

宁波

的

探索与创新

NINGBO DE TANSUO YU CHUANGXIN

黄兴国 著



中共中央党校出版社



宁波的探索与创新

中共中央党校出版社
• 北 京 •

图书在版编目(CIP)数据

宁波的探索与创新 / 黄兴国著. —北京:中共中央党校出版社, 2002.9

ISBN 7-5035-2566-5

I. 宁… II. 黄… III. 社会科学-文集 IV. C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2002)第 066795 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄100号

电话:(010)62805800(办公室) (010)62805816(发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

宁波精英制版彩印有限公司印刷

2002年9月第1版 2002年9月第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:12.625

字数:315千字 印数:1—5000册

定价:32.00元



ZI XU

自序

自序

宁波是一座积累深厚的历史文化名城，素有开拓创新的优秀传统。从新石器时代河姆渡人驾舟出海，到秦代徐福东渡日本，到近代“宁波帮”创业上海、继而走向五大洲四大洋；从吴越时期的“通海门户”句章港，到大唐“海上丝绸”之路的启航地、近代“五口通商”的开放港，到今天吞吐超亿吨的“洋洋东方大港”，宁波人“开拓、开放、开明”和“不泥古、贵创新、重实学”的人文精神，历经七千年而绵延不绝。

宁波也是一座充满生机和活力的沿海港口城市。改革开放20多年来，经济实力和综合竞争力迅速增强，现代化建设取得了显著成绩。体制改革全面推进，4000多家国有集体企业已有98%理顺产权关系，30多万名职工已有94%建立新型劳动关系，以公有制为主体、多种所有制共同发展的繁荣局面初步形成，去年被国内研究机构评为“经济制度活力最强的城市”；对外开放不断扩大，经济国际化程度快速提升，利用外资和外贸出口分

别占浙江省1/3和1/4，人均出口突破1000美元，宁波港货物吞吐量居大陆沿海港口第二位；城乡面貌日新月异，城市化快速推进，群众性创建活动蓬勃开展，得到中央文明委的充分肯定，近年先后荣获国家环保模范城市、全国双拥模范城、首批省级文明城市等称号。这些成绩的取得，是邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想在宁波成功实践的结果，是全市540万人民创造性地贯彻党的基本路线的结果，也是全市人民勤于探索、勇于实践、善于创新、敢于超越的结果。

在参与宁波现代化建设的实践中，我始终注视着宁波每一天的进步与变化，认真思索着宁波发展背后的思想内涵与人文动因。我认为宁波发展的真切动因，是宁波人始终保持了对发展思路和改革举措进行探索的不懈动力，始终保持了对思想观念、管理体制、科学技术进行创新的澎湃激情，始终保持了对经济社会发展各种桎梏进行突破的理论勇气。无论是下企业、走农户搞调查研究，与工人农民面对面地交流，还是听取地方和部门工作汇报，与各级干部共商改革发展大计，每一次我都能强烈地感受到宁波干部群众对加快发展的执着、对深化改革的坚定、对冲破束缚的果断；每一次我都能获得大量生动的典型材料，获得对科学理论的深切体验，获

得对发展思路的全新演绎。我把这些记录下来，搜集起来，几经整理，汇编成眼前这本《宁波的探索与创新》。书中有我个人的思索和认识，有我的同事们的集体智慧，但更多的是反映了宁波广大干部群众敢于开拓、敢于进取的精神风貌，反映了宁波各条战线联系实际、大胆改革的真情实况，反映了宁波在探索中前行、在创新中发展的历史进程。因此可以说，这是宁波人民辛勤建设自己美好家园的一个缩影，是宁波全面推进现代化建设事业的真实写照。

进入新世纪，宁波处在加快发展、提前基本实现现代化的关键时期。前进的道路上我们将面临更多的机遇，更大的挑战。宁波人民将在党的十六大精神指引下，进一步解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，永葆蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，争创新业绩，谱写新篇章，为社会主义现代化事业作出新贡献。

“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力”，以是为勉，以此为序。

黃典國

于2002年初夏

目 录

发展篇

- 3 把握社会发展的辩证本性
- 16 深化国企改革 立足整体搞活
- 27 理顺劳动关系 推进国企改革
- 36 建立企业职工工资集体协商制度
- 41 培育充满活力的外贸主体
- 46 工贸合作 大有可为
- 52 中小企业为主体 千军万马“走出去”
- 58 抓住入世机遇 积极利用外资
- 68 口岸大通关的探索与实践
- 77 确立旅游新观念 促进旅游大发展

科教篇

- 87 推进“两个转变” 构建文化大市
- 95 流行文化与经济
- 102 优化资源配置 搞好“两台”合并

- 106 以“三性三化”的要求建设高教园区
- 113 宁波高教园区的内涵与特点
- 120 万里模式
- 124 不拘一格引人才
- 130 建设与国际接轨的留学人员创业平台
- 135 关于技术要素参与分配
- 143 电子商务给企业带来勃勃生机
- 149 ERP 推广应用思考
- 156 乡镇卫生院体制创新

城管篇

- 163 发展小城镇：我国农村城市化的初始选择
- 168 中等城市：推进农村城市化的必由之路
- 174 增长极理论：培育中等城市的模式及对策
- 181 做好四篇“文章” 规划港城蓝图
- 189 发展生态文明 建设生态城市
- 195 土地收购储备：建好城市“土地银行”
- 200 搞好“三改” 实现城郊城市化
- 204 政府主导规划 公司建设城镇
- 210 推进社区建设 巩固城市基础
- 218 市民欢迎的“81890”

- 222 政务的“超市” 便民的服务
- 226 搞好城区扶贫帮困
- 232 定期分析矛盾 领导包案化解
- 238 健全组织体系 加强出租车管理
- 244 大环卫 全覆盖 动态化
- 249 700 公里公路披上绿装
政府减负 企业有利 农民增收
- 252 社会化养护 市场化运作

农村篇

- 259 学滕头 扶薄弱
- 268 发展农业龙头企业 推进农业产业化经营
- 275 实施会计代理 规范村级财务
- 281 农村行政区调整的实践
- 289 农村扶贫工作调查
- 297 资源整合 利益共享
——白溪水库综合开发新探索

党建篇

- 307 按照“三个代表”要求 努力形成党的新作风
- 317 重心下移 固本强基

- 327 改革审批制度 转变政府职能
- 332 机关资金管理改革
- 337 干部工作“五个公开”
- 343 干部能上也能下
- 350 设立“96178” 建好“廉政监督岗”
- 355 构建立体责任网络 严格实行责任追究
——深入落实党风廉政建设责任制
- 362 实施廉情公布 加强民主监督
- 371 以落实“四权”为重点 发展农村基层民主
——宁波市明伦村村民自治的实践与思考
- 383 坚持党的领导 维护法制权威



FAZHAN PIAN

发展篇

把握社会发展的辩证性

发展是人类永恒的主题，更是当代中国所面临的具有特殊紧迫性和重要性的历史主题。发展是社会自己的辩证运动，有着不以人的主观意志为转移的客观规律。深刻把握发展的客观逻辑，是推动改革和发展的实践、实现发展目标的重要前提。

一、发展的整体性

什么是发展？一般来说，发展有广义和狭义之分。广义的发展是指包括经济发展在内的整体社会的进步过程。狭义的发展则是指除经济和生态等领域以外的社会其他各个领域的进步过程，主要内容包括：人们生活环境的不断改善，生活水平与生活质量的不断提高，人的平均寿命的延长，社会保障体系的建立与完善，科学文化、医疗卫生和体育事业的发展，等等。

狭义的发展范畴是社会学的研究对象，广义的发展范畴则是哲学特别是发展哲学研究的对象。我们在这里不是对具体的社会发展问题进行实证研究，而是要透过纷繁复杂的社会现象来寻找社会发展的一般规律，所以本文所讲的“发展”是广义的发展，是指社会有机体在人的实践活动基础上所表现出来的合乎人们主观目的和自主需要的，从而有着特定方向和一定规律的一种运动变化形式。也就

是说，发展“是人类通过社会实践活动而获得的社会系统的整体上的进步或积极的、向上的变化”。

系统论原理告诉我们，系统是由各种要素构成的，但系统并不是各个要素的简单相加。在要素与要素的相互作用和相互联系之中，产生了系统的整体性和系统性，系统越是处于要素的相关性中，这种整体性就越加重要。整体性原则是系统论的最重要的原则。

整体发展观不仅是时代的要求，而且是对历史上整体综合思维方式的继承和发展。强调认识对象的整体性、综合性，是中国的哲学传统。古代哲人把天、地、人看成是一个统一的整体，强调“天人合一”。这也是现代系统发展哲学的最早的历史渊源。黑格尔和马克思的辩证法，都强调事物的有机性、联系性和整体性，他们为现代系统发展观奠定了辩证法基础。

人类社会是一个由各种要素构成的复杂的集合体，政治、经济、文化等诸多因素交换作用推动社会历史的进步与发展。社会本身是一种整体性存在。因此，社会发展具有整体性。所谓社会发展的整体性，是指社会系统各要素的进步、改善、优化具有协同、全面、持续的性质。社会发展，其中，既有物的增长，又有人的发展；既有横向的全面发展，又有纵向的可持续发展。社会发展的整体性要求我们，要做到政治、经济、文化各方面的和谐发展，做到个人利益、集体利益和国家利益的有机统一，做到眼前利益和长远利益的有机统一。

“根据唯物史观，历史过程中的决定性因素归根到底是现实生活中的生产和再生产”，但是，如果说“经济因素是惟一的决定性的因素，那么他就是把这个命题变成毫无内

容的、抽象的、荒诞无稽的空话”。要深入分析构成社会系统各要素的作用以及它们的关联，重视生产力对社会发展的决定作用，同时也要看到经济的必然性通过大量的政治、外交、思想文化的要素交互关系而起作用。各种要素的交互作用，形成历史的“总的合力”，推动社会发展。

在经济发展和整个社会发展之间，存在着相互制约的关系。没有经济发展，社会发展就成了“无米之炊”；离开了社会发展，经济发展也会是“水中捞月”。这二者，合则相得益彰，离则一损俱损。

20世纪50年代末期增长经济学盛极一时，西方经济学家认为，单纯片面的经济增长就是发展，衡量发展的标准就是人均国民生产总值 GNP 及其增长率，经济增长是国家实力和社会财富的体现，是国民生活幸福的象征。在这种错误理论的指导下，许多发展中国家“有增长无发展”和“没有发展的经济增长”现象十分普遍和严重。这就是被一些发展学家称之为“恶性增长”的状况，这种状况也促使人们对这种单纯经济增长的发展思路产生怀疑和反思。20世纪60年代以来，一些经济学家、生态学家、环境学家和社会学家一直在研究和探索社会发展的可持续性问题。

发展不等于经济增长，但可持续发展必须包含经济增长。因为只有通过经济增长，才能提高综合国力，才能提高人民的生活水平。中国作为一个发展中国家，不仅需要经济增长，而且需要有比发达国家更快的经济增长。

改革开放前的二十几年，由于我们没能正确地把握经济发展与社会发展之间的辩证关系，或离开了社会整体文明发展水平并置社会全面进步于不顾去搞经济上的“单兵突进”，或脱离生产力水平去追求生产关系的先进，或置经

济建设于不顾去空谈社会的发展进步，结果使我们丧失了经济和社会发展的大好时机。

毛泽东在“战争与革命”时代形成了“一分为二”的矛盾哲学。邓小平在新的历史条件下，重新审视和分析时代，指出“和平与发展”是我们时代的两大主题，形成了系统的发展哲学理论。在邓小平理论的指导下，坚持整体性、系统性、统一性、综合性是中国探求发展的根本方法。

全球化时代，各个国家和民族的生存与发展都是相互依赖、相互制约的，有中国特色的社会主义现代化建设只是世界这个大系统中的一个子系统。因此，必须实现全方位的对外开放。不同社会制度的国家可以撇开意识形态的差异，求同存异，对话协商，互相学习，互相借鉴。这些都是系统相关性、整体性、开放性原则的灵活运用。

中国社会主义现代化建设本身又是一个大系统。改革开放以来，邓小平同志在强调以经济建设为中心的同时，反复告诫全党要“两手抓，两手都要硬”，就是坚持经济与社会的协调发展。我国的改革开放之所以能取得举世瞩目的成就，很重要的一条就是因为我们的坚持了经济与社会的协调发展。“解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”，这一对社会主义本质的认识体现了生产力标准与人民利益标准、效率与公平、真理的客观性与价值性的有机统一，体现了系统的整体优化原则。

在所有制方面，否定传统的“一大二公三纯”的做法，把公有制为主体、多种所有制共同发展作为社会主义初级阶段基本的经济制度，这都是着眼于系统的相关性、协同性，从各种因素的交互作用中寻求社会系统的协调发展。

二十多年以来，我们始终把综合配套、整体推进的改