

根据2007《普通高等学校军事理论教学大纲》编写
全国普通高等学校军事理论课规范教材

• 第三版 •

新 编

高等学校 国防军事课教程

XINBIAN GAODENG XUEXIAO GUOFANG
JUNSHIKE JIAOCHENG

● 主编 谈庆多



电子科技大学出版社

根据2007《普通高等学校军事理论教学大纲》编写
全国普通高等学校军事理论课规范教材

• 第三版 •

新 编

高等学校 国防军事课教程

XINBIAN GAODENG XUEXIAO GUOFANG
JUNSHI KE JIAOCHENG

指导顾问	杜心华	许崇林	杨泉明
主 编	谈庆多		
副 主 编	王泽林	万礼德	
编 委	骆朝荣	向国荣	
	沈清华	余 翔	



电子科技大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编高等学校国防军事课教程 / 谈庆多主编. —3 版.

—成都: 电子科技大学出版社, 2010. 7

ISBN 978-7-5647-0562-6

I. ①新… II. ①谈… III. ①国防教育—高等学校—
教材 IV. ①G641.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 137739 号

根据 2007《普通高等学校军事理论大纲》编写
全国普通高等学校军事理论课规范教材
新编高等学校国防军事课教程
(第三版)

主编 谈庆多

出版: 电子科技大学出版社(成都市一环路东一段 159 号电子信息产业大厦 邮编: 610051)

策划编辑: 谢晓辉

责任编辑: 谢晓辉

主 页: www.uestcp.com.cn

电子邮箱: uestcp@uestcp.com.cn

发 行: 新华书店经销

印 刷: 郫县犀浦印刷厂

成品尺寸: 185mm×260mm 印张 14.75 字数 480 千字

版 次: 2010 年 8 月第三版

印 次: 2010 年 8 月第六次印刷

书 号: ISBN 978-7-5647-0562-6

定 价: 22.80 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

- ◆ 邮购本书请与本社发行部联系。电话: (028) 83202323, 83256027, 83208003。
- ◆ 本书如有缺页、破损、装订错误, 请寄回印刷厂调换。

目 录	
第一章 中国国防	1
第一节 国防概述	1
第二节 中国国防历史及其启示	3
第三节 中国武装力量建设	8
第四节 战争动员与现代民防	11
第五节 国防法规	17
第二章 军事思想介绍与军事谋略开发	20
第一节 军事思想的发展简史	20
第二节 外国军事思想	25
第三节 毛泽东军事思想	34
第四节 邓小平新时期军队建设思想	54
第五节 江泽民国防与军队建设思想	64
第六节 胡锦涛国防与军队建设思想	74
第七节 军事谋略的价值开发	77
第三章 国际战略环境及我国的周边安全情势	84
第一节 冷战后的国际战略环境	84
第二节 当前世界军事形势的特点	87
第三节 一些国家的防务政策	90
第四节 我国周边亚太地区安全情况	94
第四章 军事高技术	102
第一节 军事高技术概述	102
第二节 精确制导技术	104
第三节 激光技术	108
第四节 军事航天技术	112
第五节 电子对抗技术	119
第六节 夜视技术	126
第七节 指挥自动化及信息技术	130
第八节 核、生、化技术	133
第五章 信息化战争及其对策	139
第一节 信息化战争概述	139
第二节 信息化战争的基本形态、内容和特点	140
第三节 信息化战争的影响、效应及对策	142
第六章 条令条例教育与训练	146

第一节	解放军共同条令教育及队列动作训练.....	146
第二节	轻武器常识.....	183
第三节	单兵战术基础训练.....	201
第四节	综合拉练.....	207
第七章	国防军事体育与第二课堂.....	208
第一节	体能及功夫训练.....	208
第二节	户外定向运动训练.....	214
附录		218
附录一	中国人民解放军军旗式样.....	218
附录二	中国人民解放军军徽式样.....	218
附录三	报告词示例.....	218
附录四	帽徽、肩章、军种（专业技术）.....	219
附录五	连队宿舍内物品放置示例.....	220
附录六	《中华人民共和国国防法》.....	220
附录七	《中华人民共和国国防教育法》.....	225
后记		229

新
编

高等学校国防军事课教程

第一章 中国国防

国防,是随着国家的形成而出现的。自古以来,有国必有防,国无防不立。这是一条已被人类历史证明了的永恒的真理,古今中外皆然。

当今世界进入相对和平的时期,我国人民在以胡锦涛为总书记的党中央领导下,集中力量进行经济建设,并进入全面建设小康社会时期。在这个新的历史时期,了解和认识我国现代国防的重要地位和作用,提高全国人民的国防意识和观念是十分必要的。加强我国国防的现代化建设,是增强我国的综合国力、促进世界和平发展的需要,也是当前全国人民的共同任务。

第一节 国防概述

一、现代国防的地位和作用

国防,即国家的防备。原指“保卫国家主权、领土完整和安全,防御外来武装侵略和颠覆所采取的一切措施”。然而,随着世界各国在经济建设中相互依赖和相互渗透的竞争程度的加强,海外利益已在各国占有举足轻重的地位。海上护航,公有通道维护,公海、公共区域的探测和开发,高层空间的安全和利用等都成了国防的重要任务。同时,当今世界和平力量的增长,世界上出现的缓和趋势以及其他各类矛盾的发展,使各主要国家之间的激烈竞争已从仅是政治、军事的领域转移到以经济、科技人才为主的领域。以经济、科技、人才素质、信息化战争能力为实力核心的综合国力的全方位较量正在逐步代替争夺军备优势的以军事为主要手段的武力较量。由于当今世界形势发展的上述因素,致使国防概念的内涵在原有国防概念的基础上有了相应的演变和发展。“维护国家利益的安全”、“增强综合国力”成了现代国防概念中新的内涵。因此,现代国防全部的内涵应该是“保卫国家主权、领土完整和国家利益、国家发展安全,防御外来武装侵略和颠覆,增强综合国力所采取的一切措施”。

当今世界形势虽然趋于缓和,但战争的根源并没有消除,局部战争从未真正停止过。应该看到,在当今世界上各国进行的包括军事在内的综合国力的竞争比以往任何时候都更加激烈。今天世界上出现的和平,确切地说应该是以军事、经济、科技实力核心的严峻对峙下的和平。自新中国成立以来,侵略者虽然未对我国发动全面的战争,但我国历来周边关系十分复杂,东北、西北、西南、南海诸岛都不断地发生局部战争和武装冲突。世界之所以 40 多年未发生过大规模的战争,其主要原因是世界和平力量的壮大和遏止战争因素的不断增长,推迟或从某种意义上避免了世界性大规模战争的爆发。中华人民共和国成立后之所以没有受到大规模侵略战争的危害,则是由于我们强大的国防军事力量和高速发展的经济实力以及数以亿万计的被我们党组织起来的人民对敌人形成了强大的威慑力,而使侵略者不敢贸然下手的缘故。人类历史的经验告诉我们,强大的现代高技术化的国防威慑力能“不战而屈人之兵”,达到制约战争的目的。

“居安思危”这是前人用无数生命和鲜血的代价换来的警世格言。历史上由于缺乏居安思危的忧患意识而被敌人乘虚而入,导致丧权辱国,造成深重的民族灾难的例子是很多的。人们不会忘记:在第二次世界大战中,法国人由于陶醉于“凡尔登战役”的胜利,自恃有经过多年营造的“马其诺防线”而缺乏居安思危的忧患意识,终于在希特勒的“闪击”下,全国 300 万军队被解除了武装,

形成法国不战而亡的悲剧。这样的历史教训是值得深思和借鉴的。我们要做到安不忘危，治不忘战，始终保持高度的国防观念，并在这种观念的驱使下，努力建设自己的现代高技术化国防，为增强我国的综合国力而努力。加强现代国防建设，军队责无旁贷，这是毫无疑义的。但仅此还不够，因为我们的国防是全民的国防，是军民高技术高度兼容的国防，保卫国家主权、领土完整和利益安全，为保卫和增强国家的综合国力贡献力量是每个公民神圣的责任和义务。自古以来，天下兴旺，匹夫有责。在改革开放，加快现代化建设和振兴中华的伟大事业中，我们要全面建成小康社会，就必须认真搞好国防教育，为提高我国的综合国力，加强现代国防建设作出自己的贡献。

二、现代国防的内容

历史进入 20 世纪以来，国防的基本内容已不仅是以军事为主体，它已扩展到政治、经济、文化、外交、科技以及国防经济、国防外交、国防科技、国防教育等方面。而且每个领域又都形成一门专门研究的学科，并各具其独特的深度和广度。现代国防建设涉及的范围很广，包括的内容很多。它包括：常备军建设、后备力量建设、武装警察部队建设、武器装备建设、国防科技建设、国防经济建设、国防工业基础设施建设（其中又包括人防工程、国防交通、国防通讯、战略后方基地等建设）、战时动员、军事科学研究、国防体制、国防教育、国防法制等等。这是单纯的军事国防的内容所不能包括的。现代国防的强弱程度也是国家综合国力强弱的一个重要组成部分。因此，建设现代国防是全国人民的共同任务。增强综合国力需要通过各行各业人们的努力工作去实现。

三、现代国防的基本特征及其分类

现代国防是传统国防的继承和发展。它的基本特征是：

——现代国防概念内涵更加丰富并与国家的安全和发展更紧密地联结在一起。由于国防内涵的演变和发展，国防观念便有了新的深度和广度。现代国防观念认为：国防已不单是军队的事，它渗透于国家的各个领域和各行各业，贯穿于平时时期和战争时期的全过程。因而成为党政军民的共同大事。它不仅是为了打赢战争，而是为了达到多元化制约战争、推迟战争和制止战争，最终达到维护世界和平的目的。国防不仅要保卫国家安全，同时也是国家稳定、国家建设和发展的保障。在当代，任何国家的统治者和决策者都必须把国防问题提到国家全局的高度予以统筹规划和考虑，而不能把国防和军队的建设游离于国家、政府之外。

——现代国防是综合国力的抗衡和较量。现代国防虽然仍以军事国防力量为主体，但它不单是指军事力量，它依靠国家的实力，同时还依靠国家的潜力和潜力转化为实力的能力。它不仅要考虑兵力、军费、武器等直接构成国防实力的“硬件”，同时还要考虑国防体制、国防法规、国防教育等关系到发挥国防实力和潜力的“软件”。为此，在现代国防中出现了“综合国力”的理论。现代综合国力是由政治力、经济力、科技力、精神力、自然力、国防力、人力、物力等因素构成的。它包括国家的方方面面，如国土面积、地理位置、自然资源、人口质量与数量、地形、气象、生产能力、科技文化水平、运输和通讯状况、军事力量、社会制度、国家政策和管理能力、国际关系和国际地位等等。如何使综合国力尽快增强和有效运用，这是加强现代国防建设的关键。

——现代国防是多种形式的斗争和角逐。现代国防的斗争不仅继续以武力较量为基本形式，还经常通过诸如政治、经济、科技、心理能力、外交谈判、军备控制、国际会议等方面的多种形式的非武力斗争进行角逐。随着社会经济和科学技术的发展，使用武力越来越危及整个人类的生存，因而越来越超出人类所能承受的限度。各种非武力的斗争形式，不仅利于实现各方的战略企图，而且越来越易于被人类所接受。因此，以武力为后盾，主要通过非武力为手段的斗争形式，越来越多地为世界各国所采用。不少人把这种以武力为后盾的多种形式的角逐归纳为保持威慑力量。所谓威慑，指“不战而屈人之兵”。是指运用和显示既有的综合国力和多种斗争手段，发挥最大的影响力，给

敌人造成巨大的心理压力,使其不敢贸然运用武力。从而达到制约、推迟或制止战争的目的。在制约战争中“显示”国防力量比“使用”国防力量意义更大。威慑理论和实践的出现以及它的多样化的运用,进一步丰富了现代国防的斗争形式。

——现代国防具有多层次的目标体系。现代国防的斗争,使其目标呈现多种层次。按范围分为自卫目标、区域目标和全球目标(不同制度和不同对外政策的国家,国防目的各有不同)。自卫目标着眼于维护国家主权,这对所有国家都是一样的。区域目标则不同,有的着眼于自卫和维护周边地区的和平与安宁;有的则是在周边地区进行挑衅、扩张和蚕食。全球目标对不同的国家区别则更大,有的着眼于称霸世界;有的则着眼于维护世界和平和消除战争威胁。从国防目标的内涵讲,国防也有不同层次的目标。在国家面临紧急威胁时,国防的目标是首先解决存亡问题;在一般威胁的情况下,国防的目标是解决安危、荣辱问题;在保障国家建设和创造发展有利的国内国际环境的问题上,国防的目标还要保卫和促进发展问题。因此,也可以说存亡、安危、荣辱、兴衰,是国防目标的四个层次。

——现代国防对国家的经济建设既依赖又促进,现代国防与国家经济建设的关系越来越密切。国家经济发展的总的水平制约着国家武器装备发展的水平和国防力量的规模质量。由于当今科技迅猛发展,促使武器装备不断更新,现代国防对资源、财力的需求和对国家经济部门的依赖性就日益扩大。同时,国防又能为保证经济建设的顺利进行和为人民的和平劳动创造一个和平安全的国内国际环境。它能发挥其社会经济功能,多方面地支援和促进国家经济建设。如参加救灾抢险和重点工程项目建设,利用国防工业的人才和技术设备的优势从事民用生产和科研等,以实现国防“增值”,为国家创造财富。

由于上述现代国防的特征,当今世界上出现了以下几种类型的国防概念:

——扩张型。奉行霸权主义侵略扩张政策的国家,往往也打着国家防卫的幌子进行侵略、颠覆和渗透。其特点是把本国的“安全”建立在别国屈服的基础上。把“国防”作为侵略别国主权和领土的代名词。

——自卫型。即主要依靠本国力量,广泛争取国际上的同情和支持,以达到维护本国安全、维护周边地区乃至世界的和平与稳定的目的。

——联盟型。即以结盟形式联合部分国家进行防卫,以弥补自身力量的不足。联盟型国防中有扩张和自卫两种。还分为一元化体系联盟和多元化体系联盟。前者,一个大国处于主导地位,其余国家则从属于它;后者,则基本处于伙伴关系状态,共同协商防卫大计。

——中立型。中立国家大都奉行和平与中立的国防政策。中立型国防主要是指一些奉行和平中立政策的中小国家。其中有的争取完全不设武装防卫(即全民国防)的方式在大国争夺的“真空地带”和“敏感地区”实行偏安中立;有的争取全民保卫的武装中立。目的在于使潜在的侵略者因感到后果得不偿失而不敢轻易发动战争。

从各国国防的性质看基本上又可分为两种:一是进攻型,如霸权主义国家的国防;二是防御型,如处于防御地位或反对向外扩张国家的国防。

我国坚持和平自主的防卫原则,属积极防御自卫型国防。

第二节 中国国防历史及其启示

我国的国防具有悠久的历史。早在公元前,中国古代社会过渡到奴隶社会,建立了国家。从此,作为抵御外来侵犯和征伐别国的武备——国防雏形便产生了。中华民族沧桑五千年的荣耀和屈辱、昌盛和衰败,给我们留下了丰富多彩的国防遗产,积累了极其宝贵的历史经验。

一、我国古代的国防

我国古代的国防,从第一个奴隶制国家夏朝的建立,直至1840年鸦片战争爆发,历经数千年,并随着朝代的盛衰更替和社会制度的演变而不断发展。这种完整一贯的历史延续,培育了民族的向心力和凝聚力,锤炼了民众维护国家和民族统一、勇于抵御外患的尚武精神,形成了习文善武、文治武功的优良传统。例如,在中华民族思想文化史上的春秋战国时期,诸子百家的儒、墨、道、法四大家,尽管在哲学思想和政治主张上差异很大,但在国防武备方面的思想却相当接近。儒家强调义战却非不战,主张“足食足兵”、“文武不相离”;墨家主张对不仁不义者实行讨伐;道家学说一方面比较厌战,另一方面又大讲用兵方略,宣扬“以正治国,以奇用兵”;法家尚战善战却极为慎战,主张“富国强兵”、“不战而屈人之兵”。这些思想都体现了我国古代对武功和国防的重视。

(一) 我国古代的兵制建设

兵制建设是我国古代国防的一个重要方面,其内容丰富、形式独特。早在夏初,王已控制了军事大权,已有对参战人员编组和奖惩的规定。商和西周,王是最高军事统帅,军事领导职务由贵族大臣和开国首领担任;士卒主要由奴隶主和平民充当,奴隶一般只随军服杂役;车兵为主兵种,师为最高建制单位。春秋时期,随着奴隶制解体,各诸侯国实行兵制变革,废除奴隶不能充当士卒的限制,始行武官任免制度;车兵地位逐渐下降,步兵地位逐渐上升;依户籍定军队的编制,军为最高建制单位;开始出现郡县征兵制。

战国时期,封建制度开始确立,诸侯大国之间不断发生大规模的兼并战争,加速了军制变革。各国奖耕战,尚武功,修赋税,明法度,力争富国强兵,出现一系列反映新兴地主阶级意志的军事制度。如剥夺私属武装,集中军权,统一军队,文武分职;凭玺印、虎符任将发兵;扩大步兵,建立骑兵,有的还发展水军;建立按军功晋爵升赏制度;推行郡县征兵制,出现募兵制,主要征募农民当兵。

自秦统一中国到清末,历代封建王朝,根据各自的需要和条件,在专制主义中央集权制度的基础上,加强帝王的军权,从中央到地方建立便于帝王控制的统帅指挥系统;常备军按任务或武器编组,成为武装力量的主体,区分为中央军、地方军和边防军;以步兵或骑兵为主要兵种,明朝开始出现专门装备火器的部队,建立武库储粮和运兵制度,主要武器装备和军需物品由国家监制和供给;因势采用征兵制、募兵制、世兵制等,多数以农民为军队的主要成分。兵制的许多内容通过法律形式颁行,如唐朝的《卫禁律》、《捕亡律》、《擅兴律》、《军防令》等,对军队调发、军需补给、驿站通道、武器制造和配发、厩库管理等,都作了具体的规定。不少帝王、政治家、军事家对兵制研究和改革推动了兵制的不断发展。

(二) 我国古代的边、海防建设

边防、海防是国防建设的重要内容。我国古代的边防建设,主要是修筑防御工程和实行实边固边政策。

著名的万里长城是中国古代构筑的以长城城墙为主体,与其他工程相结合的连续线式防御工程体系。它是城池筑城体系的发展和运用。历史上先后有8个诸侯国和10多个王朝构筑、修建和连接,到明代形成了东起辽东山海关、西至甘肃嘉峪关全长5 000多km的长城。长城据险筑墙,关堡相连、烽墩相望,敌台林立,层层布防,在中国战国时期各诸侯国之间、秦统一之后,国内民族之间的战争中曾发挥过重要的防御作用。此外,我国少数民族在东北也修筑了称为“边堡线”的长城。

我国古代的海防建设是从明代开始的。为防止倭寇的偷袭、骚扰,明王朝一是下令禁止,二是在沿海的主要地段,陆续修建了以卫城、所城为骨干,堡、寨、墩、烽墩和障碍物相结合的防御工程体系,有效地抗击了倭寇的侵扰。

西汉文、景帝时,为防御匈奴的一再侵犯,积极推行固边的政策。一是在边关要地配置边防军,包括边境上的郡国兵和屯田兵,依靠边郡太守和都尉率兵防堵匈奴的进攻。二是输粟实边。文帝时,晁错提出奖励百姓输粟实边,依输粟多少,赐给一定的爵位,或赦免罪过,并令入粟者将粟运至长城沿线,待边境一带粮食充足后,再运到内地郡、县收藏。这一政策的实行,有效地巩固了边防,为武帝时大规模反击匈奴奠定了物质基础。三是徙民治边。晁错在《筹边策》中提出,在边境要害之处,建立城邑,高城新堑,以防袭扰。当时每一城邑,徙民不下千家,有才能、习风俗、知民心者充任首领,建立伍、里、连、邑制,平时首领组织徙民训练,战时则率徙民抗击敌人。这样,每个城邑都成为坚固的军事要塞,加强了边境地区的防御。到了汉武帝驱逐匈奴之后,在西北边兵有警则战,无事则耕,戍卒无饥饿之忧,国家无转运之劳。屯戍军队与大量移民共同守边,且耕且守,较之“徙民实边”更为扎实有效。

(三) 我国古代富国强兵的国防思想

富国强兵是我国古代各朝代都十分重视的国防思想。早在春秋战国时期,许多统治者和军事家就已经认识到国防与经济的关系,提出“国不富”则无称雄之本,“兵不强”则无争霸之力,无不重视发展经济和充实武备。当时的军事家孙武在《孙子·作战篇》中就指出“带甲十万”,“日费千金”,说明军队进行战争必须要有物资作保证。而齐国著名政治家管仲也说“甲兵之本,必先于田宅”,进一步阐明国防强大依赖经济发展,加强国防建设,根本是首先发展生产。在富国乃强兵之本的思想主导下,他在齐国从整顿国政入手,推行乡制,使士农工商各务其力,经济发展和国家富裕很快带来了齐国国防的振兴。

此后,各朝代的统治者都十分强调这一思想,并采取一系列政策,努力把发展生产与加强国防建设统一起来。如汉高祖得天下后,实行裁军赐爵、与民生息、重视农业的政策,尽快恢复和发展生产、增强军力;西汉与唐朝的军事屯田收到明显的效果;明朝把开发边疆、繁荣经济同抵御外来侵略结合起来;而秦始皇之所以能吞并六国一统帝业,正是由于秦国推行富国强兵思想的结果。

二、我国近代的国防

19 世纪上半期,西方资本主义国家为了开辟新的销售市场和原料产地,加紧对外侵略扩张。他们抓住了中国的“国防不固、军队不精”这一致命弱点,开始了对中国赤裸裸的侵略。1840 年,英国首先挑起了第一次鸦片战争。1856 年,英法联军又发动了第二次鸦片战争。接着,帝国主义列强又相继挑起了 1883 年的中法战争,1894 年的中日甲午战争,1900 年的八国联军侵华战争。至抗日战争结束,先后有英国、美国、法国、俄国、普鲁士、瑞典、挪威、丹麦、荷兰、西班牙、比利时、意大利、奥地利、秘鲁、巴西、葡萄牙、日本、墨西哥、瑞士等近 20 个国家的侵略者,践踏过我们的国土,抢掠过我们的财物,屠杀过我们的同胞,参与过损害我国主权的罪恶活动。在此期间外国侵略者还强迫腐败的清政府签订了 500 多个不平等条约,每个不平等条约都是对中国最野蛮的掠夺。这种现象在古今中外都是前所未有的。列强的军事侵略,使中国在政治上、经济上、文化上蒙受了巨大损失。

中日甲午战争后,中国的主权被外国人一步步攫取。外国商船和军舰可以在中国内河、领海任意航行,自由停泊于各通商口岸。当时中国 1.8 万多公里的海岸线上,竟找不到一个中国自己享有主权的港口;外国人在中国犯罪,中国人无权审理;外国人在租界地实行殖民统治,形成了“国中之国”;外国人甚至控制了中国的警察权,指挥中国的外交。

到了现代,日本帝国主义又发动了残酷的侵华战争,侵略者的铁蹄踏遍了大半个中国,两千多万人死于日寇的屠刀之下。

有压迫就有反抗,有侵略就有斗争。在第一次鸦片战争年代中,与清兵的节节败退形成鲜明对照的广东三元里人民,首先自发地兴起了抗英斗争。它向全世界昭示,中国人民绝不甘当亡国奴,

帝国主义永远也不能灭亡中国。1900年，当八国联军进攻中国之际，农民阶级再一次担负起挽救民族危亡的历史重任，掀起了义和团运动。为了争取民族强盛和反对外来侵略，中华民族的优秀儿女赴汤蹈火，奋斗不息。虎门销烟、奋力抗英的林则徐、邓廷桢、关天培；誓死保卫定海的葛云飞；抗英保台的姚瑩；“昇梓出关、抗击沙俄、收复新疆”的左宗棠；抗法援越的刘永福、冯子材；血溅海疆的丁汝昌、邓世昌；疾呼“九州生气”的龚自珍；倡导“师夷之长技以制夷”的魏源；为“恢复中华，创立民国，鞠躬尽瘁，死而后已”的孙中山……他们或血战沙场，为国捐躯；或折中尊俎，力争主权；或外争利权，实业救国；或启迪民智，教育救国；或改革文艺，激励民心；或武装起义，重造中华。从而唤醒了一代代民众，为保家卫国而战，为驱逐强虏而战。正是由于中国军民的浴血奋战，使得列强企图把中国变成其殖民地、附属国的阴谋始终没能得逞。从这个意义上说，一部近代国防史，并不只是国防每况愈下，有国无防的失败记录，而是中华民族从漫漫长夜中迎接黎明曙光，不断觉醒、不断斗争的历史。

1921年7月，中国共产党正式宣告成立，从此，中国无产阶级有了自己的战斗司令部，中国人民救亡图存的革命斗争有了自己的组织者和领导者。1926年，国共两党合作进行了北伐战争，扫平了封建军阀割据局面。但1927年蒋介石叛变革命，使国家又陷入了镇压人民革命的内战中。当日本军国主义侵略，国家危亡时刻，由于蒋介石积极推行“攘外必先安内”的政策，致使中国大片国土沦陷。中国共产党高举团结抗日旗帜，全国人民一致抗战驱逐日寇，才使我国国防得以建立和发展。

八年抗日战争中，中国共产党领导的抗日军队，在敌后战场共歼灭日军52.7万多人，歼灭伪军118.6万余人，解放国土近100万平方公里、人口1.25亿多人。在解放战争中，先后消灭国民党军队800余万人。把日本侵略者驱逐出中国的土地，从而永远结束了帝国主义在中国为所欲为的历史。中华民族从此获得了解放，一个独立的、人民民主的新中国从此屹立于世界的东方。

三、新中国成立后我国国防的回顾

中华人民共和国成立以来，我国国防建设大体经历了以下5个阶段：

第一阶段是1949~1953年。国家处在外御帝国主义侵略，内治战争创伤和恢复经济时期。这一时期的国防建设主要完成了3个方面的任务：一是解放了全国内地和除台、澎、金、马之外的全部沿海岛屿，肃清了内地国民党的残余武装，平息了匪患，建立了边防和守备部队，加强了海、边防的守卫；二是取得了抗美援朝战争的胜利；三是建立、健全了统一的军事领导机构和军事制度。建立了全军的领导机关和各级军事领导机构，加强了对全国武装力量的领导；建立了初具规模的海军、空军和各兵种部队，逐步开始从单一陆军向诸军兵种全面建设过渡；建立了100余所军事院校，为国防建设培养了大批现代化军事人才；统一了军队编制体制；建立了各项规章制度。

第二阶段是1953~1965年。这一阶段是我国国防现代化建设突飞猛进的重大时期。1953年12月召开的全国军事系统党的高级干部会议，是军队建设和国防建设的一个里程碑。这次会议确定了我国国防建设的主要任务是：防御帝国主义侵略，保卫社会主义建设，保卫亚洲与世界和平。制定了“积极防御”的战略方针，提出了实现国防现代化的重大战略措施，其中包括精简军队、压缩国防开支、加速发展工业，为实现国防现代化打基础；加强国防工程建设，在沿海、边防和纵深要地建设防御工程体系；实行义务兵、军官薪金、军衔三大制度，大办军事院校，重新划分战区，完善战略、战役指挥体系；加强动员准备，建立各级动员机构和动员制度。这些重大措施有力地促进了我国国防现代化建设的全面发展，初步形成了具有中国特色的国防体系。经过10年艰苦努力，我国国防体系基本完成配套，某些领域已接近当时的世界先进水平，并成功地爆炸了第一颗原子弹。

第三阶段是1965~1976年。这一时期，尽管有林彪、“四人帮”的干扰和破坏，毛泽东、周恩来等党和国家主要的领导人仍然警觉地注意维护我国的安全，保持了军队的稳定，顶住了霸权主义的压力。同时对发展国防尖端技术始终没有放松，因而保证了我国氢弹试验和人造卫星发射成功。

第四阶段是1978年党的十一届三中全会至1989年。在具有伟大历史意义的十一届三中全会上,邓小平根据国际形势的不断缓和,特别是世界和平力量的增长,提出了“和平与发展”是当今世界两大主题的观点,从而使全党的工作重点和国防建设的指导思想实行了战略性转变。在这一正确指导思想的指引下,我军现代条件下的作战能力和威慑能力有了新的提高,军队建设和国防建设已逐步走上了健康发展的轨道。

第五阶段是1989年江泽民同志在党的十三届五中全会当选中央军委主席至今。

世界大战一下子打不起来,有可能争取一段较长的和平环境,但是世界和平问题并未根本解决,战争危险产生的根源仍然存在,要为促进世界和平力量的增长继续作出不懈的努力,同时,也要应付现代条件下特别是高技术条件下局部战争的形势和要求,江泽民同志明确提出了高科技建设军队,实现军队建设由数量规模型向科技效能型,由人力密集型向科技密集型转变。对军队总体建设提出了“五句话”的要求。在党的十五次代表大会上明确提出国防和军政现代化建设第一步打好基础,第二步加快发展,第三步实现目标的“三步走”的战略。在全军“打得赢,不变质”的现代化、信息化建设中,国防和军队建设取得了前所未有的伟大成就,为建设全面小康的新社会主义提供了牢固的保障。

四、国防历史的启示

我国4000多年的国防历史,有过声威远播、天下归附的武功;有过引而不发、强虏驻足的宁静;有过遍体创伤、不堪回首的屈辱;也有过抗敌卫国的巨大胜利。在建设具有中国特色的社会主义征途中,重温这一漫长的国防历史可以从中得到不少有益的启示。

1. 只有经济的强盛,才能有强大的国防

经济是国防的物质基础,国防强大依赖经济发展,这是我国国防历史给予我们的深刻启示。早在春秋战国时期,统治者就认识到国富才能兵强,自强方可自立,无不把发展经济作为固国防、争霸业的重要措施。春秋初期,晋国还是一个国贫兵弱的小国,晋文公执政后,通过整顿内政、发展经济、扩充军队等一系列的综合治理,使晋国实力急剧膨胀,有“晋国天下莫强”的声威,先后兼并20余国,一跃而成为中原霸主。秦国重用商鞅,进行变法,推行了“开阡陌”、“废井田”等一系列土地改革措施,极大地解放了生产力,促进了经济的发展,这对秦军南征百越、北逐匈奴,最终吞并六国完成统一大业起到了重要作用。而唐朝由“贞观之治”达到封建社会的鼎盛时期,更是当时统治者注重发展经济的结果。

与此相反,各朝各代的衰落、灭亡,一个王朝被另一个新生的王朝所取代,几乎毫无例外是这个王朝后期政治腐败,经济落后,动摇了国防的根基,才使得敌国入侵,政权易手。由此可见,只有经济的强盛才能有强大的国防,才能有政权的稳固和国家的安全。

2. 只有政治的昌明才能有巩固的国防

我国国防几千年的兴衰史给我们提供的又一深刻启示是,统治阶级实行什么样的统治政策直接关系到国防的巩固与否,只有政治的昌明,才能有巩固的国防。

春秋战国时期,各诸侯国就十分注意修明政治变法图强,把尊贤厚仕、举贤任能、选拔优秀人才治理国家作为强国的根本大计。如齐国得管仲、孙臆、孟尝君、邹忌等而历久不衰;魏国得李悝、吴起而国强拒秦;吴国得孙武、伍员而崛起争霸;越国得范蠡、文种而复国称雄。而汉高祖得天下后,实行“文武”政策,建立法制,修明政治,能上能下,文帝、景帝至武帝,都实行比较开明的治国之策使国家昌盛,才为西汉长达200多年的国家基本安定奠定了基础。

相反,秦朝实行暴政,激起农民起义,终至推翻秦始皇梦想千秋万年子孙相继的基业;宋朝由于机构臃肿,官员奢侈腐化,国力衰竭不堪,无力抵抗外侵,终为元兵所灭亡;明朝由于皇帝昏庸,宦官专政,结党营私,致被起义军所败,后又清兵入关,政权沦丧。特别是近代中国由于清政府政治日趋腐朽,国防日益虚弱,面对列强入侵屡战屡败,乞降求和,割地赔款,使我国遭受了前所未

有的奇耻大辱，将中国人民带进了苦难的深渊。

总之，国防史的兴衰，王朝的更替，近代中国的百年国耻，都深刻地告诉我们，政治的昌明，是国防巩固的基础，是国家得以长治久安的根本保证。

3. 只有民族的团结和统一才能有坚强的国防

面临外敌入侵、国家危亡的关头，只有全民族团结起来共同抵抗，才能筑起一道坚强的国防长城，取得反侵略战争的胜利。这是我国国防史给予我们的一个重要启示。

近代，西方列强发动了对我国的一系列侵略战争，使中国逐渐沦为半殖民地半封建社会，山河破碎，有国无防。一个重要的原因是，清朝统治者在侵略者面前，不仅不发动和依靠广大人民进行反侵略的正义战争，反而认为“患不在外而在内”，甚至在义和团奋起抗击八国联军的时候，清朝统治者竟企图借外国侵略者之手消灭义和团。由于统治者害怕人民，采取与人民对立的立场，尽管广大人民奋起反抗侵略者，但都处于自发、分散的状态，缺乏统一指挥，没有形成一致的对外的合力，无法改变战争的局面。

相反，在抗日战争时期，中国共产党主张全国人民、军队团结起来，建立抗日民族统一战线，抵抗日寇侵略，并坚持人民战争的战略战术，放手发动群众，团结一切可以团结的力量，共同抗击敌人，开辟了广大的敌后抗日根据地，有效地打击了日本侵略者，最后取得了抗日战争的全面胜利。

历史证明，只有采取人民战争的方针，团结全国各族人民，筑成统一的国防长城，才能打败外来的侵略者，使中国永远自强于世界民族之林。

第三节 中国武装力量建设

武装力量建设，概指为建立和加强国家武装力量所采取的一系列建设。以军队建设为主体，是国防建设的重要组成部分，目的是提高武装力量的防卫作战和威慑能力，并以为国家的根本利益服务为宗旨。

一、我国武装力量的体制和编成

（一）我国武装力量的体制

武装力量的体制是构成武装力量战斗力的重要因素。体制是否科学，决定着武装力量能否胜任其肩负的使命。《中华人民共和国国防法》和《中华人民共和国兵役法》规定：中华人民共和国的武装力量，由中国人民解放军现役部队和预备役部队、中国人民武装警察部队、民兵组成。

1. 中国人民解放军现役部队和预备役部队

中国人民解放军是中华人民共和国武装力量的骨干，是抵抗侵略、保卫祖国、维护国家主权和利益安全的主要力量。中国人民解放军由现役部队和预备役部队组成。现役部队是国家的常备军，由陆军、海军、空军、第二炮兵组成。

中国人民解放军预备役部队组建于1983年，是以现役军人为骨干，以预备役军官、士兵为基础，按统一编制为战时实施建制快速动员而组建起来的部队。其师团已纳入军队建制序列，授有番号、军旗。预备役部队平时隶属省军区，战时动员后归指定的现役部队指挥。预备役军官中，有些是地方党政领导干部。预备役部队的基本任务是：努力提高部队的军政素质，不断增强现代条件下快速动员和作战能力；切实做好战时动员的各项准备工作，随时准备转为现役部队执行作战任务，积极参加社会主义建设，在物质文明和精神文明建设中，发挥骨干带头作用。组建预备役部队具有重要意义，它是实施建制快速动员的好形式，是提高国防后备兵员质量的好办法，是节约军费开支、加强国防建设的好措施。

由于解放军主要担负对付外敌入侵的任务，需要统一调动，统一使用，因此，对其必须实行高

度集中的垂直领导，由中央军委统一指挥。

2. 中国人民武装警察部队

中国人民武装警察部队是国家武装力量的重要组成部分，是保卫社会主义现代化建设的一支重要力量。《中华人民共和国国防法》规定，人民武装警察部队担负国家赋予的安全保卫任务，维护社会秩序。它是人民民主专政的重要工具之一。人民武装警察部队的主要职能作用是：第一，维护国家主权和尊严。人民武装警察部队主要是通过执行边境武装警卫勤务、边防检查勤务、安全检查勤务、海上巡逻勤务来履行这一职能的。第二，维护社会治安。作为公安机关的一部分，人民武装警察部队担负着用公开武装的形式预防和镇压敌对势力的破坏、应付各种紧急意外情况、维护社会治安等任务。第三，保卫党政领导机关、重要目标和人民生命财产的安全。主要通过执行警卫勤务、守卫勤务、消防工作、反恐怖活动来实现。

人民武装警察部队的任务决定了它具有军事性、公安性、地方性的特点，也决定了武警部队必然有不同于解放军的组织领导体制。所谓军事性，是指人民武装警察部队同人民解放军一样，根据人民解放军的建军思想、宗旨、原则，按照人民解放军的条令、条例和有关规章制度，结合武警部队特点进行建设，以军事手段履行自己的职责。所谓公安性，是指武警部队又是公安机关的组成部分，在完成任上，要坚持以执勤为中心，有效地保卫国家安全，这种任务有着很强的执法护法性；在隶属关系上，武警部队接受公安机关的分级管理、分级指挥，以武装形式配属公安机关，和公安队伍在同一战线上一起以不同方式履行同一职责。所谓地方性，是指武警部队按照国家区域分段设置，遍布全国各地，在多数情况下都是在本地区执行任务，接受地方各级党委、政府的领导，对发展本地区政治、经济、文化具有重要作用。

中国人民武装警察部队依其任务不同分为三类：

第一类，内卫部队。这是武警部队主要组成部分，受武警总部的直接领导管理。其主要任务一是承担固定目标执勤和城市武装巡逻任务，保障国家重要目标的安全；二是处置各种突发事件，维护国家安全与社会稳定；三是支援国家经济建设和执行抢险救灾任务。

第二类，列入武警序列由公安部门管理的部队。其中，边防部队主要担负边境检查、管理和部分地段的边界巡逻以及海上缉私；消防部队主要担负防火灭火任务；警卫部队主要担负党和国家领导人、省市主要领导及重要来访外宾的警卫任务。

第三类，列入武警序列受国务院有关业务部门和武警双重领导的部队。这些部队既担负经济建设任务，同时又负有维护国家安全和社会稳定的任务。其中，黄金部队主要担负黄金地质勘察、黄金生产任务；水电部队主要承担国家能源重点建设项目，包括大中型水利、水电工程以及其他建设任务；交通部队主要担负公路、港口及城建等施工任务；森林部队主要担负东北、内蒙古、云南森林的防火、灭火以及维护林区治安、保护森林资源的任务。

人民武装警察部队的武器装备以步兵轻武器为主，兼有少量重型武器和特种武器。人民武装警察部队是国家必不可少的人民武装力量，它的存在，直接关系到国家和社会的安定，关系着人民生命财产的安全和人民民主专政的巩固。所以，人民武装警察部队的建设只有加强而不能削弱。

3. 中国民兵

民兵是国家的后备武装力量。中国国防法规定：民兵在军事机关的指挥下，担负战备勤务、防卫作战任务，协助维护社会治安。为确保完成这些任务，必须确立有关民兵的各项基本制度。新时期的中国民兵建设，已经取得了很大成绩，并以法律的形式确立了在国务院、中央军委领导下的民兵组织领导体制。全国的民兵工作由总参谋部主管；各大军区按照上级赋予的任务，负责本区域的民兵工作；省军区、军分区和县（市）人民武装部是本地区的民兵领导指挥机关；乡、镇、部分街道和企事业单位设有人民武装部，负责民兵和兵役工作。地方各级人民政府，对民兵工作实施原则领导，对民兵工作实施组织和监督。中国民兵的作用主要表现在三个方面：积极参加社会主义现代化建设，带头完成生产任务；担负战备勤务，保卫边疆、维护社会治安；随时准备参军作战、抵抗

侵略、保卫祖国。

（1）民兵制度

民兵分为基干民兵和普通民兵。28 岁以下退出现役的士兵、经过军事训练的人员以及选定参加军事训练的人员编入基干民兵组织。其余 18~35 岁符合服兵役条件的男性公民，编入普通民兵组织。女民兵只编基干民兵，人数控制在适当的比例内。陆海边疆、少数民族地区和城市有特殊情况的单位，基干民兵的年龄可适当放宽。民兵必须是身体素质良好，政治可靠的人员。兵役法规定，实行民兵与预备役相结合的制度，具体内容有三：一是规定基干民兵为一类预备役，普通民兵为二类预备役；二是把参加民兵组织和服预备役人员的年龄、政治、身体条件统一起来；三是在有民兵组织的地方，在基层工作上把两者结合起来，使基层民兵组织成为预备役的基本组织形式。对于未编入民兵组织，但符合民兵条件的人员，进行预备役登记。随着国防事业的发展，民兵制度逐渐被各种类型的高技术分队和专业分队所取代。

（2）民兵的编组

一般以乡（镇）、行政村和厂矿企业为单位，按照民兵人数多少，分别编为班、排、连、营、团。基干民兵、普通民兵，男民兵、女民兵应分别编组。行政村一般编民兵连（营），领导本村的基干民兵和普通民兵；县、乡（镇）所属企业单位，凡是人员比较稳定，行政、党团组织比较健全的，可建立民兵组织，属乡（镇）武装部直接领导；乡镇编基干民兵营或连，领导全乡的基干民兵；大型厂矿企业可以车间、分厂为单位编组，中小企业可实行跨车间、班组编组。

（3）民兵训练

民兵干部和基干民兵的训练原则上由县（市、区）人民武装部组织实施。根据训练大纲的要求，干部训练时间为 30 天，一般在一年内完成；民兵训练时间为 15 天，一次完成。通过训练，干部具备相应的军事技能和组织指挥能力，并提高开展本职工作的能力；民兵学会使用手中武器装备，掌握基本军事技能；分队能担负一般战斗任务。民兵干部主要进行本级指挥和教学法训练，基干民兵主要进行技术和战术基础训练。专业技术兵的训练时间可根据需要适当延长，一般比步兵训练时间多一些。

（二）中国人民解放军的组织体制和编成

军队的组织体制是指军队的基本组织结构、各级组织的职能及其相互关系的制度。现代军队的组织体制按其基本组织结构可以大致分为总部体制、军兵种体制、战区（军区）体制；按任务性质可以分为机关体制、部队体制、院校及科研体制；按领导指挥管理系统可以分为作战指挥体制、军事领导体制、政治工作领导体制、后勤工作领导体制、装备工作领导体制等。

1. 总部体制

总部体制是指在中央军委领导下，由负责全军军事工作、政治工作、后勤工作、装备工作的领导机关所构成的组织体系及相应制度。中国人民解放军的总部体制，长期实行中央军事委员会领导下的总参谋部、总政治部和总后勤部的三总部体制。1998 年 4 月以后，根据中央军委的决定，增设了总装备部，实行四总部体制。

2. 军兵种体制及其编成

军兵种体制是指军队按军种、兵种构成的组织体系。中国人民解放军由陆军、海军、空军三个军种和一个独立兵种（第二炮兵）四大军兵种构成。每个军兵种都是一个多系统和多层次有机结合的整体，不仅有战斗兵种、战斗保障兵种及专业部队，而且设有各级领导机构、后勤保障系统和院校培训体系。各军兵种还建有相当规模的预备役部队。

二、我国武装力量建设与时俱进

我国宪法第二十九条规定：国家加强武装力量的革命化、现代化、正规化的建设，增强国防力

量。我国国防法又重申了这一规定。我国宪法和国防法把实现“三化”作为整个武装力量的建设目标。这就为加强武装力量建设、增强国防实力提供了最高的法律保障。就武装力量内部而言,军队、武警、民兵,在“三化”建设中的内容和手段各有所不同,程度上也有所差异,但都必须为实现革命化、现代化、正规化付诸共同努力。与此同时,在实现中国宪法赋予的“加强武装力量的革命化、现代化、正规化的建设,增强国防力量”的目标进程中,中国武装力量建设目标不断地具体化和与时俱进。

(一) 实现由历史上以军人为主导的临战型武装力量体制到军民皆融、平战结合、多种力量综合的和平型防卫力量体制的过渡。

(二) 军队实行“由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集”两个根本转变。

(三) 全军积极推进中国特色的、以信息化等高新技术为核心的军事变革,实现我军由机械化、半机械化向信息化的转变的双重历史任务。

(四) 始终坚持党对军队的绝对领导、保证枪杆子永远掌握在忠于党的人手中,提出“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”五句话的军队建设的总体目标,始终按照“听党指挥、服务人民、英勇善战”的要求治理军队。

由于中国武装力量建设在各个历史阶段的不断具体化和与时俱进,使中国武装力量在“打得赢、不变质”的建设中不断取得辉煌成就,为中国全面建设小康社会提供了可靠的安全保障。

第四节 战争动员与现代民防

我国新时期的战争动员和现代民防是在新时期国家安全观和国家安全政策指导下的战争动员和现代民防。在人类社会进入 21 世纪,面对国际国内出现的传统和非传统安全威胁的新形势下,党和国家根据军事政治安全、经济、文化、信息、金融、能源、气候、公共卫生等安全利益的需要和既要面对以维护国家主权和领土完整、维护国家的生存与发展为核心的传统安全的威胁,又要面对以恐怖主义为代表的日益突出的非传统的安全威胁的特点,加上还要应对由各种危机和威胁引发的气候、能源、金融、文化、信息、公共卫生,经济发展等方面重特大灾难性突发性事变的严峻形势在斗争实践中形成的“摒弃冷战思维,倡导互信互利的平等协作”的安全观和国家既重视传统的安全威胁又密切关注非传统的安全威胁,既重视军事政治安全,又密切关注经济、文化、信息、金融安全,特别是气候和公共卫生安全;既重视加强本国安全,又密切关注国际安全合作等相关政策,是指导我国新时期进行战争动员和现代民防的政策依据。

战争动员又称战时动员,是指国家或政治集团由平时状态转入战时状态,统一调动人力、物力、财力为战争服务所采取的措施。通常包括武装力量动员、国民经济动员、科学技术动员、人民防空动员和政治动员等。与此同时在现代生活中非战争背景下对于国家发生的危害国家安全利益的大面积恐怖袭击、暴乱事件、大面积特大洪涝、旱灾、地震、瘟疫、大规模极端群体整体等也程度不等地启用国防民防动员机制,如 2008 年 5 月 12 日 14 时 28 分四川省汶川县发生涉及大半个中国、在国际上也造成极大影响的 8.0 级地震,国家启用紧急动员机制就是一例。此后,青海玉树地震、西藏地区的“三·一四”事件以及新疆地区的“七·五”事件,国家都启用了相关的紧急动员机制,成功地处理了这一系列突发事件。动员是国防活动的重要组成部分。动员准备的完善程度,是国防强弱的标志之一。加强动员准备,已成为各国普遍重视的战略问题。

一、战争动员的意义和内容

(一) 战争动员的意义

1. 搞好战时动员是每个国家国防力量建设的重要组成部分,是保卫国家建设的重要举措。在和平时期的战时动员应当遵循国家经济建设的基本规律,顾全国家经济建设的大局,纳入国

家经济建设和社会发展的总体规划、贯彻军民结合、平战结合的方针。武装力量建设、国民经济储备、群众性防卫措施和政治工作，都要在平时奠定良好的基础。就武装力量建设而言，为了对付敌人的突然袭击和入侵，保持一定数量的常备军是必要的。但是平时保持一支数量庞大的常备军，势必加重国家的经济负担，影响国民经济的发展，同时也影响部队武器装备的研制和更新。这就要解决平时少养兵与战时多用兵的问题，采取常备军和后备力量相结合的原则，平时保持精干的常备军作为战时动员扩建部队的骨干力量，同时积极训练、储备后备力量，以便战时根据需要组编参战。这样做既可以加速国民经济的发展，又可以从根本上增加国防实力。

2. 做好战时动员工作，对敌人有一定的威慑作用

平时充分做好战时动员准备工作，保持强大的后备力量和健全的动员体制，可以使敌人不敢轻举妄动和贸然发动进攻。现在有些国家主张采取“不战而屈人之兵”的军事战略，对其他国家进行威胁。对此，处于防御地位反对侵略战争的国家，应该采取积极的新策略以充分而有效的动员，显示誓死抵抗的决心和难以估量的战争潜力，迫使敌人延缓或放弃战争。

3. 做好战时动员工作，是取得战争主动权的可靠保障

决定战争胜负的因素是多方面的，其中后备力量的强弱，兵员质量的优劣，以及战时动员的准备和实施好坏，都是重要因素。第二次世界大战以来，突然袭击，不宣而战，先发制人，已经成为首先发动进攻一方的惯用手法。处于防御地位的国家，如果战时动员工作的准备和实施做得不好，在战争初期往往处于被动地位，甚至来不及实施动员和完成战略展开，其武装力量和经济命脉就可能陷于瘫痪。在现代战争中，谁能保持强大的后备力量，并以最快的速度动员起来投入战争，谁就能取得战争的主动权。

（二）战争动员的内容

1. 武装力量动员

武装力量动员是将现役部队和其他武装力量从平时编制体制迅速扩大为战时编制体制的动员。包括：兵员的动员和相应的武器装备、后勤保障等方面的动员。

2. 国民经济动员

国民经济动员，主要是将国民经济的有关部门和体制系统从平时状态转入战时状态，以便大规模地生产武器装备、弹药被服和其他物资器材，优先保障武装力量作战的需要，最大限度地保障人民群众在战争中的生活需要。

①改变国民经济的结构和布局，实施工业转产，以迅速扩大军工产品的生产数量；改变科研和设计部门的活动以武器研制为重点，力争取得武器装备的质量优势。

②加强对国民经济的集中统一管理，重新分配人力、物力、财力，保证战争中军队、政府的需求以及军事工业和其他经济部门的运转。保障人民群众生活的基本需要。

③改组国家交通运输、邮电通信、医疗部门的工作体制，承担战时武装力量在战区异动与集结的运输，确保军队的指挥、联络的畅通，和及时救治伤病员。

3. 群众性防卫动员

群众性防卫动员亦称民防动员。主要包括：有计划地紧急疏散城市人口，并把城市、交通枢纽和重要目标地区的居民、民防力量组织动员起来落实防敌袭击的措施，消除空袭的后果，保护国民经济设施及其他重要目标的安全，维护好社会及生产、工作、生活秩序，使全体居民迅速适应战争环境，尽可能减少各种损失，保存好有生力量。

（三）政治动员

政治动员，就是将战争的原因、性质、目的、形势、前途，以及交战双方的有利、不利条件，抗击敌人的各种手段，及时告诉全体军民，使他们知道战争的胜负同国家的安危、民族存亡的利害关系，从而激发他们的爱国主义热情，做好承受战争苦难和流血牺牲的思想准备，坚定他们的必胜