

QUANMIAN TUIJIN
KUAJI RENCAI
FAZHAN ZHANLUE

全面推进会计人才发展战略

——解读《会计行业中长期人才发展规划（2010—2020年）》

财政部会计司 编



经济科学出版社
Economic Science Press

全面推进会计人才发展战略

——解读《会计行业中长期人才发展规划（2010～2020年）》

财政部会计司 编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面推进会计人才发展战略：解读《会计行业中长期人才发展规划：2010～2020年》/财政部会计司编. —北京：经济科学出版社，2011.3

ISBN 978-7-5141-0403-5

I. ①全… II. ①财… III. ①会计学-人才-发展战略-研究-中国
IV. ①F230

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 021897 号

责任编辑：黄双蓉

责任校对：刘 昕

版式设计：代小卫

技术编辑：王世伟

全面推进会计人才发展战略 ——解读《会计行业中长期人才发展规划（2010～2020年）》

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编辑部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京欣舒印务有限公司印刷

永明装订厂装订

787×1092 16 开 11.75 印张 400000 字

2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5141-0403-5 定价：24.00 元

（图书出现印装问题，本社负责调换）

（版权所有 翻印必究）

前 言

为贯彻落实中共中央、国务院《国家中长期人才发展规划纲要（2010～2020年）》总体要求，财政部在认真总结我国会计人才建设取得成就和经验、深入分析当前和今后一个时期会计人才发展面临新形势、新任务和新挑战的基础上，于2010年9月21日印发了《会计行业中长期人才发展规划（2010～2020年）》（以下简称《会计人才规划》），明确提出了我国到2020年会计人才发展的指导方针、发展目标、政策措施、重大工程和组织保障。《会计人才规划》是新中国成立以来第一个全国中长期会计人才发展规划，是未来十年我国会计人才发展的宏伟蓝图，是确立我国会计人才竞争优势、建设国际一流会计人才队伍的行动纲领。发布实施《会计人才规划》，对于把握会计人才发展规律、全面提升会计人才总体水平、促进加快经济发展方式转变、更好地服务经济社会发展具有重大而深远的意义。

国以才立，政以才治，业以才兴。历史和现实表明，会计人才是促进各项事业科学发展、引导社会资源合理配置、维护市场经济秩序、保护国家经济安全的重要推动力量，是我国经济社会发展的重要基础资源。自新中国成立特别是改革开放以来，在党中央、国务院的正确领导下，财政部门大力推进会计人才队伍建设，一步一个脚印，取得了巨大成就。21世纪头二十年，我国发展正处于重要关头。为抢抓机遇，当前，国家正在制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要。而与此同时，世界大发展、大变革、大调整使国际经济政治格局发生了深刻变化，综合国力竞争更加激烈。会计人才在经济社会发展中的基础性、战略性、关键性作用更加凸显，会计人才竞争已经成为国家、地区和单位间竞争的焦点之一。发布实施《会计人才规划》，既是立足国内经济发展和会计人才现状需要采取的重大举措，也是在激烈的国际竞争中赢得主动的战略选择。

《会计人才规划》高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，体现了改革开放、与时俱进的时代精神，具有较强的科学性、战略性、前瞻性和可操作性。到2020年“确立我国会计人才竞争优势，建设国际一流的会计人才队

伍”的战略目标，是在对我国会计人才队伍实力和现状认真分析、科学预测和国际比较的基础上提出的，切实可行，令人鼓舞，催人奋进。“服务发展，以用为本；健全制度，创新机制；高端引领，整体开发”的指导方针，是在全面总结我国会计人才建设取得的成就和经验，积极借鉴国外会计人才培养有益做法的基础上提炼升华形成的，有助于统筹推进会计人才队伍建设，为经济社会健康发展提供坚实的会计人才保障。

为了实现会计人才队伍建设的宏伟目标，《会计人才规划》明确了着力培养造就大型企事业单位具有国际业务能力的高级会计人才、具有国际认可度的注册会计师、具有国际水准的会计学术带头人、统筹开发其他各级各类会计人才等四大任务；制定了加快会计领军人才培养、强化总会计师地位职能、健全会计人员评选表彰机制、深化会计职称制度改革、加强会计从业资格管理、完善会计人员继续教育制度、推动会计行业产学研战略联盟、建立会计人才流动配置机制、发挥会计行业协会学会职能作用、重视会计人才培养基地建设等十大政策措施；规划了全国会计领军（后备）人才培养工程、大中型企事业单位总会计师素质提升工程、注册会计师行业做大做强人才培养工程、会计名家工程、应用型高级会计学科建设工程、现代农村会计人才支撑计划等六大工程。

贯彻落实好《会计人才规划》，是各级财政部门当前和今后一个时期的一项重大任务。要深刻认识发布实施《会计人才规划》的重大意义，高度重视会计人才队伍建设工作，大力宣传《会计人才规划》的指导方针、目标任务、重大举措，宣传典型经验、做法和成效，在全社会营造关心会计人才、支持会计人才发展的良好氛围。要建立《会计人才规划》实施的监控评估体系，明确目标责任，确保各项工作扎实推进。要加强《会计人才规划》实施的组织保障，紧密结合本地区实际，抓紧制定《会计人才规划》实施方案，形成全国会计行业人才发展规划实施体系，落实有关重大政策措施，促进会计人才队伍建设各项工作顺利开展。

“多士成大业，群贤济弘绩”。会计人才队伍建设的方向已经明确，蓝图已经绘就。我们相信，在党中央、国务院的正确领导下，在各地财政部门 and 中央有关主管单位的密切配合下，在全国会计人员和社会各方面的共同努力下，随着《会计人才规划》的深入贯彻落实，我国必将迎来会计人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面！

· 财政部会计司

2011年2月

目 录

全面贯彻落实国家人才发展规划 大力推进会计行业人才队伍建设	
财政部副部长 王 军.....	1
我国会计行业人才发展进程中新的里程碑	
《会计行业中长期人才发展规划（2010~2020年）》	
系列解读之一.....	8
科学绘就我国会计行业人才发展的宏伟蓝图	
《会计行业中长期人才发展规划（2010~2020年）》	
系列解读之二	17
大力推进会计领军人才培养工程	
《会计行业中长期人才发展规划（2010~2020年）》	
系列解读之三	27
进一步强化总会计师地位和职能	
《会计行业中长期人才发展规划（2010~2020年）》	
系列解读之四	37
健全会计人员表彰机制 树立会计行业时代楷模	
《会计行业中长期人才发展规划（2010~2020年）》	
系列解读之五	46
培养造就具有国际认可度的注册会计师	
《会计行业中长期人才发展规划（2010~2020年）》	
系列解读之六	55
深化会计职称制度改革 完善会计人才评价体系	
《会计行业中长期人才发展规划（2010~2020年）》	
系列解读之七	65
发挥会计学会职能作用 推动会计行业人才发展	
《会计行业中长期人才发展规划（2010~2020年）》	
系列解读之八	74

强化会计从业资格管理 夯实会计行业发展基础

《会计行业中长期人才发展规划（2010～2020年）》

系列解读之九 83

推动产学研战略联盟 培养应用型会计人才

《会计行业中长期人才发展规划（2010～2020年）》

系列解读之十 96

附录1 国家中长期人才发展规划纲要（2010～2020年） 107

附录2 会计行业中长期人才发展规划（2010～2020年） 130

附录3 中国会计希望 140

附录4 高飞的雁阵——全国会计领军人才培养工程侧记 145

附录5 全国会计领军（后备）人才培养进展情况 169

附录6 广西、山东、湖北等省份大力推进会计人才队伍建设 174

附录7 福建省印发第一个省级会计行业中长期人才发展规划 179

后记 181

全面贯彻落实国家人才发展规划 大力推进会计行业人才队伍建设^①

财政部副部长 王 军

《国家中长期人才发展规划纲要（2010～2020年）》（以下简称《人才规划纲要》）的颁布实施，是贯彻落实科学发展观、深入实施人才强国战略的重大举措，标志着我国人才工作开启了新的发展篇章。《人才规划纲要》从战略和全局的高度，强调要大力开发“经济社会发展重点领域急需紧缺专门人才”，并将高端会计人才列入其中。这既是对我国会计人才工作的充分肯定，同时也对当前和今后一个时期会计行业人才队伍建设提出了新的更高要求。财政部迅速贯彻落实《人才规划纲要》精神，制定实施了《会计行业中长期人才发展规划（2010～2020年）》（以下简称《会计人才规划》），以高端会计人才培养为突破方向，统筹推进会计人才队伍建设，努力为经济社会健康发展提供坚实的会计人才保障和智力支撑。

一、《人才规划纲要》的实施为会计人才建设提供了重大机遇

党中央、国务院颁发的《人才规划纲要》，着眼于我国科学发展、长远发展大局，提出了一系列人才工作重要思想，明确了人才发展的战略定位、战略重点和主要任务。《人才规划纲要》的贯彻实施，为新时期加强我国会计人才建设注入了强大推力。

第一，《人才规划纲要》的实施为会计人才建设提供了重大机遇。胡锦涛总书记强调指出，人才资源是第一资源，人才问题是关系到党和国家事业发展的关键问题，人才工作在党和国家工作全局中具有十分重要的地位。会计人才作为人才资源的组成部分，在我国经济社会发展进程中发挥着重要基础性作用。经济越发展，会计越重要。但是，实际工作中往往存在着对会计科学、会计人才短见和发挥作用不够等一系列问题。《人才规划纲要》的颁

^① 此文曾刊登于《人民日报》（2011年1月25日）。

布实施，体现了党中央加强我国人才队伍建设的坚强决心，同时也将人才建设提升到了前所未有的新的战略高度。这为会计人才建设注入了强大推力，对于健全会计人才培养机制、疏通会计人才成长渠道、改善会计人才成长环境，对于鼓励会计人才创新、创业，促进会计人才投身中国特色社会主义事业建设，具有重要意义。我们应当不失时机地用好这一难得的发展机遇，加快会计行业人才队伍建设。

第二，《人才规划纲要》的实施为会计人才建设提供了政策支撑。我们党历来高度重视人才工作，在革命、建设、改革各个历史时期，制定和实施了一系列重大政策方针，为党和人民事业发展培养和聚集了宏大人才队伍。进入新世纪新阶段，中央再次作出实施人才强国战略的重大决策，并印发《人才规划纲要》。《人才规划纲要》针对我国人才发展中亟待解决的重大问题，提出了10项重大政策，为我们妥善解决当前会计人才发展瓶颈提供了有效途径；《人才规划纲要》明确提出要加强包括高端会计人才在内的国民经济重点领域急需紧缺专门人才培养，这既确立了会计人才在国民经济发展中的重要地位，又规划了会计人才建设的具体发展目标和工作重点。我们应当顺时应势，着力加强大型企事业单位高级会计人才、具有国际资质的注册会计师、具有国际影响力的会计学教授等三类高端会计人才的培养，以此带动和推进其他各类会计人才建设。

第三，《人才规划纲要》的实施为会计人才建设指明了方向。《人才规划纲要》审时度势，立足于在激烈的国际竞争中赢得主动的重大战略选择，在充分考虑我国经济社会发展需要、参与国际人才竞争要求和我国人才发展现实可行性的基础上，确立了人才优先发展的战略布局，提出了人才建设的战略目标。要实现《人才规划纲要》提出的宏伟战略目标，需要各行各业的积极配合，需要各方面人才去支撑，需要各类人才队伍建设来实现。会计人才队伍规模庞大，占全国人才资源总量近10%，又广泛地分布于政府部门、企事业单位、会计师事务所、大专院校及其他各类组织。在统筹兼顾各类各级会计人才建设的基础上，加快推进高端会计人才队伍建设，既是会计人才队伍本身建设的迫切需要，同时也是促进国家人才战略目标顺利实现的重要步骤。我们应当抢时夺势，大力加强会计人才队伍建设工作。

二、服务经济社会发展，会计人才建设取得初步成效

在党中央、国务院的正确领导下，在中组部、人力资源和社会保障部等

国家人才主管部门的支持帮助下，财政部着眼于服务经济社会发展，以法律制度建设、管理体制建设、高端人才机制建设等三方面为工作切入点，统筹兼顾，会计人才队伍体系建设明显提高，会计人才成长与发展的环境大为改善。

第一，会计人才制度建设形成科学体系。以《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国注册会计师法》和《总会计师条例》等会计相关法律为基础，财政部不断健全会计人才相关制度，构建了全面涵盖会计人才管理内容，系统、科学的会计人才制度体系。一是相继出台了《会计从业资格管理办法》、《全国先进会计工作者评选表彰办法》、《颁发会计人员荣誉证书试行规定》等办法，为加强会计人员管理提供了制度保障。二是相继出台了《注册会计师全国统一考试办法》、《注册会计师任职资格管理办法》、《注册会计师注册办法》、《中国注册会计师协会会员执业违规行为惩戒办法》等办法，特别是由国务院办公厅转发财政部《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》，对加强注册会计师行业人才建设提出了明确目标。三是相继出台了《会计专业职务试行条例》、《会计专业技术资格考试暂行规定》、《人事部办公厅、财政部办公厅关于高级会计师资格实行考评结合工作的通知》等办法，为规范会计人才能力评价工作夯实了制度基础。四是出台了《会计人员继续教育规定》，将我国会计人员继续教育纳入制度化轨道。

第二，会计人才培养形成各司其责、协作健全的科学体制机制。在财政部主导下，全面整合会计行业管理各方面、各层级资源，积极构建了一个分工合理、衔接紧密、协作互助的会计人才管理格局。一是理顺了会计人才行政管理体制。县级以上财政部门均成立了会计人员管理机构，形成了财政部主管全国会计工作、各地财政部门分级负责的会计人才行政管理格局，为会计人才成长搭建了完善的服务体系，成为广大会计人员的“娘家”。二是理顺了会计专业技术资格考试管理体制。形成了财政部门组织考试、人事部门监督指导的会计专业技术资格考试管理格局。三是理顺了会计协会、学会的管理体制。形成了以服务为核心，寓管理于服务，分级分类的会员管理格局。四是理顺了会计人员培训教育管理体制。在财政部指导下，形成了三家国家会计学院、各级会计函授学校和地方各级会计培训机构立足本职岗位、分工协作，共同推进会计人才培养工作的管理格局。

第三，高端会计人才机制建设取得明显成效。为支持实施企业“走出去”战略、扎实推进国有商业银行改制上市、实现会计准则国际趋同，建设一支高素质的会计人才队伍，财政部于2005年9月正式启动了全国会计

领军人才培养工程，发布了《全国会计领军（后备）人才培养十年规划》，明确在全国范围内，有计划分步骤分企业、行政事业、注册会计师、学术等4类，用10年左右的时间，培养一批会计领军人才，担负会计行业领军重任，发挥引领、辐射作用，带动全行业人才素质的整体提升。截至2010年底，全国会计领军班学员已招收730名；会计领军班学员能力水平明显提高，以刚刚毕业的首届企业类50名会计领军班学员为例，有25人获得职务提升，其中15人走上总会计师等重要领导岗位，4人6次获得国家级荣誉，共在《会计研究》、《财务与会计》等国家核心期刊发表论文247篇，参与会计准则和内控方面的工作项目数分别为54项、35项；会计领军人才培养机制建设的示范效应凸显，引领带动了各省、自治区、直辖市和中央有关主管单位开展本地区、本部门会计领军人才培养项目，每年培养的高端会计人才超过上千人；会计领军人才培养项目社会认可度增强，报名人数逐年上升，层次明显提高，许多单位以能够参加全国会计领军（后备）人才培养工程选拔考试、拥有会计领军人才为荣。与此同时，多家国际知名会计行业组织和高等院校也对全国会计领军（后备）人才培养工程给予了高度认可，主动来华洽谈合作事宜，主动邀请在训学员赴境外学习、访问和考察，会计领军人才品牌逐渐具有了国际影响力。

第四，会计队伍整体素质明显改观。截至2009年底，全国共有近千万人通过会计从业资格考试成为会计从业人员，共有383万人取得初、中级会计专业技术资格，9.4万人取得高级会计师资格；注册会计师行业已有30多万从业人员，并有执业注册会计师9.2万人、非执业会员6万人；全国共有530所具有本科以上学历授予权的高等院校开设了会计专业课程，副教授职称以上会计教育工作者已近万人。会计人才整体素质得到较大改善，会计人才学历结构不断优化，通过全日制学历教育和在职教育，绝大多数会计人才具有本科以上学历，并涌现出越来越多的会计学硕士、博士甚至博士后，仅2008年一年，全国就新增34.48万名会计学硕士和237名会计学博士。会计人才的专业能力不断提升，会计人才工作领域已超越传统的记账、算账、报账范畴，不断向内部控制、投融资决策、企业并购、价值管理、战略规划、公司治理、会计信息化等高端管理领域拓展，会计职能作用得到了充分发挥。

第五，会计人才成长与发展的环境大为改善。经济社会发展为会计人才成长与发展提供了广阔舞台，会计职业已成为公认的热门职业，受到社会的推崇和尊重。会计人才成长与发展的外部政策环境得到明显改善。《中华人

民共和国会计法》、《总会计师条例》等会计法律法规的颁布和实施，为维护会计人才合法权益提供了有力保障，财政部先后5次依法组织开展了全国范围的会计人员评选表彰活动，树立了一大批当代会计楷模，有效激励了广大会计人才崇尚诚信、依法理财、锐意创新、敬业奉献。会计人才成长与发展的单位内部环境得到明显改善。随着会计人才参与单位经营管理活动程度的不断加深，作用不断显现，会计人才日益受到单位的重视和肯定，会计职能作用与地位得到进一步巩固和提高。

三、扎实实施《人才规划纲要》和《会计人才规划》，进一步抓好会计人才建设

《人才规划纲要》印发后，财政部党组高度重视，党组书记谢旭人同志专门组织党组成员进行了认真学习，研究部署会计人才发展规划制定工作。在中组部、人力资源和社会保障部等中央部门的大力支持下，在地方财政厅局、大型企业、高等院校、科研院所等的密切配合下，财政部召开了系列座谈会，进行了大量实地调研，在全面总结我国会计人才建设取得成就和经验，深入分析当前和今后一段时期会计人才发展面临新形势、新任务和新挑战的基础上，于2010年9月份印发了《会计人才规划》。《会计人才规划》确立了我国会计人才发展的指导方针，明确了主要任务，制定了政策措施，规划了重大工程，对于把握会计人才发展规律、全面提升会计人才总体水平、促进加快经济发展方式转变、更好地服务经济社会发展具有重大而深远的意义。

为进一步贯彻落实《人才规划纲要》和《会计人才规划》，财政部将着力抓好以下工作：

第一，结合实际，抓紧制定《会计人才规划》实施的具体措施。目前，各地财政部门 and 中央有关单位财务司局正在根据《会计人才规划》有关精神，认真分析本地区、本部门、本系统会计人才需求，抓紧制定《会计人才规划》实施的具体措施。财政部将进一步加强指导，督促各地财政部门 and 中央有关单位财务司局搞好会计人才工作调查研究，总结成绩经验，找准薄弱环节，科学制定当前和今后一个时期会计人才发展规划和具体措施，尽快在全国范围内形成自上而下、完整的会计人才规划体系。

第二，明确任务，落实《会计人才规划》政策措施。《会计人才规划》针对我国会计人才发展中亟待解决的重大问题，明确了“四项主要任务”

和“十大政策措施”。实现这些任务、落实好这些政策措施，对做好新形势下会计人才工作具有重大意义。财政部将进一步加强指导，督促各地财政部门 and 中央有关单位财务司局尽快抓紧制定和实施有效措施，明确责任单位和责任人，落实工作力量和工作经费，抓好贯彻落实工作，使这些政策措施充分发挥作用，为各类各级会计人才成长、施展才干创造良好条件。

第三，高端引领，抓好会计人才培养重大工程。《会计人才规划》从全国会计领军人才、大中型企事业单位总会计师、注册会计师、会计名家、应用型高级会计学科建设、现代农村会计人才建设等六个方面，对会计人才培养工程作出了部署。这些工程是会计人才工作体制机制创新的集中体现，是会计人才队伍建设的重要载体，也是突破会计人才工作重点难点的有力抓手。财政部将认真落实李源潮同志关于“精心实施重大人才工程，引领和带动各类人才队伍建设”的重要指示精神，在高端会计人才选拔、培养、使用等方面进行体制机制创新，同时督促各地财政部门 and 中央有关单位财务司局紧紧围绕“高端引领”这一主题，采取有效措施，使这一工程落到实处，实现《会计人才规划》确立的会计人才队伍建设目标。

第四，加强宣传，营造会计人才工作良好氛围。财政部将督促各地财政部门 and 中央有关单位财务司局进一步增强工作的主动性、积极性和科学性，明确要求把宣传《会计人才规划》重要精神作为抓好贯彻落实工作的重要内容，与整个贯彻落实方案一并设计、一并部署，通过强有力的舆论宣传，使会计人才工作的指导方针、主要任务、政策措施、重大工程家喻户晓。将深入挖掘、大力宣传会计人才建设中的典型经验、做法和成效，进一步强化在艰苦奋斗中成才、在学习和实践中成才的不懈追求，使全社会都重视会计人才工作、参与会计人才工作、支持会计人才工作，扩大会计人才工作在社会上的影响力，进一步营造良好的会计人才环境，促进优秀会计人才脱颖而出。

第五，上下齐心，形成《会计人才规划》实施合力。作为会计工作的主管部门，财政部将履行牵头抓总职责，加强贯彻落实《会计人才规划》的宏观指导，统筹推进各项任务分工的组织实施。督促各地财政部门将会计领军人才培养工作作为日常会计管理工作的重要组成部分，加快各类各级会计领军人才建设，打造会计领军人才梯队。督促北京、上海、厦门三家国家会计学院进一步加快软硬件建设和师资库建设，为会计领军人才提供国际一流的学习环境和师资队伍。督促各用人单位鼓励和支持本单位会计人才参加各类各级会计领军人才培养工程，加大会计领军人才培

养和使用力度。

我们相信，在全社会的大力支持下，在《人才规划纲要》指引及全国人才工作主管部门的具体指导下，在各行业管理部门的协调配合下，在会计人员的广泛参与下，在用人单位的关心关注下，会计人才建设必将取得新的更大成绩。

我国会计行业人才发展进程中新的里程碑

《会计行业中长期人才发展规划（2010～2020年）》

系列解读之一

为贯彻落实中共中央、国务院《人才规划纲要》总体要求，在财政部党组的正确领导及中组部、人力资源和社会保障部等有关部门的大力支持下，我们会同部内有关单位，召开了系列座谈会，进行了大量实地调研，在全面总结我国会计人才建设取得成就和经验，深入分析当前和今后一个时期会计人才发展面临新形势、新任务和新挑战的基础上，经过长达半年多的艰苦努力，起草完成了《会计人才规划》。这是新中国成立以来第一个中长期会计人才发展规划，是确立我国会计人才竞争优势、建设国际一流会计人才队伍的行动纲领，是会计行业促进我国经济社会发展并在激烈的国际竞争中赢得主动的战略选择。

一、发布实施《会计人才规划》意义重大而深远

《会计人才规划》明确指出，“会计人才是我国人才队伍的重要组成部分，是维护市场经济秩序、推动科学发展、促进社会和谐的重要力量。”加强会计人才队伍建设，事关全国实施人才战略、建设创新型国家的大局，对于促进经济社会发展、实施国际化“走出去”战略、推进我国会计改革与发展，具有重大而深远的意义。

第一，促进经济社会发展需要加强会计人才建设。经济社会越发展，会计人才越重要。经济社会发展需要会计改革相适应，会计事业全面发展又对经济社会发展具有重要的促进作用。新中国成立60年特别是改革开放以来的实践证明，各项重大改革几乎都离不开会计改革，同时对会计人才培养不断提出新的要求。新中国成立初期，我们利用不到三年的时间，改造了旧中国的会计体系，统一了全国的会计制度，一大批会计人才在实践中学习并掌握了会计理论与操作方法，为我国会计工作建设与发展创造了条件。20世纪80年代，为适应我国改革开放要求，中外合资企业制度出台，第一部会

计法颁布,注册会计师、会计职称评审、会计电算化等工作先后诞生,会计队伍建设逐步得到应有重视。90年代,党的十四届三中全会确立了建立社会主义市场经济体制,实行现代企业制度,经济社会建设大幅提速,会计改革踏浪前行,完成了会计法的第一次修订,“两则”、“两制”实现了我国会计模式从计划经济向市场经济的转换,会计职称评审和注册会计师考核改为考试制度,会计人员从业管理开始纳入制度化轨道。90年代末期,针对我国市场经济和资本市场高速发展中出现的会计作假等问题,国务院作出了建立国家会计学院的决定,第二次修订了会计法,会计师事务所脱钩改制,会计人才建设进入新的发展阶段。迈入21世纪,我国加入世贸组织,经济全球化影响带动我国经济社会发生深刻变化,会计准则体系建设、单位内部会计控制等提上议事日程。后金融危机时期,金融创新、虚拟经济、强化监管、全面风险控制成为时代主旋律,高端会计人才的培养成为当前和今后一个时期经济社会发展的关键要素。

第二,实施国际化“走出去”战略需要加强会计人才建设。回顾我国对外开放的历程,无不与建设国际化会计人才密切相关。我国企业引进外资、学习国外的先进技术和管理经验,需要相关的会计人才;我国企业境外上市、筹资,需要相关的会计人才;我国企业跨国经营、并购、投资,从以资本输入为主向以资本输出为主转换,需要相关的会计人才。目前,我国经济总量已跃居世界第二位。截至2009年底,我国已累计利用外资9454.4亿美元,外商投资企业68.3万家,是世界上吸引外资最多的国家之一;43家企业进入世界500强公司行列。2009年进出口贸易总额达到22072.7亿元,占全球进出口贸易总额的8%以上,国际贸易总量跃居世界第一。本次国际金融危机爆发后,世界经济格局发生了重大变革。在党中央、国务院的正确领导下,我国采取了“保增长、扩内需、调结构、惠民生”等一系列宏观调控措施,经济发展率先得到复苏。一些西方国家对我国发展虎视眈眈,贸易保护主义抬头,反倾销案件时有发生。上述国际形势的不断变化和发展,都直接或间接地波及会计领域。在此背景下,必须重视和加强会计人才建设,培养和造就一大批通晓国际商务规则、熟练掌握会计审计知识的高素质会计人才队伍,促进我国企业顺利迈向国际,更有效地参与国际经济竞争。

第三,我国会计改革与发展需要加强会计人才建设。随着我国经济社会的持续快速发展和国际社会竞争的日益激烈,我国的会计改革与发展全方位提速。二十国集团(G20)峰会提出了建立全球统一的高质量会计准则目标。国际会计准则理事会正在对国际财务报告准则进行重大调整和改革。我

国作为世界上最大的发展中国家和新兴市场经济国家，要求我们的会计理论和实务工作者积极参与国际财务报告准则制定，维护国家利益。与此同时，行政事业单位会计改革和准则建设也应提上日程。为应对国际金融危机，促进经济发展方式转变，全面提升企业核心竞争力，财政部会同有关部门发布了企业内部控制规范体系，贯彻实施工作已在全国范围内展开，力争用3年左右时间，逐步在上市公司和非上市大中型企业全面实施。内部控制制度建设不仅涉及企业，也是行政事业单位未来改革的重点。信息化是现代化也是国际化。财政部在2009年发布了全面推进会计信息化工作的指导意见，在总结我国会计电算化、信息化工作的基础上，科学规划了我国未来会计信息化建设的目标和任务。当前，以可扩展商业报告语言（XBRL）为重点的会计信息化工作稳步推进。2009年，国务院办公厅转发了财政部《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》，明确通过5年左右时间，重点扶持10家左右具有竞争力的大型会计师事务所，促进中型会计师事务所健康发展，科学引导小型会计师事务所规范发展。以委托代理记账为核心的农村会计工作全面推开。会计教育和会计理论研究不断向前推进……所有这一切，都对加快会计人才队伍建设，尤其是高端会计人才队伍建设提出了迫切要求。

二、认真总结过去，科学描绘会计人才发展宏伟蓝图

《会计人才规划》指出，“新中国成立以来，特别是改革开放以来，在党中央、国务院的正确领导下，财政部门适应经济社会发展需要，大力推进会计人才队伍建设，取得了巨大成就。”

会计人才相关法律制度体系基本建立。《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国注册会计师法》和《总会计师条例》相继出台并得到有效实施。以会计相关法律为基础，财政部不断健全会计人才相关制度。一是相继出台了《会计从业资格管理办法》、《会计人员继续教育规定》、《全国先进会计工作者评选表彰办法》、《颁发会计人员荣誉证书试行规定》等办法，为加强会计从业资格管理提供了制度保障；二是相继出台了《注册会计师全国统一考试办法》、《注册会计师任职资格管理办法》、《注册会计师注册办法》、《中国注册会计师协会会员执业违规行为惩戒办法》等办法，特别是由国务院办公厅转发财政部《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》，对加强注册会计师行业人才建设提出了明确目标；三是相继出台了