。

【关键词】鄞州 以人为本 发展 和谐 经验 走在前列

走进鄞州——无论春夏秋冬——四季春意盎然、和风吹拂；

走遍鄞州——无论东西南北——一派生机勃勃、活力四射。

从鄞县到鄞县，从鄞县到鄞州，从千年古邑到都市新区，历经沧桑、承载岁月；穿透历史、跨越时空，一个与时代脉搏共同跳跃且又勇立于时代潮头前列的新鄞州凸现在了我们的面前。回首鄞州走过的路，特别是解读撤县设区五年来鄞州发展中创新争先的步伐，我们清晰地看到：串串脚印汇聚成“和谐与发展”的亮丽画卷；幅幅画卷书写了走在前列的新鄞州的实践辩证法：

社会要和谐，首先要发展——发展是我们党执政兴国的第一要务——发展为了人民；

发展要实现，必须要和谐——和谐是我们发展的重要目标和必要条件——和谐为了人民。

坚持科学发展，共建和谐社会，在鄞州已不仅是一种思想共识，而更是一种获取了丰硕甜果的社会实践。

一、走在前列：和谐鄞州源于 和谐发展全面推进

马克思主义认为，以人为本是观察社会的价值观，是测量人类解放的尺度，是构建未来社会的奋斗目标。科学发展观的以人为本，是对马克思主义以人为本理论在当今中国的新发展，是我们党的一切活动的价值取向，是实践“三个代表”重要思想的根本要求。鄞州不仅有民本思想的传统，而且在建设以人为本的和谐社会中，树立了“公平”、“共享”和“关怀”三大原则。“公平原则”旨在强调公平的经济竞争和公平的政治参与，鼓励大众参与、还政于民；“共享原则”旨在强调不同社会阶层共同享有改革开放的成果，让社会大众分享公共资源，满足低收入者的基本生存和发展需求；“关怀原则”则主要表现在照顾社会中的弱势群体，让人人生活在一个公正和人道的社会里。正是在这面旗帜下，最广泛地激发了上下、左右和体制内外的社会力量，形成了凝聚力，焕发了创造力，使鄞州在构建和谐社会中走在了全国前列。

（一）科学发展引领和谐

2002年2月1日，鄞州撤县设区，这是宁波市委、市政府着眼拓展城市发展空间、提升城市综合竞争力而作出的一项重大决策。五年来，千年古邑加速向都市新区转型，县域经济加速向城市经济转型，文化大县加速向文化强区转型，传统农民加速向现代市民转型，各项工作持续保持省市领先水平，综合实力跃居全国各县（市、区）第11位。当我们解读鄞州社会经济综合发展指数排名全国第十一位等一系列数字时，当我们目睹“新鄞州工程”建设发生日新月异的巨大变化时，当我们领略鄞州在全国率先实施的一系列关注民生的优惠政策时，我们深切感到这是鄞州上下坚持以科学发展观为指导，审时度势、勇于开拓、善于创新，用改革的思路走出了一条有自身发展特色的共建共享的成功之路。

鄞州位于甬江三角洲腹地，枕江翼山，沃野千里，具有2200多年置县历史。正是鄞州这种丰富而深沉的文化资源和特定的地域文化精神，铸造了鄞州人不怕艰苦、顽强开拓、敢冒风险、善于创新的性格。撤县设区后，血管里流淌着先人创新基因的当代鄞州人继承了先人开拓创新的优良传统，大胆地尝试新的生产方式、经营方式，从而大大加快了鄞州经济社

会发展的步伐。五年来，鄞州区委按围绕构筑大都市、融入大宁波的总体要求，明确走“建现代化强区，创生态型鄞州”的鄞州特色发展之路，大手笔谋划经济社会的新一轮发展。2003年1月召开的鄞州区第十一次党代会，明确提出了构建“四大鄞州”的目标，即实力鄞州、绿色鄞州、文化鄞州和富裕鄞州，并首次提出“新鄞州工程”。2004年7月，区委十一届五次全体扩大会议对打造“平安鄞州”进行了部署。2005年12月，区委“十一五”规划《建议》将“绿色鄞州”调整为“生态鄞州”。自此，实力鄞州、生态鄞州、文化鄞州、富裕鄞州、平安鄞州“五大鄞州”建设成为全区建设的中心和重点，引领着鄞州经济社会走向又好又快发展。过去五年，鄞州的地区生产总值从173.8亿元增长到421.4亿元，财政一般预算收入从19亿元增长到75.5亿元。万元GDP能耗不到全省平均水平的一半，工业销售利润率超出全省平均水平一半多。无论是从自身出发探索形成的独具特色的经济发展方式，还是在制度空间内寻求体制创新的灵活变通能力，都能看出鄞州人这种开拓创新，自强不息，不务虚名，务求实效的行为取向，它赋予了鄞州经济发展生机盎然的创造性活力。创造活力转化为发展的物质成果，物质成果又为“和谐鄞州”建设奠定了坚实的基础。

在创新中共建，在共建中共享，在共享中再激发创新共建的力量——这是新鄞州的真实写照。

五年来，鄞州坚持以普惠促共享、以共享促共建，把转化发展成果、共享全面小康作为构建和谐社会的基石，把增强群众自我发展能力、促进人的全面发展作为促进社会公平、增进社会和谐的首要任务，将群众幸福感、安全感的提高作为推动经济社会持续协调发展的保障，注重以人为本、惠民富民，牢固树立公共财政理念，扎实推进发展成果的全民共享，现代化和谐鄞州的共建合力进一步激发。例如：在教育方面，在全国率先实施免费义务教育，并每年拨款400万元为在义务段学校就读的3.5万名非鄞州籍学生免除杂费；今年秋季将在全国率先实施职业技术教育免收学费政策。在医疗卫生方面，针对群众“看病难、看病贵”问题，加快城乡医疗设施建设，区财政每年安排资金1亿余元用于卫生事业投入，有效改善了农村医疗设施，形成了“小病在社区、康复回社区”的就医格局。在社会保障方面，加快构建城乡一体的社会保障体系，养老保障、医疗保障、弱势群体生产生活保障“三个全覆盖”体系初步形成。率先实施了重点面向农村的老年人生活补助和老年人养老保障政策，全区6万多名未进

人社保体系的老年人，既可选择每月领取 90 至 130 元的生活补助金（每年递增 10 元）；稳步提高城镇职工医疗保险参保率，完善新型农村合作医疗制度，设立农村住院医疗保险并逐年提高补偿标准，补偿水平已达 42%；建立每年 600 万元的农民免费健康体检专项资金，实施三年一次的免费健康体检。今年起对到农村定点医疗机构就诊的参保农民，给予 15% 的门诊有效医疗费补偿；率先实施以残疾人为主体的弱势群体生活保障和补助政策；1.4 万余名未就业和无社会保障的残疾人领取每月 60 元至 200 元不等的生活补助金；等等。发展为了人民，发展依靠人民，发展的成果让人民共享——这就是和谐鄞州建设的根本经验，也是走在前列的根本真谛。

（二）文化建设唱响和谐

建设社会主义和谐社会，需要有和谐文化的引领。鄞州区在建设和谐鄞州的过程中，以“文化鄞州”为重要的战略举措，取得了丰硕成果：群众性精神文明创建活动广泛开展，高标准创建成为省级文明城区，3 家单位获得全国文明创建先进称号；科技人才工作持续加强，鄞州科技中心建成使用，科技孵化器启动实施，“二院十二校”科技合作巩固扩大，引进各类人才 2.2 万名，创建成为全国科技进步示范区和省首批科技强区；城乡教育优质均衡发展，2 所职高、4 所普高分别成为国家级重点和省一级重点学校，所有镇乡（街道）都创建成为省（市）教育强镇，惠及 11 万名学生的免费义务教育在全国率先实行；文体事业全面突破，区文化艺术中心、体育馆建成使用，宁波（鄞州）博物馆开工建设，“星光工程”广泛实施，放歌新鄞州、城市嘉年华、梁祝爱情节等大型文化活动成功举办，全国重点文物保护单位增加到 5 处，梁祝传说入选国家首批非物质文化遗产，“八一”女篮主场落户鄞州，省体育强区成功创建；卫生事业加快发展，异地迁建的鄞州人民医院、新建的鄞州第二医院和全省最大的民营医院明州医院相继投入运营，行政村社区卫生服务站覆盖率达到 84%，12 个镇（街道）创建成为省（市）卫生镇。

建设和谐文化，是构建和谐社会的一项长期任务，鄞州的实践已经给出了引领方向的答案：坚持以科学发展观武装头脑，树立共同理想，为和谐鄞州打下坚实的思想基础；坚持以正确导向调控和引导大众传媒，营造和谐氛围，为和谐鄞州提供有力的舆论支持；坚持以社会主义荣辱观统领思想道德建设，提升文明程度，为和谐鄞州提供强大的道德支撑；坚持以和谐文化精神贯穿文化建设全过程，营造和谐人际关系，为和谐鄞州创造

良好的人文环境。

（三）服务政府推进和谐

鄞州活力源于政府与企业关系的和谐，即政府与企业关系的良性互动。以政策创新为例，一般先由具有首创精神的民营企业表达政策需求，提出政策创新建议，地方政府予以积极回应，放大或扩展现有政策选择空间，从而实现政策创新。建立和谐的政府与企业关系，鄞州的主要经验是：（1）政府赋予民营经济发展的政治、社会和舆论环境不断宽松。譬如，政府对民营经济的政策态度，从观望、默许到承认、确认再到鼓励、支持，总的趋势是思想越来越解放，态度越来越积极，关于民营经济的理论、方针、政策和制度越来越成熟。相应地，民营经济的发展环境越来越宽松，法律地位越来越巩固，民营企业家的政治地位越来越高。（2）政府为民营经济提供的公共服务不断改进。譬如，政府在土地使用、项目审批、证照办理、工商税费、人才培养、技术指导、信息咨询等方面为民营经济的发展提供了一系列的优惠和服务。又如，建立公共经济信息发布制度，及时向包括民营企业在内的社会各界公布政府的行业发展规划、重大项目规划、政府采购和建设招标、各项优惠政策等信息。在市场拓展、技术创新、信用制度建设、企业经营者和员工培训等方面，政府对民营企业所提供的服务也越来越多。（3）面向民营经济的社会化服务体系越来越健全。譬如，政府积极支持创业辅导、筹资融资、市场开拓、技术支持、认证认可、信息服务、管理咨询、人才培训等各类社会中介服务机构的发展，建设公共性服务平台，为民营企业提供社会化、专业化和规范化的服务。

（四）综合治理保障和谐

综合治理保障和谐，鄞州区有了成功的实践，且显现了自身鲜明的特色：

1. 重心下移，夯实基层基础。综治工作的重心在基层，基础也在基层。鄞州区在夯实基层基础上下了很多功夫。强化基层组织建设，在镇（乡）街道配备专抓综治和稳定工作的党（工）委副书记，在村、居（社区）狠抓治保、调解组织建设，进一步提高了村级综治组织抓平安建设的整体能力；建立镇（乡）街道综治工作中心和村级集综治、警务、治保、调解、巡防、流动人口管理服务职能于一体的“六位一体”综治室，构建

起了促进农村和谐平安的工作平台；狠抓创建“民主法治村”这一载体，深入推进基层民主建设；建立区、镇乡（街道）两级安全生产监管网络，落实安全生产属地管理责任，强化事故隐患排查和整治。

2. 织密网络，控制治安局势。鄞州区始终坚持“打击不能松、预防更注重”的原则，着力织密三张治安防控网络：注重人防，组建9支专业化巡逻队、1支专业化反“两抢”队、22支社区保安中队、414支护村队和327支护厂队，形成了多层次、立体化的治安巡逻网络；强化技防，安装110、119、122三台合一的指挥系统和街道、路面动态监控系统，安装一大批CK报警器、监控设备和防盗设施，拓展了电子监控区域；加强管理，创建流动人口“电子地图”管理网络，基本实现了对高危人口的实时、精确管理，极大地提高了社会治安动态防控的针对性和打击违法犯罪活动的有效性。

3. 创新机制，化解社会矛盾。面对转型期凸显的社会矛盾，鄞州区积极应对，用发展的举措来破解，用创新的思路来化解。整合综治资源，创新群众信访“1+2”接待模式，群众到区、市集体上访的批次连续两年出现下降，其中2006年与上年同比下降了24.6%和17.1%；推行责任承包，创新农村治安防范模式；创新流动人口长效管理机制，实施“第二故乡人性化管理”，以融合外来人口与本地居民的关系。

综合治理保障和谐，鄞州区的成功实践不仅特色鲜明，而且富有经验。它的有益启示可以概括为一句话：平安建设必须抓住“一条主线”，创新“工作载体”，解决“两大课题”。

（五）党的建设凝聚和谐

构建社会主义和谐社会，关键在党。五年来，鄞州区委以保持党的先进性建设，加强党的执政能力建设，加强党风廉政建设为载体，大力加强党的建设，充分发挥基层党组织“凝聚人心、推动发展、促进和谐”的作用，为构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会提供坚强的组织保证。

在构建和谐社会的实践中，区委认识到，构建和谐社会必须充分发挥党员的先锋模范带头作用。他们以党员先进性教育活动为契机，紧紧围绕学习实践“三个代表”重要思想这一主线，积极开展以“构建和谐鄞州，党员作先锋”为主题的教育活动，收到了良好的效果。为保障党员先锋模范作用的落实，各级各部门都普遍建立党组织和党员干部联系群众制度，充分发扬民主，广开言路，积极通过各种形式征求群众意见、建议，认真

倾听群众呼声，进一步拓宽了党群、干群联系与沟通的渠道；同时，各级党组织注重从解决群众关心的热点难点问题入手，认真制订并落实整改措施，服务基层，服务群众，着重解决了一批与群众生产生活密切相关的突出问题。

把提高各级领导干部构建和谐社会的能力作为构建和谐鄞州的关键。区委把加强干部的培训和配好领导班子作为提高构建和谐社会能力的重要途径。在培训中突出培训对象的针对性，增强培训内容的实效性，注重培训渠道的多元性。在干部的配备方面坚持德才兼备和优化结构的原则，坚持领导班子整体素质优良、个体优势互补的总体要求，并制定出台了《鄞州区区级机关党政领导班子决策重大问题议事规则》和《鄞州区镇乡（街道）党政领导班子决策重大问题议事规则》，为和谐社会的建设决策的科学性提供制度保障。

良好的党风是凝聚党心民心的巨大力量，是化解社会矛盾、促进社会和谐的重要保证。区委大力加强廉政建设，努力创造清廉和谐的社会环境，在全国首创廉政文化建设，全区开展落实廉政责任制，坚持开展党员干部廉洁从政教育，廉政文化已成为鄞州一个响亮的品牌。加强对重点领域和关键环节监管力度加大，加强对制度防腐源头的监督，在政府机关开展机关效能建设，在农村基层开展廉洁工程建设取得明显成效，具有鄞州特色的惩防体系不断健全。鄞州区委通过大力加强党的建设，进一步改善党群关系、干群关系，党和政府的形象得到进一步提高。一个党员就是一面旗帜，一个支部就是一个战斗堡垒；群众信得过党员，人民信得过组织。人心齐，拧成一股劲；方向明，汇成千钧力。全区人民在党委的领导下齐心协力，真抓实干，推动了鄞州的发展，奠定了和谐的基础。

（六）基层民主焕发和谐

民主是和谐社会的基石，是构建和谐社会的政治动力，是和谐发展的保障。鄞州区根据相关的法律、法规，依托村民自治的制度平台，通过创造新制度，推行新举措，大力推进农村基层民主建设，促使整个社会在民主中焕发和谐。

鄞州区进行科学的制度设计，合理配置村民自治权力，通过制度创新，加强村级管理。在制度创新方面，做了如下几个方面工作：民主选举制度的创新——积极探索适合鄞州区的民主选举形式，在基础条件较好的村实行“无候选人选举”方式，条件有限的村则实行“海推直选”；民主

决策制度创新——创新了民主恳谈、听证会等形式，扩大了村民的知情权和决策权；实行村级会议记录制度；每年一次定期开展“群众提议、干部承诺活动”，由村民填写《村务提议表》，村两委作出承诺并负责实施；颁布、实施了《鄞州区民主议事决策细则（试行）》，进一步加强了村级决策的程序化、规范化；民主管理、民主监督制度创新——进一步完善集体财务审计监督制度，加强对村主要干部进行任期届满、离任前的审计工作，公开审计结果；创新村务公开管理模式，促进村务公开的公开内容、时间、形式、程序和反馈归档五个环节的规范化。

鄞州区自撤县设区以来，推出一系列新举措，进一步提升了村民的参政议政能力。鄞州区借助远程教育网络等有效载体，结合“五五”普法，深入宣传了《中华人民共和国村民委员会组织法》，提高了村民的民主法制意识和政治素质，创建了56个市级以上的民主法治村；通过文化教育的方式，增强了村民对自身参政议政能力的信心，也提高了其对村级事务的关心度；通过建立、实施村干部教育培训学分制，提高了村干部的政治素养，适应了当今形势的变化。

这些新举措对于推进鄞州区基层民主建设进程，构建和谐社会卓有成效。鄞州区五乡镇、姜山镇被评为“浙江省村务公开民主管理示范镇”，五乡镇下属的5个村被评为“浙江省村务公开民主管理示范村”。同时，五乡、邱隘、姜山、洞桥镇等下属的45个村被评为“宁波市村务公开民主管理示范镇（街道）、示范村”。通过民主机制建设，村民各群体的矛盾得以化解，政策公平得以体现，群众利益得以保障，民主权利得以落实，整个社会在民主中进一步走向和谐，顺应了当前鄞州区各方面发展的形势和要求。

（七）生态建设支撑和谐

人类在特定的生态环境中生存，人类的一切活动都在固定的地理背景中展开，良好的生态环境能改善客观生产条件、增进主体身心健康，成为人类幸福生活的源泉，所以生态建设是社会和谐的支撑和基础。

建设生态鄞州，鄞州区的特色路径之一是通过环境改造系统化，建设环境友好型社会。鄞州对城区合理规划，建成北部商贸居住区、中部行政职能带、南部商务区，使“城在绿中、水在城中”的新鄞州亮丽地展现在宁波南部；使镇村建设同步，在对姜山、集士港等小城镇进行综合改造并启动开发一批城镇新区块的同时，投入49亿元进行旧村改造新村建设，把

30 个村创建成为省市级全面小康建设示范村；着重基础设施建设，新建改建城乡道路 490 公里，电网供电能力提高 2.4 倍，建成周公宅、溪下等水库，让 19 万群众喝上了水库水。区生活垃圾卫生填埋场和垃圾回收体系投入运行，墓葬秩序、畜牧业专项整治和工业污染集中整治初见成效，新增城镇绿地 364 万平方米，建成生态公益林 19 万亩，促使区域生态环境进一步改善。

建设生态鄞州，鄞州区的特色路径之二是通过资源利用循环化，建设资源节约型社会。鄞州逐步构建全区工业循环经济产业链，在企业内部建立企业为主体、产品为主线、上中下游产品紧密相连的产业生态链，在生产过程中使物料和能源最大限度利用，废弃和排放物最大限度减少；在宣传贯彻好国家新的资源综合利用目录的同时，以印染、铸造、造纸、草制品等企业为重点，大力推进节能降耗、全面推行清洁生产和废弃物综合利用，探索出具有区域特色的工业循环经济发展新路子；出台新政，对符合市节能项目（产品）导向目录，节能效果好的企业加大扶持和奖励力度，力促全区工业经济向健康优质的“绿色”化方向发展。

建设生态鄞州，鄞州区的特色路径之三是通过环保参与公众化，倡导人与自然和谐相处。环境是由于人的不当活动遭到破坏的，环境也可以由人的精心照料来维护。懂得这一点，鄞州在农村，运用各种贴近生活、群众喜闻乐见的形式，提高农民环保意识；在城市结合每年“节能宣传周”和工业循环经济取得实际成果，向人们灌输循环经济理念，使全社会树立可持续发展、节能降耗的责任意识；在青少年中深化“保护母亲河号”和“保护母亲河生态监护站”创建活动，引导青少年开展植树造林、治理污染、保护水资源等活动，壮大青少年环保志愿者队伍，使之树立尊重自然的伦理观和爱护自然的价值观。

生态鄞州建设，成功地推进了经济和环境的双赢，实现了人与环境的良性互动。

（八）人文关怀融入和谐

据预测，“十一五”时期，鄞州区外来人口将达到 82 万，比 2005 年增长 61%，外来人口占总人口的比重将从 2005 年的 43.6% 提高到 52.4%。如何让外来务工人员和谐融入当地社会，努力营造安定有序的社会环境，最大限度地激发每一个社会成员的创造活力，维护社会的公平正义，是构建社会主义和谐新鄞州的重要内容。