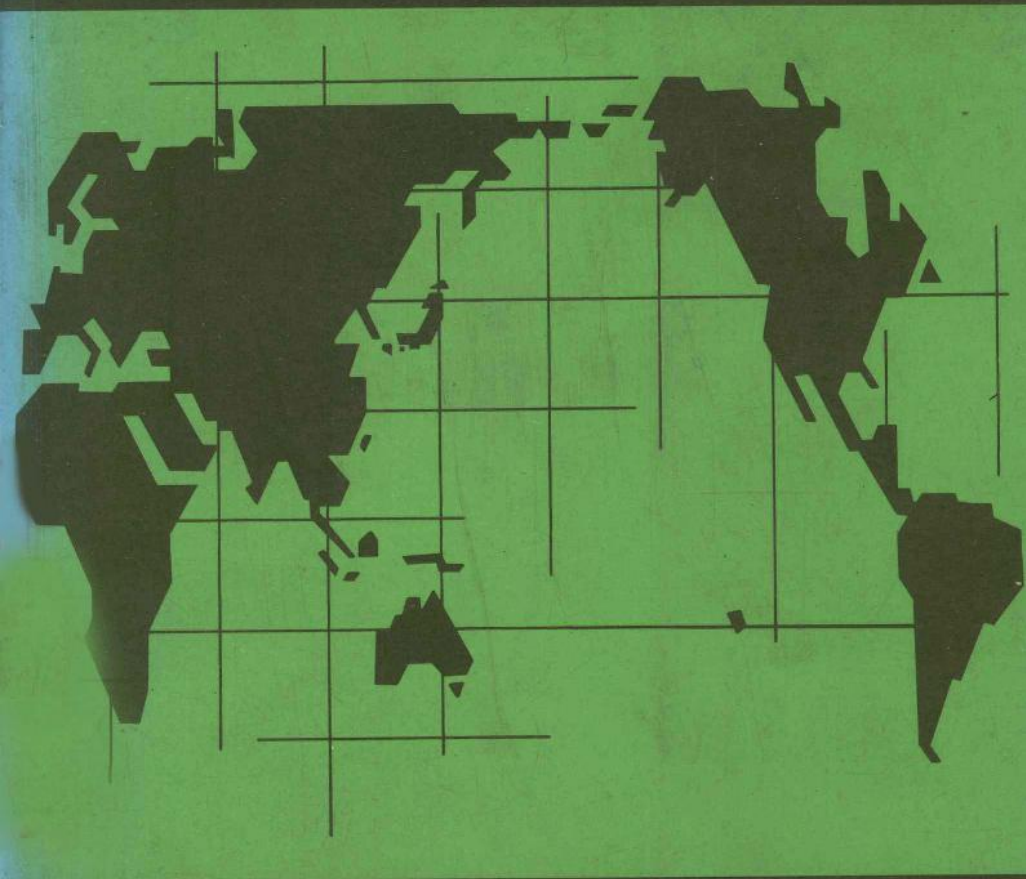


中日關係與亞太 區域合作

廖光生編



香港中文大學
當代亞洲研究中心
日本研究計劃出版

中日關係與亞太 區域合作

主 編 廖光生
助理編輯 李耀南

香港中文大學
當代亞洲研究中心
日本研究計劃出版
1990

作者：廖光生(編著)
出版：香港中文大學
當代亞洲研究中心
日本研究計劃
承印：日昇(國際)公司
1990年1月初版
版權所有・翻印必究

目錄

序.....	廖光生	1
第一部 中日政治關係的發展		
1. 日本“政府發展援助”與中日關係.....	廖光生	8
2. 八十年代中日政治關係的特點、背景及展望.....	朱明權	28
3. 日本擴軍的局限與亞洲國家的反應.....	陳智宏	42
4. 教科書及靖國神社事件與中日關係.....	李耀南	59
第二部 日本經濟結構調整對中國與香港的影响		
5. 亞太經濟和中日關係：問題與前景.....	施岳羣	74
6. 日本經濟結構調整對亞太國家(地區)經濟發展的影响.....	陳建安	87
7. 論日本對亞洲直接投資的新動向與中國應取之對策.....	白成琦	99
8. 日本對香港的直接投資.....	徐明珠	111
第三部 台海兩岸關係的互動		
9. 論台灣與大陸經濟合作之可能性.....	張榮豐	136
10. 台海兩岸的隔絕、互動與發展.....	張虎	158
11. 九七變局與港台關係之研究.....	邢國強	173
第四部 國際分工與亞太地區的發展		
12. 世界體系下的亞太地區國際分工形勢.....	劉進慶	190
13. 中國的對外開放與亞太經濟合作.....	洪遠朋	203
14. 蘇聯東部地區的開發及其對亞太經濟的影响.....	葛霖生	214
15. 戈爾巴喬夫對亞洲的和平攻勢：形式與實質.....	張旭誠	226
16. 從太平洋經濟圈的發展論中國發展模式.....	加加美光行	240
第五部 綜論		
17. 總結與展望.....	廖光生	254
作者簡介		263

序

亞太地區一般指西太平洋地帶的亞洲國家，包括日本、蘇聯、中國大陸、“四小龍”與東盟國家。這一地區人口近十六億，佔世界人口三份一以上，具有很大的經濟與政治重要性。

從經濟上而言，這一地區包括不同經濟層次的國家。其中日本是先進國家，中國是社會主義國家，“四小龍”是發展中國家，而東盟則又是次一等的發展中國家。日本具有雄厚的資金與科技，蘇聯東西伯利亞有巨大資源正待開發，中國有豐富的人力資源與廣大的市場。“四小龍”二十年來經濟突飛猛進。很明顯的，亞太地區的經濟地位愈來愈重要。

遠在六十年代中期，日本就提出“太平洋地區的經濟合作”和“太平洋自由貿易區”的構想。但是當時東盟等國經濟尚很落後，越南及其他印支半島國家面對共黨的顛覆，政治動盪不堪，當時中、美對抗，政治氣氛惡劣，因此美國態度很冷淡。越戰以後，中、美關係逐漸緩和，東盟諸國政治亦趨安定，經濟迅速增長，亞太地區進入一個和平、經濟發展的時期，出現了美、日、中合作的新形勢，促使亞太地區合作的構想更進一步受到亞太諸國的重視。目前亞太地區合作的概念已普遍地在亞太地區國家討論，但各國對合作的細節與方式並未達成一致。

日本是亞太地區經濟最發達的國家。它不但在科技上遙遙領先，其資金亦比其他亞太國家更加雄厚。日本一向標榜經濟外交，但是在中曾根執政時代日本的外交已發生了一些重要的變化。一九八〇年代日本外交政策的重點是繼續堅持日美同盟，防範蘇聯，重視亞太安全與經濟發展、與中國維持友好關係。除此以外，日本最近亦致力於提

高其在國際上的政治地位以維護日本的利益。日本外交理論及其在國際上的角色已逐漸超越其以往經濟外交的原則。

自從一九八五年以來，日本政府的一個新的國際關係理論是當前世界情勢軍事兩極化，但政治與經濟却是多元化。日本應與西方國家美國合作，在合作中擴大他們自己的發言權及影響。雖然其外交原則基本上乃以日美同盟為基礎，承認與西方國家互相合作的必要性，但在新的國際多邊關係中，日本必須適應形勢，增大其政治影響力，不應把其行動限制在經濟方面。這就是所謂追求“政治大國”的政策。

在這個追求“政治大國”的政策下，日本更積極參加世界性的重要活動，加強其在自由世界和世界政治中心的發言權。日本通過尋求伙伴加強其政治上的作用，在其強大的經濟力量之下參與南北問題、裁軍問題與其他國際問題的討論與決定，以發揮日本對國際問題的影響力。換句話說，日本在建立其在世界上的經濟與科技地位以後，改變了以前避免直接參與國際問題的政策，追求與西方國家平起平坐的政治地位，消除戰敗國的形象。

與“政治大國”密切相關的政策是其“國際國家”的概念。上述“政治大國”是提高日本在國際上的發言權。但是要令日本提高在國際上的發言權必須增強提高其發言權的條件，即脫離孤立，增進與外國的接觸。近年來在“日本外交青書”以及官方場合中，已多次出現用“國際國家”這個名詞。很明顯，要變成一個“國際國家”必須修改日本的一些外交政策。首先，日本必須對世界的和平與繁榮負起相當的責任。日本不但享受目前和平與繁榮的利益，而且對維持和平與促進繁榮必須有所貢獻。尤其是在亞洲方面，日本不能再坐視其他地區的動亂，必須主動積極地謀求亞太及其他地區的和平。在經濟方面積極地協助其他國家發展經濟，以促進其他國家共同繁榮。再則，日本要變成“國際國家”必須本身國際化。就如一九八六年的“外交青書”指出，日本要在意識上進一步國際化必須對外開放。不僅在經濟上開放市場，在社會、文化方面也要開放，令日本社會、文化更國際化。第

三、不但要增加對外的瞭解，也要促使外人對日本的瞭解，向外國介紹日本文化，文化輸出。一九八六年籌建在東京的“國際日本文化研究中心”就是標誌着日本積極追尋國際文化交流的表現。

隨着近年來日本外交政策的變化，亞太地區對日本愈趨重要。亞太地區是日本重要的原料供應地，又是日本的重要市場。要變成“政治大國”必須鞏固其在亞太地區國家的地位。日本幾年來已証明它是亞太地區經濟的第一大國，但要奠定其在這一區域的“政治大國”則必須與美國、中國合作。繼續支持美國在這一地區的軍事力量，尤其是在南朝鮮與菲律賓的駐軍。另外必須與中國維持友好關係，減少北京政府對日本加強對亞太地區影響力的阻力。因此日本必須不斷在中國投資，協助中國發展經濟，改善中國對日本的態度。

中國方面，於毛澤東時代中國多年來沉溺於反帝、反殖、反修的思想與情緒，對亞太地區合作的概念持敵對之懷疑態度，對日本人提出的太平洋經濟共同體視為帝國主義之侵略策略。至一九七九年北京推行對外開放政策，鼓勵吸取外資及外國科技以來，才慢慢領略到亞太地區合作的重要性。當然這與中國外交政策的變化有密切關係。在開放政策之下，北京對亞太經濟合作頗有興趣。

從經濟發展戰略上看，中國推行經濟開放政策以發展四個現代化，必須不斷尋求加強建立與外國的經濟關係，擴大對外國貿易，吸取外國科技與資金。亞太地區合作的構想，不但符合中國經濟開放的政策，而且有利於中國與日本及其他亞太國家之間的經濟和技術合作和發展國際貿易。因此北京歡迎亞太地區合作的構想。

除了經濟上的考慮以外，北京認為亞太地區的合作對中國外交政策有利。亞太地區合作不但可以促進亞太地區經濟上的合作，而且有助於聯合亞太地區的國家，加強第三世界國家的團結，以對抗蘇聯的霸權主義與越南的擴張主義。雖然亞太地區的合作主要是以區域經濟合作為主，但區域經濟合作將促成區域政治上的聯合，中國可以加強與東盟國家的政治關係，這對中國在亞洲的外交及世界上的政治地位

是極為有利的。

基於以上經濟上與政治上的考慮，自一九七九年，北京即開始對亞太區域合作發生興趣，並表示歡迎日本人提出的“太平洋經濟共同體”的構想。一九八四年中國政府對亞太地區的經濟合作問題上態度亦更明確。基本上中國政府對亞太地區經濟合作的反應是肯定的。於一九八四年四月在東京舉行的“聯合國亞洲太平洋經濟委員會”中國代表團團長即當時外交部副部長錢其琛說：“中國願意在平等互利、講求實效、形式、多樣、共同發展的原則下，不斷加強同其他發展中國家的經濟、技術合作，並願意在平等互利的基礎上，加強同發達國家的經濟技術交流與合作。”

一九八五年三月在曼谷召開的聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會當中，中國代表錢其琛再次表示：“中國作為亞太地區的一個成員國願意積極支持和參與本地區的經濟合作，並願為促進本地區的和平穩定和繁榮發展而努力。”

北京政府為了進一步對太平洋地區合作發展作更進一步的瞭解，曾在一九八四年十二月初在上海召開一個由學術界與經濟研究專業人士組成的“太平洋地區發展前景和中國現代化”學術討論會。很顯然的，中國正加緊在“亞太地區經濟合作”的問題作進一步研究與準備。該會議負責人指出：“在環太平洋地區經濟合作這樣重要的問題上，我們應積極加強研究，太平洋的崛起對我國現代化、上海振興和改革的影响。大家認為：中國是太平洋沿岸最大的發展中社會主義國家，上海是太平洋沿岸的大城市之一。太平洋的政治經濟發展既給我們帶來挑戰，也提供了機會。可以預料，隨着亞太地區經濟的發展，我國在國際經濟領域中將遇到更加激烈的競爭。然而該地區生機勃勃充滿活力的經濟，又將成為我國經濟振興和現代化建設提供一個良好國際環境。”

一般說來，中國的政策基本上是支持亞太地區經濟合作的構想。其目的是加強亞太地區的和平環境，避免蘇聯在這一地區擴張其勢

力，分化亞太地區國家。但是中國應該如何參加亞太地區合作呢？至目前為止都沒有清楚的答案。宦鄉曾指出中國的曖昧態度。他說：“綜合起來說，我們應該而且能夠在亞太經濟合作問題上起作用，這並不一定要去參加甚麼組織，而是在這方面起作用。有人認為目前我們經濟力量不夠最好不要作聲，看他們怎麼搞。我認為這種做法不可取，這有損於我國威望。我們的經濟力量確實還不大，經濟上不是大國。但也不能自卑到認為自己是無足輕重的經濟小國。要根據這一實際情況來作出判斷，爭取在國際問題上就亞太問題有發言權。上帝把我們安排在亞太地區，我們就應該在這地區發揮作用，特別是在這個地區的經濟發展問題上，如果我們不發言，甚麼都不說，這有負於我們偉大的人民、偉大的國家。”可見中國政府對亞太地區合作的參與並未有具體的承諾。由於中國推行開放政策為期不長，其經濟力量有限，資金與科技主要皆應用在國內經濟發展方面，對外經濟關係主要是發展雙邊貿易。因此其對亞太地區國家主要在於發展雙邊貿易關係。這是這幾年來中國的主要政策。

中國與日本是亞太地區最重要的國家，但是兩國一直沒有很密切的合作。一九八〇年代以來中國積極發展四個現代化推行開放政策，中日關係有很大的進展。一九八三年胡耀邦曾訪問日本與中曾根首相發起“中日友好二十一世紀委員會”，一時兩國關係頗為良好。但至一九八五年九月中國政府對中日貿易發生巨額入超而不滿，又適中國抗戰勝利四十週年紀念導致學生反日情緒高漲，令兩國關係受到打擊。自一九八六年底胡耀邦辭去黨總書記以後，中日關係一直陷於低潮，沒有重大的發展。

亞太地區對中國與日本皆很重要，兩國皆希望亞太地區政治穩定，經濟繁榮。如果中、日兩國在亞太地區可以產生共同利益，對兩國雙邊關係則可產生穩定作用，因此亞太地區合作是研究中、日兩國關係與兩國長期合作的重要概念。

但是，目前亞太地區的合作仍面臨着一些重要的問題。例如中日

兩國在政治與經濟上的紛爭，台灣海峽兩岸分離的僵局。如何發展亞太區域的合作呢？這是我們研究亞洲國際政治學者最關心的課題。爲了探討這個問題，香港中文大學當代亞洲研究中心日本研究計劃最近將研究範圍擴大至亞太區域，並於一九八九年五月二至四日在中文大學校園召開了一次“亞太地區的合作與競爭”國際研討會。此次會議邀請了十五位學者從美國、日本、中國、南韓、新加坡及台灣來港與本校同事、其他香港專上學院學者與及外國駐香港領事及團體代表參加會議。這本論文集包括該研討會其中十六篇論文。主辦單位徵得各作者同意加以整理出版。

本書將十六篇論文分爲四部份。第一部份是中日政治關係的發展，包括四篇論文討論中日關係目前存在的一些問題。第二部份是日本經濟結構調整對中國及香港的影响，共有四篇論文，討論日本與亞太地區的經濟關係。第三部份是台海兩岸關係互動與發展，共有三篇論文。它們討論台灣、香港與中國大陸經濟與政治關係的發展。第四部份是國際分工與亞太地區的發展，共有五篇文章。它們討論中國大陸與蘇聯對亞太區域合作發展的策略。第十七章總結與展望是筆者爲本書出版而寫，它濃縮上述論文的重點與十六位作者的建議，可以幫助讀者瞭解本書的內容。

由於各作者來自不同國家、地區，爲了尊重他們的原意，本書保留他們原來所使用的政治名詞，例如對政治領導者與國家的稱呼等。

本書出版曾獲得日本國際交流基金與香港日本信用保證財務公司的資助，本人於此向他們致謝。

廖光生

一九八九年十月十五日

第一部

中日政治關係的發展

1. 日本“政府發展援助”與中日關係

廖光生 香港中文大學

一、導言

日本“政府發展援助”是日本對發展中國家經濟協助計劃。它對世界很多國家提供了不少援助。日本對中國提供經濟援助始於一九八〇年。儘管如此，中日關係自一九八五年以來不但沒有改善而且發生不少爭端，這是令人費解的問題。

本文的目的在研究日本對中國經濟援助對中日關係的影響。首先探討日本“政府發展援助”對外提供援助的發展及其政策的變化。接着分析日本對中國的政策，然後探討日本政府對中國提供的援助內容。另一方面探討近年來中日兩國的爭端來源。

日本在第二次大戰對中國破壞甚大，中國方面對中國仍存在戒心，很明顯的，中日兩國爭端主要是在政治層面。據本文的研究，日本對中國的經濟援助中，百分之九十五是長期貸款。中國一方面急於發展經濟，對貸款需求量大，一方面經濟效益甚低，償還能力有限。雖然日本長期貸款之條件甚優，但長期下去仍將令中國債台高築，反而刺激中國對日本不滿情緒，令中日之間不斷發生爭端，兩國政府之間的關係很難穩定下來。如此下去對中日關係與亞太地區的安定都是不利的，目前日本對中國的援助政策有商酌的必要。

二、日本“政府發展援助”與日本外交

日本“政府發展援助”或簡稱對外援助是日本對外發展經濟合作重

要的計劃。也是研究日本外交上重要的課題。日本是西方國家的一員，根據日美安全條約，美國協助日本的防衛，使日本可以集中發展經濟、拓展外貿。如今日本是一強大的貿易國家，每年有驚人的外貿盈餘，是世界最大的債權國。根據日本官方的“發展援助報告書”，日本政府基於“意識到相互依賴關係”和“考慮到各種人道主義因素”對外提供經濟援助。^①。

多年來，日本的援助着重發展經濟事業，並強調發展受援國本身的自動能力。具體的說，日本政府的援助政策是通過促進發展中國家的經濟以促成世界經濟的發展，促進國際社會的和平與穩定，減輕發展中國家與落後國家的貧窮程度。^②日本透過其對外援助作出對國際社會的貢獻，尤其是日本與發展中國家的關係，在變化的國際政治中，愈來愈令人注意，而日本與中國的關係更是一項重要的課題。

日本對外援助一向以東南亞國家為主。一九五四年日本與東南亞國家簽訂“戰爭賠償”日本開始以“政府發展援助”經援東南亞國家。以後由於日本經濟實力日益壯大，在七〇年代其援助對象已擴展到其他地區之發展中國家。至一九八七年日本對外經濟援助數目佔西方國家第二位，僅次於美國。接受援助的國家已達二十五個^③。

一九八六年日本“政府發展援助”共五十六億三千萬美元佔GNP百分〇・二九。其中三十八億四千萬元是透過兩國之間雙邊發展援助(bilateral)，直接給與被援國家。另外十七億九千萬美元是透過國際組織援助其他國家。^④據最近的資料，一九八七年日本發展援助多達七十四億五千萬美元。按美元計算比一九八六年增加百分之三十二，如按日元計算則增加百分之十三・五。^⑤雙邊援助是日本政府對外援助最重要的一環。日本政府可以直接與接受國磋商援助項目與金額數目。因此，它對日本與其他國家發展雙邊外交關係有重要的作用。至於透過國際組織的援助基本上由有關國際組織決定其用途，日本政府不能直接控制。當然它對提高日本的國際地位是有幫助的。

日本“政府發展援助”對發展中國家與落後地區國家日益重要。它

分“無償援助”與“有償援助”。無償援助(協力)是贈與或捐給對方國家，對方不須還給日本。有償援助(協力)是日本貸款給發展中國家或落後國家建設他們基本的設施或借款購買日本工業品設備。(見表一)根據表(一)，這幾年來日本對外援助以長期貸款為主。贈與援助所佔的比例愈來愈低。在一九八三年，贈與援助佔全部18.2%。但是在一九八五年只佔17.7%，在一九八七年則只佔11.6%。

表(一)日本兩國間之援助

(單位：百萬日元)

年 度	1983	1984	1985	1986	1987(4 ~12月)
贈 與 援 助	145,267	158,511	160,261	168,070	84,601
—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—
一 般 無 償 協 力	81,577	79,558	91,651	98,189	62,427
水 產 無 償 協 力	6,906	8,650	8,395	9,077	5,867
文 化 無 償 協 力	1,614	1,734	1,920	1,477	1,702
KR 食 糧 援 助	19,045	23,172	11,397	15,303	8,505
食 糧 增 廠 援 助	29,800	35,300	37,900	36,900	6,100
—	—	—	—	—	—
債 務 救 濟 無 償 協 力	6,825	10,097	8,998	7,124	—
長 期 貸 款	651,190	574,876	743,572	450,226	640,838
—	—	—	—	—	—
單 項 計 劃	573,183	472,404	611,004	428,138	523,540
商 品 借 款	51,020	100,644	85,371	4,100	112,230
—	—	—	—	—	—
其 他	26,987	1,828	47,197	17,986	4,568
—	—	—	—	—	—
共 計	796,457	733,387	903,833	618,294	724,339

資料來源：經濟協力の現状と問題點——(各論)，日本通商産業省，一九八七，頁3。

表(二) 日本對外贈與援助(至1987年12月止)

(單位：百萬日元)

地 城	一 般	水 產	文 化	KR食糧	食糧增產	債務救濟	計
東 亞 洲	250,911	9,710	4,192	26,387	74,100	1,316	366,526
南 亞 洲	244,051	9,048	1,673	43,483	11,550	47,288	460,093
中 東	6,882	1,391	434	1,913	3,100	504	14,224
非洲撒哈拉以北	29,736	2,562	581	739	-5,000	154	38,772
非洲撒哈拉以南	168,674	19,395	2,198	64,429	51,450	6,297	312,443
中 米	12,827	792	1,112	1,610	7,600	778	24,719
南 米	30,712	17,034	1,675	—	83,501	—	57,771
大 洋 洲	16,364	14,747	426	174	900	—	32,611
歐 洲	—	—	124	—	—	—	124
國 際 機 關	—	—	—	43,836	—	—	43,836
共 計	760,157	74,679	12,325	182,571	265,050	56,337	1,851,119

資料來源：經濟協力の現状と問題點—(各論)，通商產業省，一九八七，頁9。

根據表(二)，在一九八七年的贈與援助(無償協力)主要分配在“東亞洲”、南亞洲與撒哈拉沙漠以南地區。“東亞洲”指中國、南韓、台灣與東南亞八國(印尼、柬埔寨、老撾、馬來西亞、菲律賓、新加坡、泰國與越南)。“南亞洲”包括阿富汗、孟加拉、緬甸、印尼、尼泊爾與斯里蘭卡。這種贈與援助給南亞洲所佔數最目最大，共四千六百億日圓。東亞洲共三千六百億日圓，而南撒哈拉地區共三千一百億日圓。

日本“政府發展援助”，其中最大部分是對外貸款，他們稱它為“有償協力”(見表(三))這種貸款在一九八七年共為八萬四千三百億日圓。其中四萬五千七百億日圓借給東亞洲地區國家，二萬二千六百億借給南亞洲國家。其他借給中南美洲、非洲、歐洲與南太平洋國家。

表(三) 日本對外貸款(1987年12月爲止)

(單位：百萬日元)

地 域 種 類	準 賠 償	單項計劃	商 品	債務救濟	食 糧	計
東 亞 洲	70,668	3,580,417	546,933	90,777	287,989	4,576,784
南 亞 洲	—	1,255,535	806,842	146,987	57,358	2,246,723
中 東	—	215,504	—	—	—	215,504
非洲撒哈拉以北	—	355,150	46,580	2,489	—	404,219
非洲撒哈拉以南	—	282,959	43,500	15,301	34,952	376,712
中 米	—	117,244	14,038	4,048	—	135,830
南 米	—	255,145	2,700	32,192	1,030	291,072
大 洋 州	—	22,885	—	—	—	22,885
歐 洲	—	98,478	33,740	9,375	—	141,593
共 計	70,668	6,183,317	1,494,333	301,174	381,329	8,430,821

資料來源：經濟協力の現状と問題點-(各論)，通商産業省，一九八七，頁13。

日本對外援助至今有三十多年歷史。其對外援助政策與目的隨着國際環境與日本的發展而經歷了重大變化。它可分爲三個不同時期。第一時期是五〇與六〇年代。當時面臨東南亞國家要求“戰爭賠償”、日本向緬甸、菲律賓、印度等東南亞國家提供“無償援助”。當時日本向這些國家提供大量建設器材工具、設備。透過援助輸入日貨，佔領受援國市場。這一時期的日本對外援助建立了以後日本在東南亞的市場，使日本壟斷這一地區的對外貿易。^⑥第二時期是七〇年代。這一期間石油輸出國提高油價使日本與西方發生石油危機。日本爲了確保其石油供應積極向中東以及其他產油國家提供援助，以換取穩定的石油與原料供應。在這一時期，日本開始透過“政府發展援助”向中東與拉丁美洲國家提供經濟援助。日本與這些國家的經濟關係更加密切，使日本開拓了一個新的外交領域^⑦。第三時期是八〇年代，在八〇年

代初期日本已建立它經濟大國的世界地位而與美國及西歐國家發生激烈的競爭。為保障日本經濟發展，日本外交上一方面必須與美國保持盟友關係，另一方面必須與中國維持友好關係。但“經濟大國”的發展沒有國際政治的支柱是很脆弱的。根據“綜合安全保障戰略”與中曾根“政治大國”的概念，日本積極參與重要國際問題。經援成為日本提高國際地位，擴大其政治影響力的重要方法。日本開始向印度、巴基斯坦、土耳其及非洲國家提供經援。這一時期的對外援助目的已不像過去那樣重視經濟利益。其主要目的在於建立其政治影響力及提高日本的國際地位。

從日本的“政府發展援助”的變化，可見日本的外交已不限於經濟外交，近年來它為確保其經濟發展已強調發展其國際的政治影響力，從“經濟大國”發展為“政治大國”是日本八〇年代的外交重點。在這個強調政治效果的日本外交中，對外援助的發展亦難免愈來愈政治化。同樣的，日本對中國的援助在政治方面的意義遠大過於經濟的利益。

日本政府這幾年來積極用經援發展其“政治大國”的政策。首先是增加經援加強與發展中國家的合作。在亞洲方面，日本經援主要是透過雙邊協定與東盟國家建立密切的經濟與政治關係與文化交流。對拉非貧窮國家，竹下登內閣的態度比以前更積極。一九八八年六月中旬日本政府宣佈將免除約二十個貧窮國家所欠的八十億美元的債務，並決定今後年對外經援的金額將增加一倍。這對日本在國際上的形像大大提高^⑧。

日本戰後多年來在軍事上與外交中過份依賴美國。竹下登內閣與中曾根內閣及前幾屆內閣一樣仍以日美關係為“日本外交的基軸”。但是近年來日本憑其經濟力量多方面參與國際問題，力爭與西方大國平起平坐。竹下登任首相以後積極出訪西歐主要國家，參加西方七國首長會議等行動都表明日本已漸漸成為世界政治上重要的國家。雖然日本尚不能與美、蘇平分秋色，但其經濟力量加上其在亞太地區的盟主地位無疑已使它漸漸成為一個“政治大國”。