

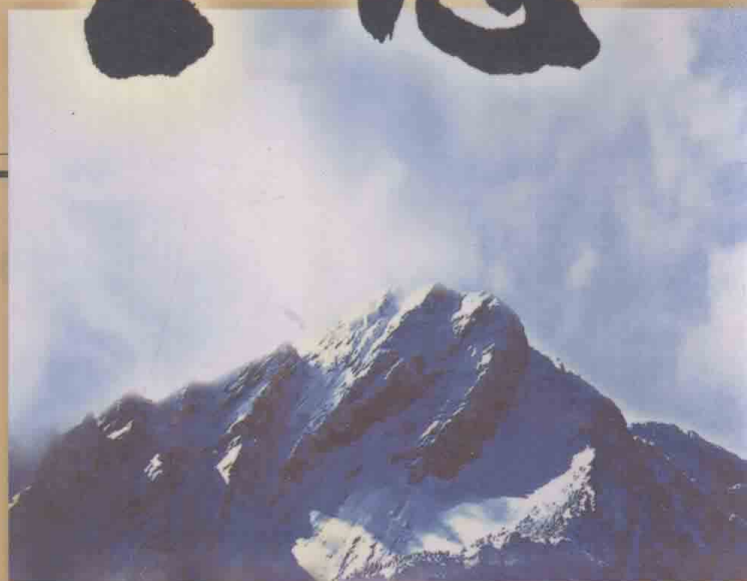
太平洋洋流運行圖

北極

阿留申群島

# 臺灣全志

◎卷九 社會志都市發展篇



國史館臺灣文獻館  
TAIWAN HISTORICA

# 臺灣全志

卷九 社會志·都市發展篇

著者 陳東升、周素卿



國史館臺灣文獻館  
TAIWAN HISTORICA

國家圖書館出版品預行編目資料

臺灣全志·卷九, 社會志, 都市發展篇 / 陳東升, 周素卿著

-- 初版 -- 南投市 : 臺灣文獻館, 2006[民95]

面 ; 公分

參考書目 : 面

ISBN 978-986-00-6758-3 (平裝)

1. 臺灣 - 方志

673.21

95019421

# 臺灣全志 卷九 社會志·都市發展篇

發行人：謝嘉梁

計畫主持人：蕭新煌

協同計畫主持人：黃世明

計畫專案助理：陳慧怡

著者：陳東升、周素卿

助理：郭健倫

封面設計：張菁萍

出版者：國史館臺灣文獻館

出版地址：540-43南投市中興新村  
光明一路252號

電話：049-2316881

傳真：049-2317783

郵撥帳號：212171761

戶名：國史館臺灣文獻館

電子信箱：<http://www.th.gov.tw>

印刷者：昱盛印刷有限公司

定價：220元

版次：初版

出版年月：2006年12月

展售處：

國家書房臺視總店

臺北市八德路三段10號B1

02-25781515轉284

<http://www.govbooks.com.tw>

五南文化廣場臺中總店

臺中市中山路6號（火車站旁）

04-22260330

<http://www.wunanbooks.com.tw>

GPN 1009502665

ISBN 978-986-00-6758-3 (平裝)

ISBN 986-00-6758-9 (平裝)

## 目錄

台灣社會大轉型的脈絡、軌跡與政策回應：社會志總論.....	蕭新煌	1
第六篇 都市發展.....		34
第一章 綜說.....		34
第二章 1945 年之後台灣都市體系的轉變.....		36
第一節 1945 年之後臺灣都市體系的變化.....		36
第二節 臺灣都市體系的變遷與人口動力.....		45
第三節 都會區住宅數量分佈的變化.....		47
第四節 經濟發展與都市體系的轉變.....		53
第五節 交通運輸系統所串聯的都會區體系.....		65
第六節 小結.....		73
第三章 政黨輪替、民主化與都市政治的發展.....		74
第一節 前言.....		74
第二節 台灣地區的民主化與政黨政治的轉型.....		74
第三節 三大都會區都市政治轉型.....		80
壹、台北都會區.....		80
貳、台中都會區.....		86
參、高雄都會區.....		91
第四節 政黨輪替對府會運作及經費補助的影響.....		98
第五節 小結.....		103

第四章 產業結構轉型時期的都市政策與都市發展.....	105
第一節 前言.....	105
第二節 台北、台中與高雄三大都會區產業結構變遷.....	105
第三節 台灣三大都市政策的內容與都市政策的分析.....	125
壹、台北市都市政策.....	125
貳、高雄市都市政策.....	130
參、台中市都市政策與都市發展.....	133
第四節 經濟景氣循環與都市地價的變遷.....	137
第五節 小結.....	148
第五章 全球城市與都市體系的發展.....	157
第一節 台灣的全球化連結.....	157
壹、人員的跨國流動.....	157
貳、海空運貨物跨國流動.....	164
參、資金的跨國流動.....	167
肆、資訊的跨國交流.....	173
第二節 三大都市的全球連結.....	175
壹、台北市的全球連結.....	175
貳、高雄市的全球連結.....	181
參、台中市的全球連結.....	187
第三節 三個主要城市全球連結的空間據點.....	191
壹、台北市的空間連結點.....	192
貳、高雄市的空間連結點.....	200
參、台中市的空間連結點.....	206

第四節 小結.....	209
第六章 都市貧窮狀況與都市底層階級的空間形塑.....	211
第一節 都市底層階級的分佈.....	211
第二節 三個主要都市的貧窮聚落.....	220
壹、台北市南機場社區.....	220
貳、台中市柳川、綠川地區的違建聚落.....	230
參、高雄市新草衙違建區.....	231
肆、弱勢社區的宿命.....	235
第三節 都市弱勢社群—都市街友(遊民).....	236
第四節 小結.....	240
第七章 結語.....	242
大事記.....	248
參考文獻.....	251
撰稿人簡歷表.....	257

## 表目錄

表 2-1	各級規模都市人口總數、都市數目與都市人口比例 .....	38
表 2-2	各都會區歷年人口規模 .....	41
表 2-3	台灣在經濟發展時期各種人口成長率，1945-2000 年 .....	46
表 2-4	台灣地區十年來住宅數之變動 .....	48
表 2-5	台灣地區空閒住宅數 .....	50
表 2-6	臺灣都會區房屋屋齡與類型分布表 .....	51
表 2-7	台灣農業人口比率變動 .....	54
表 2-8	台灣地區歷年就業人口產業結構分配 .....	55
表 2-9	台灣地區每五年就業人口產業結構分配比例按區域及縣市分 .....	61
表 2-10	台灣地區國道高速公路通車時程表 .....	69
表 2-11	台灣地區省道東西向快速道路與西部濱海公路完工通車時程表 .....	70
表 3-1	台灣地區 1989~2004 年期間重要選舉主要政黨得票率與政治板塊消 長情況 .....	76
表 3-2	歷屆全國性選舉城市鄉村地區政治板塊情況 .....	79
表 3-3	台北市歷年重要選舉主要政黨得票率消長情況 .....	81
表 3-4	台北市近年重要選舉政治轉型情況 .....	82
表 3-5	台北縣歷年重要選舉主要政黨得票率消長情況 .....	83
表 3-6	台北縣近年重要選舉政治轉型情況 .....	85
表 3-7	台中市歷年重要選舉主要政黨得票率消長情況 .....	86
表 3-8	台中市近年重要選舉政治轉型情況 .....	87
表 3-9	台中縣歷年重要選舉主要政黨得票率消長情況 .....	89
表 3-10	台中縣近年重要選舉政治轉型情況 .....	90
表 3-11	高雄市歷年重要選舉主要政黨得票率消長情況 .....	92
表 3-12	高雄市近年重要選舉政治轉型情況 .....	94
表 3-13	高雄縣歷年重要選舉主要政黨得票率消長情況 .....	96
表 3-14	高雄縣近年重要選舉政治轉型情況 .....	97
表 3-15	台北市府會歷屆首長與政黨得票率 .....	99
表 3-16	台北市府會衝突事件次數之整理 .....	99
表 3-17	高雄市府會歷屆首長與政黨得票率 .....	100
表 3-18	台中市府會歷屆首長 .....	101

表 3-19	歷年台灣地區中央政府與三大都市地方政府首長執政黨派情況 .....	101
表 3-20	三大都市地方政府歲入結構 .....	102
表 4-1	臺灣地區工商服務業產業之空間分布 .....	107
表 4-2	臺灣地區生產者服務業(Producer Service)之空間分布 .....	108
表 4-3	三大都會區產業員工數區位商數 .....	109
表 4-4	三大都會區產業產值區位商數 .....	110
表 4-5	三大都會區二級產業移轉份額分析 .....	111
表 4-6	三大都會區三級產業移轉份額分析 .....	112
表 4-7	三大都會區製造業產業移轉份額分析 .....	113
表 4-8	三大都會區營造業產業移轉份額分析 .....	114
表 4-9	三大都會區批發及零售業產業移轉份額分析 .....	115
表 4-10	三大都會區運輸、倉儲及通信業產業移轉份額分析 .....	116
表 4-11	三大都會區金融及保險業產業移轉份額分析 .....	117
表 4-12	三大都會區醫療保健及社會福利服務業產業移轉份額分析 .....	118
表 4-13	台北市歷屆市長任內都市建設 .....	149
表 4-13	台北市歷屆市長任內都市建設(續一).....	150
表 4-13	台北市歷屆市長任內都市建設(續二).....	151
表 4-14	高雄市直轄市時期(1979年7月迄今)歷屆市長任內都市建設 ...	152、153
表 4-15	台中市歷任市長任內都市建設 .....	154
表 4-15	台中市歷任市長任內都市建設(續一).....	155
表 4-15	台中市歷任市長任內都市建設(續二).....	156
表 4-16	中古屋價格指數表 .....	140
表 4-17	北台都會區都市地價排名 .....	141
表 4-18	台北市與各行政區歷年土地公告現值調幅 .....	142
表 4-19	台中都會區都市地價排名 .....	143
表 4-20	台中市與各行政區歷年土地公告現值調幅 .....	144
表 4-21	高雄都會區都市地價排名 .....	145
表 4-22	高雄市與各行政區歷年土地公告現值調幅 .....	146
表 5-1	歷年國人出國以及華僑與外籍人士來台 .....	158
表 5-2	歷年國人出國人次按目的地分 .....	160
表 5-3	歷年國人出國前往之目的地比例 .....	161
表 5-4	歷年來台旅客人數按居住地分 .....	163



表 5-5	歷年來台旅客按居住地來源的比例 .....	164
表 5-6	台灣地區機場國際客貨運營運量 .....	165
表 5-7	台灣地區 1952~2004 年核准對外投資按地區別分 .....	168
表 5-8	台灣地區 1952~2004 年核准對外投資按業別分 .....	170
表 5-9	核准對大陸投資按業別分 .....	171
表 5-10	核准對大陸投資按地區分 .....	172
表 5-11	台灣地區國際電話業務與兩岸電話概況 .....	174
表 5-12	台北中正國際機場國際客貨運營運量 .....	176
表 5-13	國際機場協會(ACI)成員旅客人次數量前 30 名中的亞洲城市機場....	176
表 5-14	國際機場協會(ACI)成員進出貨物噸數前 30 名中主要亞太城市機場..	177
表 5-15	高雄小港機場國際客貨運營運量 .....	182
表 5-16	臺灣地區各港貨櫃裝卸量 .....	183
表 5-17	國際貨櫃港埠吞吐量前二十名 .....	184
表 5-18	亞洲地區國際貨櫃港埠吞吐量前 20 名 .....	185
表 5-19	楠梓與高雄加工出口區營業額統計 .....	203
表 6-1	台灣地區戶數五等分位組之平均每戶可支配所得、所得分配所得差距	212
表 6-2	台北市與高雄市戶數平均可支配所得第五分位組為第一分位組之倍數	214
表 6-3	2002 年台北市平均每戶可支配所得按戶數五等分位分及行政區域別 ....	215
表 6-4	三大都會區低收入戶數與人口數及其比例 .....	216
表 6-4	三大都會區低收入戶數與人口數及其比例(續一).....	217
表 6-5	台北市各行政區歷年低收入戶情況 .....	218
表 6-6	高雄市 2003 年各行政區低收入情況 .....	219
表 6-7	台北市歷年整建住宅資料統計表 .....	224
表 6-8	台北市南機場地區的貧民率(1964 年).....	226
表 6-9	台北市南機場社區貧戶的分佈 (1964 年) .....	226
表 6-10	台北市貧戶的分佈按行政區分 (1963 年) .....	226
表 6-11	南機場一期整宅居民的搬遷意願次數分佈 (1985 年) .....	228
表 6-12	南機場社區人口變遷表 (1977 至 1989 年) .....	228
表 6-13	高雄市劃定都市更新地區的行政區分佈 .....	232
表 6-14	高雄市劃定都市更新地區的區位分佈 .....	232
表 6-15	高雄市劃定都市更新地區的再發展地位與策略 .....	232
表 6-16	各縣市遊民(街友)人次分佈表.....	237

## 圖目錄

圖 2-1	都市人口佔總人口比例 .....	40
圖 2-2	1971 年後台灣各都會區人口成長 .....	42
圖 2-3	1963 年都市空間分布圖 .....	43
圖 2-4	1971 年都市空間分布圖 .....	43
圖 2-5	1981 年都市空間分布圖 .....	43
圖 2-6	1991 年都市空間分布圖 .....	43
圖 2-7	2000 年都市空間分布圖 .....	43
圖 2-8	1971-2000 年期間台灣前 15 大都市階層演變 .....	45
圖 2-9	台灣都會區屋齡分布圖 .....	52
圖 2-10	台灣都會區房屋類型分布圖 .....	52
圖 2-11	台灣都會區建築物類型分佈圖 .....	53
圖 2-12	工業區開發時間及區位分布 .....	57
圖 2-13	科學園區位置圖 .....	59
圖 2-14	1975 年台灣地區產業人口結構 .....	62
圖 2-15	1980 年台灣地區產業人口結構 .....	62
圖 2-16	1985 年台灣地區產業人口結構 .....	63
圖 2-17	1990 年台灣地區產業人口結構 .....	63
圖 2-18	1995 年台灣地區產業人口結構 .....	64
圖 2-19	2000 年台灣地區產業人口結構 .....	64
圖 2-20	都會區高速公路與快速道路交通動線圖 .....	68
圖 2-21	台北都會區都市體系與交通系統 .....	70
圖 2-22	台中都會區都市體系與交通系統 .....	71
圖 2-23	高雄都會區都市體系與交通系統 .....	72
圖 3-1	台灣地區近年重要選舉主要政黨得票率消長趨勢圖 .....	77
圖 3-2	台灣地區近年重要選舉政治板塊變動趨勢圖 .....	78
圖 3-3	歷屆全國性選舉城市鄉村地區政治板塊趨勢圖 .....	80
圖 3-4	台北市歷年重要選舉主要政黨得票率消長趨勢圖 .....	81

圖 3-5	台北市近年重要選舉政治轉型趨勢圖 .....	82
圖 3-6	台北縣歷年重要選舉主要政黨得票率消長趨勢圖 .....	84
圖 3-7	台北縣近年重要選舉政治轉型趨勢圖 .....	85
圖 3-8	台中市歷年重要選舉主要政黨得票率消長趨勢圖 .....	87
圖 3-9	台中市近年重要選舉政治轉型趨勢圖 .....	88
圖 3-10	台中縣歷年重要選舉主要政黨得票率消長趨勢圖 .....	89
圖 3-11	台中縣近年重要選舉政治轉型趨勢圖 .....	91
圖 3-12	高雄市歷年重要選舉主要政黨得票率消長趨勢圖 .....	93
圖 3-13	高雄市近年重要選舉政治轉型趨勢圖 .....	94
圖 3-14	高雄縣歷年重要選舉主要政黨得票率消長趨勢圖 .....	96
圖 3-15	高雄縣近年重要選舉政治轉型趨勢圖 .....	98
圖 3-16	三大都市地方政府歲入財政補助經費分析圖 .....	103
圖 4-1	三大都會區不同產業雇用員工比例 .....	106
圖 4-2	三大都會區產業結構產值比例 .....	107
圖 4-3	三大都會區二級產業移轉份額分析圖 .....	111
圖 4-4	三大都會區三級產業移轉份額分析圖 .....	112
圖 4-5	三大都會區製造業產業移轉份額分析圖 .....	113
圖 4-6	三大都會區營造業產業移轉份額分析圖 .....	114
圖 4-7	三大都會區批發及零售業產業移轉份額分析圖 .....	115
圖 4-8	三大都會區運輸、倉儲及通信業產業移轉份額分析圖 .....	116
圖 4-9	三大都會區金融及保險業產業移轉份額分析圖 .....	117
圖 4-10	三大都會區醫療保健及社會福利服務業產業移轉份額分析圖 .....	118
圖 4-11	台北都會區行政區產業雇用人數的空間分佈圖 .....	120
圖 4-12	台中都會區行政區產業雇用人數的空間分佈圖 .....	122
圖 4-13	高雄都會區行政區產業雇用人數的空間分佈圖 .....	124
圖 4-14	台灣地區房地產景氣綜合基準循環指數趨勢圖 .....	137
圖 4-15	台灣地區經濟景氣指標變動趨勢 .....	138
圖 4-16	台灣地區與三大都市地價指數變動圖 .....	139
圖 4-17	台北都會區住宅區區段地價 .....	146
圖 4-18	台中都會區住宅區區段地價 .....	146

圖 4-19	高雄都會區住宅區區段地價 .....	147
圖 4-20	台北都會區商業區區段地價 .....	147
圖 4-21	台中都會區商業區區段地價 .....	147
圖 4-22	高雄都會區商業區區段地價 .....	148
圖 5-1	歷年國人出國以及華僑與外籍人士來台趨勢圖 .....	158
圖 5-2	台灣地區國際機場起降次數 .....	165
圖 5-3	台灣地區國際機場客運國際航線旅客人次 .....	166
圖 5-4	台灣地區國際機場貨運國際航線噸數 .....	166
圖 5-5(a)	1952~1985 年台灣歷年對外投資地區趨勢圖 .....	167
圖 5-5(b)	1985 年之後台灣歷年對外投資地區趨勢圖 .....	167
圖 5-6	台灣地區對外投資分佈地區比例圖(1953~2004 年) .....	169
圖 5-7	台灣地區對外投資各業別所佔比例圖(1952~2004 年) .....	170
圖 5-8	台灣對大陸投資總額趨勢圖 .....	171
圖 5-9	台灣地區對外大陸各業別所佔比例圖(1994~2004 年) .....	172
圖 5-10	台灣地區對外大陸各省分地區投資所佔比例圖(1994~2004 年) .....	173
圖 5-11	台灣對大陸投資總額長三角與珠三角地區比較圖 .....	173
圖 5-12	台灣歷年國際電話去話次數與去話大陸電話次數 .....	175
圖 5-13	臺灣地區各港貨櫃吞吐量趨勢圖 .....	183
圖 5-14	加工出口區營業額統計趨勢圖 .....	204
圖 6-1	台灣地區 1980 年與 2003 年家戶所得羅倫茲曲線 .....	213
圖 6-2	2003 年台北市羅倫茲曲線 .....	215
圖 6-3	台北市第一至三期獎勵都市更新實施地區分佈圖 .....	221
圖 6-4	台北市整建住宅分佈圖 .....	223
圖 6-5	1960 年代台北市南機場社區圖 .....	225
圖 6-6	忠勤里 1998 年人口金字塔 .....	229
圖 6-7	台中市火車站前柳川綠川地區違建聚落與都市規劃示意圖 .....	231



# 台灣社會大轉型的脈絡、軌跡與政策回應： 社會志總論

蕭新煌

## 壹、前言

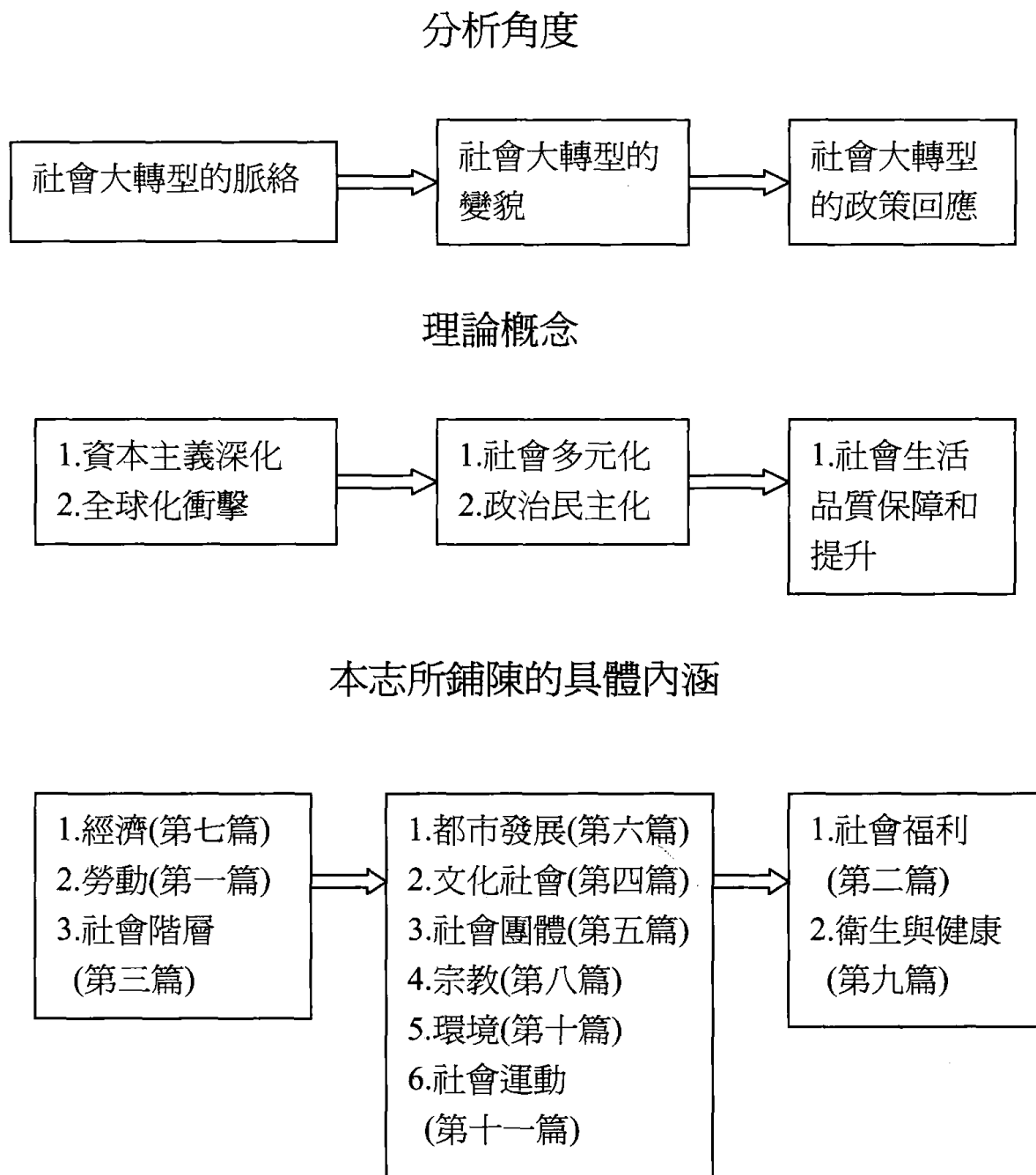
本志以「台灣社會」為書寫的對象和主題，並以 1980 年代以降這二十多年的台灣社會變遷與發展諸多重要面向的源起、軌跡和結果輪廓作為歸納、鋪陳和分析的焦點。因此，本志十一篇(專書)雖分別專注勞動力與勞動市場(第一篇)、社會福利(第二篇)、社會階層(第三篇)、文化與社會(第四篇)、社會多元化與社會團體(第五篇)、都市發展(第六篇)、經濟與社會(第七篇)、宗教與社會(第八篇)、衛生與健康(第九篇)、環境與社會(第十篇)和社會運動(第十一篇)等各不同社會生活與社會制度範疇在過去二十多年來的顯著變貌，但整體更可視為一套「既應見樹、又可見林」的台灣當代社會變遷歷史，更可稱之當代台灣社會的大轉型，轉型的重大結果即是我們這個時代所目睹的種種風貌(Polanyi, 1957)。

掌握寫志書的「樹與林」雙重效果，對本志所有各篇作者是一項念茲在茲的要求，如何用有用的幾個理論性概念貫穿十一篇個別社會變遷史，讓讀本志的讀者能產生更完整的理解，更是本志總主編的一大挑戰。經仔細發掘、再三整理各篇作者如何下筆書寫各領域變遷發展軌跡的思緒及其切入分析的核心觀點，可歸納出如何透視過去四分之一世紀台灣社會大轉型歷程的三個關鍵分析角度，一是轉型的肇因、緣起和脈絡，二是轉型的重要變貌及其呈現，三是轉型的相關政策回應。對應上述三個分析角度的理論概念，則又可以陳述如下：

1. 最明顯的社會轉型的肇因、緣起和脈絡：一是戰後資本主義化深化，二是全球化的衝擊。
2. 最能用來勾勒台灣社會大轉型變貌：一是社會多元化，二是政治民主化。
3. 最突出的台灣社會大轉型政策回應則是社會大眾生活品質的保障和提升。

(參閱蕭新煌，1999)

若再將本志十一篇書寫內容呼應上述三個分析角度、五個理論概念的架構，更可整理成以下此一圖示：



## 貳、社會大轉型的脈絡：資本主義化和全球化

在本志的很多篇章，在論及台灣近四分之一世紀的社會大轉型時，都相當有共識地，直指兩個重要而關鍵的結構肇因，即資本主義的深化和全球化的衝擊。兩者雖不盡相同，但卻是息息相關，前者指的是戰後台灣經濟體制受到世界資本

主義的重要形塑和其深化的諸多影響。最明顯的台灣資本主義化，始於 1950 年代底的經貿改革和自由化及 1960 年代中期美援的中止。在〈經濟與社會篇〉中，張翰璧教授明確指出，1958 年到 1960 年是台灣經濟發展主要轉變關鍵，三項重要經濟改革方案—外匯改革、十九點財經改革原則、獎勵投資條例，陸續在這兩年內實施。這些措施被視為台灣六〇年代快速累積資本、輕工業初步發展，出口擴張的重要基礎。換言之，原本具有以國家主導經濟社會主義特色的國民黨政府，自 1958-1960 年的財經改革後，才轉變了它對台灣經濟走向的理念和政策，而從社會主義傾向轉向為道地的資本主義，同時也從一心只想反攻大陸，視台灣只為「跳板」的暫時「戰時經濟」(war economy)，脫胎換骨變為將台灣看作必須以長期經營與發展的「平時經濟」(peace economy)理念，也從此資本主義大行其道，完全取代了宣稱的民生主義的落實。

至於全球化則是上述資本主義化的近期最新發展，並以它世界經濟資本主義的擴張作為基礎的外延社會文化效應，亦即同時有「全球同質化」(趨同)和「地方異質化」(多樣)並存的雙重全球化趨勢。在〈文化與社會篇〉中，黃世明和劉維公兩位教授即用以下文字來說明全球化對 1980 年代後台灣社會文化轉型的重要影響：「台灣社會日常生活從戰後到現在已經出現巨大的變化，不論是價值觀念或是消費物件，過去和現在的生活都有著不少的差異。掌握此一變化重點在二項核心發展趨勢，即全球化與奢華化。台灣民眾生活型態的生成變化是在「全球與在地互動」以及「消費升級」這兩個脈絡下進行的，前者可以視為國際消費發展環境的變化對台灣的密集影響，而後者則可以視為台灣民眾本身消費能力與想法的變化而帶來生活型態的大改變」。

### 一、經濟的資本主義深化

資本主義體制在戰後台灣經濟社會結構的變遷有著獨尊的地位，尤其是 1960 年代以來的這四十多年，是挾持著「發展取向威權國家」的力量，將國家主導角色和資本主義做了「結合」，一方面讓資本主義在台灣社會生根，一方面讓威權政體在台灣社會也得到了滲透和持續的合法性。

張翰璧教授在〈經濟與社會篇〉中，對 1960 年代以前的經濟有以下的描述，「當時產業組織和發展的運作，多層國營企業、國營事業在一時期的台灣經濟成



長過程中，扮演關鍵火車頭的角色，負有奠定經濟發展基礎及領先與加速經濟建設的功能；整個經濟發展是政治領軍」。對於 1960 年代以後的經濟則有很大的轉變，1960 到 1970 年更是台灣經濟發展的黃金年代，就在工業逐漸成長之際，小企業也逐漸發展起來，1970 年代是台灣中小企業快速發展的時期。在中小企業發展的同時，也是社會力開始嶄露頭角的時期。1980 年頒布之中小企業發展條例才將有利中小企業輔導的政策與措施予以正式法令化。

綜觀 1980 年代以前的台灣產業的發展，國際政治局勢對台灣的經濟發展產生負面的影響，國家機器也因國際地位的曖昧而受到挑戰，使得愈接近 1980 年代末期的經濟全球化趨勢，民間企業扮演愈關鍵的角色。

換言之，1980 年代以後的台灣經濟，政府的角色也有了調整，迫於國際經濟環境轉型的中小企業的困境，政府於 1986 年提出了「自由化、國際化、制度化」的經濟轉型策略。健全和完善市場經濟體制，並以產業升級和拓展美國以外資市場作為重大調整內容，並確定以通訊、資訊、消費電子、半導體、精密器械與自動化、航太、高級材料、特用化學及製藥、醫療保健和污染防治等十大新興產業為支柱產業。在整個這段期間，政府在經濟方面除了在國內外壓力之下有大幅度的自由化、國際化外，並未採取其他重要推動措施。雖有所謂十二項、十四項、六項建設計畫之發佈，均屬紙上談兵，並未真正付諸實施。

雖然政府的經濟角色有了變化，但台灣經濟仍進入成熟期，主要原因來自二方面：一、前一期之重大建設，特別是基本建設，奠定了這一期發展的基礎，二、民間力量強大，表示台灣經濟不再需借助政府及其他因素，內部已有自我成長力量，這也是進步國家所有的特性，例如大企業的研發人員和創投公司的出現。

1980 年代以後，還有另外兩個比較大的產業變動，一是國營企業的民營化，二是中小企業所面臨的挑戰。在前述「自由化、國際化」的挑戰下，政府為進一步促使國營事業改善經營體質，強化市場競爭力，遂積極推動將國營事業移轉民營。經濟部所屬各國營事業，除台糖公司因掌有廣大土地資源，在國內土地面積有限，為爾後經濟發展、政府公共投資開發工業區以及其他重大建設，皆需其配合提供土地之考量下，決定繼續維持國營外，其餘九家事業均將陸續移轉民營。因此，1990 年代也是國營事業劇烈轉變的時代，政治力在「台面上」也完成逐步退出了經濟領域。