

广东省县域经济 发展蓝皮书

广东县域面积占全省的80%以上，
GDP产出却不足20%，典型的“二八现象”。
课题组以67个县城为样本，连续六年数据为基础，
分别进行了潜力、竞争力、实力的排名研究。
根据排名所衍生出的位次趋势线，
颠覆了传统印象。一些普通的县城因
持续增长脱颖而出，成为引人注目的新星。
同时，课题组推出了投资指数和科学发展指数。
前者主要服务于投资者，后者则有利于对县城进行全面系统评估。
案例研究是本书又一特色。先后分别对增城、从化、徐闻、惠来、龙川、
清新、罗定共七个县城进行了分析。

Guangdongshengxianyujingjifazhanlanpishu

2009

主编 ©武一



 中国时代经济出版社

广东省县域经济 发展蓝皮书

Guangdongshengxianyujingjifazhanlanpishu

主编 〇武一

2009

 中国时代经济出版社



图书在版编目(CIP)数据

广东省县域经济发展蓝皮书 2009/ 武一主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2010.4
ISBN 978-7-80221-849-9

I. ①广… II. ①武… III. ①县—地区经济—经济发展—研究—广东省—2009
IV. ①F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 042578 号

书 名: 广东省县域经济发展蓝皮书 2009

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 武 一

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座

邮政编码: 100044

发行热线: (010)68320825 68320484

传 真: (010)68320634

邮购热线: (010)88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgdsjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市鑫海达印刷有限公司

开 本: 787×1092 1/16

字 数: 176 千字

印 张: 10.75

版 次: 2010 年 4 月第 1 版

印 次: 2010 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80221-849-9

定 价: 30.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

序

《广东省县域经济发展蓝皮书 2009》的出版，源于 2009 年参加广东省县域经济促进会在高要市的一次研讨会。受会务组委托，笔者起草了“广东县域经济竞争力研究报告”提纲。得到与会专家充分肯定后，从 2009 年 6 月开始展开了全省县域的竞争力排名研究。广东商学院四名研究生适时成为课题组的重要成员。

随着研究的深入，四十多个指标被筛选出来，基于上万数据的试算等工作，一些经济规律逐步被认识。课题组开始调整全书结构，首先将原有的竞争力细分为潜力、竞争力、实力。然后，在此基础上，大胆推出了位序趋势线、投资指数、科学发展指数等新内容，将传统的竞争力研究推向一个新高度。

历时八个多月后，《广东省县域经济发展蓝皮书 2009》得以完成，其间课题组虽然全力以赴，但面对一个个县域，我们深感自身学识、经验的匮乏和不足。当听到增城、佛冈、英德、鹤山的发展经验，当走访从化、增城、鹤山、龙门、博罗等地时，深感对一个县域的评估如烹小鲜。正是这种如履薄冰的谨慎，使我们有幸发现并提出了一些理论问题。

书中将从化、徐闻、惠来、龙川、清新、罗定共六个县域作为分析样本，是基于潜力、竞争力、实力排名及其位序趋势线的研究后，每一个县域背后都代表了若干同一类型的县域。这些县域如何发展成为课题组关注的焦点。非常遗憾的是，课题组对该主题依然挂一漏万。所幸，增城成为可资借鉴的样板。

全书具体撰写分工如下：第一章，武一；第二章，刘英；第三章，刘照龙；第四章，郑亚明；第五章，廖玲。全书结构、方法、统稿和定稿均由武一教授完成。

广东商学院副院长王廷惠教授从课题的开展到全书的完成起了成败攸关的作用，没有她关键时刻的鼓励、支持、帮助，本书可能仅为一篇参会



论文。广东商学院科研处处长傅道忠教授、县域经济研究所所长刘佐太教授、金融学院袁媛老师、华南师范大学刘纪显教授、北京师范大学吴殿庭教授对课题的进行和完成都提供了大量帮助。特借出版之际，对上述专家和帮助课题组的朋友致以由衷感谢！

广东商学院国民经济研究中心

武 一

2010年3月1日

前言

县域经济研究因国家区域发展战略调整、三农问题、城市发展等日益受到重视,《广东省县域经济发展蓝皮书 2009》在此背景下得以完成。在该书的研究、写作过程中,我们还发现一些现象值得关注。

传承了数千年的县域在中国正以惊人的速度或演化为城市,或消失。工业化的速度、规模及其伴生的影响超过了任何大胆的估计。无论城市,还是县域,其准备并不充分。

自然禀赋、区位的差异,再加上人文、制度等要素的叠加,导致县域发展的巨大差异。欠发达县域简单模仿发达县域过去的成功经验,极有可能适得其反,将自己最后的优势葬送。

基于统计材料的局限,竞争力研究可用相关指标也就四十余个。但为何结论差异悬殊?权重是核心。建立在层次分析法基础上的专家数据库有助于研究者更接近事物自身的发展规律。这些研究给出一些明显有别于传统印象的结论,如:

1. 潜力持续上升的县域有:佛冈、怀集、揭东、乐昌、连山、仁化、台山、阳西、增城等。
2. 竞争力持续上升的县域有:德庆、怀集、惠来、揭西、陆丰、四会等。
3. 实力持续上升的县域有:博罗、英德、陆丰、饶平、清新、阳东、佛冈、阳西等。

投资指数和科学发展指数处于尝试阶段。特别是科学发展指数,我们迫切希望有更多关于环境方面的指标能够纳入该指数。统计部门与其热衷于经济分析,莫若将精力花在统计工作本身,切忌本末倒置。分析工作由发改、商务等相关职能部门和研究机构根据需要进行也许更为妥当。

发现问题仅仅迈出了关键的第一步。如何提供低成本的县域发展解决方案才是关键。这为我们开辟了一个更加综合、可证伪的新领域。实践需

要更科学的研究方法和理论支撑。

秀场和研究必然在市场中分道扬镳。前者吸引了足够的眼球，后者埋头苦干。这也许是一些研究工作者不愿公开研究过程的重要原因。它无疑妨碍了研究的交流与深入，对县域经济研究本身也是重大损失。我们深信，社会对县域经济发展规律的强劲、真实需求，最终会通过研究渠道释放出来。一个理论与实践紧密相连的应用学科必能成长为参天大树，全面服务于国民经济的科学发展。

全书主要结构如下：

第一章完成理论探讨。给出了研究遵循的方法、理论以及我们的探索。如将传统的竞争力细分为：潜力、竞争力、实力（简称“三力”），提出位序趋势线、按序发展律、投资指数、科学发展指数等理论问题。

第二、三、四章分别对“三力”进行了系统研究，给出其排名的主要计算依据和过程；并以六个县域为样本进行了深入分析。发达县域无须骄傲，欠发达县域也不必灰心。遵循科学发展是唯一的正道。

第五章作为全书的结尾，就当前县域经济发展过程中所面临的特别重大问题进行了探讨。从功能分区、差异考核、政府绩效、城市化、农村土地流转等几个方面给出了课题组的思考。研究发现，任何县域在上述领域都有广阔的发挥空间，都可以走出一条适合自身的成功之路。时代需要也必将造就出伟大的政治家和栋梁之才！

课题组也谨以此书赠与那些默默无闻辛勤工作在县域实践一线的基层工作者，是他们和各条战线的劳动者一道共同谱写着祖国沧海桑田变迁的历史画卷！



第一章 理论探索

001

第一节 研究的不可替代性	001
第二节 指标体系与方法	002
一、指标体系	002
二、权重求取	003
三、县域得分计算公式及排名	005
第三节 县域经济发展规律发掘	006
一、按序发展律	006
二、资源优先律	007
第四节 排名及其变化趋势	007
一、“三力”排名情况	008
二、位序趋势线	011
三、县域类型的划分	011
四、根据区域功能进行差异评估	012
第五节 投资指数与科学发展指数	015
一、投资指数	015
二、科学发展指数	017
第六节 科学发展样本——增城经验	018
一、优越的区位和资源禀赋	018
二、科学的功能分区	019
三、整体而相对完善的制度安排	021
四、困惑与突破点	023





第二章 潜力研究

024

第一节 潜力排名	024
一、确定指标权重	024
二、计算得分并排名	027
第二节 潜力位序趋势线类型	030
一、上升县域	030
二、下降县域	031
三、徘徊震荡县域	033
第三节 案例分析	033
一、样本 A:从化市	033
二、样本 B:徐闻县	048



第三章 竞争力研究

056

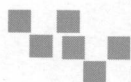
第一节 竞争力排名	056
一、确定指标权重	056
二、计算得分并排名	059
第二节 竞争力位序趋势线类型	062
一、上升型县域	062
二、震荡类型县域	064
三、下降类型县域	068
四、V 型县域	070
五、圆弧顶县域	072
六、圆弧底县域	073
七、小结	074
第三节 案例分析	076
一、样本 A:惠来县	076
二、样本 B:龙川县	086



第四章 实力研究

095

第一节 实力排名	095
一、确定指标权重	095
二、得分计算并排名	098
第二节 实力位序趋势线类型	101
一、持续上升类型县域	101
二、持续下降类型县域	102
三、震荡型县域	104
第三节 案例分析	107
一、样本 A:清新	107
二、样本 B:罗定	116



第五章 政策建议

123

第一节 典型的二八现象	123
第二节 功能区划分	124
一、按实力进行的功能分区	124
二、成因阐释	126
第三节 功能区差异发展方略	127
一、环都市发达县域	127
二、沿海发展中县域	132
三、山区欠发达县域	134
第四节 政府职能及其考核	135
一、基于功能分区实施差异化的职能定位	135
二、改革政府绩效管理,实行分类考核机制	139
第五节 加速城市化	140
一、改革户籍制度消除人口流动障碍	141
二、明确产权促进城镇土地合理开发与利用	142
三、科学发展合理规划城镇布局	143
四、完善社会保障制度	144



003

GUANGDONG

五、切实转变政府职能	144
第六节 土地经营权流转	145
一、土地经营权流转的主要形式	147
二、完善土地经营权流转市场促进产业现代化	148
参考文献	153

第一章 理论探索

本章回答选题及其方法，以及我们在研究过程中的一些思考，同时提出投资指数和科学发展指数，并以增城为案例进行简单分析。可供政府决策者和县域领导参考，也非常欢迎全国各地的学者进行深入讨论与交流。

第一节 研究的不可替代性

《广东省县域经济发展蓝皮书 2009》的研究与发布源于县域行政单元在全省独特且不可替代的地位。表 1.1 我们列出了县域行政单元在人口、面积在全省所占的比例，见下表。

表 1.1 2008 年广东省县域累计人口、面积占全省的比值

行政单元	人口 (万人)	面积 (万平方公里)
县域行政区	4812	14.58
广东省	7899.6	17.98
占全省百分比	60.9%	81.1%

数据来源：广东省统计年鉴 2009 年，广东出版社，2009 年 8 月。

上表数据表明，县域占有全省面积的 80%，人口的 60%。这一基本数据奠定了县域经济发展的水平、规模必将对全省产生深远的影响。

相对于人口、面积数据，广东省县域经济数据占全省比例是本书更为关注的指标。表 1.2 给出了主意指标六年来的变化情况。经济比重非常低，且出现下降趋势。表明全省县域经济发展大大滞后于珠三角地区的发展。

表 1.2 广东省县域累计 GDP 占全省的比值 单位: 亿元

年 份	2003	2004	2005	2006	2007	2008
县域行政区	3631	4137	3976	4605	5427	6601
广东省	15844	18864	22366	26159	31084	35696
占全省百分比	22.9%	21.9%	17.8%	17.6%	17.5%	18.5%

数据来源: 广东省统计年鉴 2009 年, 广东出版社, 2009 年 8 月。

广东县域累计 GDP 规模占全省比例不足 20%, 县域 GDP 的规模和速度直接影响全省国民经济的规模与速度, 甚至波及全国。更重要的是, 县域经济占全省的比重呈现下降趋势。在实施“双转移后”该下滑势头在 2006 年才开始得到遏制, 2008 年还提升了近一个百分点。

另一个不可忽视的现象是, 在土地面积和对应的 GDP 产出方面, 县域和“珠三角”呈现典型的二八现象。即, “珠三角”仅以不足 20% 的面积, 贡献了全省 80% 以上的 GDP; 县域以 80% 以上的面积, GDP 产出却不足全省 20%。

可见, 县域行政单元在全省具有重要且不可替代的地位。服务于该类行政单元, 促进它们的良性、科学发展成为本书的基本目的。最终实现全省社会经济的协调、持续发展。

第二节 指标体系与方法

如何实现既定的研究目的? 我们认为指标体系和权重的确定方法是核心所在, 课题组通过以下途径实现之。

一、指标体系

(一) 指标选择

县域研究能够依托的权威数据就是各级政府职能部门, 尤其是统计部门所发布的数据。根据资料检阅, 与广东县域经济相关的统计指标有 40 多个, 以此为基础, 课题组进一步根据研究方法的要求, 尽可能剔除了指标

的相关性，这样精选出 20 多个指标。同时，课题组还根据研究的需要，构建了几个指标，以便尽可能全面反映研究对象的全貌。

(二) 时间跨度

时间切面是本研究的另一个重要方面。之前，广东省尚未出现过县域经济排名的专著，可以借鉴的文献较少。我们尽可能选取了统计资料所能提供的时间长度。课题研究的时间跨度从 2003 年开始，最新数据为 2008 年，整个研究时间跨度累计六年时间。

二、权重求取

权重求取是这个蓝皮书研究的核心所在。常见且简单的做法是根据研究目的，采用专家直接赋值的办法。如有的研究中将综合发展力分解为实力、竞争力、潜力，然后专家直接给出上述“三力”的贡献百分点即可，见下表：

表 1.3 综合发展力权重构成表

项 目	实力	竞争力	潜力	合计
贡献率（%）	30	40	30	100

该方法简明扼要的特点使其在国内排名研究中被广泛采用，其准确性直接受制于专家的主观判断与经验。基于专家专业水平的差异，权重变化较大。该法逐渐被更客观的方法所取代。

层次分析法（AHP）为减少专家个人的主观性，将其个人好恶减少到最低程度，同时又将他们的专业经验充分发挥出来。在众多的研究方法中，层次分析法具有典型意义，故被广泛采用。

本课题采用该方法确定权重。它的具体运用介绍如下。

1. 结构路径图

结构图给出了层次分析法总体框架。通常分为三个大类，即：目标层、准则层、指标层。其名由此而来。

在本次研究中,首先提出潜力、竞争力、实力(简称“三力”)的排名问题。因样本数量太多,增设一层,即四类指标模块。故有如下框图:

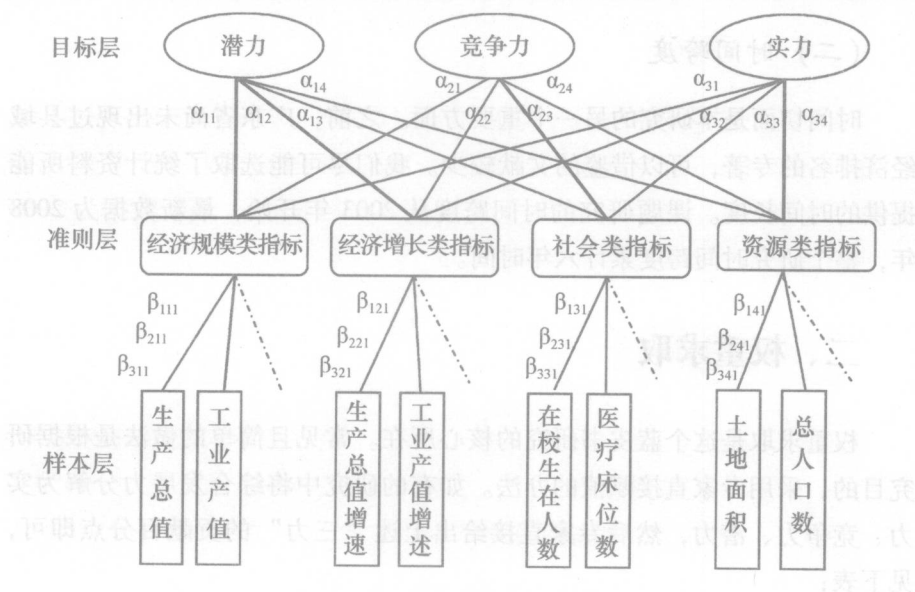


图 1.1 层次分析法结构框图

2. 准则层判断矩阵表(确定“三力”的权重)

课题组组织完成了对潜力、竞争力、实力不同标准下的专家判断矩阵表格的填写和检验,然后求得各指标权重的均值,进而得出不同标准下(潜力、竞争力、实力)2003年到2008年每一个县域的得分与排名。

为节省篇幅,我们仅以潜力为例说明之。其判断矩阵的样表如下:

表 1.4 判断下述各指标模块的相对重要性(潜力标准)

名 称	经济规模类指标	经济增长类指标	社会类指标	资源类指标
经济规模指标	1	1/2	1/3	1/5
经济增长指标	2	1	1/2	1/3
社会类指	3	2	1	1/2
资源类指	5	3	2	1

填表人:专家 A

权重: $\alpha_{11} = 0.088$ $\alpha_{12} = 0.157$ $\alpha_{13} = 0.272$ $\alpha_{14} = 0.483$

检验值: CR = 0.0035

类似地，将通过检验的专家判断矩阵及其权重罗列出来，求其均值可得到专家组在上述判断矩阵中的最终权重参数，见表 1.5。

表 1.5 各指标模块权重均值表（潜力标准）

填表人	α_{11}	α_{12}	α_{13}	α_{14}
A	0.088	0.157	0.272	0.483
B				
C				
-				
-				
-				
平均值				

在此基础上，完成各模块下对应各指标的权重。然后再平均求出专家群对应的各指标权重，完成潜力标准下各指标的权重求取。

同理，可得竞争力、实力判断标准下，各指标的权重均值。最后分别得出竞争力、实力标准下各指标的权重。

三、县域得分计算公式及排名

通过上面的计算，课题组获得了“三力”计算中最为关键的指标权重。以此为基础，可得任一县域得分计算公式：

$$P_i = (\sum \alpha_{ij} \times \sum \beta_{ijk}) \times M_k$$

其中， P_i 表示第 i 个目标，任一县域的得分总值。当 $i = 1, 2, 3$ 时，分别表示潜力、竞争力、实力三个不同的目标。

α_{ij} 表示指标模块权重（准则层）。它表示第 i 个目标时，第 j 个指标模块的权重（ $j = 1, 2, 3, 4$ ）。这是课题组认为求取难度最大的权重。它需要一批对竞争力排名有深入研究的专家进行，这在实际操作中存在难度，尤其对一个仅成立不到一年的课题组而言更是如此。本课题实际操作中，在层次分析法基础上，借助资深专家的经验，将其与特菲尔法共用，最终



获取该权重。随着课题组团队对全省县域问题理解的深入，该专家群确定的权重的科学性将更好。

β_{ijk} 表示具体指标权重（样本层）。即第 i 个目标时，第 j 个指标模块，第 k 个指标的权重。该组数据优于传统的经验赋值得益于层次分析法本身。

M_k 表示指标经去量纲处理后的标准化数据值。 $k = 1, 2, \dots, 22$ 。这是课题组最满意的基础数据之一。通过一些创新，该组数据不仅具有很好的客观性，而且能够较好地满足课题研究需要。

根据上述公式，可分别可求出每一个县域不同年份“三力”的得分。将得分由大到小排列，即获得对应年份的县域在潜力、竞争力、实力标准下的全省 67 个县的排名表，“三力”的排名工作得以完成。

第三节 县域经济发展规律发掘

通过半年来的分析研究，我们发现县域经济发展有其固有的规律，就此提出供大家探讨：

一、按序发展律

根据我们对广东省 67 个县域经济发展的分析，发现许多县的经济发展遵循如下顺序：潜力到竞争力再到实力。为避免歧义，我们分别对这三个关键概念定义之。

潜力 尚未被决策者、投资者普遍认知或开发的资源与条件。矿产、土地、区位、人力资源、市场等皆可能成为其核心成分。内外投资缺乏。随着外部、内部条件的变化，潜力的大小、规模、可开发性都会发生动态变化。

竞争力 潜力得到决策者、投资者认知并进入开发阶段。在统计指标上反映出的是经济高速增长，其经济增长动力主要来源于外部投资，地域呈现欣欣向荣的局面。

实力 竞争力得到充分释放后，地域呈现出较为稳定的发展状态，经济依靠内生的聚集效应促进其全面发展。