



军事科学院·军事理论著作
Military Academic Works, Academy of Military Science

SCIENCE OF CPLA POLITICAL WORK

军队政治工作学

主 编 王幸生
副主编 吴志忠 沈 明 张明仓

 军事科学出版社

军事科学院·军事理论著作
国家社会科学基金军事学重点项目

军队政治工作学

主 编 王幸生
副主编 吴志忠 沈 明 张明仓

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

军队政治工作学/王幸生主编. —北京:军事科学出版社,2010.11

ISBN 978 - 7 - 80237 - 391 - 4

I. ①军… II. ①王… III. ①军队政治工作—中国
IV. ①E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 210242 号

书 名:军队政治工作学

主 编:王幸生

责任编辑:李 泉

封面设计:倪春昊

出版发行:军事科学出版社(北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号:ISBN 978 - 7 - 80237 - 391 - 4

经 销 者:全国新华书店

印 刷 者:北京鑫海达印刷厂

开 本:1000 毫米×1400 毫米 B5

印 张:12.625

字 数:336 千字

版 次:2010 年 11 月北京第 1 版

印 次:2011 年 1 月第 1 次印刷

印 数:2000 册

定 价:38.00 元

销售热线:(010)62882626 66768547(兼传)

网 址:<http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱:jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有印装质量问题,请与储运部(010-66767383)联系



绪论 军队政治工作学是一门科学	(1)
一、军队政治工作学的研究对象	(2)
二、军队政治工作学的研究领域	(3)
三、军队政治工作学的基本特点	(9)
四、军队政治工作学的研究方法	(12)
五、研究军队政治工作学的意义	(20)
第一章 军队政治工作的创立与发展	(23)
第一节 军队政治工作的实践历程	(23)
一、土地革命战争时期军队政治工作的创立	(23)
二、抗日战争和解放战争时期军队政治工作的发展	(25)
三、社会主义革命和建设时期军队政治工作的新发展	(26)
四、新世纪新阶段军队政治工作的丰富、发展、完善	(28)
第二节 军队政治工作理论的奠基与发展	(32)
一、毛泽东军队政治工作思想	(32)
二、邓小平关于军队政治工作的理论	(39)
三、江泽民关于军队政治工作的理论	(43)
三、胡锦涛关于军队政治工作的论述	(50)
第三节 军队政治工作发展的启示	(64)
一、政治工作必须摆在重要的、适当的位置	(64)
二、政治工作必须紧紧围绕军队的中心任务来开展	(66)

三、政治工作必须坚持实事求是和群众路线的 作风和方法	(66)
四、政治工作必须注重防止和纠正错误倾向	(67)
五、政治工作必须坚持继承优良传统与创新发展的 统一	(68)
第二章 军队政治工作的本质和地位	(70)
第一节 军队政治工作的本质	(70)
一、军队政治工作是中国共产党从政治上、思想上、 组织上掌握和领导军队的政治实践活动	(71)
二、军队政治工作是巩固提高战斗力和保证履行军队 使命的军事实践活动	(75)
三、军队政治工作是提高官兵素质、促进全面发展的 社会实践活动	(79)
第二节 军队政治工作的地位	(82)
一、“生命线”论断的提出及科学内涵	(83)
二、“生命线”地位的理论依据和实践基础	(86)
三、科学坚持政治工作的“生命线”地位	(91)
四、坚持政治工作的“生命线”地位不动摇	(93)
第三章 军队政治工作的基本原则	(97)
第一节 军队政治工作基本原则概述	(97)
一、军队政治工作基本原则的形成与发展	(97)
二、军队政治工作基本原则是我军政治工作历史 经验的科学总结	(103)
第二节 军队政治工作基本原则的内容	(105)
一、坚持党对军队的绝对领导	(106)
二、坚持人民军队的性质和宗旨	(109)
三、坚持用科学理论武装部队	(112)
四、坚持把思想政治建设摆在军队各项建设的首位	(114)

五、坚持围绕军队现代化建设这个中心开展工作	(116)
六、坚持促进官兵的全面发展	(118)
七、坚持官兵一致、军民一致、瓦解敌军	(120)
八、坚持发扬政治民主、经济民主、军事民主	(123)
九、坚持贯彻依法治军、从严治军	(124)
十、坚持继承优良传统与创新发展的统一	(126)
第四章 军队政治工作的特点规律	(129)
第一节 军队政治工作的特点	(129)
一、党性与科学性的统一	(129)
二、导向性与服务性的统一	(131)
三、凝聚性与对抗性的统一	(133)
四、组织性与群众性的统一	(135)
五、原则性与灵活性的统一	(136)
第二节 军队政治工作的规律	(138)
一、军队政治工作的基本规律	(140)
二、军队政治工作的指导规律	(143)
三、军队政治工作的行动规律	(145)
第五章 军队政治工作的主体与客体	(154)
第一节 主体与客体概述	(154)
一、哲学中的主体与客体	(154)
二、相关学科的主体与客体	(155)
三、军队政治工作的主体与客体	(157)
第二节 军队政治工作主体结构、特征与优化	(158)
一、军队政治工作主体结构	(158)
二、军队政治工作主体的特征	(160)
三、军队政治工作主体的优化	(162)
第三节 军队政治工作客体结构、特征与受动	(165)
一、军队政治工作客体的结构	(165)

二、军队政治工作客体的特征	(166)
三、军队政治工作客体受动	(169)
第四节 军队政治工作主客体的关系	(171)
一、军队政治工作主客体的差异与联系	(171)
二、在主客体的互动中做好军队政治工作	(174)
第六章 军队政治工作的基本任务	(179)
第一节 确定军队政治工作基本任务的依据	(179)
一、依据党和国家的中心任务	(179)
二、依据军队的方向和任务	(181)
三、依据军队政治工作的性质	(182)
第二节 军队政治工作基本任务的历史演进	(183)
一、新民主主义革命时期军队政治工作的基本任务	(184)
二、社会主义革命和社会主义建设时期军队 政治工作的基本任务	(187)
第三节 新世纪新阶段军队政治工作的基本任务	(191)
一、服务于国家的改革开放和全面建设小康社会、 推进社会主义现代化建设	(191)
二、服务于中国特色军事变革和军队的革命化 现代化正规化建设	(193)
三、确保我军始终成为党绝对领导下的人民军队	(195)
四、确保国防和军队建设科学发展	(197)
五、确保有效履行新世纪新阶段我军历史使命	(198)
第七章 军队政治工作的主要内容	(200)
第一节 思想、道德与文化建设	(200)
一、思想建设	(200)
二、道德建设	(207)
三、文化建设	(210)
第二节 党、团组织建设	(212)
一、党委建设	(213)

二、党的纪律检查委员会建设	(216)
三、党支部建设	(217)
四、党员队伍建设	(218)
五、共青团建设	(220)
第三节 干部队伍建设	(222)
一、干部队伍建设的主要任务	(223)
二、干部队伍建设的指导原则	(226)
第四节 民主与政法建设	(228)
一、民主建设	(229)
二、政法建设	(232)
第五节 群众与联络工作	(235)
一、群众工作	(236)
二、联络工作	(238)
第六节 军事训练和执行任务中政治工作	(240)
一、军事训练中政治工作的基本任务和主要内容	(241)
二、军事训练中政治工作的要求	(244)
第七节 战时政治工作	(246)
一、战时政治工作的主要内容	(247)
二、战时政治工作的特点和要求	(251)
第八章 军队政治工作的作战功能	(254)
第一节 政治工作作战功能的本质及其特征	(254)
一、政治工作作战功能的内涵	(255)
二、政治工作作战功能的特征	(259)
三、与政治工作作战功能相关联的几个关系	(262)
第二节 发挥政治工作作战功能的基本途径	(266)
一、舆论战	(266)
二、心理战	(270)
三、法律战	(274)
四、舆论战心理战法律战之间的关系	(278)

第三节 发挥政治工作作战功能应遵循的原则	(279)
一、着眼于打赢信息化战争	(279)
二、服从服务于国家战略和军事战略	(283)
三、紧紧围绕军事作战任务展开	(285)
四、努力夺取战略主动与政治优势	(287)
五、充分发挥整体作战效能	(290)
第九章 军队政治工作的法规和制度	(293)
第一节 军队政治工作制度	(293)
一、军队政治工作制度概述	(293)
二、军队政治工作的根本制度	(295)
第二节 军队政治工作的法规	(308)
一、军队政治工作法规的特征	(308)
二、军队政治工作法规的作用	(309)
三、军队政治工作法规体系	(311)
第三节 军队政治工作的法制化	(313)
一、军队政治工作法制化势在必行	(313)
二、构建完备的军队政治工作法规体系	(314)
三、切实依据法规规范军队政治工作	(315)
四、充分运用法律增强军队政治工作的效果	(316)
五、大力提高政治干部的法律素质	(318)
第十章 军队政治工作的作风和方法	(320)
第一节 军队政治工作的根本作风和方法	(320)
一、实事求是的作风和方法	(320)
二、群众路线的作风和方法	(323)
第二节 军队政治工作坚持根本作风和方法的 时代意义	(326)
一、只有坚持实事求是和群众路线,才能继承 和发扬政治工作的优良传统	(326)

二、只有坚持实事求是和群众路线,才能充分发挥 政治工作的服务保障作用和作战功能	(327)
三、只有坚持实事求是和群众路线,才能不断解决 政治工作面临的新问题	(328)
第三节 加强军队政治工作作风建设	(329)
一、树立以人为本的理念	(329)
二、坚持理论联系实际的原则	(332)
三、弘扬求真务实的精神	(334)
第四节 坚持和发展军队政治工作的方法	(336)
一、坚持运用政治工作的基本方法	(337)
二、探索创造政治工作的新方法	(341)
第十一章 军队政治工作的管理与效益	(344)
第一节 军队政治工作管理及其意义	(344)
一、军队政治工作管理的内涵和特点	(344)
二、加强军队政治工作管理的意义	(349)
第二节 军队政治工作的管理机制	(354)
一、领导决策机制	(354)
二、动力机制	(356)
三、规范机制	(358)
四、保障机制	(359)
第三节 军队政治工作的效益评估	(361)
一、军队政治工作效益的内涵和特点	(361)
二、军队政治工作效益评估的标准	(365)
三、军队政治工作效益评估的组织实施	(369)
第十二章 军队政治工作的创新发展	(371)
第一节 军队政治工作创新的重要意义	(371)
一、政治工作创新是适应形势任务发展的必然要求	(372)
二、政治工作创新发展是军队贯彻落实科学发展观的 迫切需要	(375)

三、政治工作创新发展是推动政治工作学学科理论	
不断发展的内在动力	(375)
第二节 政治工作创新发展的原则和趋势	(376)
一、政治工作创新发展的原则	(377)
二、政治工作创新发展的趋势	(378)
第三节 政治工作创新发展的主要着力点	(383)
一、更加科学地体认政治工作的使命任务	(383)
二、不断拓展服务保障的新领域	(385)
三、努力形成政策制度的新体系	(386)
四、充分运用科学先进的新手段	(387)
后 记	(389)

绪 论

军队政治工作学是一门科学

中国人民解放军政治工作学,简称军队政治工作学,是军队政治工作实践活动及其规律的知识体系,是中国特色军事科学体系的重要组成部分。

中国人民解放军政治工作是在中国共产党创建人民军队的同时诞生的,是在党的直接领导下,伴随着中国革命、社会主义建设和改革的伟大实践,伴随着人民战争和人民军队建设的伟大实践不断发展和完善起来的。80多年来,政治工作对保证我军始终成为党绝对领导下的人民军队,保证军队各项任务完成,保证军队建设科学发展发挥了重要作用,做出了显著成绩,积累了丰富经验,形成了一整套具有中国特色的人民军队政治工作的方针、原则、制度、内容、作风和方法,构成了一个比较完整的军队政治工作的科学理论体系。军队政治工作学,就是在这一理论体系的基础上构建的。

军队政治工作历来是中国军事科学的重要的研究内容,早在战争年代,毛泽东就强调:“研究军事的理论,研究战略和战术,研究军队政治工作,不可或缓。”1986年,国务院学位委员会正式批准把军队政治工作学列为军事学门类的一级学科,标志着这一学科的研究已正式跻身中国军事科学的殿堂。其后,军队政治工作学学科建设得以不断发展,逐步走向成熟。军队政治工作学,作为中国军事科学的一个独立学科,具有独立的研究对象、特定的研究领域、自身的鲜明特点和科学的研究方法等,并在指导军队政治工作实践中发挥了巨大的作用。

一、军队政治工作学的研究对象

有无特定的研究对象,是决定一门科学是否成立的前提和基础。毛泽东在《矛盾论》中指出:“科学研究的区分,就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此,对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究,就构成某一门科学的对象。”^①军队政治工作学以中国共产党在军队中所开展的政治工作实践活动为研究对象,这种实践活动是由军队政治工作的客体与主体、目的与手段这四个要素所决定的。

军队政治工作基本的工作对象即客体由三部分组成:我军群体及其个体(主要是军官和士兵);与军队建设和军队执行任务直接相关的人民群众;敌军及外军部队及其官兵。这三部分工作对象中,我军群体及其个体是主要的,而它与其余的工作对象又是互相关联的。

军队政治工作的主体,是相对于工作对象而言的。虽然从群众路线的角度说,广大官兵既是被教育者,又是教育者,他们也属于政治工作的主体。但这里所说的主体,主要是指在军队政治工作这一社会实践过程中起领导和组织作用的军队政治工作者,包括各级党组织、政治机关和政治干部。他们在党的纲领、路线与群众的实践活动之间,在军队政治工作的任务、内容与军人行为之间,发挥着纽带和桥梁作用。因此,军队政治工作学必须把其作为重要的研究对象,揭示其发挥作用的内在规律。

军队政治工作的手段和目的,对于军队政治工作学的研究也具有重要意义。军队政治工作的手段,是沟通军队政治工作者与对象联系的基本形式,它一般的表现为思想工作和组织工作。新世纪新阶段军队政治工作的根本目的,是确保我军始终成为党绝对领导下的人民军队,确保国防和军队建设的科学发展,确保有效履行我军历史使命。

^① 《毛泽东选集》第1卷,309页,人民出版社,1991。

二、军队政治工作学的研究领域

研究领域是研究对象的具体化及其展开,是对本学科研究范围的基本界定。军队政治工作的研究领域,成为构建军队政治工作学理论体系的重要依托。根据军队政治工作研究的现实状况,我们可以把军队政治工作学的研究领域概括为“史”(军队政治工作发展史)、“论”(军队政治工作基本理论)、“专”(军队政治工作专业知识理论)三个大的方面。

(一) 研究军队政治工作的历史经验

任何学科的完善与发展,都不能忽视本学科赖以依托的时间基础及其历史的研究。军队政治工作是中国共产党在领导当代中国军事中的伟大创造。因此,军队政治工作史的研究重心,是研究我军政治工作创立、形成和发展的历史过程;研究我军政治工作基本理论产生的历史条件、基本内容和实践意义;研究我军政治工作在各个历史阶段的发展及其经验教训;研究军队政治工作创新和发展的历程及其启示等等,从而得出带普遍性、规律性的认识。关于军队政治工作历史的研究,可从纵的方面反映军队政治工作的知识体系的形成,从中揭示军队政治工作的历史发展规律。

从更广泛的意义上讲,研究军队政治工作的历史还可以超出我军自身的范畴。鲜明地提出军队政治工作的概念并将之上升到科学的范畴,作为军队建设不可或缺的有机组成部分,是我们党在军事工作中的伟大创造,但是作为类似的实践活动,是早就存在于军事实践之中的,是有着悠久历史渊源的。军队是伴随阶级的分野、国家的形成而产生的暴力工具,是阶级、国家或政治集团为了实现自己的政治目的而组织起来的武装集团。从军队出现之日起,军队就与政治、与精神因素结下了不解之缘。一般来说,政治是阶级、民族、国家或政治集团的最高利益在阶级关系、民族关系、国家关系以及一切社会关系中的集中表现。一定阶级、民族、国家或政治集团总要以自己的政治主张和意志,动员、教育和组织军队实现其政治目标。为了使军队忠实地履行阶级、民族、国家或政治集团赋予的使命,军队的领导者

总要采取各种方式对军队实施政治领导和政治控制,进行一定形式的思想灌输和精神激励。因此,有阶级、有国家、有军队就意味着有政治和精神灌输。古今中外,概莫能外。当然,古代、近代甚至现代一些国家或政治集团,由于历史的、阶级的、文化的以及表述习惯等方面的原因,没有使用“军队政治工作”的概念和称谓,也没有把军队政治工作作为一门科学来看待和研究,它们所从事的军队政治工作在系统性、科学性上,更不能与我军政治工作同日而语。但是,这些实践中所体现的治军、作战的某些通律,对我军也有一定的借鉴价值,可以起到古为今用、外为我用的作用。所以,广义的军队政治工作史的研究,也包括中外军队政治性工作史的研究和借鉴。

(二) 研究军队政治工作的基本理论

研究军队政治工作的基本理论,是从总体上研究军队政治工作的一系列基本问题,揭示军队政治工作的一般规律。

军队政治工作的基本理论包含的内容很多,兹列其大端:

1. 军队政治工作的本质。主要通过通过对军队政治工作对军队政治工作的根本属性和根本目的,以及军队政治工作与政治、军队、战争的关系的分析,从而揭示军队政治工作的本质。

2. 军队政治工作的内容。主要研究思想工作和组织工作两大基本结构功能及其相互关系,以及军队整体的、部队的、分队的等不同层次政治工作的区别与联系,从而揭示军队政治工作本质与内容结构相联系的规律。

3. 军队政治工作的任务。主要通过通过对军队政治工作功能的客观性及表现形式的分析,阐明政治工作是我军生命线的地位,以及服务于国家的现代化建设,服务于军队的革命化、现代化、正规化建设,从政治上、思想上、组织上保证党对军队的绝对领导和人民军队的性质,保证军队履行历史使命,保证军队建设科学发展,从而揭示军队政治工作功能发挥的条件和一般规律。

4. 军队政治工作的体制和制度。阐明军队政治工作内在组织机构和工作方式,以及运行过程中的制约因素,从而揭示军队政治工

作体制的建立与完善的一般规律。

5. 军队政治工作的方法与作风。主要通过对军队政治工作根本的思想作风和思想方法、工作作风与工作方法即方法论原则的分析,从而揭示军队政治工作的方法和作风必须与军队政治工作的性质、任务、内容、对象相适应的规律。

6. 军队政治工作的作战功能。主要通过对军队政治工作作战功能的本质内涵及其特征、发挥政治工作作战功能的基本原则及舆论战心理战法律战如何组织与实施的分析,阐明军队政治工作作战的原则要求、方法途径和作战思想,从而揭示军队政治工作作战的一般规律。

7. 军队政治工作的管理。主要通过对军队政治工作管理的意义和管理机制的分析,阐明军队政治工作为什么要增强管理观念,如何增强管理效益等,从而揭示军队政治工作提高管理效益的一般规律。

8. 军队政治工作的环境。主要通过军队政治工作内外环境的分析,阐明军队政治工作的大环境、中环境、小环境对军队政治工作有哪些重要影响,从而揭示如何适应环境变化增强政治工作有效性和针对性的一般规律。

9. 军队政治工作的创新发展。主要通过对军队政治工作的实践过程是一个不断创新发展的过程的研究,阐明形势的变化和军队任务的调整对军队政治工作创新发展提出的要求,以及军队政治工作创新发展所应遵循的基本原则,从而揭示军队政治工作创新发展的一般趋势。

(三) 研究军队政治工作的专业理论

军队政治工作专业理论,是指对军队政治工作各项专业工作进行研究并揭示其一般规律的理论。它是研究军队政治工作不可缺少的重要组成部分,如果忽视各项专业工作的研究,政治工作就会变成一般化的空洞的东西。政治工作专业工作的内容非常丰富,有多种分类方法。

1. 按政治工作的基本形态,可分为思想工作研究和组织工作研究。思想工作主要是指党在军队中进行的系统的思想政治教育和经常性思想工作。目的是为了解决官兵的世界观、人生观、价值观问题,保持政治上的坚定性和思想道德上的纯洁性,充分调动官兵爱军习武、奉献军营、完成任务的创造性和积极性。因此,思想工作研究,主要应当研究思想工作的内容、原则、过程、方式,研究如何提高政治教育的效果,研究怎样有针对性地做好经常性思想工作,研究如何及时、有力地回答和解决官兵遇到的各种现实思想问题和实际困难,以增强思想工作的时代感、说服力、感染力和有效性。

组织工作主要包括党在军队中进行的党团组织建设和干部工作、政法建设等等。目的是为了从组织上保证党对军队的绝对领导,把全军官兵结成一个高度集中统一的集团,以顺利完成党交给军队的一切任务。因此,组织工作主要应当研究如何在军队中落实党的建设新的伟大工程,加强各级党组织的建设;如何加强干部队伍、军事人才队伍建设,提高干部队伍素质和打赢能力;如何建立和健全军队政治工作的法规、制度;如何增强军队的吸引力、凝聚力;如何进一步严格军队的组织纪律、政治纪律;等等。

思想工作和组织工作,是政治工作的两种基本形态。思想工作和组织工作既相互区别又紧密相连,是你中有我,我中有你,二者互相依存、互相补充,共同在政治工作中发挥重大作用。

2. 按政治工作业务门类,可分为组织工作、干部工作、宣传工作、保卫工作、群众工作、联络工作等研究。军队政治机关设有组织、干部、宣传、保卫、群工、联络等业务部门,这种划分体现了政治工作的不同的业务门类。不同业务门类的工作有着不同的特点。各业务门类政治工作的研究主要研究各业务门类政治工作的机构设置、基本内容、组织制度、工作程序、实施方法等等。在研究中,既要注意研究各专业政治工作的不同分工和特点,又要注意研究彼此间的相互联系。特别是要研究政治机关如何统筹各部门的政治工作,使之分工不分家,形成合力,统一对部队实施政治工作指导和组织。